



COMUNE DI ALEZIO (LE)

Via S. Pancrazio, 34 - Tel. 0833/ 281020

C.F. 82001170750 - P.IVA 00601960750

GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI E SERVIZI ACCESSORI

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

**della scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale
(D. Lgs. n. 201/2022, art. 14, commi 2 e 3; art. 31, commi 1 e 2)**

<u>INFORMAZIONI DI SINTESI</u>	
Oggetto dell'affidamento	GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI E SERVIZI ACCESSORI
Importo presunto dell'affidamento	€. 150'000,00 oltre ad IVA (valore presunto comprensivo dei 12 mesi di opzione di rinnovo del contratto)
Ente affidante	COMUNE DI ALEZIO (C.F. 82001170750)
Tipo di affidamento	Appalto di servizi
Modalità di affidamento	Affidamento tramite procedura a evidenza pubblica (d.lgs. 201/2022, art. 14, comma 1, lett. a)
Durata dell'affidamento	24 mesi (con opzione di rinnovo di 12 mesi) Data prevista di inizio: 01.01.2024
Territorio e popolazione interessata dal servizio affidato o da affidare:	Il servizio oggetto dell'affidamento interessa il solo Comune di Alezio (5.629 abitanti al 31.12.2021)

<u>SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE</u>	
Nominativo:	Arch. Massimo Guerrieri
Ente di riferimento	Comune di Alezio
Area/servizio:	PNRR-Ambiente-SUAP
Telefono:	0833.281020 int. 7
Email/PEC	ambiente@comune.alezio.le.it protocollo.comune.alezio@pec.rupar.puglia.it
Data di redazione	08.11.2023

SEZIONE A - CONTESTO GIURIDICO E INDICATORI DI RIFERIMENTO

A.1 - Contesto giuridico

Le attività che rientrano nella gestione dei servizi cimiteriali riguardano sia le funzioni di polizia mortuaria (inumazione, tumulazione, esumazione ed estumulazione di salme e resti mortali), che la custodia, la pulizia e la manutenzione ordinaria del cimitero.

Ai sensi degli artt. 10 e segg. del D.Lgs. 23.12.2022 n. 201, tali servizi sono di interesse economico generale di livello locale, attribuiti ai Comuni e disciplinati dal DPR n. 285/1990, "Regolamento di polizia mortuaria", dalla Circolare del Ministero della Sanità 24.06.1993 n. 24 e dal R.D. 27.07.1934 "Testo Unico delle leggi sanitarie".

In Regione Puglia vige la Legge Regionale 15.12.2008 n. 34 "Norme in materia di attività funeraria, cremazione e dispersione delle ceneri" ed il Regolamento regionale 11.03.2015, n. 8 "Regolamento Regionale in materia di Polizia Mortuaria e disciplina dei cimiteri per animali d' affezione".

Il Comune di Alezio ha disciplinato i servizi cimiteriali con il Regolamento comunale di Polizia Mortuaria approvato con deliberazione di C.C. n. 39 del 10.09.2012 e s.m.i. L'art.41 del citato Regolamento comunale stabilisce che le tariffe dei servizi cimiteriali vengono deliberate dal Consiglio Comunale.

Sulla base della normativa nazionale vigente i servizi cimiteriali, compresa l'illuminazione elettrica votiva, sono classificabili come servizi pubblici a rilevanza economica.

Con il D.M. Interno, di concerto con il Ministro del Tesoro, del 28/5/1993, sono stati infatti individuati i servizi indispensabili dei Comuni, come definiti dall'art. 37, lett. h, del D. LGS. 30/12/1992 n. 504, che li definisce "rappresentanti delle condizioni minime di organizzazione dei servizi pubblici locali e come diffusi nel territorio con caratteristica di uniformità". Tra i servizi indispensabili dei Comuni vengono ricompresi pure quelli "necroscopici e cimiteriali", che così possiedono inequivocabilmente il carattere di servizio pubblico, da erogarsi parte a titolo oneroso e parte a titolo gratuito (qualora ricorrano certe particolari condizioni), come specificato nell'art. 1, comma 7-bis, del Decreto-Legge 27 dicembre 2000, n. 392 "Disposizioni urgenti in materia di Enti Locali", convertito con modificazioni dalla Legge 28 febbraio 2001, n. 26.

