



# AMBITO TERRITORIALE TA/2

Massafra Mottola Palagianò Statte ASL/TA

## REGISTRO GENERALE N. 318 del 07/02/2023

DETERMINAZIONE N. 65 del 07/02/2023

PROPOSTA N. 491 del 07/02/2023

**OGGETTO:** Nomina della commissione esaminatrice della gara per l'affidamento in appalto dei servizi domiciliari (SAD/ADI) a favore delle persone anziane disabili e/o non autosufficienti residenti nei Comuni di Ambito.

### IL DIRIGENTE

**Premesso** che in data 2/12/2022 veniva sottoscritta, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 267/2000, la Convenzione di gestione associata delle funzioni e servizi sociali tra i Comuni dell'Ambito territoriale n. 2, con la quale il Comune di Massafra viene individuato quale Ente capofila dell'Ambito territoriale sociale (art. 7);

**Che** in particolare, nella Convenzione si disciplinano all'**Art. 8** le "**Funzioni del Comune capofila**", nel quale si specifica, tra l'altro, che il Comune capofila "*adotta tutti gli atti, le attività, le procedure e i provvedimenti necessari all'operatività dei servizi e degli interventi previsti nel Piano di Zona; gestisce le risorse necessarie per l'attuazione degli interventi previsti dal Piano di Zona; esercita ogni adempimento amministrativo, ivi compresa l'attività contrattuale, negoziale o di accordo con altre pubbliche amministrazioni o con organizzazioni private no-profit e profit; verifica ed assicura la rispondenza dell'attività gestionale con le finalità di cui alla presente Convenzione*";

#### Considerato che:

- la realizzazione dei servizi SAD/ADI è individuata come Obiettivo di servizio del programmando nuovo triennale Piano Sociale di Zona;
- l'art. 21 del D.Lgs. 18 aprile n. 50 del 18/04/2016 (Nuovo Codice dei contratti, pubblicato sulla G.U. n. 91 del 19 aprile 2016) stabilisce al comma 1 che "Le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatori adottano il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio";
- con Delibera di Coordinamento n. 1 del 28.01.2022 veniva approvato il programma biennale degli acquisti e dei servizi per il biennio 2022-2023;
- detti servizi sono realizzati attualmente con un unico contratto di appalto, stipulato a seguito di procedura MEPA, rinnovato con Determinazione di Ambito n. 2037/21, prorogato e prossimo alla scadenza;
- occorre dare continuità agli stessi atteso che trattasi di servizi essenziali ed indispensabili da fornire in favore delle categorie di utenti interessati;
- occorre pertanto predisporre nuovo capitolato prestazionale disciplinante le norme che regoleranno l'esecuzione dei servizi di assistenza domiciliare (in sigla SAD) ed assistenza domiciliare integrata (in sigla ADI), nel territorio dell'Ambito Territoriale di Massafra (Comuni

di Massafra, Statte, Mottola e Palagiano) rivolto alle persone residenti nei Comuni predetti ultrasessantacinquenni non autosufficienti come disciplinati dagli artt. 87 e 88 del R.R. 4/2007;

**Dato atto** che i servizi di assistenza domiciliare (in appresso indicata con l'acronimo SAD) sono di competenza dell'Ambito e consistono in prestazioni di natura socio-assistenziali, che saranno erogate se del caso, anche nell'ambito dell'assistenza domiciliare integrata (in appresso indicata con l'acronimo ADI);

**Che** le prestazioni di carattere sanitario, invece, saranno fornite dalla ASL TA, previa presa in carico congiunta e secondo quanto previsto dal progetto assistenziale personalizzato predisposto dall'UVM di cui all'art. 59, comma 4, della legge regionale 19/2006;

