



AMBITO TERRITORIALE TA/2

Massafra Mottola Palagianò Statte ASL/TA

REGISTRO GENERALE N. 2496 del 13/10/2022

DETERMINAZIONE N. 451 del 13/10/2022

PROPOSTA N. 3420 del 13/10/2022

OGGETTO: Rdo n. 3199947 pubblicata sul Mepa il 23.09.2022 per l'affidamento del servizio di integrazione scolastica. Proroga del termine di ricezione delle offerte per anomalie sul funzionamento della piattaforma

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 in data 08/04/2022, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2022/2024;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 in data 08/04/2022, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2022/2024;

Richiamata la Delibera di G.C. 135 del 19/05/22 approvazione del PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2022/2024, contenente anche il PIANO DELLA PERFORMANCE E PIANO DEGLI OBIETTIVI 2022/2024 (ART. 169 COMMA 3-BIS DEL D. LGS. 267/00);

Considerato che la realizzazione del servizio di Integrazione scolastica/assistenza specialistica in favore di alunni disabili residenti nei comuni dell'Ambito territoriale TA/2 rappresenta un Obiettivo di servizio del suddetto Piano Sociale;

Richiamate

- la **Determinazione di Ambito n. 1314 del 09.07.2021** con la quale veniva approvato l' Avviso Pubblico per la "Manifestazione di interesse" alla partecipazione alla procedura negoziata ex art. 36, 2° comma, lett. b) del d.lgs. 50/2016, per l'affidamento del servizio di Integrazione Scolastica;
- la **Derminazione di Ambito n. 2507 del 16.11.2021** con la quale si procedeva ad indire procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, 2 comma, lett. b) del d.lgs. 50/2016 , attraverso Mercato Elettronico della PA (Me.PA.), per un nuovo affidamento dei servizi di integrazione Scolastica ed extrascolastica per alunni disabili, per la durata presuntiva di tredici mesi per un importo complessivo pari ad **€ 555.000,00** oltre IVA;
- la Rdo n. 2895114 del 29.10.2021 creata sul portale Mepa;

Considerato che:

- entro il termine di scadenza delle offerte previsto per il 19.11.2021 venivano presentate nella Piattaforma MEPA n. 5 (cinque) offerte:

REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINE Atto N.ro 2496 del 13/10/2022

- nella seduta dell'08.02.2022 la Commissione giudicatrice nominata dalla Stazione Appaltante procedeva alla formulazione della proposta di aggiudicazione a favore della Coop. Adam;
- con nota prot. n. 11653 del 03.03.2022 il R.U.P. rinviava gli atti alla Commissione giudicatrice per valutare il riesame della procedura espletata
- con suddetta nota, in particolare, prendendo atto del contrasto tra la formula di attribuzione del punteggio per l'offerta economica indicata nel disciplinare e quella prevista nella RDO, si invitava la Commissione a procedere al ricalcolo dei punteggi secondo la formula prevista nel disciplinare di gara al fine di verificare la determinazione di esiti differenti rispetto a quelli determinati automaticamente dal Mepa
- nella seduta riservata del 23.03.2022, la Commissione procedeva al ricalcolo del punteggio economico in applicazione della formula prevista nel disciplinare con conseguente formulazione della graduatoria e di una nuova proposta di aggiudicazione in favore della Cooperativa San Bernardo;
- pertanto veniva generata una classificazione finale diversa dei partecipanti;
- tale capovolgimento di detta graduatoria trae origine dalla circostanza che nella creazione della RDO all'interno del portale telematico utilizzato per lo svolgimento della gara, nella specie Mepa, l'unità di misura della offerta prescelta dalla Stazione Appaltante, come indicata nel disciplinare di gara, veniva impostata in "PERCENTUALE" ragion per cui nell'attribuzione del punteggio economico il sistema ha applicato sia la formula "Non lineare a proporzionalità inversa (Interdipendente)", sulla base però della percentuale di ribasso ed adottando quindi una unità di misura diversa da quella inserita nella formula del disciplinare: la piattaforma ha cioè conseguentemente applicato la formula "*al rialzo (in funzione del ribasso)*"
- con l'applicazione di tale formula, è inizialmente risultata prima graduata la Coop. Adam;
- a seguito della segnalazione della discrasia in parola da parte del R.U.P., la Commissione ha proceduto a ricalcolare i punteggi secondo la formula prevista nel disciplinare di gara generando una classificazione diversa dei partecipanti in base alla quale è risultata prima classificata la Coop. San Bernardo;
- veniva pertanto evidenziata la sussistenza di un evidente contrasto tra la formula di attribuzione del punteggio per l'offerta economica indicata nel disciplinare e quella applicata dal Mepa nella RDO;
- in base all'art. 32 del D.lgs. 50/2016 la proposta di aggiudicazione non produce l'effetto di far insorgere il rapporto obbligatorio tra Ente appaltante e operatore economico, bensì solo di concludere formalmente la procedura di gara con l'individuazione del miglior offerente in quanto il rapporto obbligatorio tra amministrazione appaltante ed appaltatore nasce solo ed esclusivamente a seguito della stipulazione del contratto;
- l'errore da sanare si veniva a determinare non in sede di configurazione della procedura sulla piattaforma MEPA in quanto nella creazione della RDO all'interno del portale telematico utilizzato per lo svolgimento della gara, l'unità di misura della offerta prescelta dalla Stazione Appaltante, come indicata nel disciplinare di gara, è stata impostata in "PERCENTUALE" ragion per cui nell'attribuzione del punteggio economico il sistema applicava la formula "Non lineare a proporzionalità inversa (Interdipendente)", sulla base però ed appunto della percentuale di ribasso (adottando quindi una unità di misura diversa da quella inserita, erroneamente, nella formula del disciplinare: la piattaforma ha cioè conseguentemente applicato