Anche il servizio di illuminazione votiva si caratterizza come servizio pubblico, poiché è un'attività di interesse generale assunta dal Comune, in quanto titolare del servizio medesimo, che la gestisce direttamente oppure indirettamente tramite un soggetto privato. Partecipa anche dei caratteri del servizio universale in quanto insieme minimo di servizi di qualità specifica cui tutti gli utenti finali hanno accesso a tariffe prestabilite dall'Amministrazione Comunale

A.2 - Indicatori di riferimento e schema di contratto

I costi di riferimento, i livelli minimi di qualità dei servizi e lo schema di contratto tipo verranno dettagliati negli atti progettuali.

SEZIONE B – DESCRIZIONE DEL SERVIZIO

B.1 - Caratteristiche del servizio

- Descrizione chiara e completa del servizio da prestare e di tutte le sue componenti:
 - servizio base: la gestione del servizio presso il cimitero prevede l'apertura e chiusura dello stesso, la manutenzione ordinaria, la pulizia e la reperibilità;
 - servizi aggiuntivi:
 - esecuzione delle operazioni cimiteriali di tumulazione, estumulazione, inumazione, esumazione e traslazione, in base alle necessità;
 - gestione degli impianti di illuminazione votiva;
 - manutenzione del verde pubblico appartenente alle aree cimiteriali.
- Descrizione delle modalità di erogazione del servizio: il Comune di Alezio non ha nel proprio organico figure professionali idonee allo svolgimento del servizio. In assenza di società miste, società "in house" ed aziende speciali ex art. 114 del TUEL, l'appalto ad operatore esterno resta la forma di gestione più idonea, lasciando

in capo all'Ente le attività di rilascio delle autorizzazioni, di assegnazione delle concessioni, di controllo e verifica delle attività svolte.

- Assetto gestionale in essere:

- In data 30.06.2023 è scaduto l'appalto relativo alla "*Gestione dei servizi cimiteriali e servizi accessori per 24 mesi*", con opzione di rinnovo di n. 12 mesi, di cui al contratto d'appalto stipulato in data 27.10.2020 con rep. 9;
- Nelle more della definizione delle caratteristiche principali del servizio relativo al nuovo contratto, si sono assegnati ad altra ditta i servizi cimiteriali per n. 3 mesi, con opzione di rinnovo per ulteriori n. 3 mesi, alle seguenti condizioni:
 - la durata dell'affidamento è condizionata dalla conclusione della nuova procedura di gara da indirsi entro l'anno in corso e, pertanto:
 - potrà cessare prima della suddetta scadenza;
 - potrà essere prorogata agli stessi patti e condizioni limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, come disposto dall'art. 106, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016 (ora art. 120, comma 11, del D.Lgs. n. 36/2023).

B.2 - Obblighi di servizio pubblico

Il servizio pubblico, ossia un'attività di interesse generale assunta dal soggetto pubblico (titolare del servizio) che la gestisce direttamente o indirettamente attraverso un soggetto privato, è universale, in base agli effetti perseguiti, se è volto a garantire un determinato servizio di qualità ad un prezzo accessibile. Nell'erogazione del servizio pubblico universale va garantito l'equilibrio tra il mercato e la regolamentazione, tra la concorrenza e l'interesse generale, assicurando che i servizi siano resi in modo ininterrotto a favore di tutti gli utenti e su tutto il territorio interessato, a tariffe uniformi e a condizioni di qualità simili, indipendentemente dalle circostanze particolari e dal grado di redditività economica di ciascuna operazione.

SEZIONE C - MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

C.1 - Specificazione della modalità di affidamento prescelta

Procedura negoziata senza bando previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici (art. 50, comma 1, let. e) del D.Lgs. 36/2023).

Criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 108, comma 2, let. a) del D.Lgs. n. 36/2023), in quanto trattasi di appalto di servizi ad alta intensità di manodopera (costo della manodopera pari o superiore al 50% dell'importo complessivo dei corrispettivi).

