



CITTÀ DI FOSSACESIA

Provincia di Chieti

FINANZA E CONTABILITA'

REGISTRO GENERALE N. 459 del 09/06/2023

Determina del Responsabile del Servizio N. 122 del 09/06/2023

PROPOSTA N. 633 del 09/06/2023

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE SERVIZIO ACCERTAMENTO, LIQUIDAZIONE. RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA CANONE PATRIMONIALE UNICO e CANONE MERCATALE - 01/07/2023-31/12/2027 (MESI 54) - DETERMINA APPROVAZIONE O.E E ULTERIORI ATTI GARA - CIG: 9828513980

AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO, LIQUIDAZIONE. RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEL CANONE PATRIMONIALE UNICO e CANONE MERCATALE, LEGGE 160/2019 PER IL PERIODO DAL 01/07/2023 AL 31/12/2027 (MESI 54) - DETERMINA APPROVAZIONE O.E DA INVITARE E ULTERIORI ATTI DI GARA - CIG: **9828513980**

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

VISTO:

- il Decreto Sindacale n. 8 del 29 aprile 2022 con il quale sono state conferite alla sottoscritta, le funzioni di direzione del Settore II "Finanza e Contabilità", ai sensi dell'art. 8, comma 1, lettera a), del CCNL 31.03.1999;

RICHIAMATO:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n.7 in data 29.03.2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il DUP per il periodo 2023/2025;
- la delibera di Consiglio Comunale n°15 del 19 aprile 2023, riguardante l'ultimo Bilancio di Previsione approvato, riferito all'esercizio finanziario 2023/2025 (art. 151 del D.Lgs. n°267/2000 e art. 10 del D. Lgs. n°118/2011);
- la Delibera di Giunta Comunale n. 67 del 10 maggio 2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2023/2025;

VISTO l'art. 1, comma 816 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160 a mente del quale "... A decorrere dal 2021 il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, ai fini di cui al presente comma e ai commi da 817 a 836, denominato « canone », è istituito dai comuni, dalle province e dalle città metropolitane, di seguito denominati « enti », e sostituisce: la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province. Il canone è comunque comprensivo di qualunque canone ricognitorio o concessorio previsto da norme di legge e dai regolamenti comunali e provinciali, fatti salvi quelli connessi a prestazioni di servizi. ...";

CONSIDERATO che il canone è disciplinato dagli enti in modo da assicurare un gettito pari a quello conseguito dai canoni e dai tributi che sono sostituiti dal canone, fatta salva, in ogni caso, la possibilità di variare il gettito attraverso la modifica delle tariffe;

VISTA la delibera di Consiglio Comunale n. 52 del 30 dicembre 2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale, si sono stabiliti gli indirizzi per l'affidamento in concessione del servizio in argomento:

- la durata della concessione di anni cinque (periodo dal 01/01/2023 al 31/12/2027);
- il corrispettivo del servizio in favore dell'aggiudicatario è determinato dall'aggio; quale importo a base d'asta, il Comune stabilisce l'aggio a favore del Concessionario nella misura massima del 25 % oltre Iva di legge;
- di demandare al responsabile del Settore Finanziario tutti gli adempimenti necessari all'espletamento della procedura di gara e all'affidamento in concessione del servizio in oggetto;

CONSIDERATO che questo Comune, non può assicurare la gestione diretta del nuovo canone, sia per la carenza di personale appropriato nella dotazione organica, sia per la mancanza di specifici mezzi ed attrezzature, ne garantire la funzionalità necessaria anche in termini di efficacia ed efficienza;

VISTO l'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sull'Ordinamento degli enti locali, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

RICHIAMATA la determinazione N. 104 del 17/05/2023 avente ad oggetto "*Affidamento in concessione del servizio di accertamento, liquidazione, riscossione ordinaria e coattiva del canone patrimoniale unico e canone mercatale, legge 160/2019 per il periodo dal 01/07/2023 al 31/12/2027 (mesi 54) - determina a contrarre e approvazione atti di gara - CIG: 9828513980*" con cui si è provveduto ad assumere apposita determinazione a contrattare per affidare in concessione il servizio in premessa alle condizioni sotto riportate;

