



# CITTÀ DI PORTO SAN GIORGIO

Provincia di Fermo

GESTIONE ENTRATE-TRIBUTI

**REGISTRO GENERALE N. 2233 del 14/12/2022**

**Determina del Dirigente N. 82 del 14/12/2022**

PROPOSTA N. 2639 del 13/12/2022

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO SERVIZIO DI SUPPORTO IN MATERIA DI PEF TARI ALLA DITTA SIEL SRL

IL DIRIGENTE DI SETTORE

adotta la seguente determinazione

Premesso che:

- con D.G.C. n. 41 del 21.04.2021 recante ad oggetto: "Nuovo assetto organizzativo del Comune di Porto San Giorgio – organigramma, dotazione e funzionigramma", con decorrenza dal 01 giugno 2021, è stata modificata la dotazione organica dell'ente, articolando gli interventi di riorganizzazione dei settori e servizi su quattro strutture operative apicali dirigenziali e su cinque aree delle posizioni organizzative;
- con determinazione n. 718 del 12.05.2021 (RG ) del Segretario Generale, è stato conferito l'incarico di posizione organizzativa del Servizio "Gestione delle Entrate /Tributi" alla dipendente Dott.ssa Caterina Bracalente, con decorrenza dal 01.06.2021 e fino al 31.12.2022;

Preso atto che anche per l'annualità 2023 occorre definire l'impianto tariffario che consentirà di coprire i costi del servizio di igiene urbana attraverso il gettito della tassa sui rifiuti che verrà posta a carico dei cittadini;

Rilevato che la definizione delle tariffe della tassa sui rifiuti presuppone la previa predisposizione e validazione del Piano economico finanziario della Tari contenente tutte le voci di costo ammissibili secondo la vigente normativa di settore;

Considerato che il legislatore nazionale ha attribuito all'ARERA, Autorità di Regolazione per energia, reti ed ambiente, specifici compiti di regolazione anche nel settore dei rifiuti avviando un processo volto a conseguire da un lato, l'obiettivo della omogeneità dei servizi di gestione dei rifiuti sull'intero territorio nazionale e dall'altro quello di uniformare anche i criteri di determinazione delle tariffe del prelievo sui rifiuti che l'Autorità sta perseguendo attraverso la predisposizione del metodo tariffario, dapprima con la delibera 443/2019 per il primo periodo regolatorio 2019/2021 e successivamente con la deliberazione 363/2021 per il secondo periodo regolatorio (MTR- 2022-2025)

Preso atto che sebbene il MTR-2 abbia introdotto una pianificazione economica-finanziaria pluriennale (2022-2025), si ritiene comunque opportuno, anche nelle annualità 2023 e 2025, procedere con l'analisi degli obiettivi precedentemente fissati all'interno del Piano Finanziario e con un monitoraggio necessario a verificare che i valori indicati siano ancora conformi alle necessità in termini di copertura dei costi. Nello specifico, si riportano di seguito alcune motivazioni per le quali si ritiene opportuno e pressoché necessario procedere con un aggiornamento annuale del PEF per l'anno 2023, in relazione all'esigenza di adeguamento dello stesso alle situazioni mutevoli che possono verificarsi e alla conseguente possibilità per il Comune di incassare un importo TARI che resti in linea con la copertura dei costi effettivamente sostenuti, benché il MTR-2 sopra richiamato preveda la revisione infra periodo solo nel caso di "circostanze straordinarie e tali da pregiudicare gli obiettivi indicati nel piano":