la formula “*al rialzo (in funzione del ribasso)*”;

- l'errore si determinava all'interno del disciplinare di gara, che, avendo chiesto ai concorrenti di esprimere la propria offerta mediante “*ribasso percentuale*”, avrebbe dovuto di conseguenza prevedere per l'attribuzione del punteggio la formula “*al rialzo (in funzione del ribasso)*”

Richiamata dunque la **Determinazione n. 766 r.g. del 05.04.2022** dell'Ambito Territoriale con la quale si procedeva:

- ad annullare in autotutela, ai sensi dell'art. 21 nonies della L. n. 241/1990, la procedura negoziata con il ricorso al MePa, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del d.lgs. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 95, comma 3, lett. a), del d.lgs. 50/2016 avviata per la individuazione del soggetto contraente cui affidare il servizio di integrazione Scolastica ed extrascolastica per alunni disabili, per la durata presuntiva di tredici mesi per un importo complessivo pari ad **€ 555.000,00** oltre IVA;
- a dare atto che l'errore materiale non atteneva all'aspetto tecnico della configurazione telematica della procedura ma derivava da una indicazione scorretta della formula matematica di attribuzione del punteggio economico in quanto discordante rispetto alla modalità di espressione della offerta economica, e che pertanto occorreva rettificare il disciplinare di gara approvato con la citata determinazione a contrarre, dando invece atto che sarebbero restati fermi e confermati in questa sede il capitolato prestazionale ed il quadro economico del progetto;
- a disporre la comunicazione dell'avvenuto annullamento ai concorrenti mediante invio sul ME.PA.;
- a dare atto che con separata determinazione si sarebbe provveduto ad indire nuova procedura di gara;

Richiamata inoltre la **Determinazione di Ambito n. 1078 del 06.04.2022** con la quale è stato approvato un nuovo Avviso Pubblico per la “Manifestazione di interesse” alla partecipazione alla procedura negoziata ex art. 36, 2° comma, lett. b) del d.lgs. 50/2016, per l'affidamento del servizio oggettivo, finalizzati alla individuazione di nuovi operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, pubblicità ai sensi dell'ex art. 30 del d.lgs 50/2016;

Considerato che con **Determina d'Ambito n. RG 1121 del 13.05.2022** si stabiliva di :

