



COMUNE DI ROMANA

AREA SOCIO CULTURALE

DETERMINAZIONE N. 113 del 28/09/2019

PROPOSTA N. 356 del 28/09/2019

OGGETTO: Determina a contrarre e approvazione atti di gara per l'individuazione di un operatore economico a cui affidare il servizio prima infanzia. Anno educativo 2019/2020 Procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016 da espletarsi

Visto il decreto sindacale n. 20 del 12/06/2015 di attribuzione della Responsabilità dell'Area Socio
- Visto il Bilancio di Previsione approvato con deliberazione consiliare n. 13 del 27/03/2019;

Visto il Documento Unico di Programmazione approvato con deliberazione consiliare n. 12 del 27/03/2019;

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche ed integrazioni, recante le Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, recante il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Visto il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Visto l'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 recante disposizioni in materia di Tracciabilità dei flussi finanziari;

Considerato che il Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, è individuato nella persona del scrivente Responsabile dell'Area Sociale, Dott.ssa Antonella Contini;

VISTA la legge quadro dei Servizi alla persona n. 328/2000;

Vista la L.R. 23/2005: Sistema integrato di servizi alla persona. Abrogazione della legge regionale n. 4 del 1998. Riordino delle funzioni socio-assistenziali;

Vista in particolare la Relazione Previsionale e Programmatica nella quale fra i programmi relativi alle Politiche per la famiglia vi è quello di organizzare un servizio per la prima infanzia per la conciliazione dei tempi di cura familiare e attività lavorativa rivolto alle giovani coppie;

Rilevato che, al fine di procedere all'acquisizione sopra richiamata, assume il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il sottoscritto responsabile del servizio Area Socio-Culturale nominato con atto n. 20 del 12/06/2016 anche a svolgere tale funzione ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016;

Attesa la competenza per materia della sottoscritta ad assumere atti a contenuto gestorio nel procedimento in esame;

Dato atto di non trovarsi in alcuna delle ipotesi di conflitto d'interessi disciplinate dal c.2 dell'art.42 del D.Lgs. 50/2016;

Visti i primi tre commi dell'art. 32 del D.Lgs. n 50/2016,in particolare il comma.2

“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.”

Dato atto, inoltre, che trattandosi di fornitura di beni e / o servizi di importo inferiore ai 40000 € per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nell'art. 36 comma 2 e nell'art.32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016:

art. 36 c. 2. “Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:

a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta; “

art.32 c.14. “Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri.”

Visto, inoltre, l'art. 36 del citato d.lgs. n. 50/2016, recante disposizioni in materia di affidamenti di contratti sotto soglia, in base al quale l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria avvengono nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1, (l'affidamento garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza; inoltre nell'affidamento devono essere rispettati i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice), nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

Richiamato l'art.1, comma 450, della legge n. 296/2006 e ss.mm.ii., che stabilisce l'obbligatorietà del ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (ovvero ad altri mercati elettronici, ovvero al sistema telematico messo a disposizione della centrale regionale di riferimento) di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario;

Richiamato, quindi, l'art. 37 del d.lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente

all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

Visto il D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, rubricato “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

Considerato che, fermo restando il possesso dei requisiti di ordine generale previsti dall'art. 80 del d.lgs. n. 50/2016, gli operatori economici da invitare devono possedere i requisiti di idoneità professionale (iscrizione al Registro della Camera di Commercio, Industria, Agricoltura e Artigianato), nonché capacità tecniche e professionali (con attestazione di svolgimento di attività nello specifico settore della gestione di servizi alla persona);

Valutato opportuno, ai fini della scelta concorrenziale del contraente, procedere ad una valutazione comparativa con gli operatori economici iscritti sulla piattaforma Sardegna CAT, nella merceologica nell'ambito del settore specifico della gestione servizi sociali;

Viste le linee guida del nuovo Codice degli appalti predisposte dall'A.N.A.C. in attuazione dell'art. 36 comma 7 del d.lgs. n. 50/2016, predisposte per supportare le stazioni appaltanti nelle attività relative ai contratti sotto soglia di rilevanza europea e migliorare la qualità delle procedure, delle indagini di mercato, nonché la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici;