- innanzitutto all'interno del Piano finanziario predisposto nell'anno 2022, l'assenza di dati a consuntivo dell'anno 2021 ha reso necessaria la valorizzazione del PEF 2023 (e successivi) con i dati a disposizione relativi ai costi effettivamente sostenuti nell'anno 2020. L'adozione di un PEF aggiornato nell'anno 2023 permetterebbe quindi l'inserimento dei costi effettivamente sostenuti nell'anno 2021;
- La predisposizione del PEF 2023 consentirebbe la rendicontazione, come previsto dalla disciplina ARERA, di eventuali costi operativi incentivanti (COI) valorizzati all'interno del PEF 2021 e il relativo recupero (solo se a vantaggio degli utenti) dello scostamento tra le componenti previsionali quantificate nell'anno a-2 e gli oneri effettivamente sostenuti nella medesima annualità: la mancata predisposizione del PEF 2023 non consentirebbe invece di procedere all'eventuale restituzione agli utenti della quota connessa alla minore spesa sostenuta.
- Sempre nel caso di adozione di un nuovo PEF 2023 sarebbe inoltre possibile verificare la componente tariffaria CQ connessa all'adeguamento agli standard di qualità del servizio introdotti dalla Deliberazione 15/2022 (TQRIF);
- La predisposizione di un PEF 2023 consentirebbe di effettuare una stima più puntuale, in termini di maggiori o minori costi, rispetto a quella effettuata per l'anno 2022, alla luce degli elementi acquisiti durante il primo anno di applicazione della nuova disciplina relativa alle utenze non domestiche (2022) in merito alla componente tariffaria CO116 connessa alla quantificazione dei maggiori o minori costi legati alle disposizioni introdotte dal D.lgs. 116/2020 in materia di qualifica dei rifiuti prodotti dalle utenze non domestiche e di facoltà per le stesse di fuoriuscire dal servizio pubblico;
- In ultima istanza, sebbene non certo trascurabile per importanza, occorre rilevare che l'attuale crisi energetica connessa al mercato delle materie prime potrebbe indurre i Gestori ad avanzare richieste di adeguamento dell'importo del corrispettivo: l'assenza del PEF 2023 non consentirebbe di adeguare i costi efficienti rappresentati e quindi le entrate, che resterebbero inevitabilmente bloccate sui valori relativi al consuntivo 2020 (utilizzato per redigere il PEF 2022) con costi effettivi sostenuti dal Comune nettamente superiori.

Rilevato in particolare che:

- la disciplina regolatoria Arera ha presentato sin da subito e presenta aspetti di difficoltà tecnica notevoli che hanno costretto diversi Enti a rivolgersi a consulenti esterni per l'elaborazione del PEF;
- l'ufficio tributi del Comune di Porto san Giorgio, così come ancora oggi è strutturato, pur avendo acquisito una buona conoscenza ed esperienza in materia, per aver seguito la predisposizione e validazione dei PEF 2020 e 2021, non è nelle condizioni di dedicarsi in modo esclusivo e con la dovuta cura ed attenzione alle diverse fasi di una materia complessa ed in continua evoluzione quale quella sopra descritta;

Ritenuto quindi necessario continuare ad avvalersi di una ditta esterna che possa fornire adeguata attività di supporto in una materia densa di novità normative ed applicative in continua evoluzione come appunto la definizione del metodo tariffario Tari;

Valutato positivamente il servizio di supporto prestato dalla ditta SIEL in collaborazione con NEOPA già sperimentato lo scorso anno per la predisposizione del PEF 2022 e la definizione delle relative tariffe TARI;

Richiamata la proposta formulata dalla Ditta SIEL Srl con sede a Fermo in via Medaglie D'oro n. 12 P.I. 01565050448, attuale fornitrice del programma per la gestione dei tributi comunali, registrata al protocollo dell'Ente al n. 31785 del 11.11.2022 dalla quale si evince un preventivo di spesa per l'attività di supporto in materia di tari 2023 comprensiva di diversi servizi tra i quali:

- Realizzazione del piano finanziario 2023 (lato comune) comprensivo di schemi excel, relazione di accompagnamento e contenuti obbligatori in base alla nuova disciplina dettata da Arera ;
- Supporto telefonico costante con gli esperti della ditta NEOpa di cui Siel si avvale, per il reperimento di tutti i dati contabili ed extracontabili necessari;
- Supporto all'ETC (ATA-4 Provincia di Fermo) nell'individuazione di un valore ideale di PEF dato dalla somma del PEF grezzo parte comune e del pef grezzo parte gestore, con l'aggiunta delle componenti discrezionali di competenza dell'ETC che poi una volta validato da quest'ultimo, costituisca la base per la determinazione delle tariffe;
- Realizzazione delle proiezioni tariffarie per l'anno 2023 a seguito acquisizione diretta della banca dati aggiornata del Comune con predisposizione di diversi scenari da sottoporre al vaglio dell'amministrazione al fine di individuare la soluzione più consona;
- Stesura in bozza dei necessari atti amministrativi legati agli adempimenti di cui sopra;

per un importo complessivo di euro 4.000,00 oltre ad iva (22%), tenendo comunque presente che qualora durante lo svolgimento dell'incarico dovessero emergere indicazioni normative o necessità diverse che consentissero all'Ente di evitare alcuni adempimenti o al contrario imponessero servizi ulteriori, previa opportuna valutazione, il corrispettivo previsto potrà subire variazioni;

