



CITTA' DI MASSAFRA

RIPARTIZIONE TERZA

DETERMINAZIONE N. 454 del 01/08/2023

PROPOSTA N. 2691 del 28/07/2023

OGGETTO: Fondo per l'assistenza all'autonomia ed alla comunicazione degli alunni con disabilità. Potenziamento assistenza specialistica. Impegno di spesa a favore della Coop. Medihospes cig ZBC3C0F91A

IL DIRIGENTE

Premesso che:

1. con deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 in data 20/04/2023, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2023/2025;
2. con deliberazione di Consiglio Comunale n. 41 in data 27/04/2023, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2023/2025;
3. con delibera di Giunta Comunale n. 148 in data 11/05/2023, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per il periodo 2023/2025, nonché assegnate le risorse ai responsabili dei servizi per il conseguimento degli stessi;

Che l'Ente municipale, in merito alla pianificazione delle azioni rivolte all'integrazione scolastica degli alunni disabili, deve far riferimento:

- al principio di uguaglianza dettato dall' articolo 3 della Carta Costituzionale che prevede che le istituzioni della Repubblica hanno tutte il dovere di "...rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale che, limitando di fatto la libertà e l'uguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana..."; al D.P.R. n. 616/1977 che, in base al combinato disposto degli artt. 42 e 45, attribuisce ai Comuni tutte le funzioni amministrative relative alla materia dell' assistenza scolastica tese a garantire l'assolvimento dell' obbligo scolastico;
- alla Legge quadro n. 104/1992 sui diritti delle persone in situazione di disabilità, punto di riferimento essenziale per ogni attività di supporto dell' integrazione scolastica; al D.P.R. del 24.2.1994 recante "Atto di indirizzo e coordinamento relativo ai compiti delle unità sanitarie locali in materia di alunni portatori di handicap" che, all' articolo 5, individua nel Piano Educativo Individualizzato (PEI) il documento nel quale vengono descritti gli interventi integrati ed equilibrati tra di loro, predisposti per l'alunno in situazione di handicap in un determinato periodo di tempo, ai fini della realizzazione del diritto all' educazione e all'istruzione, di cui all' art. 12 della legge n.104 del 1992;
- al D.Lgs.n.112/1998, in particolare all' art 139 che ha conferito compiti e funziona gli Enti locali, anche in materia di istruzione, in particolare per quanto attiene l'organizzazione dei

"servizi di supporto organizzativo al servizio di istruzione per gli alunni in situazione di handicap o in situazione di svantaggio", conferendoli alle Province per l'istruzione secondaria superiore e ai Comuni per i gradi di scuola inferiore; al D.P.R. n. 275/1999 che, con l'esercizio dell' autonomia didattica, organizzativa e gestionale delle Istituzioni scolastiche, garantisce flessibilità ed individuazione dei percorsi formativi più idonei in relazione alla disabilità presenti nell'ambiente scolastico; alla Legge quadro n.328/2000, relativa alle responsabilità dei diversi soggetti istituzionali che concorrono a garantire l'integrazione scolastica delle persone disabili, per la realizzazione di un sistema integrato di interventi;

- alla Legge regionale n. 31/2009, recante “Norme regionali per l’esercizio del diritto all’istruzione e alla formazione”, che demanda l’attuazione degli interventi diretti a garantire il diritto all’integrazione nel sistema scolastico dei soggetti con disabilità agli Enti locali all’ interno della rete realizzata con i Piani Sociali di Zona, approvati in attuazione della legge regionale n.19/2006 e s.m.i., e realizzati in raccordo con i servizi scolastici, sanitari e socio-assistenziali;
- da ultimo, al Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n.66 “Norme per la promozione dell’ inclusione scolastica degli studenti con disabilità

