



COMUNE DI ALEZIO

Provincia di Lecce

SERVIZI SOCIOCULTURALI DEMOGRAFICI
PROTOCOLLO

REGISTRO GENERALE N. 231 del 19/03/2024

Determina del Responsabile del Servizio N. 32 del 19/03/2024

PROPOSTA N. 298 del 19/03/2024

OGGETTO: Decisione a contrarre ex art. 17 d. lgs. 36/23 procedura aperta ex artt. 71 e 108, d.lgs. n. 36/23 per individuazione del soggetto attuatore ai fini affidamento, prosecuzione, sai prog.-1932-pr-2(2023/2025) per n.12 posti, cat.msna.cup: d34h24000080001

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Visto il decreto sindacale n. 8 del 06/06/2023 con cui la sottoscritta è stata nominata Responsabile del Settore Socioculturale;

Ritenuta, pertanto, ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la propria competenza ad adottare il presente provvedimento, non sussistendo cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione, salve situazioni di cui allo stato non vi è conoscenza;

Preso atto:

- ⌘ della deliberazione di Consiglio Comunale n.51 del 21/12/2023, con cui è stato approvato il Documento unico di programmazione per il periodo 2024/2026;
- ⌘ della deliberazione di Consiglio Comunale n.52 del 21/12/2023, con cui è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2024/2026;
- ⌘ della deliberazione di Giunta Comunale n.7 del 23/01/2024, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di gestione finanziaria relativo al triennio 2024/2026;

Premesso:

- che con D.M. 18 novembre 2019, pubblicato in G.U. serie generale n. 284 del 4.12.2019 sono state approvate le modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi);
- che con Decreto 01/07/2021 - Prot. n. 19125, il Ministero dell'Interno ha finanziato il Progetto del Comune di Alezio per l'accoglienza di Minori Stranieri Non Accompagnati nella rete SAI (PROG-1932), di importo pari ad € 299.592,00 a valere sulle risorse del FAMI (D.M. 18/11/2019 – Avviso 22/12/2020), con scadenza al 31/10/2023;

Vista la Deliberazione n. 164 del 29/12/2023, con la quale la Giunta Comunale ha preso atto del finanziamento statale del progetto SAI MSNA PROG-1932-PR-2 (prosecuzione), nominando la sottoscritta, già Responsabile del Settore Socioculturale, quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 15, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art.4 della L. 241/90;

Preso atto che con la ridetta deliberazione G.C. n. 164/2023 veniva demandato alla sottoscritta Responsabile di Settore di porre in essere tutti gli adempimenti necessari per la prosecuzione, in continuità, del progetto dal 01/11/2023 al 31/10/2025;

Considerato:

che il Progetto SAI MSNA PROG-1932-PR-2 (prosecuzione dall'1.11.2023 al 31.10.2025) del Comune di Alezio è stato approvato dal Ministero dell'Interno che ha disposto l'ammissione al finanziamento per un importo annuale di € 344.830,39 a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo e, più precisamente con D.M. 7.11.2023 n. 47609, per n. 12 posti – Categoria MSNA;

Ritenuto, pertanto, necessario, in esecuzione di quanto stabilito dalla Giunta Comunale con la surrichiamata deliberazione n.164/2023, provvedere all'indizione di una procedura ad evidenza pubblica, per l'individuazione del Soggetto attuatore del progetto SAI MSNA PROG-1932-PR-2, per interventi di accoglienza integrata in favore di n.12 minori stranieri (Prosecuzione progetto SAI 2023/2025), finanziata dal 01/11/2023 al 30/10/2025 per complessivi € 689.660,78 (IVA inclusa);

Dato atto che l'importo dell'appalto rapportato alla durata contrattuale è determinato nella somma complessiva di € 502.245,58 al netto dell'importo di € 20.000,00 afferente alle voci B4 e B6 del Piano Finanziario Preventivo allegato alla DGC n.164/2023;

Visti e richiamati, a tal fine:

- l'art. 14, comma 1, lett. d) del D.Lgs. n. 36/2023, che fissa in 750.000,00 la soglia di rilevanza comunitaria per gli appalti di servizi sociali e assimilati elencati all'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE;

- l'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” che al comma 1 recita “*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;

- l'art. 50 del D.Lgs. n. 36/2023 che al comma 1, lett. d) prevede “*Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di servizi mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e fornitura, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'art. 14, salva la possibilità di ricorrere alle procedure di scelta del contraente di cui alla Parte IV del presente Libro*;

- l'art. 58, che al comma 1, prevede “*.....Per garantire la effettiva partecipazione delle micro, delle piccole e delle medie imprese, anche di prossimità, gli appalti sono suddivisi in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi in conformità alle categorie o specializzazioni nel settore dei lavori, servizi e forniture*” e al successivo comma 2 stabilisce “*..... Nel bando o nell'avviso di indizione della gara le stazioni appaltanti motivano la mancata suddivisione dell'appalto in lotti tenendo conto dei principi europei sulla promozione di condizioni di concorrenza paritarie per le piccole e medie imprese*”;

