



AMBITO TERRITORIALE TA/2

Massafra Mottola Palagianò Statte ASL/TA

REGISTRO GENERALE N. 3362 del 28/12/2022

DETERMINAZIONE N. 598 del 27/12/2022

PROPOSTA N. 4431 del 27/12/2022

OGGETTO: Pon Inclusione AV-1/2019 Pa.I.S. (CUP C21H20000180006). Proroga di n. 5 mesi del contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato di n. 2 figure professionali cat. D impiegate nei Comuni dell'Ambito per l'attuazione della misura.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Coordinamento Istituzionale n. 5 del 31/08/2020 è stata approvata la riprogrammazione del Piano Sociale di Zona 2018 - 2020 in funzione delle risorse attribuite per la III Annualità (2020) (III Annualità) con integrazione delle Azioni previste dall'AV-1/2019 Pa.I.S..
- Il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Direzione Generale per l'Inclusione e le politiche sociali in data 27 settembre 2019 ha emesso l'Avviso Pubblico 1/2019-PaIS per la presentazione di progetti nell'ambito dei Patti per l'Inclusione Sociale a valere sul Fondo Sociale Europeo, programmazione 2014-2020, Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione";
- L'Avviso sostiene gli interventi di inclusione attiva e di contrasto alla povertà e all'esclusione sociale previsti nei Patti per l'Inclusione Sociale sottoscritti dai beneficiari del Reddito di Cittadinanza (RdC) e da altre persone in povertà;

Preso atto che:

- l'Avviso veniva rivolto agli Ambiti Territoriali Sociali così come individuati dall'Allegato 1 del Decreto Direttoriale n. 332 del 27 settembre 2019 che approva l'Avviso Pubblico 1/2019-PaIS;
- le proposte progettuali dovevano essere presentate esclusivamente attraverso la funzionalità messa a disposizione dalla piattaforma SIGMA INCLUSIONE, all'interno di una delle finestre temporali indicate nell'Avviso;
- era consentita la presentazione della proposta progettuale solo nella finestra temporale corrispondente al livello percentuale di spesa approvata a valere sull'Avviso 3/2016;
- per i soggetti con un livello di spesa approvata compreso tra un importo inferiore al 50% e uguale o superiore al 25% potevano presentare la propria candidatura a partire dal 20 aprile 2020 fino al 19 giugno 2020 e che per ragioni legate all'emergenza sanitaria Covid-19 la stessa è stata prorogata con Decreto Direttoriale n. 306 del 16 settembre 2020 al 30 novembre 2020;

- l'Ambito Territoriale alla data del 07/12/2019 aveva raggiunto un livello di spesa pari al 44,15% e che alla data del 07/02/2020 aveva raggiunto un livello di spesa pari al 51,07%;
- l'Avviso 1/2019 Pa.I.S. al punto 8 prevedeva l'assegnazione di una somma aggiuntiva pari ad 1/6 dell'importo complessivamente stanziato per gli Ambiti Territoriali che alla data del 07/02/2020 raggiungevano la soglia del 50% del rendicontato sull'AV3/2016;
- l'Ambito Territoriale ricadeva all'interno della succitata finestra di finanziamento ed è risultato assegnatario della premialità di 1/6 della somma di cui al punto 8 dell'AV1/2019 Pa.I.S. per un importo complessivo di € 572.224,00;

Considerato che a fronte dell'assegnazione di risorse finanziarie disposte dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali pari a € 572.224,00 rivenienti dal nuovo Avviso 1/2019 Pa.I.S. (Patti per l'Inclusione Sociale), in continuità con il programma ministeriale PON INCLUSIONE AV-3/2016, l'Ufficio di Piano dell'Ambito Territoriale, in data 06/11/2020 a mezzo della piattaforma ministeriale Multifondo, presentava al Ministero la nuova domanda di programmazione biennale 2021/2022 n° domanda AV1-458 includendo l'assetto organizzativo-gestionale delle risorse umane che compongono la tecno-struttura di supporto alle attività amministrative e di presa in carico degli utenti beneficiari delle misure di contrasto alla povertà.