PRECISATO, a norma dell'art. 192 del d.lgs. 267/2000 che il fine perseguito dall'Amministrazione Comunale, attraverso la stipulazione del contratto in oggetto è quello di affidare in concessione il servizio di accertamento e riscossione volontaria e coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (canone unico), del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate (canone mercatale) e del servizio delle pubbliche affissioni, compreso il servizio di affissione dei manifesti;

RITENUTO pertanto che occorre, al fine di garantire la qualità delle prestazioni e alla luce di quanto riportato, procedere alla concessione dei servizi sopra citati ed avviare la procedura di gara per l'affidamento mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera b) del D.lgs. 76/2020 (c.d. "decreto semplificazioni") convertito in Legge n. 120/2020 (*l'art. 1 del D.Lgs. 76/2020 prevede che, in deroga all'art. 36 del D.Lgs. 50/2016, comma 2, nonché all'art. 157 del D.Lgs. 50/2016, comma 2, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto equivalente di avvio del procedimento sia adottato entro il 30.06.2023*), nel rispetto degli elementi di seguito indicati:

- la procedura di gara verrà esperita dal Comune di Fossacesia a cui compete la redazione degli atti amministrativi di gara;
- lo svolgimento della gara dovrà avvenire in modalità interamente telematica mediante il sistema di negoziazione messo a disposizione dal MEPA, sia per agevolare la partecipazione degli operatori, che per assicurare pienamente la trasparenza della procedura mediante - la tracciabilità di tutte le operazioni di gara, e in ossequio alle vigenti normative;

- aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, e dell'art. 173 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
- la concessione decorre dal 01/07/2023 al 31/12/2027 (mesi 54), secondo quanto prescritto nell'allegato Capitolato Tecnico, dove viene dettagliata tale attività. Non sono previsti rinnovi;
- la Concessione è compensata unicamente ad aggio, l'aggio a base di gara è pari al 25%;
- il valore presunto, meramente indicativo, della concessione in oggetto è stimato in € 12.750,00 annui corrispondenti ad un importo complessivo presunto di € 57.375,00 per il periodo del presente appalto, considerato l'aggio massimo fissato al 25% su un incasso di € 51.000,00 annui oltre IVA per legge, (gli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenza sono pari a 0,00);

VISTA la documentazione tecnico amministrativa di seguito riportata, predisposta da questa Stazione Appaltante, acclusa e approvata con la determinazione N. 104 del 17/05/2023:

- *Capitolato di affidamento del Servizio;*
- Schema di “*Avviso esplorativo per Manifestazione di Interesse*”, con relativo modello di presentazione dell'istanza di candidatura;

e successivamente pubblicata nell'*Albo Pretorio online* del sito istituzionale del Comune di Fossacesia, per gg 15 (quindici) a partire dal 17/05/2023 e come da nota di pubblicazione n. 69 presente agli atti, e in “Amministrazione Trasparente”, nella sezione dedicata ai *Bandi di Gara e Contratti*;

ATTESO che con l'*Avviso esplorativo per Manifestazione di Interesse*, sopra menzionato e che si richiama integralmente con il presente atto, il Comune di Fossacesia ha voluto avviare un'indagine conoscitiva “aperta” finalizzata ad individuare, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza, concorrenza e rotazione, gli operatori economici da invitare alla successiva *procedura telematica negoziata per l'affidamento della prestazione in oggetto, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera b) del D.lgs. 76/2020 (c.d. “decreto semplificazioni”) convertito in Legge n. 120/2020, e art. 164, co. 2 del d.lgs. 50/2016*, fissando la scadenza per la presentazione delle istanze alle ore 23.59 del giorno 01 giugno 2023;

