



COMUNE DI ALEZIO (LE)

Via S. Pancrazio, 34 - Tel. 0833/ 283125 - Fax 0833/ 282340

lavoripubblici@comune.alezio.le.it

C.F. 82001170750 - P.IVA 00601960750

Settore Tecnico - Servizio Lavori Pubblici

OGGETTO: “MANUTENZIONE DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE, SEMAFORICI, DI VIDEOSORVEGLIANZA, ANTINTRUSIONE, FOTOVOLTAICI ED ANTIALLAGAMENTO DI PROPRIETÀ COMUNALE PER 24 MESI” – Importo progetto €. 120'000,00.

RELAZIONE EX ART.34, comma 20 del D.L. n. 179/2012.

A) PREMESSA

L'art.34, comma 20 del D.L. n. 179/2012, convertito nella Legge n. 221/2012, prevede quanto segue:

20. Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.

La presente relazione è elaborata con riferimento allo svolgimento, nel territorio del Comune di Alezio, del “SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE E SEMAFORICI, DI VIDEOSORVEGLIANZA, ANTINTRUSIONE, FOTOVOLTAICI ED ANTIALLAGAMENTO DI PROPRIETÀ COMUNALE PER 24 MESI”, con la prospettiva di bandire una procedura di gara sul portale “Acquisti in rete” gestito da COSIP SpA (MEPA) o tramite la centrale di committenza regionale *EmpULIA*, per l'affidamento del servizio a terzi.

Appare innanzitutto necessario operare la classica distinzione tra servizio pubblico locale ed attività resa a favore dei Comuni (diverse dai servizi pubblici) al fine di collocare l'appalto in oggetto in una delle due famiglie. A tal proposito, con atto di segnalazione n. 1240 del 16.12.2015, l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM) ha chiarito che il servizio di illuminazione delle strade comunali, per consolidata giurisprudenza amministrativa, rientra tra i cosiddetti servizi pubblici locali (SPL).

La pubblica illuminazione è inoltre definita servizio pubblico locale in relazione alla definizione che della stessa dà il Decreto Ministero dell'Interno 28.05.1993 (*Individuazione, ai fini della non assoggettabilità ad esecuzione forzata, dei servizi locali indispensabili dei Comuni, delle province e delle comunità montane*) e tenendo conto della giurisprudenza corrente (TAR Lombardia – Sez. Milano, 9 Gennaio 2007, n.4; TAR Lombardia, Sez. Brescia, 27 Dicembre 2007 n. 1373; Consiglio di Stato, Sez. V, 13 Dicembre 2006 n. 7369).

Esso quindi, da ultimo alla luce della decisione della Corte Costituzionale n. 199/2012, in assenza di un provvedimento di guida a livello nazionale deve essere affidato in conformità all'ordinamento europeo, potendosi cioè ricorrere in via alternativa alle seguenti tre modalità:

a) rivolgendosi al mercato, mediante indizione di una gara pubblica per la scelta dell'affidatario – anche aderendo alla eventuale Convenzione CONSIP;

- b) mediante una società mista con selezione competitiva del socio privato operativo (cd. gara a doppio oggetto);
- c) ricorrendo all'affidamento diretto secondo il modello organizzativo del cd. *in house providing*, nei casi in cui si riscontrino le cumulative condizioni di legittimità così come definite dalla giurisprudenza europea e poi, da ultimo, recepite e codificate dalle nuove direttive sugli appalti pubblici.

B) IL SERVIZIO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE

La competenza relativa al servizio di pubblica illuminazione è in tutta evidenza del Comune e, nonostante la pubblica illuminazione si caratterizzi per l'assenza di un'utenza diffusa pagatrice di prezzi / tariffe, ossia in relazione al fatto che la remunerazione è costituita da un corrispettivo erogato dal Comune, per essa deve essere sviluppata la relazione ex art.34, comma 20 del D.L. n. 179/2012.