Che della succitata risorsa di € 572.224,00 veniva programmata la somma di € 540.027,60 per il biennio 2021/2022 finalizzata a garantire in linea di continuità le attività della struttura tecnica di supporto alla misura;

Che parte del personale è dislocato nei quattro Comuni dell'Ambito e parte è di supporto alle attività di pianificazione della misura all'interno dell'Ufficio di Piano;

Atteso che con deliberazione di **Coordinamento n. 8 del 04/12/2020** si prendeva atto dell'avvenuta ammissione al programma dell'AV1/2019 Pa.I.S. approvato con Decreto Direttoriale n. 434 del 27/11/2020;

Dato atto che le assunzioni in parola venivano confermate anche nella programmazione dei fabbisogni di personale per il triennio 2022-2024 approvata con Delibera di Giunta Comunale n. 585 del 22.02.2022;

Che veniva ravvisata la necessità di continuare a dotare l'Ambito Territoriale di un assetto organizzativo efficiente e competente, articolato in modo flessibile e funzionale per rispondere alle esigenze legate alle diverse realtà territoriali di cui l'Ambito si compone e allo stesso tempo per assicurare il rispetto dei vincoli e dei tempi dettati dalla normativa nazionale e regionale in materia di contrasto alla povertà e inclusione sociale;

Che in particolare si riteneva opportuno per l'attuazione della misura richiamata, e in particolare al fine di garantire la continuità dell'attuale assetto organizzativo della struttura tecnico-amministrativa del PON INCLUSIONE (FSE 2014-2020) istituita con l'AV-3/2016, di dover provvedere a garantire, fino al 31.12.2022, a valere su detto fondo, una figura di Tecnico dell'Inserimento Lavorativo/Educatore Professionale, Cat. D, e di un Istruttore Direttivo Amministrativo Cat D con esperienza nell'ambito dell'inclusione attiva e in attività rendicontativa, già previste nella programmazione nonché nella pianificazione assunzionale adottata da questo Ente capofila dell'Ambito;

Che veniva altresì rilevata:

- la necessità di provvedere in tempi celeri all'implementazione dell'assetto organizzativo richiamato;

- la inesistenza di graduatorie di merito adottate da altri Enti per il reclutamento della figura professionale di Tecnico dell’Inserimento Lavorativo nonché la necessità di reperire una figura di istruttore amministrativo con esperienza già maturata nelle attività sopra individuate;
- il carattere di urgenza del fabbisogno espresso dai Comuni dell’Ambito ed in particolar modo dal Comune di Palagiano e di Mottola;

Considerato:

- che ai sensi dell’art. 9, comma 28, D.L. n. 78/2010, convertito dalla L. n. 122/2010, i limiti alla spesa per l’assunzione di personale a tempo determinato di cui al primo e al secondo periodo della citata norma non si applicano nel caso, come quello di specie, in cui il costo del personale sia coperto da finanziamenti specifici aggiuntivi o da fondi dell’Unione europea;
- che l’art. 30 del Decreto Legislativo 81/2015 definisce il contratto di somministrazione di lavoro come il «contratto, a tempo indeterminato o determinato, con il quale un’Agenzia di somministrazione autorizzata ai sensi del D. Lgs. n. 276 del 2003, mette a disposizione di un utilizzatore uno o più lavoratori suoi dipendenti, i quali, per tutta la durata della missione, svolgono la propria attività nell’interesse e sotto la direzione e il controllo dell’utilizzatore»;
- che l’art. 33, comma 2, del succitato D. Lgs n. 81/2015 statuisce che «con il contratto di somministrazione di lavoro l’utilizzatore assume l’obbligo di comunicare al somministratore il trattamento economico e normativo applicabile ai lavoratori suoi dipendenti che svolgono le medesime mansioni dei lavoratori da somministrare e a rimborsare al somministratore gli oneri retributivi e previdenziali da questo effettivamente sostenuti in favore dei lavoratori»;
- che ai sensi dell’art. 52 del CCNL, comparto Funzioni Locali del 21.2.2018, testualmente prevede che «gli Enti possono stipulare contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, secondo la disciplina degli articoli 30 e seguenti del D. Lgs n. 81/2015, per soddisfare esigenze temporanee e eccezionali ai sensi dell’art. 36, comma 2, del D. Lgs n. 165/2001 e nel rispetto dei vincoli finanziari previsti dalle vigenti disposizioni di legge in materia»;
- che si riteneva opportuno, per le ragioni sopraesposte, ricorrere all’istituto della somministrazione di lavoro temporaneo con apposita agenzia autorizzata per l’assunzione di n. 1 Educatore Professionale con funzioni di Tecnico dell’Inserimento Lavorativo, Cat. D, posizione economica D1, CCNL Enti Locali, e di n. 1 Istruttore Direttivo Amministrativo, medesima posizione giuridica ed economica, per 36 ore settimanali a tempo pieno e determinato fino al 31.12.2022;