Il soggetto affidatario del servizio, oltre a possedere i requisiti generali richiesti dal D.Lgs. n. 36/2023, deve essere iscritto alla CCIAA (ovvero, in caso di impresa avente sede all'estero, iscrizione in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza), con oggetto sociale ed esercizio di attività per lo specifico settore di attività oggetto dell'affidamento, e disporre di personale idoneo ed adeguatamente formato.

C.2 - Illustrazione della sussistenza dei requisiti europei e nazionali

Per l'affidamento in oggetto non sussiste l'interesse transfrontaliero certo, di cui all'art. 48, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, in base all'importo dei servizi da porre a base d'asta, alla localizzazione geografica del luogo di esecuzione dell'appalto (non attrattivo di interesse di O.E. esteri) ed alla specifica tipologia dei servizi da appaltare.

SEZIONE D -MOTIVAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA SCELTA

D.1 - Risultati attesi

Risultati prevedibilmente attesi dalla modalità di gestione prescelta (ricorso al mercato) e dalla definizione del rapporto contrattuale sotto il profilo degli effetti su:

- finanza pubblica: risparmio economico conseguibile con la modalità di affidamento prescelta (confronto competitivo tra più operatori economici);
- qualità del servizio: miglioramento della qualità dei servizi, come risultante dall'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- costi per l'ente locale: canone mensile, da quantificare in esito alla procedura di gara;
- costi per gli utenti: costo delle operazioni cimiteriali da effettuare sulla base dei costi max stabiliti dall'Amministrazione comunale (NB tali somme dovranno essere erogate dall'utente direttamente al Comune di Alezio e non costituiscono oggetto dell'appalto).

D.2 - Comparazione con opzioni alternative

Il Comune di Alezio non ha nel proprio organico figure professionali idonee allo svolgimento del servizio. In assenza di società miste, società "in house" ed aziende speciali ex art. 114 del TUEL, l'appalto ad operatore esterno resta la forma di gestione più idonea, lasciando in capo all'Ente le attività di rilascio delle autorizzazioni, di assegnazione delle concessioni, di controllo e verifica delle attività svolte

D.3 - Esperienza della gestione precedente

Attraverso il ricorso al mercato, con la gestione precedente si sono ottenuti degli apprezzabili miglioramenti nell'erogazione dei servizi agli utenti, consistenti in:

- l'esecuzione di lavori di revisione dei manufatti metallici quali cancelli e cancellate, serramenti, recinzioni, telai, parapetti, ringhiere, mancorrenti, etc.;
- l'acquisto ed implementazione parziale del Software atto a gestire le concessioni, le sepolture e l'illuminazione votiva, comprensivo di formazione del personale comunale;
- la messa in funzione della macchina elettrica per trasporto disabili di proprietà comunale;
- la nuova fornitura di attrezzature varie a servizio sia della ditta appaltatrice che dell'utenza (mastelli, secchi, palette in lamiera metallica, ecc.).

Non sono da trascurare gli effetti positivi conseguiti sul bilancio comunale, a fronte del ribasso di aggiudicazione del 19,10% sull'importo posto a base d'asta.

D.4 - Analisi e motivazioni della durata del contratto di servizio

La durata del contratto di servizio è pari a n. 24 mesi, con opzione di rinnovo per ulteriori n. 12 mesi. La durata medio-lunga del contratto consentirà alla ditta appaltatrice di ammortizzare con più facilità gli investimenti iniziali e di proporre quindi un'offerta migliorativa di maggiore qualità e valore economico e/o un'offerte economica maggiore.

SEZIONE E – STRUMENTI PER LA VALUTAZIONE DI EFFICIENZA, EFFICACIA ED ECONOMICITÀ

E.1 - Monitoraggio

Il monitoraggio sul corretto adempimento agli obblighi contrattuali verrà effettuato dal DEC appositamente nominato dal Comune di Alezio. Attraverso tale controllo si vigilerà sulla efficienza ed efficacia del servizio erogato e sull'eventuale mancato raggiungimento dei livelli di qualità previsti negli atti progettuali.

il Responsabile del Settore Tecnico
SUAP – Ambiente - PNRR
Arch. Massimo Guerrieri