Considerato che:

- è interesse dell'Amministrazione affidare il servizio di supporto in oggetto nel rispetto dei principi di buon andamento, trasparenza, imparzialità ed economicità che reggono l'azione amministrativa in generale ed in particolare l'attività contrattuale;
- è necessario procedere quanto prima all'affidamento in oggetto al fine di iniziare i lavori preparatori volti a definire l'importo dell'entrata relativa alla TARI 2023 da inserire nel Bilancio 2023-2025 attualmente in fase di predisposizione e che è intenzione dell'amministrazione approvare entro i primi mesi del 2023 e comunque al fine di procedere all'approvazione delle tariffe Tari entro i termini di legge attualmente vigenti;

Preso atto che:

- la ditta SIEL SRL ha maturato negli anni una notevole esperienza nell'espletamento di servizi di supporto e formazione agli uffici tributi anche in materia di Piani Finanziari e tariffe;
- che numerosi comuni ricompresi all'interno dell'area di competenza dell'ATA - 4 si avvalgono dei servizi di supporto in materia di Pef forniti dalla ditta SIEL SRL in collaborazione con la ditta NEOPA;
- che l'affidamento in oggetto non comporterà alcun aggravio a livello di Tari in quanto verranno riparametrati i vari costi imputati all'interno del PEF;

- che in ogni caso si tratta di servizio di supporto, fermo restando che l'ufficio tributi continuerà a coordinare e supervisionare le diverse fasi del procedimento al fine di individuare la migliore soluzione di Piano Finanziario che poi costituirà la base per la determinazione delle tariffe 2023;

Visto l'art. 36 del D. Lgs. 50/2016, relativo ai contratti sotto soglia che prevede espressamente al comma 2 - lettera a) - quanto segue: Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: ...omissis a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta.”...omissis;

Accertato che l'importo dell'affidamento in esame è inferiore a 5.000,00 euro per cui non vige l'obbligo del ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad utilizzare sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione e preso atto che l'art. 1 comma 3 del DL 76/2020 convertito in legge n. 120/2020 dispone che gli affidamenti diretti di cui all'art. 1 comma 2 lett. a), possono essere realizzati tramite determina a contrarre o atto equivalente che contenga gli elementi descritti nell'art. 32, comma 2 del D. Lgs n. 50/2016 ovvero:

- oggetto dell'affidamento: servizio di supporto in materia di PEF come descritto;
- importo dell'affidamento : euro 4.000,00 oltre iva di legge;
- scelta del contraente: affidamento diretto
- fornitore SIEL SRL, per le ragioni sopra descritte;

Dato atto che riguardo agli obblighi derivanti dalle norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari, di cui all'art. 3 della legge n. 136 del 13/08/2010, alla spesa di cui all'oggetto, è stato attribuito il CIG Z7C3913904;

Acquisito e depositato al fascicolo elettronico il DURC della Ditta SIEL, da cui si evince la regolarità della posizione (prot. INAIL\_35033064 scad. 10.02.2023);

Considerato, che per dar corso alla procedura di acquisto dei servizi in oggetto, è necessario procedere a costituire l'impegno contabile, necessario per consentire la formalizzazione dell'acquisizione dei servizi sopra descritti;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 04.04.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022-2024, all'interno del quale il cap. 2022/10300/4 denominato "PRESTAZIONI DI SERVIZI DIVERSI DIVERSE UFFICIO TRIBUTI", presenta la necessaria disponibilità;

Visto il vigente regolamento dei contratti;

Visto l'art. 107 "Funzioni e responsabilità della Dirigenza" del Testo Unico degli Enti Locali approvato con Decreto Legislativo n. 267/2000 pubblicato in G.U. n. 227 del 28/09/2000 – S.O. n. 162;

Visto lo Statuto Comunale e il Regolamento di contabilità;

Visto il Decreto Legislativo n. 267/2000;