Dato atto che:

si accertava la necessità di selezionare l’operatore economico a cui affidare il “Servizio di somministrazione lavoro interinale”, nel rispetto del Codice dei Contratti e della normativa comunitaria, statale e regionale;

a tal fine veniva stabilito di attivare una negoziata senza bando con consultazione di n. 5 operatori economici, ai sensi dell’art. 63, del Codice (D.Lgs. 50/2016), con il criterio dell’offerta del prezzo più basso, ai sensi dell’art. 95, del Codice dei contratti;

a seguito di tanto si provvedeva ad attivare sul MEPA Consip, attraverso il sito web di acquistinretipa.it, apposita R.d.O registrata con numero 2997529 del 12.04.2022, fissando il termine ultimo per la presentazione delle offerte alle ore 12,00 del giorno 27 Aprile 2022;

si procedeva all'individuazione degli operatori economici da invitare mediante sorteggio delle imprese iscritte all'albo fornitori del MePA, utilizzando l'apposita funzione attiva nell'ambito della procedura telematica di Richiesta Di Offerta – R.D.O. sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - M.E.P.A.;

entro il suddetto termine di scadenza non perveniva alcuna offerta, così come risulta dal documento di riepilogo generato automaticamente dal sistema telematico del MEPA ai fini di un' immediata attestazione della mancata partecipazione alla R.d.O. da parte di tutti i concorrenti invitati;

visto l'esito negativo della RDO richiamata, questo Ufficio riteneva, al fine di procedere in tempi ristretti al potenziamento dell'assetto organizzativo-gestionale delle risorse umane che compongono la tecno-struttura di supporto alle attività amministrative e di presa in carico degli utenti beneficiari delle misure di contrasto alla povertà, di procedere alla individuazione diretta di un'Agenzia Interinale in possesso dei requisiti;

il presente Rup in particolar modo riteneva di procedere all'acquisizione in discorso mediante Trattativa Diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA.);

veniva avviata una proposta di negoziazione, mediante Trattativa Diretta n. 2120496/2022 alla ditta selezionata denominata ADECCO Italia SPA;

questa stazione appaltante riteneva in particolare di dover procedere alla selezione di idonea società per l'esecuzione delle prestazioni in oggetto, mediante affidamento diretto prevista dall'art. 36, comma 2, lett. a) e del D.Lgs 50/2016, così come modificato dal Decreto Legge n. 76 del 16 Luglio 2020, convertito con la Legge n. 120 del 11/09/2020, e dalle Linee Guida n. 4 ANAC ad un operatore economico che sia:

- in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
- in possesso dei requisiti d'idoneità professionale di cui all'art. 83 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. e che pertanto sia iscritto alla Camera di Commercio, Industria ed Artigianato per l'attività di somministrazione di lavoro temporaneo;
- in regola con le norme in materia di prevenzione, protezione e sicurezza del lavoro di cui al D.Lgs n. 81/2008 e s.m.i.
- iscritto ed abilitato al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito M.E.P.A.) per il servizio di che trattasi;
- in possesso dell'idoneità tecnico professionale allo svolgimento del servizio di che trattasi ex artt. 14 e 26 del DLgs 81/2008 e s.m.i.;
- iscritto all'Albo Informatico istituito presso il Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali di cui all'art. 4 del D.Lgs. 276/2003 ed in possesso dell'autorizzazione definitiva ai sensi del D.Lgs. n. 276/2003;

la società Adecco Italia S.p.a., agenzia per il lavoro generalista, è, tra le agenzie abilitate dal Ministro del Lavoro, la numero uno nel settore della somministrazione di lavoro in Italia (cfr. S. Consiglio- L. Moschera, Le Agenzie per il Lavoro e i lavoratori in somministrazione dopo il "Jobs Act", Milano, Ed. Franco Angeli 2016, pp. 28-29 e "Corriere della Sera" del 06/05/2016, pag. 39);

Dato atto, pertanto, che la Adecco Italia S.p.a. con sede legale in Milano alla via Tolmezzo 15, numero di codice fiscale 13366030156 e partita I.V.A. 10539160969, per la selezione e la somministrazione di n. 2 unità lavorativa da assumere a tempo determinato con le qualifiche richiamate in premessa, posizione

economica D1, riscontrava nei termini prescritti alla trattativa promossa da questo Ambito territoriale appaltante;