- l'art. 62 che al comma 1 prevede *“Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all’acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all’affidamento di lavori d’importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l’effettuazione di ordine a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori;*
- l'art. 108, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023, ai sensi del quale i contratti relativi ai servizi sociali sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- le *“Linee guida per il funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati”* - Allegato A del D.M del 18 novembre 2010 18.11.2019 del Ministero dell’Interno;
- il Manuale operativo per l’attivazione e la gestione di servizi di accoglienza integrata in favore di richiedenti e titolari di protezione internazionale e umanitaria predisposto dal Servizio Centrale del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati;

Visto, altresì:

l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, il quale dispone che *“La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

a) Il fine che con il contratto si intende perseguire;

b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”;

Dato atto:

- che il servizio di accoglienza dei minori stranieri non accompagnati (MSNA) dovrà garantire un servizio di accoglienza integrata e servizi minimi in accordo a quanto stabilito dall’art. 34 delle surrichiamate *“Linee guida per il funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati”* - Allegato A del Decreto ministeriale 18.11.2019 del Ministero dell’Interno;
- che con l’appalto e il conseguente contratto si intende affidare la prosecuzione del Progetto SAI MSNA PROG-1932-PR-2, finanziato dal Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell’Asilo del Ministero dell’Interno per il triennio 2023/2025, per la gestione di n. 12 posti per beneficiari minorenni – stranieri non accompagnati - che usufruiscono dei servizi di accoglienza, inserimento lavorativo e abitativo, assistenza sanitaria, integrazione linguistica e attività varie;
- che per la scelta del soggetto contraente, si procederà mediante l’espletamento della procedura aperta di cui all’art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, costituendo quest’ultima la forma di massima apertura alla concorrenza sul mercato oltre che migliore espressione dei principi fondamentali dell’evidenza pubblica;

- che, per la tipologia, il servizio soggiace alla disciplina della lett. d), comma 1, art. 14 del Codice dei Contratti Pubblici – importo € 502.245,58 I.V.A. inclusa, se dovuta;
- che in ottemperanza al disposto dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, il contratto sarà redatto in modalità elettronica e nella forma pubblica amministrativa, a cura del Segretario comunale, ai sensi dell'art. 97 comma 4 lettera c) del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.
- che le clausole essenziali del contratto sono nei documenti di gara, nelle Linee guida allegate al D.M. 18.11.2019 e nel Manuale operativo per l'attivazione e la gestione di servizi di accoglienza integrata in favore di richiedenti e titolari di protezione internazionale e umanitaria predisposto dal Servizio Centrale del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati;
- che l'appalto è costituito da un unico lotto in ragione delle caratteristiche del servizio richiesto, dalle quale discende una imprescindibile esigenza di unitarietà di esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- che la durata del contratto è presumibilmente fissata in mesi 18 a partire dalla sottoscrizione del contratto ovvero dalla data di effettivo insediamento con scadenza comunque fissata al 31.10.2025;
- che non è necessario redigere il DUVRI di cui all'articolo 26, comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i., poiché non sussistono potenzialmente rischi ed oneri da interferenze e, quindi, i costi per la sicurezza da rischi per interferenza sono pari ad € 0.00;

Rilevato, altresì:

- che l'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023 ha previsto l'obbligo, a partire dal 1° gennaio 2024, della digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici sottoposti alla disciplina del Codice ovvero contratti di appalto o concessione, di qualunque importo, nei settori ordinari e nei settori speciali;
- che, conseguentemente, le Stazioni Appaltanti sono tenute a svolgere tutte le fasi di programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento ed esecuzione esclusivamente mediante piattaforme di approvvigionamento digitale certificate, per lo scambio dei dati e informazioni con la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP), compreso il rilascio del Codice Identificativo Gara (CIG) e l'adempimento degli obblighi di pubblicità e trasparenza.
- che in considerazione dell'obbligo di utilizzo degli strumenti telematici di acquisto e negoziazione, il Comune di Alezio utilizza la piattaforma di e-procurement per la Pubblica Amministrazione "TuttoGare" il cui accesso è consentito all'indirizzo internet: <https://alezio.tuttogare.it>, per la gestione autonoma delle gare di appalto ed affidamenti di propria competenza;

Evidenziato:

che in attuazione a quanto disposto dall'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023, la procedura di cui trattasi sarà espletata sulla piattaforma di approvvigionamento digitale certificata TuttoGare; parimenti il sistema TuttoGare procederà automaticamente alla elaborazione e pubblicazione sulla piattaforma telematica del modello DGUE secondo gli standard comunitari;