In altri termini, la caratteristica operativa della pubblica illuminazione avvicina la stessa ad un'attività strumentale, essendo prevalentemente un insieme di operazioni svolte su beni patrimoniali e non direttamente a favore di utenti finali (fermo che la cittadinanza beneficia del risultato finale in termini di comodità negli spostamenti serali e notturni, sicurezza ed estetica cittadina).

Non sussistono dubbi circa la gestione in esclusiva sia dell'attività di manutenzione che della fornitura di energia elettrica, ad oggi esercitate come segue:

- a) l'acquisto dell'energia elettrica non può che avvenire da uno ed un solo fornitore per periodo di tempo (al momento la società HERA COMM S.p.A. individuata a mezzo di adesione a convenzione su CONSIP);
- b) l'esercizio e la manutenzione dei punti luce esistenti non può che avvenire a mezzo di un unico soggetto che, individuato dal Comune, operi sul patrimonio comunale della pubblica illuminazione.

La proprietà delle infrastrutture della pubblica illuminazione è in parte in capo al Comune di Alezio ed in parte in capo ad ENEL Sole s.r.l. La gestione ad oggi è affidata, per i punti luce di proprietà comunale allo stesso Ente mentre, per i punti luce di proprietà di ENEL Sole s.r.l., la gestione è in capo a quest'ultima società.

Alla data odierna, contestualmente all'avvio delle procedure di riscatto degli impianti di proprietà della società ENEL Sole s.r.l., si intende bandire una procedura in base alla quale, ferma la fornitura di energia elettrica al soggetto già individuato con altra procedura, l'aggiudicatario svolgerà l'esercizio e la manutenzione di tutti gli impianti di pubblica illuminazione di proprietà comunale.

Inoltre, al fine di ottimizzare l'utilizzo delle risorse disponibili in bilancio e di perseguire l'obiettivo di tenere in efficienza tutti gli impianti di utilità pubblica di proprietà comunale, si è ritenuto di dover abbinare al suddetto servizio manutentivo anche quello relativo alla manutenzione degli impianti semaforici, di videosorveglianza, antintrusione, fotovoltaici ed antiallagamento.

C) INFORMAZIONI SULL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO

C.1 Affidamento servizio

Il servizio verrà affidato utilizzando una delle procedure presenti su MEPA o sulla piattaforma della centrale di committenza regionale *EmPulia*.

Durata del contratto di servizio: due anni a partire dalla data di effettivo avvio dello stesso, rinnovabile in base alle leggi vigenti per un massimo di ulteriori dodici mesi.

Dimensione del servizio di manutenzione degli impianti di illuminazione pubblica da appaltare

Attraverso l'affidamento del servizio di illuminazione pubblica, si intende provvedere alla esecuzione di

tutti gli interventi necessari al mantenimento in efficienza ed in esercizio degli impianti di pubblica illuminazione di proprietà comunale, con l'esecuzione di tutte le manutenzioni ordinarie e straordinarie necessarie, come meglio dettagliate nel progetto del servizio redatto dall'UTC.

Nel 2019 risultano censiti 1.284 punti luce, di cui n. 1070 di proprietà comunale e n. 214 di proprietà di ENEL Sole srl. Alla data odierna, il Comune di Alezio è in possesso del censimento degli impianti di pubblica illuminazione di proprietà comunale (codifica univoca dei pali/sostegni, potenza e tipologia dei punti luce, ecc.).