Richiamata la **Determinazione di Ambito n. 1038 r.g. del 04.05.2022** con la quale si affidava mediante trattativa diretta sul Mepa alla ADECCO ITALIA S.p.A. filiale di Bari Sud con sede operativa in via Amendola 106/Q e sede legale in Milano alla via Tolmezzo 15, numero di codice fiscale 13366030156 e partita I.V.A. 10539160969, il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato di n. 2 figure professionali come meglio in premessa richiamate di categoria D, per numero 36 ore settimanali e per la durata di 8 mesi, da impiegare nei Comuni dell'Ambito per lo svolgimento delle attività a valere sul Fondo Pon Inclusione AV-1/2019 Pa.I.S. – CUP C21H20000180006, secondo il capitolato prestazionale di cui alla trattativa richiamata, ad un costo complessivo della fornitura richiesta pari a **€ 54.718,21** comprensivo di IVA;

Rilevata la necessità di garantire, ai fini dell'attuazione della misura, la continuità delle prestazioni richiamate;

Dato atto che sulla base del costo orario precedentemente offerto dall'agenzia di lavoro interinale (che resta invariato), è stata stimata la spesa relativa al contratto di somministrazione di n. 1 Assistente Sociale D, e di n. 1 Istruttore Direttivo amministrativo, posizione economica D1, a tempo determinato e tempo pieno per n. 36 ore settimanali per il periodo dal 01.01.2023 al 31.05.2023 in € 36.151,74;

Che il regime generale delle proroghe dei contratti di lavoro a tempo determinato è fissato in un numero massimo di 6 proroghe per ogni singolo contratto, nell'arco del limite legale di 24 mesi;

Ritenuto pertanto di dover procedere alla proroga del servizio in oggetto tramite l'Agenzia ADECCO ITALIA S.p.A.;

Dato atto che:

- il CUP che veniva assegnato al progetto è: C21H20000180006;
- il CIG è il seguente: 920981863D
- la relativa spesa complessiva di € 36.151,74 IVA compresa, necessaria all'espletamento delle prestazioni in oggetto, secondo le modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, trova copertura sul cap. 3389/18 denominato "PON INCLUSIONE - LAVORO INTERINALE - AVANZO VINCOLATO";
- il pagamento del servizio effettivamente svolto verrà effettuato entro 30 giorni dalla data di ricevimento delle fatture che l'Affidatario dovrà emettere mensilmente, posticipatamente alla prestazione lavorativa, quale risultante dalla data di arrivo al protocollo dell'Ente;

Accertata la regolarità contributiva della suddetta società, certificata dal DURC on line emesso dall'INAIL numero protocollo INAIL_ 34928113 del 06.10.22 e scadenza validità 03.02.2023;

Viste le dichiarazioni della **tracciabilità dei flussi finanziari** previsti dal comma 7 dell'art.3 della Legge 136/2010 acquisita agli atti di ufficio;

Dato atto che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 del citato decreto legislativo n. 267/2000, è stata puntualmente determinata la spesa complessiva dell'intervento ed individuato il creditore dell'Ente;

Attestato:

- che il presente provvedimento è conforme all' art. 3 co. 1 della L. 241/1990 e ss.mm.ii. il quale prevede che: *“Ogni provvedimento amministrativo, compresi quelli concernenti l'organizzazione amministrativa, lo svolgimento dei pubblici concorsi ed il personale, deve essere motivato...La motivazione deve indicare i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche che hanno determinato la decisione dell'amministrazione, in relazione alle risultanze dell'istruttoria”*;
- che, il presente provvedimento è compatibile con i principi costituzionali dell'azione amministrativa tra cui in particolar modo gli artt. 28 e 97 Cost. e, quelli del diritto amministrativo;
- ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000 – TUEL e ss.mm.ii., la regolarità tecnica ed amministrativa del presente atto e del relativo procedimento e la sulla base di conforme istruttoria rispetto alle leggi di riferimento;

Ritenuto, pertanto, per quanto illustrato in narrativa, di dover procedere in merito.

Visti gli artt. 107 e 183 del T.U.E.L., approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.

Accertata la propria competenza all'adozione del presente atto;