**Richiamata** la **Determinazione Dirigenziale di Ambito n. 3440 r.g. del 30/12/2022** con la quale dunque si procedeva ad indire una nuova procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di Assistenza Domiciliare Anziani (SAD) e Assistenza Domiciliare Integrata" (ADI) in favore di soggetti disabili adulti, Under 65, residenti sul territorio dell'Ambito Territoriale n. 2, determinando di contrarre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, ed ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, ai sensi dell'art. 36, 2 comma, lett. b) del d.lgs. 50/2016, attraverso Mercato Elettronico della PA (Me.PA.), per un nuovo affidamento dei servizi summenzionati, per un importo complessivo pari ad **€ 643.244,97** oltre IVA, per la durata di 12 mesi, e precisando, pertanto, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000, quanto segue:

Fine del contratto: Realizzazione di quanto previsto per nell'approvando Piano Sociale di Zona triennio 2022/2024 nell'ambito degli interventi per le persone non autosufficienti:

mantenere la persona nel proprio contesto di vita attraverso interventi a sostegno della famiglia e della persona con prestazioni sociali e sanitarie integrate svolte in regime domiciliare, ovvero nel contesto della vita quotidiana;

sostenere e sviluppare tutta l'autonomia e le capacità possibili della persona disabile per permettere il mantenimento nel proprio ambiente familiare e sociale;

adottare modalità di intervento mirate al recupero, al reinserimento, all'autonomia, alla salvaguardia della vita affettiva e di relazione dell'utente;

utilizzare il ricorso ai servizi residenziali o semiresidenziali in via subordinata ed esperendo modalità che circoscrivono di norma a un periodo programmato la prestazione, sulla base di un definito piano di intervento;

Oggetto del contratto:

Servizio SAD/ADI a favore delle persone anziane disabili e/o non autosufficienti under e over 65, residenti nei Comuni dell'Ambito: Massafra, Mottola, Palagiano e Statte, come meglio specificato nel capitolato tecnico prestazionale allegato ed approvato con il presente atto;

Modalità di scelta del contraente: procedura negoziata ex art 36, 2° comma, lett. b) del d.lgs. 50/2016 mediante ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

Al fine di valorizzare gli elementi qualitativi dell'offerta, il criterio di aggiudicazione è, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice dei contratti pubblici, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, da individuare – anche in presenza di una sola offerta valida – sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo secondo il punteggio così definito:

offerta tecnica: punteggio massimo 80 (ottanta);

offerta economica: punteggio massimo 20 (venti);

Modalità di stipula del contratto: sottoscrizione in forma digitale;

**Vista** la Rdo n. 3399906 del 19 Gennaio 2023 creata sul portale Mepa;

**Preso atto** della scadenza del termine fissato alle ore 12.00 del 06.02.2023 per la presentazione delle istanze di partecipazione alla procedura di gara telematica oggettivata;

**Ravvisata** quindi la necessità di provvedere alla nomina della commissione deputata alla valutazione delle offerte pervenute;

**Dato atto** che:

- ai sensi dell'art.77 del D. Lgs. N. 50/2016 e smi quando la scelta della migliore offerta avviene con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione è demandata ad una commissione giudicatrice, presieduta da un presidente designato dalla stazione appaltante e da componenti esperti nel settore cui afferisce l'oggetto del contratto;
- la commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni;
- nelle more che i Commissari possano essere scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC, atteso che la stazione appaltante può, in caso di affidamento di contratti per i servizi e le forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35](#) del codice dei contratti, nominare alcuni componenti interni alla stazione appaltante, nel rispetto del principio di rotazione;
- la nomina dei commissari e la costituzione della commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, come disposto dal comma 7 dell'art.77 del D.lgs n.50/2016 e smi;
- che il termine di presentazione delle offerte nella procedura di gara in oggetto è stato fissato al 06.02.2023;

