



COMUNE DI CAMPLI

PROVINCIA DI TERAMO

COPIA

DETERMINAZIONE AREA ECONOMICO-FINANZIARIA

n. 70 del 05/04/2016

REGISTRO GENERALE N. 282 del 07/04/2016

OGGETTO:

AFFIDAMENTO INCARICO PER ATTIVITA' DI SUPPORTO ALL'UFFICIO TRIBUTI PER RISCOSSIONE COATTIVE TARSU ANNI 2007/2008.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il decreto legislativo n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità delle regioni e degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;

Dato atto che questo ente, sulla base del DM economia e finanze 15 novembre 2013, ha partecipato nel 2014 alla sperimentazione dell'armonizzazione dei sistemi e degli schemi contabili prevista dall'art. 36 del d.Lgs. n. 118/2011 e pertanto trovano piena applicazione tutte le disposizioni contenute nel d.Lgs. n. 118/2011;

Visto il decreto del Ministro dell'Interno in data 28 ottobre 2015 (GU n. 254 in data 31 ottobre 2015), con il quale è stato differito al 31 marzo 2016 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio 2016;

Visto il decreto del Ministro dell'Interno in data 1 marzo 2016 (GU n. 55 in data 7 marzo 2016), con il quale è stato differito ulteriormente al 30 aprile 2016 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio 2016;

Vista la legge n. 208/2015 (Legge di stabilità per l'anno 2016);

Visti:

- l'articolo 163 del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000, comma 2, punto c), con cui gli enti locali possono effettuare, per ciascun intervento, spese in misura non superiore mensilmente ad un dodicesimo delle somme previste nel predisponendo bilancio, con esclusione delle spese tassativamente regolate dalla legge o non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
- il punto 8 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria (all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011);
- l'articolo 10, comma 16, del d.Lgs. n. 118/2011;

Richiamata la Deliberazione di Consiglio n. 36 del 02.07.2015 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per le annualità 2015-2017;

Richiamata la delibera di Giunta Comunale n. 247 in data 28.12.2015 è stata approvata l'assegnazione provvisoria risorse ai responsabili settore per l'anno 2016;

Visto il Decreto del Sindaco prot. n. 13161 del 02.11.2015, con cui il sottoscritto Dott. Luca Galeotti è stato nominato Responsabile del Settore Economico-Finanziario ed informatico;

Premesso che nel corso degli anni 2013-2014-2015 il Servizio Tributi ha provveduto a notificare ai contribuenti interessati avvisi di accertamenti TARSU relativi ad omessi pagamenti per le annualità 2007/2008;

Dato atto che da un controllo contabile è emerso che un numero cospicuo di contribuenti non hanno adempiuto al pagamento di quanto dovuto entro la scadenza, con riferimento agli avvisi di accertamento notificati, anche a seguito di richiesta bonaria di pagamento da parte dell'ufficio competente;

Dato atto che il Servizio Tributi, dopo aver regolarmente notificato ai rispettivi censiti inadempienti l'importo da corrispondere all'ente, al fine di procedere al recupero delle somme creditorie, ha provveduto alla formazione di un ruolo ordinario di riscossione coattiva;

Richiamato l'art. 17 D.lgs. n. 112/1999, come modificato dall'art. 9, comma 1, del D.lgs. n. 159 del 2015), e l'art. 5, comma 1, Decreto Legge n. 95/2012, in applicazione dei quali l'aggio a favore di Equitalia S.p.a., quale agente di riscossione coattiva, è così regolamentato:

Per i carichi affidati dal 01.01.2016:

	Pagamento entro gg. 60 dalla notifica della cartella	Pagamento oltre gg. 60 dalla notifica della cartella
A carico del contribuente	3,00%	6,00%
A carico del Comune	3,00%	0%

Considerato che il numero di posizioni debitorie attualmente giacenti, e la loro natura, richiede di procedere con urgenza anche al fine di non pregiudicare il recupero dei crediti nei termini di legge;

Dato atto, altresì, che il riordino della disciplina delle attività di gestione e riscossione delle entrate degli enti territoriali previste dall'art. 8 comma 4 del D.L. 174/2012 e da ultimo dall'art. 53 del DL 69/2013, non ha ancora avuto attuazione;

Considerato:

- Ø che l'attuale divenire normativo sembra sancire la cessazione a decorrere dal 01/07/2016 delle attività di riscossione volontaria e coattiva delle entrate dei Comuni da parte delle società del gruppo Equitalia spa;
- Ø che ad oggi l'unico strumento utilizzabile in alternativa al ruolo esattoriale - di esclusiva competenza delle società del gruppo Equitalia S.p.A. -, è l'ingiunzione fiscale di cui al R.D. n. 639/1910;