Considerato che, in detta prospettiva, è necessario approvare la documentazione allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, consistente in:

- Capitolato speciale d'appalto recante le specifiche disposizioni in materia di gestione, in regime di appalto, del servizio di accoglienza integrata per minori stranieri non accompagnati;
- Bando e Disciplinare di gara recanti le norme per la partecipazione alla procedura concorsuale indetta dall'amministrazione per l'individuazione del soggetto contraente nonché le modalità per la formulazione delle offerte telematiche;
- Modello di istanza di partecipazione e dichiarazioni da rendersi da parte degli aspiranti concorrenti;

Dato atto:

- che l'appalto sarà aggiudicato sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con competizione sulla sola componente tecnica-qualitativa, ai sensi dell'art. 108 comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023, con l'attribuzione di 100/100 punti al progetto tecnico, secondo i parametri, pesi e punteggi individuati nel Disciplinare di gara;
- che in attuazione di quanto previsto dal comma 5 dell'art. 108 del codice, l'elemento relativo al prezzo, assume nella fattispecie la forma di un costo fisso e, pertanto, gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi;
- che l'offerta tecnica sarà valutata da apposita Commissione giudicatrice nominata ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs. n. 36/2023;

Considerato:

- che il codice identificativo di gara (CIG) sarà generato a sistema mediante collegamento alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP), all'esito del perfezionamento della procedura di affidamento sulla piattaforma digitale TuttoGare;
- che in ottemperanza alla L. 16 gennaio 2003 n. 3, "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione", art. 11 (Codice unico di progetto degli investimenti pubblici) è stato acquisito il seguente CUP: D34H24000080001.
- che alla copertura finanziaria delle somme occorrenti per il versamento della contribuzione in favore dell'ANAC di € 250,00, sarà fatto fronte mediante utilizzo delle apposite disponibilità stanziata al capitolo 1813/0 del Bilancio di competenza 2024/2026, con esigibilità anno 2024;

Visti:

- il Testo unico degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. n. 267/2000;
- il Codice dei Contratti Pubblici, di cui al D. Lgs. n. 36/2023;
- il D.M. 18 novembre 2019 e Linee guida allegate;
- il D.M. 7.11.2023 di finanziamento in prosecuzione per il periodo 01.11.2023 al 31.10.2025 di n. 69 progetti SAI in prosecuzione, con il quale sono state assegnate le risorse al Comune di Alezio per un importo complessivo di € 689.660,78;

Verificata la legittimità, la regolarità e la correttezza del presente provvedimento, in quanto adottato nel rispetto degli atti presupposti, della normativa di riferimento, come innanzi richiamata, delle inerenti regole procedurali, dei principi di carattere generale dell'ordinamento, nonché dei principi di buona amministrazione;

DETERMINA

per le motivazioni e finalità in premessa esplicitate, che qui si abbiano per integralmente richiamate e trascritte:

- 1) **Di indire** procedura aperta di cui all'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, in virtù della sua apertura alla concorrenza e della sua rispondenza ai principi fondamentali dell'evidenza pubblica, per l'individuazione del Soggetto attuatore del progetto SAI PROG-1932-PR-2, per interventi di accoglienza integrata in favore di n. 12 minori stranieri (Prosecuzione progetto SAI dal 01/11/2023 al 31/10/2025), finanziato per complessivi € 689.660,78, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente, con competizione sulla sola componente tecnica-qualitativa, ai sensi dell'art. 108 comma 2 lettera a) del D.Lgs. n. 36/2023, previa pubblicazione di Bando e relativo Disciplinare di gara;
- 2) **Dato atto** che l'importo dell'appalto rapportato alla durata contrattuale (di presumibili 18 mesi) è determinato nella somma complessiva di € 502.245,58 al netto dell'importo di € 20.000,00 afferente alle voci B4 e B6 del Piano Finanziario Preventivo allegato alla DGC n.164/2023;
- 3) **Di dare altresì atto** che le clausole essenziali sono contenute nei documenti di gara, nelle Linee guida allegate al D.M. 18.11.2019, nonché nel Manuale operativo per l'attivazione e la gestione di servizi di accoglienza integrata in favore di richiedenti e titolari di protezione internazionale e umanitaria predisposto dal Servizio Centrale del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati;
- 4) **Di approvare** la documentazione allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, consistente in:
 - Capitolato speciale d'appalto recante le specifiche disposizioni in materia di gestione, in regime di appalto, del servizio di accoglienza integrata per minori stranieri non accompagnati;
 - Bando e Disciplinare di gara recanti le norme per la partecipazione alla procedura concorsuale indetta dall'amministrazione per l'individuazione del soggetto contraente nonché le modalità per la formulazione delle offerte telematiche;
 - Modello di istanza di partecipazione e dichiarazioni da rendersi da parte degli aspiranti concorrenti;
- 5) **Di dare atto:**
 - che, per la tipologia, il servizio soggiace alla disciplina della lett. d), comma 1, art. 15 del Codice dei Contratti Pubblici – importo € 502.245,58 I.V.A. inclusa, se dovuta;
 - che l'appalto sarà aggiudicato sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con competizione sulla sola componente tecnica-qualitativa, ai sensi dell'art. 108 comma 2 lettera a) del D.Lgs. n. 36/2023, con l'attribuzione di 100/100 punti al progetto tecnico, secondo i parametri, pesi e punteggi individuati nel Bando e nel Disciplinare di gara;
 - che, in attuazione di quanto previsto dal comma 5 dell'art. 108 del codice, l'elemento relativo al prezzo, assume nella fattispecie la forma di un costo fisso e, pertanto, gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi;