- indire nuova procedura negoziata con il ricorso al MePa, ai sensi dell' art 36, 2 comma, lett. b) del d.lgs. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 95, comma 3, lett. a), del d.lgs. 50/2016 per l'affidamento dei servizi di integrazione Scolastica ed extrascolastica per alunni disabili, per la durata presuntiva di tredici mesi per un importo complessivo pari ad € 555.000,00 oltre IVA;
- modificare, come nel testo allegato al presente atto, il disciplinare di gara approvato con Determinazione di Ambito n. 2507 del 16.11.2021, fermo restando tutto quanto considerato, disposto ed approvato (quadro economico, capitolato prestazionale e tutta la ulteriore documentazione di gara) con il medesimo atto;
- dare atto quindi che il Quadro Economico di Progetto di complessivi € 594.225,00 come evidenziato, risulta già impegnato con atto n. 2507/2021;

Richiamate da ultimo:

- la Determinazione di Ambito n. 1216 r.g. del 26.05.2022 con cui si stabiliva di dover concedere un congruo supplemento temporale affinché gli operatori economici interessati potessero presentare le proprie offerte e quindi prorogare di n 5 giorni ossia dal 31.05.2022 al 05.06.2022 i termini per la ricezione delle offerte relative alla Richiesta di Offerta (RDO) n 3015257 del 16.06.2022 relativa all' affidamento dei servizi di integrazione Scolastica ed extrascolastica per

alunni disabili, per un importo complessivo pari ad € 555.000,00 oltre IVA, per l'anno scolastico 2022/2023 e l'a.s. 2023/2024;

- la Determinazione di Ambito n. 1267 r.g. del 30.05.2022 con cui si stabiliva:
 - di procedere sulla piattaforma MePA alla revoca della procedura di RDO n. 3015257 del 16.05.2022 di cui in premessa;
 - di provvedere alla pubblicazione di una nuova ed uguale Rdo (secondo bando e capitolato già approvati) stabilendo che le offerte dovranno pervenire entro 15 giorni dalla pubblicazione della RDO sulla piattaforma MePA atteso come rilevato da alcune richieste di chiarimento nella configurazione della Rdo è stato indicato come valore di gara 555,00 e non 555.000,000 ;
- la oggettivata Rdo n. 3199947 pubblicata sul Mepa il 23.09.2022 ed in scadenza, a seguito di un supplemento temporale disposto con Determinazione Dirigenziale di Ambito n. 2462 r.g. del 08.10.2022, alle ore 12.00 del 14.10.2022;

Dato atto che con la citata Rdo gli operatori economici individuati venivano invitati a presentare la propria offerta tecnica ed economica entro le ore 12.00 del 14.10..2022;

Considerato che sono formalmente pervenute all'attenzione dello scrivente Rup alcune segnalazioni su anomalie sul funzionamento della piattaforma che stanno determinando difficoltà oggettive degli operatori economici nel caricamento della propria offerta;

Che la problematica evidenziata, in particolare, riguarda la impossibilità di generare il documento dell'offerta economica con valore equivalente a quanto gli operatori intendono offrire, in quanto l'apposito campo risulterebbe compilato in automatico con il valore posto a base di gara; nella sezione "scheda di offerta" il sistema non consente di inserire l'importo offerto in quanto la relativa casella non risulterebbe editabile;

Che si rende pertanto necessario, anche avvalendosi dell'assistenza telefonica fornita dal Mepa, risolvere, se possibile, la suddetta problematica qualora la stessa fosse stata determinata da una scorretta configurazione della Rdo, o comunque intervenire sul malfunzionamento della piattaforma che di fatto non consente il caricamento della offerta e quindi compromette la partecipazione degli operatori alla procedura di gara;

Visto l' art. 79 comma 5 bis del d.lgs. 50/2016 che fissa chiaramente i motivi per cui è consentita la proroga del termine individuando anche il caso in cui si verifichi un malfunzionamento o un mancato funzionamento dei mezzi di comunicazione elettronici, ivi incluse le piattaforme telematiche tali da impedire la corretta presentazione delle offerte;