PRESO ATTO che entro suddetto termine di scadenza sono pervenute al protocollo generale di questo Ente n. 5 (cinque) manifestazioni di interesse di operatori economici interessati, conservate agli Atti, e di cui di seguito si riportano i soli estremi del Protocollo al fine di garantire, tramite pseudonimizzazione, il rispetto del principio di anonimato e segretezza dei partecipanti (disposizioni di cui all'art. 53 comma 2, lett. b) del D.Lgs 50/2016):

N. PROTOCOLLO ISTANZA	DATA DI ARRIVO AL PROTOCOLLO DELL'ISTANZA
n. 9232 del 30/05/2023	30/05/2023, 12:33
n. 9257 del 30/05/2023	30/05/2023, 16:20
n. 9341 del 01/06/2023	31/05/2023, 07:13
n. 9345 del 01/06/2023	31/05/2023, 09:54
n. 9463 del 01/06/2023	01/06/2023, 15:16

VERIFICATO che, così come indicato nell'*Avviso esplorativo per Manifestazione di Interesse*, le istanze succitate non siano pervenute oltre il termine previsto, non risultino incomplete nelle parti essenziali e che risultino sottoscritte digitalmente. Inoltre che gli Operatori Economici stessi, siano nell'ambito della piattaforma MEPA, regolarmente iscritti nella categoria di abilitazione: identificativo CPV “Servizi di riscossione” - Descrizione CPV 79940000-5 “Servizi di organismi di riscossione”;

DATO ATTO che la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario avverrà in fase successiva al termine della presentazioni delle offerte e con l'ausilio del nuovo Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico FVOE, reso disponibile dall'ANAC attraverso l'utilizzo del sistema AVCpass;

RISCONTRATO che tutte le n. 5 (cinque) istanze di manifestazione di interesse presentate dagli O.E. sono da ritenersi ammissibili;

RICHIAMATO quanto indicato nell'*Avviso esplorativo per Manifestazione di Interesse*, nella sezione dedicata alla "Fase B", che si riporta testualmente: "Si precisa che Saranno invitati tutti gli operatori economici che hanno risposto all'avviso esplorativo entro i termini, ed in possesso dei requisiti richiesti specificati nel presente avviso, senza limiti al numero massimo di operatori ammissibili. [...]";

RITENUTO quindi opportuno procedere, per quanto espresso precedentemente, alla approvazione dell'elenco degli operatori economici composto da n. 5 O.E., da invitare alla procedura negoziata che si svolgerà attraverso il sistema telematico MEPA;

VISTA l'ulteriore documentazione tecnico amministrativa, predisposta da questa Stazione Appaltante, acclusa all'originale del presente atto come parte integrante e sostanziale, e che si intende approvare nel medesimo contesto, necessaria al lancio della procedura negoziata che avverrà su piattaforma MEPA:

- Lettera di invito per gli operatori economici;
- Criteri di aggiudicazione;
- Mod. A. Dichiarazione sostitutiva dell'impresa;
- Mod. B. Dichiarazione sostitutiva relativa ai soggetti cessati dalla carica;
- Mod. C. Offerta economica;

DATO ATTO:

- che della spesa annua di € 12.750,00 + IVA per legge € 2.805,00 per un totale di € 15.555,00;
- che per l'anno 2023 la spesa è pari ad € 7.775,50 IVA compresa e che il predetto importo troverà allocazione sul Capitolo n°5080/15 del Bilancio Finanziario 2023/2025;
- che per gli anni 2024-2025-2026-2027, si terrà conto in fase di predisposizione dei relativi bilanci di previsione;
- che, per la presente procedura, ai sensi dell'Art.3, comma 5, della Legge n°136/2010, questa Stazione Appaltante, ha provveduto a generare il numero di Lotto CIG: 9828513980, presso il portale Web dell'A.N.AC. - Autorità Nazionale Anticorruzione -;
- che ai sensi del comma 8 dell'art.183 del D.Lgs n.267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio, introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art.1 della Legge n.208/2015 (legge di stabilità 2016);

PRECISATO che il valore della concessione è stimato e che la spesa effettiva dovrà tenere conto dall'aggio di aggiudicazione del concessionario e proporzionato alle effettive entrate incassate per i servizi oggetto della Concessione;