Valutato che, stante la natura specialistica del servizio, l'affidamento dovrà tener conto di apposite caratteristiche professionali e di affidabilità dell'operatore prescelto e si dovranno rispettare i principi di economicità, ponendo come spesa di riferimento del servizio un importo non superiore ad € 27.900, per le spese relative alla gestione del Servizio Prima Infanzia anno educativo 2019/2020, periodo ottobre 2019/giugno 2020, nella misura di n. 1 unità educativa per tutto il periodo di apertura della struttura (dalle ore 8:00 alle ore 14:00) e n. 1 unità coadiuvante, dal lunedì al venerdì, con almeno quattro ore giornaliere);

Considerato che:

- non sono attive convenzioni Consip aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura;
- l'art. 7 del D.L. 52/2012 convertito in Legge 94/2012 dispone che le Amministrazioni Pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n.165/2001 per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitaria sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico denominato: Sardegna Cat ovvero ad altri mercati elettronici;
- il Mercato Elettronico permette di effettuare ordini, scegliendo tra una pluralità di fornitori i prodotti che meglio rispondono alle proprie esigenze, nel pieno rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento;
- si rende opportuno indire una procedura negoziata con l'impiego del Mercato elettronico nella piattaforma Sardegna CAT;

Visti gli atti di gara:

- 1) Bando di gara – Allegato 1_2_3_4_5_6;
- 2) DUVRI
- 3) Capitolato d'appalto;

Ritenuto opportuno dar corso alla procedura per l'affidamento in appalto del servizio in oggetto, previa approvazione del bando e dei suoi allegati, capitolato;

Dato atto che questa stazione appaltante, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari prevista dall'art. 3 della legge n. 136/2010, ha provveduto a richiedere all'Autorità Nazionale Anticorruzione – ANAC (già AVCP), per l'intervento in oggetto il CIG (Codice Identificativo della Gara) che è il seguente CODICE CIG **ZF029E2775**;

Rilevato che non è obbligatorio ricorrere al sistema AVCPASS in quanto il Comunicato del Presidente dell'Autorità emesso in data 12 giugno 2013 recante “Modifiche alla deliberazione n. 111 del 20 dicembre 2012 per l'Attuazione dell'art. 6-bis del d.lgs. 163/2006 introdotto dall'art. 20, comma 1, lettera a), legge n. 35 del 2012” prevede che, per gli appalti di lavori, servizi e forniture di importo a base d'asta pari o superiore ad euro 40.000,00, il regime di obbligarietà di ricorso all'AVCPASS decorre a far data dal 1 gennaio 2014, con esclusione di quelli svolti attraverso procedure interamente gestite con sistemi telematici, sistemi dinamici di acquisizione o mediante ricorso al mercato elettronico, nonché quelli relativi ai settori speciali;

Tenuto conto

- della Legge 6 novembre 2012, n. 190 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione, del D. Lgs. 33/2013, del D.L. n. 90 del 2014, convertito con la legge n. 114 del 2014 in materia di trasparenza dell'attività amministrativa e della necessità di dare opportuna conoscenza ai cittadini mediante la pubblicazione del presente atto e dei relativi allegati sul sito istituzionale dell'ente, nell'albo pretorio on line e nella sezione relativa alle gare in corso;

Attesa, pertanto, l'opportunità e la necessità di provvedere all'approvvigionamento del servizio con le modalità, i termini e le previsioni indicate nel corpo del presente atto;

Visti

- la Legge n. 190/2012 “cd. Anticorruzione”

- il D. Lgs. 33/2013, D.L. n. 90 del 2014, convertito con la legge n. 114 del 2014 cd. “Trasparenza”;

DETERMINA

la premessa narrativa è parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

Di stabilire che, trattandosi di servizio di importo inferiore ad € 40.000,00, si potrà procedere mediante il ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero alla centrale unica di committenza regionale CAT Sardegna, che consenta di individuare una pluralità di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti, ove esistenti, alle condizioni economiche stabilite da questa stazione appaltante;

Di indire ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016, una procedura per l'affidamento diretto del servizio prima infanzia, da espletarsi, conformemente al disposto dell'art. 328 del DPR 207/2010, mediante RDO nel mercato elettronico della Regione Sardegna (Sardegna CAT) e da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa rivolta a tutti gli operatori economici iscritti nella categoria merceologica denominata: Servizi Sociali AL 96;

Di dare atto che, come meglio indicato nell'allegata lettera di invito, gli elementi essenziali del servizio che si intende appaltare sono i seguenti