Valutato opportuno e doveroso, nelle more che venga riscontrata l'anomalia e si possa intervenire sulla stessa, dover concedere un congruo supplemento temporale affinché gli operatori economici interessati possano presentare le proprie offerte e si possa salvaguardare la procedura telematica;

Ritenuti i motivi adottati rispondenti alle finalità di pubblico interesse perseguite dall'Amministrazione;

Visto l' art. 79 comma 5 bis del d.lgs. 50/2016;

Visto il D.Lgs.n. 50/2016 e s.m.i.;

Visto lo Statuto Comunale

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono riportate e trascritte per far parte integrante e sostanziale

1 Di prorogare i termini per la ricezione delle offerte relative alla Richiesta di Offerta (RDO) n. 3199947 pubblicata sul Mepa il 23.09.2022 relativa all' affidamento dei servizi di integrazione Scolastica ed extrascolastica per alunni disabili, per un importo complessivo pari ad € 555.000,00 oltre IVA, per l'anno scolastico 2022/2023 e l'a.s. 2023/2024;

2 Di provvedere quindi al posticipo della nuova data quale termine ultimo per la presentazione delle offerte, individuata al 18 ottobre 2022 ore 12.00, sulla piattaforma Mepa al fine di consentirne la notifica agli operatori economici invitati alla procedura telematica;

3 Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

4 Di attestare che in relazione a quanto disposto dal Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di amministrazione aperta di cui alla citata disposizione e che le relative informazioni sono state pubblicate sul sito istituzionale dell'ente, nell'apposita sezione di Amministrazione Trasparente

5 Di dare atto della immediata esecutività del presente provvedimento in quanto non è necessario acquisire sullo stesso il visto contabile;

6 Di pubblicare la presente determinazione all'Albo Pretorio on line

**Il Dirigente
Responsabile dell'ufficio di Piano
Dott.ssa D'Elia Loredana**

Avvertenze

Ai sensi dell'art. 3 comma 4 della legge 07.08.1990 n° 241 e ss.mm.ii., avverso il presente provvedimento è ammesso:

- *Ricorso alla stessa Autorità che ha emanato il provvedimento, per l'eventuale auto annullamento nell'esercizio dei poteri di autotutela;*
- *Ricorso giurisdizionale presso il TAR di Lecce, ai sensi degli artt. 29, 41 e 119 del D. Lgs. n. 104/2010, entro 60 giorni dalla notifica o dalla pubblicazione dell'atto;*
- *Ricorso giurisdizionale presso il TAR di Lecce, ai sensi dell'art. 120 comma 5 del D. Lgs. n. 104/2010, entro 30 giorni, nel caso di procedure di affidamento, ivi comprese quelle di incarichi e concorsi di progettazione e di attività tecnico-amministrative ad esse connesse, relativi a pubblici lavori, servizi o forniture;*
- *Ricorso straordinario al Capo dello Stato, per i motivi di legittimità rientranti nella giurisdizione del giudice amministrativo, entro 120 giorni dalla notificazione o dalla piena conoscenza del provvedimento, ai sensi degli artt. 8 e 9 del D.P.R. 1199/71*

Atto firmato digitalmente dal Dirigente **Dott.ssa D'ELIA LOREDANA** in data **13/10/2022**

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Dirigente /p.o. dell'area Economica Finanziaria, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni , comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente in merito alla Proposta n.ro 3420 del 13/10/2022 esprime parere:

Non rilevante sotto il profilo contabile

NOTA DI PUBBLICAZIONE

Il 13/10/2022 viene pubblicata all'Albo Pretorio OnLine la Determinazione N.ro 2496 del 13/10/2022 con oggetto

Rdo n. 3199947 pubblicata sul Mepa il 23.09.2022 per l'affidamento del servizio di integrazione scolastica. Proroga del termine di ricezione delle offerte per anomalie sul funzionamento della piattaforma

e vi resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata digitalmente da **MAGGI FRANCESCO** il **13/10/2022**

Massafra, li 13/10/2022

Il Firmatario la pubblicazione

MAGGI FRANCESCO

Copia digitale di documento informatico firmato e prodotto ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.

REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINE Atto N.ro 2496 del 13/10/2022