**Dato atto che**, ai sensi dell'art. 77, commi 4,5 e 6, del d.lgs. 50/2016:

- i commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta;
- coloro che, nel biennio antecedente all'indizione della procedura di aggiudicazione, hanno ricoperto cariche di pubblico amministratore, non possono essere nominati commissari giudicatori relativamente ai contratti affidati dalle Amministrazioni presso le quali hanno esercitato le proprie funzioni d'istituto;
- si applicano ai commissari e ai segretari delle commissioni [l'articolo 35-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), [l'articolo 51 del codice di procedura civile](#), nonché [l'articolo 42 del codice](#) dei contratti;
- sono altresì esclusi da successivi incarichi di commissario coloro che, in qualità di membri delle commissioni giudicatrici, abbiano concorso, con dolo o colpa grave accertati in sede giurisdizionale con sentenza non sospesa, all'approvazione di atti dichiarati illegittimi;
- al momento dell'accettazione dell'incarico, i commissari dichiarano ai sensi dell'[articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445](#), l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi in questione;

**Visti:**

- il D.Lgs. n. 50 / 2016 Nuovo Codice dei Contratti Pubblici di Lavori, Forniture e Servizi, entrato in vigore il 19/04/2016 – che ha abrogato il D.Lgs. n. 163/2006 ed il D.P.R. n. 207/2010 in particolare gli artt. 77 (“commissione di aggiudicazione”), 78 (“albo dei componenti delle commissioni giudicatrici”) e 95 (“criteri di aggiudicazione dell’appalto”);
- le Linee Guida ANAC n. 5 sui Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell’Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici;

#### **Richiamati:**

- l’art. 77, co. 1 del d. lgs. 50/2016, il quale dispone che, nelle procedure di affidamento di contratti di appalto o di concessione da aggiudicare mediante il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico sia attribuita ad una commissione giudicatrice composta di esperti nello specifico settore cui afferisce l’oggetto del contratto;
- l’art. 77, co. 3 del d. lgs. 50/2016, il quale dispone che i commissari siano scelti:
  - a) in caso di contratti di importo superiore alla soglia di cui all’art. 35 del d.lgs. 50/2016, tra gli esperti iscritti all’Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici istituito presso l’ANAC;
  - b) in caso di contratti di importo inferiore alla soglia di cui al cit. art. 35 o per quelli che non presentano particolare complessità, anche tra personale interno alla stazione appaltante, nel rispetto del principio di rotazione; Sono considerate di non particolare complessità le procedure interamente gestite tramite piattaforme telematiche di negoziazione, ai sensi dell’art. 58 del Codice e quelle che prevedono l’attribuzione di un punteggio tabellare secondo criteri basati sul principio on/off (in presenza di un determinato elemento è attribuito un punteggio predeterminato, senza alcuna valutazione discrezionale, in assenza è attribuito un punteggio pari a zero) sulla base di formule indicate nella documentazione di gara.
- l’art. 77, comma 7, del D.Lgs. n. 50 / 2016 secondo il quale “la nomina dei Commissari e la costituzione della Commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte”;
- l’art. 77 comma 12 secondo il quale: “Fino all’adozione della disciplina in materia di iscrizione all’Albo di cui all’articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall’organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto secondo le regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante”;

**Atteso** che la nomina e la costituzione - a pena di invalidità anche degli atti compiuti - deve avvenire dopo la scadenza del termine utile per presentare le offerte al fine di evitare pericolosi condizionamenti sulla regolarità della procedura che potrebbero derivare da una conoscenza anticipata dei nomi dei componenti dell’organo collegiale;

**Preso atto** che dal 15 gennaio 2019 sarebbe dovuto scattare l’obbligo per le pubbliche amministrazioni di utilizzare l’albo nazionale dei commissari per i nuovi bandi di gara ma con proprio comunicato il Presidente dell’ Anac disponeva il rinvio della operatività di tale norma;

**Considerato** che per la procedura in oggetto l'aggiudicazione avviene mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e che al fine di ridurre i costi della gara e velocizzare i tempi di aggiudicazione, sussiste la opportunità di confermare la composizione della commissione in n. di 3 componenti, dando atto che la gara in oggetto non risulta di particolare complessità tale da poter elevare tale numero a 5;