DATO ATTO che

- l'art. 229 del "nuovo codice" dei contratti pubblici, il D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, ha previsto la sua entrata in vigore dal 01.04.2023 e l'efficacia delle sue disposizioni, unitamente agli allegati, a far data dal 01.07.2023;

- l'art. 225 del suddetto "nuovo codice" dei contratti pubblici prevede anche un diverso periodo transitorio e di ultra vigenza, sino al 31.12.2023, per una serie di norme del D. Lgs. n. 50/2016 e nello stesso elencate;

VISTI:

- il D.Lgs 18 agosto 2000, n°267 - Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL;
- il D.Lgs. 18 Aprile 2016, n°50 "Nuovo Codice dei Contratti Pubblici";
- il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023/2024;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale per la disciplina del canone patrimoniale unico, approvato con deliberazione n. 12 del 07 luglio 2021, e successive modifiche ed integrazioni;

DETERMINA

1. DI RITENERE la premessa qui interamente trascritta come parte integrante della presente determinazione;

2. DI APPROVARE l'elenco degli Operatori Economici da invitare alla successiva *procedura telematica negoziata per l'affidamento della prestazione in oggetto, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera b) del D.lgs. 76/2020 (c.d. "decreto semplificazioni") convertito in Legge n. 120/2020, e art. 164, co. 2 del d.lgs. 50/2016*, ottenuta a seguito di espletamento di *Avviso esplorativo per Manifestazione di Interesse*, composto da n. 5 O.E. e che di seguito si riporta, sebbene non sia materialmente allegato alla presente per effetto delle disposizioni di cui all'art. 53 comma 2, lett. B) del D.Lgs 50/2016), ma che comunque ne costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, e che per gli stessi O.E. siano indicati i soli estremi del Protocollo al fine di garantire, tramite pseudonimizzazione, il rispetto del principio di anonimato e segretezza dei partecipanti:

N. PROTOCOLLO ISTANZA	DATA DI ARRIVO AL PROTOCOLLO DELL'ISTANZA
n. 9232 del 30/05/2023	30/05/2023, 12:33
n. 9257 del 30/05/2023	30/05/2023, 16:20
n. 9341 del 01/06/2023	31/05/2023, 07:13
n. 9345 del 01/06/2023	31/05/2023, 09:54
n. 9463 del 01/06/2023	01/06/2023, 15:16

3. DI APPROVARE l'ulteriore documentazione tecnico amministrativa, predisposta da questa Stazione Appaltante, acclusa all'originale del presente atto come parte integrante e sostanziale, necessaria all'avvio della procedura negoziata vera e propria che avverrà su piattaforma MEPA:

- *Lettera di invito per gli operatori economici;*
- *Criteri di aggiudicazione;*
- *Mod. A. Dichiarazione sostitutiva dell'impresa;*
- *Mod. B. Dichiarazione sostitutiva relativa ai soggetti cessati dalla carica;*
- *Mod. C. Offerta economica;*

4. DI ATTIVARE, per le motivazioni esposte in narrativa, la creazione della RdO evoluta sulla piattaforma Acquisti in rete PA (MEPA) per la concessione del servizio di accertamento e riscossione volontaria e coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (canone unico), del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate (canone mercatale) e del servizio delle pubbliche affissioni, compreso il servizio di affissione dei manifesti, per il periodo dal 01/07/2023 al 31/12/2027 (mesi 54), mediante

procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera b) del D.lgs. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020, nel rispetto degli elementi di seguito indicati:

- la procedura di gara verrà esperita dal Comune di Fossacesia a cui compete la redazione degli atti amministrativi di gara;
- lo svolgimento della gara dovrà avvenire in modalità interamente telematica mediante il sistema di negoziazione messo a disposizione dal MEPA, sia per agevolare la partecipazione degli operatori, che per assicurare pienamente la trasparenza della procedura mediante - la tracciabilità di tutte le operazioni di gara, e in ossequio alle vigenti normative;
- aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, e dell'art. 173 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
- la concessione decorre dal 01/07/2023 al 31/12/2027 (mesi 54), secondo quanto prescritto nell'allegato Capitolato Tecnico, dove viene dettagliata tale attività. Non sono previsti rinnovi;
- la Concessione è compensata unicamente ad aggio, l'aggio a base di gara è pari al 25%;
- il valore presunto, meramente indicativo, della concessione in oggetto è stimato in € 12.750,00 annui corrispondenti ad un importo complessivo presunto di € 57.375,00 per il periodo del presente appalto, considerato l'aggio massimo fissato al 25% su un incasso di € 51.000,00 annui oltre IVA per legge, (gli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenza sono pari a 0,00);

5. DI INVITARE a suddetta RdO evoluta tutti gli Operatori Economici presenti nell'elenco approvato nei punti precedenti inviando inoltre loro, tramite PEC e agli indirizzi di Posta Elettronica Certificata indicati nelle istanze di manifestazione di interesse da loro presentate, la "Lettera di invito" approvata in questa sede;

6. DI ALLEGARE a suddetta RdO evoluta la documentazione di seguito elencata e approvata con il presente atto e con la precedente determinazione N. 104 del 17/05/2023, che costituiranno parte integrate e sostanziale della procedura negoziata che si svolgerà telematicamente:

- *Lettera di invito per gli operatori economici,*
- *Criteri di aggiudicazione,*
- *Capitolato di affidamento del Servizio;*
- *Mod. A. Dichiarazione sostitutiva dell'impresa;*
- *Mod. B. Dichiarazione sostitutiva relativa ai soggetti cessati dalla carica;*
- *Mod. C. Offerta economica;*

7. DI DARE ATTO, così come indicato nella precedente determinazione N. 104 del 17/05/2023:

- che della spesa annua di € 12.750,00 + IVA per legge € 2.805,00 per un totale di € 15.555,00;
- che per l'anno 2023 la spesa è pari ad € 7.775,50 IVA compresa e che il predetto importo troverà allocazione sul Capitolo n°5080/15 del Bilancio Finanziario 2023/2025;
- che per gli anni 2024-2025-2026-2027, si terrà conto in fase di predisposizione dei relativi bilanci di previsione;
- che, per la presente procedura, ai sensi dell'Art.3, comma 5, della Legge n°136/2010, questa Stazione Appaltante, ha provveduto a generare il numero di Lotto CIG: 9828513980, presso il portale Web dell'A.N.AC. - Autorità Nazionale Anticorruzione -;
- che ai sensi del comma 8 dell'art.183 del D.Lgs n.267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio, introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art.1 della Legge n.208/2015 (legge di stabilità 2016);

8. DI STABILIRE un termine minimo per la presentazione e ricezione delle offerte da parte degli Operatori Economici di giorni 10 (dieci) a partire dalla data di pubblicazione della RdO evoluta sul portale di Acquisti in rete PA (M.E.P.A.);

9. DI DARE ATTO altresì che gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 14 marzo 2013 n.33;

10. DI DARE ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento è la sottoscritta, la quale adotterà e fornirà gli adempimenti necessari connessi e conseguenti nel pieno rispetto della normativa vigente.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE 2°
(Dott.ssa Angela Gentile)

VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile del Servizio, ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni, in ordine alla proposta n.ro 633 del 09/06/2023 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Responsabile del Servizio GENTILE ANGELA in data 09/06/2023.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 633 del 09/06/2023 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Parere firmato dal Responsabile del Servizio GENTILE ANGELA in data 09/06/2023.

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 797

Il 09/06/2023 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione n.ro 459 del 09/06/2023 con oggetto: **AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE SERVIZIO ACCERTAMENTO, LIQUIDAZIONE, RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA CANONE PATRIMONIALE UNICO e CANONE MERCATALE - 01/07/2023-31/12/2027 (MESI 54) - DETERMINA APPROVAZIONE O.E E ULTERIORI ATTI GARA - CIG: 9828513980**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da Dott.ssa CERICOLA CARMELA il 09/06/2023.