## DETERMINA

1. di approvare la premessa del presente atto, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di prendere atto della proposta formulata dalla Ditta SIEL Srl con sede a Fermo in via Medaglie D'oro n. 12 P.I. 01565050448, attuale fornitrice del programma per la gestione dei tributi comunali, in premessa richiamata e depositata al fascicolo elettronico;
3. di affidare alla Ditta SIEL Srl con sede a Fermo in via Medaglie D'oro n. 12 P.I. 01565050448 il servizio relativo all'attività di supporto in materia di pef come delineata nelle premesse per la somma complessiva di € 4.880,00 Iva inclusa;
4. Di impegnare la somma complessiva di € 4.880,00 (iva inclusa) a favore di S.I.E.L. SERVIZI INFORM. ENTI LOCALI SRL - VIA MEDAGLIE D'ORO, 12 - FERMO - Codice Fiscale: 01565050448 - Partita IVA: 01565050448 imputando la spesa all'intervento 1010403 capitolo 2022/10300/4 denominato "PRESTAZIONI DI SERVIZI DIVERSE UFFICIO TRIBUTI" del bilancio 2022/2024 - codice CIG Z7C3913904 codice CUP ;
5. Di dare atto che qualora durante lo svolgimento dell'incarico dovessero emergere indicazioni normative o necessità diverse che consentissero all'Ente di evitare alcuni adempimenti o al contrario imponessero servizi ulteriori, previa opportuna valutazione, il corrispettivo previsto potrà subire variazioni;
6. di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, che il programma dei pagamenti conseguenti la presente determinazione è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
7. di dare atto che l'esercizio del controllo preventivo di regolarità amministrativa, di cui all'art.147-bis, comma 1 del T.U.E.L, è insito nella sottoscrizione del presente provvedimento, al momento della sua adozione, da parte del Dirigente responsabile del settore, sottoscrizione con la quale viene anche implicitamente dichiarata la regolarità e correttezza della relativa azione amministrativa;
8. di dare atto che l'esercizio del controllo di regolarità contabile ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, 2° periodo del D. Lgs. 267/2000, è espresso dal Responsabile del settore finanziario, mediante formulazione del visto di regolarità contabile, allegato alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
9. di dare atto che la spesa conseguente all'impegno assunto con tale provvedimento sarà esigibile, ai sensi del combinato disposto del D. Lgs. n.118/2011 e del principio contabile applicato n. 2 nell'esercizio 2022;
10. di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al dirigente del II Settore Economico Finanziario per gli adempimenti di cui agli artt. 191 c. 1 e 153 c. 5 del D. Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura;
11. di dare atto altresì ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
12. di liquidare la spesa derivante dalla presente determinazione tramite atto dirigenziale, dopo aver effettuato i riscontri previsti dall'art. 184 del D. Lgs. n 267/2000 ed acquisito il DURC;
13. di procedere alle pubblicazioni previste dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

L' Istruttore

Il Dirigente

L'Istruttore  
BRACALENTE CATERINA

---

### VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile del Servizio, ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni, in ordine alla proposta n.ro 2639 del 13/12/2022 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato digitalmente dal Dirigente BRACALENTE CATERINA in data 14/12/2022.

---

### VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio dell'Area Economico-Finanziaria, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 2639 del 13/12/2022 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Dati contabili:

#### IMPEGNI

Anno	Cod.	Art.	Num.	Progr.	Codice di bilancio				Piano dei Conti		Importo	Creditore	
					Miss.	Progr.	Titolo	M.Aggr.	Codice	Descrizione		Cod.	Descrizione
2022	10300	4	1841	1	01	04	1	03	1.03.02.99.999	Altri servizi diversi n.a.c.	4.880,00	5874	S.I.E.L. SERVIZI INFORM. ENTI LOCALI SRL

Parere firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio Dr.ssa FANESI IRAIDE in data 14/12/2022.

---

### NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 3037

Il 15/12/2022 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione n.ro 2233 del 14/12/2022 con oggetto: **AFFIDAMENTO SERVIZIO DI SUPPORTO IN MATERIA DI PEF TARI ALLA DITTA SIEL SRL**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

**Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.**

Nota di pubblicazione firmata da MARZAN BARBARA il 15/12/2022.

---

<sup>1</sup>Copia digitale di documento informatico firmato e prodotto ai sensi del Dlgs 82/2005 e rispettive norme collegate