Preso atto che è compito dell' Ente locale fornire la sola assistenza specialistica da svolgersi con il personale qualificato mentre spetta alla Scuola garantire l'assistenza di base agli alunni disabili, come ribadito dall’art. 3 del D.Lgs. n.66/2017 che così testualmente recita: “Gli Enti locali, nel rispetto del riparto delle competenze previsto dall' articolo 1, comma 85 e seguenti, della legge 7 aprile 2014, n.56, e dall' articolo 1, comma 947, della legge 28 dicembre 2015, n.208, provvedono ad assicurare, nei limiti delle risorse disponibili, “gli interventi necessari per garantire l'assistenza per l'autonomia e per la comunicazione personale, inclusa l'assegnazione del personale, come previsto dall' articolo 13, comma 3, della legge 5 febbraio 1992, n. 104, in coerenza con le mansioni dei collaboratori scolastici di cui all'articolo 3, comma 2, lettera c), del presente decreto”;

Considerato che:

- la gestione del servizio di integrazione scolastica ed extrascolastica dei diversamente abili, che trova apposita disciplina nell’ art. 92 del Regolamento della Regione Puglia n. 4/2007 e s.m.i., viene assicurata in forma associata dall’ Ambito territoriale sociale n. 2, nell’ambito degli interventi previsti nel Piano Sociale di Zona, e risulta affidato in appalto a terzi;
- nella gara espletata dall’ Ambito viene richiesta ,a completamento dell’ equipe professionale di cui al suddetto art.92, la presenza di Operatori Socio Sanitari quale ausilio, se necessario, all’ assistenza di base, di competenza del personale ATA, per l'impossibilità più volte rappresentata dalle Scuole di garantire il servizio di cura e igiene personale non potendo disporre di un numero adeguato di collaboratori scolastici abilitati;
- il servizio è stato avviato, in concomitanza dell’ avvio delle attività didattiche, in tutti i Comuni d’Ambito, quindi anche nel Comune di Massafra, e che il servizio di Ambito conta di n. 8 Operatori Socio sanitari e n. 14 Educatori professionali per complessive n. 450 ore settimanali (circa) di servizio erogato, ripartiti sui n. 50 alunni bisognosi dislocati in n. 8 plessi diversi;
- i minori residenti nel comune di Massafra, già beneficiari del servizio di Ambito sono n. 17 e restano in lista di attesa circa n. 10 minori;

Dato atto che il diritto allo studio, costituzionalmente garantito, costituisce diritto fondamentale che va assicurato all'alunno disabile;

Che l'Amministrazione comunale ha il dovere di disporre ogni azione utile al fine di assicurare il diritto allo studio;

Considerato che la legge di “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024”, e, in particolare, l'articolo 1, commi 179 e 180, hanno previsto “per il potenziamento dei servizi di assistenza all'autonomia e alla comunicazione per gli alunni con disabilità della scuola dell'infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo e secondo grado, ai sensi dell'articolo 13, comma 3, della legge 5 febbraio 1992, n. 104, la istituzione nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, per il successivo trasferimento al bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei ministri, di un Fondo denominato « Fondo per l'assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità», con una dotazione di 200 milioni di euro a decorrere dall'anno 2022” e che “il fondo di cui al comma 179 è ripartito, per la quota parte di 100 milioni di euro in favore delle regioni, delle province e delle città metropolitane, e per la quota parte di 100 milioni di euro in favore dei comuni;

Visto il decreto del Ministro dell'Interno e del Ministro per le Disabilità, di concerto con il Ministro dell'Istruzione e il Ministro dell'Economia e delle Finanze, del 22 luglio 2022 (approvato nella Conferenza Stato-Città del 6 luglio 2022), pubblicato nella sezione «I Decreti» del sito del Ministero dell'Interno e di cui è stato dato Avviso nella G.U. del 1 settembre 2022, recante i Criteri di riparto del Fondo pari a 100 mln di euro per l'assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità e il piano di riparto a favore dei Comuni, nell'anno 2022;

Dato atto che la quota di 100 milioni di euro del “Fondo per l'assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità” è assegnata, per l'anno 2022, ai comuni che esercitano effettivamente le funzioni relative all'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con disabilità fisiche o sensoriali di cui all'art. 13, comma 3, della legge 5 febbraio 1992, n. 104;

Che l'importo del contributo spettante a ciascun ente è stato determinato in proporzione al numero degli alunni disabili, iscritti nell'anno scolastico che si conclude in quello di assegnazione del contributo nelle scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di I grado di ciascun comune, fornito dal Ministero dell'istruzione;