Ritenuto pertanto di provvedere alla riscossione coattiva tramite ingiunzione utilizzando il personale interno, supportato da apposita società esterna per una consulenza finalizzata a garantire tutte le attività connesse e propedeutiche per la riscossione delle ingiunzioni, oltre un supporto nella gestione tecnica delle posizioni e degli avvisi di accertamento che il Comune intende notificare;

Verificato altresì che da un'attenta analisi, procedere alla riscossione coattiva nelle modalità sopra esposte comporta un notevole vantaggio economico per l'Ente rispetto all'aggio del 3,00% a carico del Comune da versare all'agente di riscossione, e che inoltre non è intenzione gravare ulteriormente i contribuenti oggetto della riscossione coattiva dell'aggio a favore dell'agente di riscossione del 3,00% se il pagamento avviene entro gg 60 dalla notifica, o del 6,00% se il pagamento avviene oltre 60 gg dalla notifica, come dettato dall'art. 17 D.lgs. n. 112/1999, come modificato dall'art. 9, comma 1, del D.lgs. n. 159 del 2015), e l'art. 5, comma 1, Decreto Legge n. 95/2012;

Visto il Decreto del Sindaco prot. N. 3694 del 16.03.2016 con cui veniva nominata la Sig.ra Irena Marcone, quale Ufficiale della Riscossione, al fine di procedere all'espletamento della propria attività istituzionale nell'ambito dei Comuni di residenza dei contribuenti del Comune di Campi fino al 31 dicembre 2016;

Richiamato l'art. 1, comma 450 della Legge 296/2006, così come modificato dall'art. 7, comma 2 del D.L. 52/2012 convertito nella Legge 94/2012 che testualmente recita: *“Dal 1° luglio 2007, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui dall'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi previsti al comma 49 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328”*;

Preso atto che:

- non sono attive convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi in acquisto con caratteristiche uguali o compatibili con quelle oggetto della presente procedura;
- che in assenza di apposita convenzione Consip, l'art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 prevede che le Stazioni Appaltanti possano effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate all'interno del Mercato Elettronico (MEPA) o delle offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati;
- che con l'art. 328 del suddetto D.P.R. 207/2010 e s.m.i. viene razionalizzata la previgente disciplina, tenendo conto delle esperienze maturate dalle Amministrazioni locali nella realizzazione e nella gestione delle procedure di acquisto attraverso mercati elettronici, incluso il Mercato Elettronico della PA realizzato dal MEF tramite Consip;

Rilevato che è pertanto possibile effettuare acquisti nel Mercato Elettronico della PA di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze attraverso due modalità: ordine diretto d'acquisto (OdA) e richiesta d'offerta (RdO);

Preso atto:

- dopo aver visionato il sito web della piattaforma Acquisti in Rete PA – Mercato Elettronico è emerso che il fornitore System Innova s.r.l – C.so Valentini, 124 – 64046 Montorio al Vomano (TE) - P.I. 01867590679 propone un servizio di consulenza idoneo per l'attività di supporto dell'Ufficio Tributi;

- l'ordine diretto è una modalità di acquisto prevista dalla normativa vigente che permette di acquisire direttamente sul MEPA beni e caratteristiche con e le condizioni contrattuali indicate a monte dei singoli bandi, attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate sul tema dai vari fornitori: si scelgono i beni/servizi presenti sul catalogo, si verificano le condizioni generali della fornitura, si compila il modulo d'ordine indicando le quantità e luogo di consegna, si sottoscrive con firma digitale e si invia direttamente al fornitore che deve evaderlo nei termini ed alle condizioni previste nell'ordinativo di fornitura stesso. In tal modo l'ordine ha efficacia di accettazione dell'offerta contenuta nel catalogo del fornitore abilitato;

Preso atto che i principali vantaggi del Mercato Elettronico per le Amministrazioni sono:

- risparmi di tempo sul processo di acquisizione di beni e servizi sotto soglia;
- trasparenza e tracciabilità dell'intero processo d'acquisto;
- ampliamento delle possibilità di scelta per le Amministrazioni, che possono confrontare prodotti offerti da fornitori presenti su tutto il territorio nazionale;
- soddisfazione di esigenze anche specifiche delle Amministrazioni, grazie a un'ampia e profonda gamma di prodotti disponibili e la possibilità di emettere richieste di offerta;

Richiamato l'art. 125, comma 11, del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. che dispone che "Per i servizi o forniture inferiori ai 40.000,00 euro, è consentito l'affidamento diretto da parte del Responsabile del Procedimento";

Ritenuto pertanto di procedere all'emissione dell'ordinativo diretto di acquisto in favore della Ditta System Innova s.r.l. – C.so Valentini, 124 – 64046 Montorio al Vomano (TE) - P.I. 01867590679 convenzionata al MEPA per il servizio:

- Ø Ottimizzazione delle posizioni insolute fornite su file in formato LR290 e LR450;
- Ø Predisposizione modello personalizzato di avviso di accertamento e di ingiunzione fiscale;
- Ø Parificazione anagrafica delle ingiunzioni;
- Ø Fornitura lista scarti;
- Ø Predisposizione flusso conformato per la stampa da parte del postalizzatore prescelto dal Comune;
- Ø Assistenza utenza (*front office*).

per un totale di € 6.499,98 + IVA 1.430,00 e così per complessivi € 7.929,98 ordine generato dal MEPA n. 2863070;

Visto l'attestato di regolarità contributiva rilasciato dallo sportello D.U.R.C., agli atti dello scrivente Ufficio, richiesta n. INAIL_1908791 con scadenza validità il 07.04.2016 dalla quale risulta che la System Innova s.r.l. è in regola con l'assolvimento degli obblighi di versamento dei contributi previdenziali, assistenziali e assicurativi e non risulta titolare di procedimenti o controversie amministrative relative all'esistenza di debiti contributivi;

Richiamato l'art. 3, comma 8 e 9, della Legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, in conseguenza del quale si è provveduto a richiedere all'AVCP il numero di lotto CIG ZBD19495BC;

Vista la Circolare n. 1/E del 9 febbraio 2015 dell'Agenzia delle Entrate con la quale si disciplina l'ambito di applicazione del meccanismo della scissione dei pagamenti - Articolo 1, comma 629, lettera b) della Legge 23 dicembre 2014, n. 190;

Visti lo statuto comunale ed il vigente regolamento municipale di contabilità;

Considerato che il presente provvedimento è soggetto agli artt. 26 e 27 del D.Lgs. 33/2013;

Visto il T.U. sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267;

D E T E R M I N A

1) la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto costituendone motivazione ai fini di cui all'art. 3 della legge 7 agosto 1990, n°241, e successive modificazione ed integrazioni;

2)Impegnare a favore della ditta System Innova s.r.l. – C.so Valentini, 124 – 64046 Montorio al Vomano (TE) - P.I. 01867590679 la somma di € 7.929,98 per la servizio di consulenza idoneo per l'attività di supporto dell'Ufficio Tributi nella riscossione coattiva tramite ingiunzione del ruolo coattivo degli accertamenti TARSU relativi ad omessi pagamenti per le annualità 2007/2008;

3)di impegnare, ai sensi dell' articolo 183 del d.Lgs. n 267/2000 e dell' articolo 7 del D.P.C.M. 28/12/2011, le somme di seguito indicate:

Missione	01	Programma	04	Titolo	1	Macroagg.	03
Cap./Art.	2499/2	Descrizione	SPESE PER RISCOSSIONE COATTIVA TRIBUTI				
SIOPE	1332	CIG	ZBD19495BC	CUP			
Creditore	System Innova s.r.l.						
Causale	Supporto attività ufficio tributi per riscossione ruolo coattivo Tarsu.						

4) di imputare la spesa complessiva di € 7.929,98 in relazione alla esigibilità della obbligazione, come segue:

Esercizio	PdC finanziario	Cap/art.	Importo
2016	1.03.02.07.006	2499/2	€7.929,98

5) di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all' articolo 9 del decreto legge n. 78/2009 (conv. in legge n. 102/2009), che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Data scadenza pagamento	Importo
2016	7.929,98 €

6) di dare atto che la spesa impegnata con il presente atto: rientra nel limite di un dodicesimo degli stanziamenti previsti, al netto delle spese già impegnate e del fondo pluriennale vincolato;

7) di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016)";

8) di dare atto che ai sensi dell'art. 3, della legge 136/2010 e s.m.i della ditta System Innova s.r.l. si assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla citata legge, impegnandosi a comunicare al Comune di Campi gli estremi identificativi dei conti correnti dedicati, di cui al comma 1 della legge 136/2010, entro sette giorni dalla loro accensione o nel caso di conti già esistenti dalla loro utilizzazione in operazioni finanziarie connesse ad una commessa pubblica.

Sulla presente determinazione e' stato effettuato il controllo preventivo di regolarita' amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

La presente determinazione e' firmata in originale, pubblicata all'Albo Pretorio, ed inserita nella raccolta di cui all'art. 183 co. 9 d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
F.to ROMANDINI LUCA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to GALEOTTI LUCA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Comportando impegno di spesa, ai sensi dell'art. 151 comma 4 d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267, in relazione alla presente determinazione:

Appone il visto di regolarita' contabile, attestante la copertura finanziaria della spesa.

Campli, li 07/04/2016

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to GALEOTTI LUCA

PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO

Reg. n. _____

La presente determinazione, ai fini della pubblicazione degli atti e della trasparenza amministrativa, viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal _____

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE

PER COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Campli, li _____

IL FUNZIONARIO INCARICATO