**Ritenuto** pertanto dover procedere, nelle more della operatività dell'Albo nazionale dei componenti delle Commissioni giudicatrici di cui all'art. 78 del Codice istituito presso l'Anac e in vigore del regime transitorio di cui all'art. 216 comma 12, alla costituzione del seggio di gara nell'ambito della procedura oggettivata;

**Considerato** che l'obbligo di commissari esterni è assoluto (commissari e presidenti) per tutti gli appalti di lavori sopra un milione di euro e per servizi e forniture al di sopra della soglia europea, mentre per importi inferiori alle soglie comunitarie e a un milione di euro per i lavori, in mancanza di particolari complessità, la stazione appaltante può nominare componenti interni nella commissione;

**Ritenuto**, nelle more che i Commissari possano essere scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC, atteso che trattasi di affidamento di contratti per servizi di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35](#) del codice dei Contratti, di nominare un componente interno alla Stazione appaltante, intesa come Ambito Territoriale TA/2, nel rispetto del principio di rotazione;

**Dato atto** che l'art. 77 del Codice, al comma 4, nella versione attuale, e quindi nel disporre che «*I commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta. La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura.*», prevede la possibilità che il RUP sia membro della Commissione giudicatrice subordinatamente, però, ad una positiva valutazione da effettuarsi caso per caso, ad opera della stazione appaltante, con riferimento alla singola procedura;

**Ritenuto** di dover nominare la commissione giudicatrice della gara oggettivata come nel seguente modo:

- Presidente: Dott.ssa Maria Grazia Lubrano Lavadera, Assistente Sociale del Comune di Massafra e Responsabile della Programmazione e Progettazione dell'Ufficio di Piano;
- Componente esperto ASL TA: Dott.ssa Giovanna Gregucci, Assistente Sociale
- Componente esperto ASL TA: Dott.ssa Angela De Cataldis, Infermiera Professionale

**Dato atto** che i componenti della Commissione dovranno produrre le dichiarazioni di non sussistenza, nei confronti delle imprese partecipanti, di cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4,5 e 6 dell'art. 77 D.lgs. n. 50/2016, dichiarazioni che saranno allegate al verbale dei lavori della Commissione stessa;

**Che** nel biennio antecedente all'indizione della procedura di aggiudicazione i commissari nominati con il presente atto non hanno ricoperto cariche di pubblico amministratore, né sono stati nominati commissari giudicatori relativamente ai contratti affidati dall'Amministrazione presso la quale ha esercitato le proprie funzioni d'istituto;

**Dato atto** inoltre che dal presente provvedimento non deriva alcun onere a carico dell'Ente stante la gratuità dell'incarico dei componenti nominati;

**Visto** il vigente Regolamento di contabilità;

**Visto** l'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 che attribuisce ai dirigenti tutti i compiti, compresa l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, che non rientrano tra le funzioni di indirizzo politico-amministrativo espressamente attribuiti dalla legge o dai regolamenti agli organi di governo dell'Ente o non rientranti tra le funzioni del Segretario Comunale o del Direttore Generale;

**Visto** il vigente Statuto Comunale;

**Visto** il D.lgs. 267/2000;

## **DETERMINA**

**Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono riportate e trascritte per far parte integrante e sostanziale**

1) **Di nominare** la commissione giudicatrice per la gara relativa al **Servizio di Assistenza Domiciliare Anziani (SAD) e Assistenza Domiciliare Integrata” (ADI) in favore di soggetti disabili adulti, Under 65, residenti sul territorio dell’Ambito Territoriale n. 2** nel modo che di seguito viene riportato:

- Presidente: Dott.ssa Maria Grazia Lubrano Lavadera, Assistente Sociale del Comune di Massafra e Responsabile della Programmazione e Progettazione dell’Ufficio di Piano;
- Componente esperto ASL TA: Dott.ssa Giovanna Gregucci, Assistente Sociale
- Componente esperto ASL TA: Dott.ssa Angela De Cataldis, Infermiera Professionale