Che trattasi di risorse destinate ai Comuni che devono garantire, ai sensi dell'art. 139 del Decreto Legislativo n. 112/1998 il servizio di assistenza specialistica per l'autonomia e/o la comunicazione in favore degli studenti con disabilità che frequentano le scuole dell'infanzia (materne), primarie (elementari) e secondarie di primo grado (medie);

Che, fermo restando che il servizio va comunque obbligatoriamente garantito, il contributo statale può essere destinato al “potenziamento” del servizio nel senso più ampio del termine, ricomprendendo l'incremento quantitativo, la qualificazione e i miglioramenti organizzativi e logistici del servizio;

Considerato che al Comune di Massafra assegnata la somma di € 57.260,59 già accertata con proprio atto gestionale sul cap. 416/1;

Dato atto che i suddetti fondi assegnati agli Enti Locali per gli interventi previsti sono a destinazione vincolata;

Richiamato quindi il Decreto del Ministro dell'Interno e del Ministro per le Disabilità, di concerto con il Ministro dell'Istruzione e il Ministro dell'Economia e delle Finanze, del 22 luglio 2022 (approvato nella Conferenza Stato-Città del 6 luglio 2022), pubblicato nella sezione «I Decreti» del sito del Ministero dell'Interno e di cui è stato dato Avviso nella G.U. del 1 settembre 2022, recante i Criteri di riparto del Fondo pari a 100 mln di euro per l'assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità e il piano di riparto a favore dei Comuni, nell'anno 2022;

Richiamata la **Determinazione Reg. Gen. n. 2414 del 29/09/2022** con la quale veniva affidato, mediante trattativa diretta sul Mepa, il servizio di Integrazione scolastica/assistenza specialistica in favore di alunni disabili residenti nei comuni dell'Ambito territoriale TA/2 alla **MEDIHOSPES**

COOPERATIVA SOCIALE, ai sensi dell'articolo 1 comma 2 lett. a, ultimo capoverso del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge, con modificazioni L. n. 120/2020, come modificato dal D.L. 31.05.2021 n. 77, convertito con modificazioni dalla L. 29.07.2021, n. 108, con l'art. 51, comma 3);

Tenuto conto che, ai sensi del citato D.M. del 22 luglio 2022, con **Determina dirigenziale n. 765 del 27/12/2022** si è proceduto con una variante in aumento al potenziamento, in termini quantitativi e qualitativi, del suddetto servizio di assistenza all'autonomia ed alla comunicazione degli alunni con disabilità frequentanti gli istituti comprensivi del comune di Massafra, impegnando la spesa fino ad aprile 2023;

Rilevato che occorre impegnare la spesa presumibilmente fino ad agosto 2023 per continuare a garantire le prestazioni assistenziali a favore degli utenti studenti disabili individuati;

Visto il Tuel, emanato con il D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e s.m.i.;

Acquisiti in merito i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile di cui all'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;

Evidenziato che l'importo del servizio rientra nei limiti di cui all'art. 50 c. 1 lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023;

Considerato:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;

Dato atto che

- in ossequio a quanto stabilito sugli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, di cui all'art.3 della l. 13 agosto 2010 n.136 e s.m.i, la Cooperativa Medihospes ha comunicato formalmente il proprio conto dedicato ;

- è stata acquisita la dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà - Art. 53 comma 16 *ter* del D. Lgs. n. 165/2001

Riscontrata la regolarità contributiva della ditta in parola mediante acquisizione on line di Durc risultato regolare in allegato;

Considerato che per il presente affidamento è stato acquisito il seguente codice cig: **ZBC3C0F91A**

Dato atto che non sussistono situazioni di conflitto d' interesse ai sensi dell' art. 6-bis. L. 241/1990 introdotto dall'art. 1, comma 41, legge n. 190 del 2012;

Attesa la propria competenza in merito in forza del T.U.EE.LL.