- OGGETTO DELL'APPALTO: Affidamento del servizio del servizio prima infanzia per l'anno educativo 2019/2020 in favore delle famiglie residenti nel Comune di Romana, così come disciplinato nell'allegato bando e capitolato tecnico;
- LUOGO DI ESECUZIONE: Il servizio si svolgerà nel Comune di Romana nei locali adiacenti alla scuola dell'infanzia;
- PERIODO DELL'APPALTO: L'appalto ha la durata di nove mesi dal mese di ottobre al mese di giugno, anno educativo 2019/2020;
- IMPORTO DELL'APPALTO: L'importo a base d'asta è pari a € 29700,00 iva esclusa;

Di approvare i documenti relativi alla procedura:

- Quadro economico dell'appalto di cui all'oggetto;
- Bando di gara – Allegato 1_2_3_4_5_6;
- DUVRI;
- Capitolato d'appalto;

Di stabilire il seguente calendario della Commissione per l'espletamento della gara:

il giorno 04/10/2019, ore 9:30 seduta pubblica, per l'apertura dei plichi (Busta di Qualifica), la verifica della documentazione contenuta nella busta "A Documentazione" ed ammissione dei concorrenti alla gara; seguirà in pari data, in seduta riservata, per la valutazione delle offerte tecnico-qualitative e successivamente in seduta pubblica per l'apertura delle buste "C - Offerta economica", la ricognizione dei punteggi e l'aggiudicazione provvisoria;

Di assumere a tal fine apposita prenotazione la spesa derivante dal presente atto pari a € 32402,70 di impegno di spesa dell'importo di sui capitoli come nella seguente tabella:

| capitolo | Titolo | Missione | programma | Importo | Es. Finanziario |
|----------|--------|----------|-----------|-------------|-----------------|
| 10440,01 | I | 12 | 5 | € 2.150,93 | 2019 |
| 10440,01 | I | 12 | 5 | € 16.800,00 | 2020 |
| 10130,01 | I | 12 | 5 | € 2.580,71 | 2019 |
| 10130,01 | I | 12 | 5 | € 3.871,06 | 2020 |
| 10464,01 | I | 12 | 5 | € 1.000,00 | 2019 |

| | | | | | |
|----------|---|----|---|-------------|------|
| 10464,01 | I | 12 | 5 | € 6.000,00 | 2020 |
| Totale | | | | € 32.402,70 | |

Di dare atto, quindi, che l'importo a base d'asta su cui sarà richiesto il ribasso è pari ad Euro 29700,00 (iva esclusa);

Di dare atto che il codice CIG acquisito ai sensi dell'art. 3 legge 136/2010, tracciabilità dei flussi finanziari, è il seguente CODICE **ZF029E2775**;

Di dare atto che il Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, è individuato nella persona del scrivente Responsabile dell'Area Sociale, Dott.ssa Antonella Contini.

Di DARE ATTO che il sottoscritto Responsabile del Servizio intestato, con la riportata firma in calce, esprime parere favorevole di regolarità tecnica sul presente provvedimento e ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa in via preventiva ai sensi dell'art. 147 – bis del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii..

La presente determinazione, dopo il suo inserimento nella raccolta di cui all'art. 183 comma 9 del d.lgs. n. 267/2000, sarà pubblicata nell'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi ed avrà immediata esecuzione con l'acquisizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, che verrà apposto dal Responsabile del Servizio Finanziario in conformità all'art. 151 comma 4 del d.lgs. n. 267/2000.

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 7 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta **n.ro 356 del 28/09/2019** esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio **D.SSA CONTINI ANTONELLA** in data **28/09/2019**

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della **Proposta n.ro 356 del 28/09/2019** esprime parere: **FAVOREVOLE**

Dati contabili:

Visto di Regolarita' Contabile firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio **CALARESU CARMELA** il **30/09/2019**.

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 517

Il 30/09/2019 viene pubblicata all'Albo Pretorio OnLine la Determinazione N.ro **261 del 30/09/2019** con oggetto

Determina a contrarre e approvazione atti di gara per l'individuazione di un operatore economico a cui affidare il servizio prima infanzia. Anno educativo 2019/2020 Procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016 da espletarsi

e vi resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata digitalmente da **D.SSA CONTINI ANTONELLA** il **30/09/2019**

Copia digitale di documento informatico firmato e prodotto ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.