2) **Di dare atto** che dal presente provvedimento non deriva alcun onere a carico dell'Ente appaltante stante la gratuità dell'incarico dei componenti nominati;

3) **Di attribuire** le funzioni di segretario verbalizzante alla dott.ssa Federica Criacci, Istruttore amministrativo di questo Ente assegnata alla struttura amministrativa dell’Ambito;

4) **Di dare atto** che la dichiarazione in merito alla insussistenza delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente per l’incarico di cui trattasi, segnatamente art. 77, commi 4, 5, 6, D.lgs 50/2016 in capo ai membri della Commissione e al Segretario verbalizzante, verranno rese in sede di prima riunione della commissione di gara;

5) **Di dare atto** che il presente provvedimento con le informazioni in esso contenute è soggetto alla pubblicazione ai sensi dell’art. 29, comma 1, D.Lgs 50/2016 con le modalità di cui al D.Lgs 33/2013;

**6) Di dare atto** della insussistenza i sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/1990 e dell'art. 1 lett. e) della Legge 190/2012, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, in capo al responsabile del presente procedimento;

**7) Di dare atto** del proprio parere tecnico favorevole, attestato dalla sottoscrizione del presente provvedimento, circa la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della presente determinazione ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000;

**Il Dirigente**  
**Responsabile Ufficio di Piano**  
**Dott.ssa D'Elia Loredana**

### *Avvertenze*

*Ai sensi dell'art. 3 comma 4 della legge 07.08.1990 n° 241 e ss.mm.ii., avverso il presente provvedimento è ammesso:*

- *Ricorso alla stessa Autorità che ha emanato il provvedimento, per l'eventuale autoannullamento nell'esercizio dei poteri di autotutela;*
- *Ricorso giurisdizionale presso il TAR di Lecce, ai sensi degli artt. 29, 41 e 119 del D. Lgs. n. 104/2010, **entro 60 giorni** dalla notifica o dalla pubblicazione dell'atto;*
- *Ricorso giurisdizionale presso il TAR di Lecce, ai sensi dell'art. 120 comma 5 del D. Lgs. n. 104/2010, **entro 30 giorni**, nel caso di procedure di affidamento, ivi comprese quelle di incarichi e concorsi di progettazione e di attività tecnico-amministrative ad esse connesse, relativi a pubblici lavori, servizi o forniture;*
- *Ricorso straordinario al Capo dello Stato, per i motivi di legittimità rientranti nella giurisdizione del giudice amministrativo, **entro 120 giorni** dalla notificazione o dalla piena conoscenza del provvedimento, ai sensi degli artt. 8 e 9 del D.P.R. 1199/71*

Atto firmato digitalmente dal Dirigente **Dott.ssa D'ELIA LOREDANA** in data **07/02/2023**

---

### **VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Il Dirigente /p.o. dell'area Economica Finanziaria, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente in merito alla Proposta n.ro 491 del 07/02/2023 esprime parere:

---

Non rilevante sotto il profilo contabile

---

### **NOTA DI PUBBLICAZIONE**

Il 08/02/2023 viene pubblicata all'Albo Pretorio OnLine la Determinazione N.ro 318 del 07/02/2023 con oggetto

**Nomina della commissione esaminatrice della gara per l'affidamento in appalto dei servizi domiciliari (SAD/ADI) a favore delle persone anziane disabili e/o non autosufficienti residenti nei Comuni di Ambito.**

e vi resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata digitalmente da **MAGGI FRANCESCO il 08/02/2023**

Massafra, li 08/02/2023

Il Firmatario della pubblicazione

**MAGGI FRANCESCO**

---

Copia digitale di documento informatico firmato e prodotto ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.

REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINE Atto N.ro 318 del 07/02/2023