DETERMINA

- 1) **Di richiamare** la narrativa che precede quale facente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) **Di PROROGARE** il servizio di somministrazione di lavoro temporaneo di n. 2 figure professionale di categoria D, posizione economica D1, (di cui n. 1 Istruttore Direttivo Amministrativo e n. 1 Educatore professionale/tecnico dell'inserimento lavorativo) per un periodo di mesi 5 con decorrenza 01.01.2023 sino al 31.05.2023, per n. 36 ore settimanali, alla Società ADECCO ITALIA S.p.A. filiale di Bari Sud con sede operativa in via Amendola 106/Q e sede legale in Milano alla via Tolmezzo 15, numero di codice fiscale 13366030156 e partita I.V.A. 10539160969;
- 3) **DI IMPEGNARE** a favore della ADECCO ITALIA S.p.A. filiale di Bari Sud con sede operativa in via Amendola 106/Q e sede legale in Milano alla via Tolmezzo 15, numero di codice fiscale 13366030156 e partita I.V.A. 10539160969, la somma complessiva di **€ 36.151,74** con imputazione sul cap. 3389/18 denominato *“PON INCLUSIONE - LAVORO INTERINALE - AVANZO VINCOLATO”* con esigibilità 31.05.2023 finanziato con FPV;
- 4) **DI ACCERTARE**, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del d.Lgs. n. 267/2000, che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
- 5) **DI DARE ATTO** del proprio parere tecnico favorevole, attestato dalla sottoscrizione del presente provvedimento, circa la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della presente determinazione ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000;
- 6) **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D.Lgs. n. 267/2000, al responsabile del servizio finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

- 7) **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente atto all'albo pretorio on line ai fini della pubblicità legale e sulla sezione del sito "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 37 D.Lgs. 33/2013;
- 8) **DI DARE ATTO** a norma dell'art. 3 co. 4 della L. 241/1990 e ss.mm.ii. e degli artt. 1 e 2 del D.P.R. 1199/1971, avverso il presente atto, chiunque ne abbia interesse, può presentare ricorso gerarchico giurisdizionale proprio, innanzi il Tribunale Amministrativo Regionale di Bari, entro n. 30 gg. dalla data dell'avvenuta pubblicazione del provvedimento sull' Albo Pretorio on-line dell'Ente, nelle modalità indicate dagli artt. 40 e ss. e art. 120 del D. Lgs. 104/2010 e ss.mm.ii. c.d. "codice del processo amministrativo"

Il Dirigente

Dott.ssa D'Elia Loredana

Avvertenze

Ai sensi dell'art. 3 comma 4 della legge 07.08.1990 n° 241 e ss.mm.ii., avverso il presente provvedimento è ammesso:

- Ricorso alla stessa Autorità che ha emanato il provvedimento, per l'eventuale auto annullamento nell'esercizio dei poteri di autotutela;
- Ricorso giurisdizionale presso il TAR di Lecce, ai sensi degli artt. 29, 41 e 119 del D. Lgs. n. 104/2010, entro 60 giorni dalla notifica o dalla pubblicazione dell'atto;
- Ricorso giurisdizionale presso il TAR di Lecce, ai sensi dell'art. 120 comma 5 del D. Lgs. n. 104/2010, entro 30 giorni, nel caso di procedure di affidamento, ivi comprese quelle di incarichi e concorsi di progettazione e di attività tecnico-amministrative ad esse connesse, relativi a pubblici lavori, servizi o forniture;
- Ricorso straordinario al Capo dello Stato, per i motivi di legittimità rientranti nella giurisdizione del giudice amministrativo, entro 120 giorni dalla notificazione o dalla piena conoscenza del provvedimento, ai sensi degli artt. 8 e 9 del D.P.R. 1199/71

Atto firmato digitalmente dal Dirigente **Dott.ssa D'ELIA LOREDANA** in data **27/12/2022**

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Dirigente /p.o. dell'area Economica Finanziaria, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente in merito alla Proposta n.ro 4431 del 27/12/2022 esprime parere: FAVOREVOLE

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINE Atto N.ro 3362 del 28/12/2022

Dati contabili:

IMPEGNI

Anno	Titolo	Capitolo	Articolo	Numerazione	Progressivo	Importo
2022	1	3389	18	2780	1	36.151,74

Visto di Regolarita' Contabile firmato digitalmente dal Dirigente :

Dott.ssa PERRONE FRANCESCA il 28/12/2022.

NOTA DI PUBBLICAZIONE

Il 29/12/2022 viene pubblicata all'Albo Pretorio OnLine la Determinazione N.ro 3362 del 28/12/2022 con oggetto

Pon Inclusione AV-1/2019 Pa.I.S. (CUP C21H20000180006). Proroga di n. 5 mesi del contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato di n. 2 figure professionali cat. D impiegate nei Comuni dell'Ambito per l'attuazione della misura.

e vi resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata digitalmente da **MAGGI FRANCESCO il 29/12/2022**

Massafra, li 29/12/2022

Il Firmatario della pubblicazione

MAGGI FRANCESCO

Copia digitale di documento informatico firmato e prodotto ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.

REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINE Atto N.ro 3362 del 28/12/2022