- che l'appalto è costituito da un unico lotto in ragione delle caratteristiche del servizio richiesto, dalle quale discende una imprescindibile esigenza di unitarietà di esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- che la durata del contratto è presumibilmente fissata in mesi 18 a partire dalla sottoscrizione del contratto ovvero dalla data di effettivo insediamento con scadenza comunque fissata al 31.10.2025;
- che non è necessario redigere il DUVRI di cui all'articolo 26, comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i., poiché non sussistono potenzialmente rischi ed oneri da interferenze e, quindi, i costi per la sicurezza da rischi per interferenza sono pari ad € 0.00;
- che l'offerta tecnica sarà valutata da apposita Commissione giudicatrice nominata ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs. n. 36/2023;

6) **Di dare atto** che l'intera procedura di affidamento, ai fini del rispetto dell'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023, sarà espletata sulla piattaforma telematica di e-procurement "TuttoGare", il cui accesso è consentito all'indirizzo internet:<https://alezio.tuttogare.it> ;

7) **Di stabilire:**

- che si procederà all'aggiudicazione dell'Appalto anche in presenza di una sola offerta, purché ritenuta valida, congrua e conveniente;
- che, in ottemperanza al disposto dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, il contratto sarà redatto in modalità elettronica e nella forma pubblica amministrativa, a cura del Segretario comunale, ai sensi dell'art. 97 comma 4 lettera c) del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;

8) **Di dare atto:**

- che la complessiva somma di € 689.660,78 Iva inclusa è introitata sul Cap.13/0 del bilancio 2024/2026;
- che la spesa complessiva di € 502.245,58 I.V.A. inclusa, per lo svolgimento del servizio in oggetto troverà imputazione sul capitolo di peg 1813/0 del bilancio 2024/2026;

9) **Di impegnare**, a copertura finanziaria delle spese occorrenti per il versamento della contribuzione in favore dell'ANAC, la rispettiva somma di € 410,00 al capitolo di PEG. 1813/0 del bilancio 2024/2026, con esigibilità anno 2024;

10) **Di dare atto che:**

- ai sensi dell'art. 28, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023, l'obbligo di trasparenza dei contratti pubblici è assolto mediante la trasmissione dei relativi dati alla BDNCP attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata TuttoGare;
- in ottemperanza alla L. 16 gennaio 2003 n. 3, "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione", art. 11 (Codice unico di progetto degli investimenti pubblici) è stato acquisito il seguente CUP: D34H24000080001;
- ai sensi dell'art. 6 *bis* della legge n. 241/1990 e della L. n. 190/2012 e relativi provvedimenti attuativi (PNA/Sezione Anticorruzione e Trasparenza del PIAO), nonché dell'art. 16 del D. Lgs. n. 36/2023, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, in relazione all'adozione del presente atto.

Il Responsabile del Settore

Il Responsabile del Procedimento attesta che il procedimento istruttorio affidatogli è stato espletato nel rispetto delle vigenti disposizioni di legge.

Dott.ssa MERCURI PAOLA in data 19/03/2024

VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile di Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 298 del 19/03/2024 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio Dott.ssa MERCURI PAOLA in data 19/03/2024

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 298 del 19/03/2024 esprime parere: **FAVOREVOLE**

Visto di Regolarità Contabile firmato dal Responsabile del Servizio Economico Finanziario Dr.ssa LATERZA MONICA CLAUDIA il 19/03/2024.

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 390

Il 20/03/2024 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 231 del 19/03/2024 con oggetto: **Decisione a contrarre ex art. 17 d. lgs. 36/23 procedura aperta ex artt. 71 e 108, d.lgs. n. 36/23 per individuazione del soggetto attuatore ai fini affidamento, prosecuzione, sai prog.-1932-pr-2(2023/2025) per n.12 posti, cat.msna.cup: d34h24000080001**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da Dott.ssa MUSICA SERENA il 20/03/2024.