DETERMINA

Per le motivazioni sopra esposte, che qui si intendono riportate e trascritte per far parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. **di fare proprie** tutte le risultanze dell'istruttoria svolta dal responsabile del procedimento;
2. **di affidare** il potenziamento del servizio di integrazione scolastica/assistenza specialistica alla ditta **MEDIHOSPES COOPERATIVA SOCIALE** per l'importo di **€ 5.000,00 IVA COMPRESA** presumibilmente fino ad agosto;
3. **di impegnare**, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011, le somme complessive di € 5.000,00 (iva inclusa) a favore di MEDIHOSPES COOPERATIVA SOCIALE - VIA CADUTI STRAGE DI BOLOGNA, 5 - 70100 BARI BA - - Partita IVA: 01709130767 corrispondenti ad obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili e di imputare la spesa alla missione 12, programma 02, intervento intervento 1100405, (cod. SIOPE 1583), capitolo 2023/3306/1 denominato "FONDO PER L'ASSISTENZA ALL'AUTONOMIA E ALLA COMUNICAZIONE DEGLI ALUNNI CON DISABILITA' - DM 22/07/2022 - avanzo vincolato" del bilancio 2023, ;
4. **di accertare**, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del d.Lgs. n. 267/2000, che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
5. **di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
6. **di dare atto**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
7. che in relazione a quanto disposto dal Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, si attesta che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di amministrazione aperta di cui alla citata disposizione

e che le relative informazioni sono state pubblicate sul sito istituzionale dell'ente, nell'apposita sezione di Ammirazione Trasparente

8. **di dare atto** che non sussiste conflitto di interessi tra il sottoscrittore della presente determinazione e l'appaltatore affidatario del servizio in oggetto;

9. **di pubblicare** la presente determinazione sull'albo pretorio on line

Il Dirigente
d.ssa D'Elia Loredana

Avvertenze

Ai sensi dell'art. 3 comma 4 della legge 07.08.1990 n° 241 e ss.mm.ii., avverso il presente provvedimento è ammesso:

- *Ricorso alla stessa Autorità che ha emanato il provvedimento, per l'eventuale autoannullamento nell'esercizio dei poteri di autotutela;*
- *Ricorso giurisdizionale presso il TAR di Lecce, ai sensi degli artt. 29, 41 e 119 del D. Lgs. n. 104/2010, entro 60 giorni dalla notifica o dalla pubblicazione dell'atto;*
- *Ricorso giurisdizionale presso il TAR di Lecce, ai sensi dell'art. 120 comma 5 del D. Lgs. n. 104/2010, entro 30 giorni, nel caso di procedure di affidamento, ivi comprese quelle di incarichi e concorsi di progettazione e di attività tecnico-amministrative ad esse connesse, relativi a pubblici lavori, servizi o forniture;*
- *Ricorso straordinario al Capo dello Stato, per i motivi di legittimità rientranti nella giurisdizione del giudice amministrativo, entro 120 giorni dalla notificazione o dalla piena conoscenza del provvedimento, ai sensi degli artt. 8 e 9 del D.P.R. 1199/71*

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 6 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta **n.ro 2691 del 28/07/2023** esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Dirigente **Dott.ssa D'ELIA LOREDANA** in data **16/08/2023**

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Dirigente /p.o. dell'area Economica Finanziaria, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente in merito alla Proposta n.ro 2691 del 28/07/2023 esprime parere: **FAVOREVOLE**

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

Dati contabili:

IMPEGNI

Anno	Capitolo	Num.	Progr.	Codice di bilancio				Piano dei Conti		Importo
				Miss.	Progr.	Titolo	M.Aggr.	Codice	Descrizione	
2023	3306	1730	1	12	02	1	03	1.03.02.15.008	Contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale	5.000,00

Visto di Regolarita' Contabile firmato dal Dirigente **Dott.ssa D'ELIA LOREDANA** il **17/08/2023**.

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 3062

Il 08/09/2023 viene pubblicata all'Albo Pretorio OnLine la Determinazione N.ro **2171 del 17/08/2023** con oggetto

Fondo per l'assistenza all'autonomia ed alla comunicazione degli alunni con disabilità. Potenziamento assistenza specialistica. Impegno di spesa a favore della Coop. Medi hospes cig ZBC3C0F91A

e vi resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da **CHIEFA FRANCESCO** il **08/09/2023**

Copia digitale di documento informatico firmato e prodotto ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.