Negli ultimi quindici anni sono stati effettuati i seguenti interventi:

- 2004-2006: *Lavori di ammodernamento, potenziamento e risparmio energetico degli impianti di pubblica illuminazione – zona centro.* Importo progetto €. 250'000,00;
- 2011-2012: *Lavori di ampliamento dell'impianto di pubblica illuminazione.* Importo progetto €. 95'000,00;
- 2013-2014: *Adeguamento impianto di pubblica illuminazione in via Cesare Battisti e via dei Mille.* Importo progetto €. 11'500,00;
- 2012-2013: *Fornitura e p.o. di pali di pubblica illuminazione presso il parco L'Assunta.* Importo progetto €. 21'080,40;
- 2014-2016: *Potenziamento impianto di pubblica illuminazione su via Tuglie (s.p. 43) e via Sannicola (S.P. 53).* Importo progetto €. 78'000,00;
- 2019-2019: *Intervento volto all'efficientamento dell'illuminazione pubblica in viale Rimembranze e via Mottola.* Importo progetto €. 70'000,00.

C. 2 Le principali attività di gestione da effettuare sugli impianti d'illuminazione pubblica:

- a) Manutenzione ordinaria e gestione. Attività di manutenzione ordinaria e gestione degli impianti che hanno lo scopo di mantenere in buono stato di funzionamento gli impianti e garantirne le condizioni di sicurezza. Non rivestono carattere incrementativo sia nella qualità che nella estensione dell'impianto. Includono le verifiche periodiche e la manutenzione necessaria, compresa l'eventuale fornitura del materiale di consumo per il mantenimento in stato di perfetta efficienza dell'intero impianto d'illuminazione.
- b) Manutenzione straordinaria. Operazioni di rifacimento e riqualificazione di impianti esistenti giunti a fine vita, degradati, danneggiati da terzi (sinistri stradali, vandalismo, ecc.) o che necessitano, per motivi di sicurezza elettrica o statica, di interventi di ricostruzione, compresi gli interventi di adeguamento normativo.
- c) Nuove realizzazioni o ampliamenti. Operazioni di rifacimento, nuove realizzazioni od estendimenti di impianti d'illuminazione pubblica richiesti dal Comune di Alezio, a seguito dell'attuazione di piani, progetti comunali o di qualsiasi altra iniziativa del Comune stesso (N.B. tali attività potranno essere affidate anche ad altri operatori economici).
- d) Redazione, entro alla fine dell'appalto, dello stato di consistenza degli impianti di P.I. e semaforici del territorio comunale.

C.3 Dimensione del servizio di manutenzione degli altri impianti pubblici da appaltare

Il servizio verrà affidato utilizzando una delle procedure presenti su MEPA o sulla piattaforma della centrale di committenza regionale *EmPulia*.

a) Impianti di videosorveglianza ed antintrusione.

Impianto esterno TVCC c/o Centro Comunale Raccolta Rifiuti in zona P.I.P., costituito da DVR con monitor, n° 06 telecamere tipo Bullet e ponte radio trasmissione;

Impianto esterno TVCC c/o via Pertini, in corrispondenza dei bagni pubblici, costituito da DVR con

monitor, n° 04 telecamere tipo Dome e ponte radio trasmissione;

Impianto esterno TVCC c/o Scuola dell'infanzia di via San Pancrazio, costituito da DVR, n° 05 telecamere tipo Bullet e ponte radio trasmissione;

Impianto esterno TVCC c/o Scuola elementare di via Immacolata, costituito da DVR con monitor e n° 05 telecamere tipo Bullet;

Impianto esterno TVCC c/o Scuola elementare di via S. Anaclerio, costituito da DVR con monitor e n°10 telecamere tipo Bullet;

Impianto esterno TVCC c/o via Macello, costituito da DVR con monitor e n° 03 telecamere tipo Bullet;

Impianto esterno TVCC c/o Parco l'Assunta, costituito da DVR con monitor, UPS e n° 15 telecamere tipo Bullet;

Impianto esterno TVCC c/o Parco don Tonino Bello in via Mariana Albina, costituito da DVR con monitor e n° 10 telecamere tipo Speed Dome;

Impianto interno TVCC c/o Casa comunale di via San Pancrazio, costituito da DVR con monitor e n° 02 telecamere tipo Bullet;

Impianto antintrusione c/o Casa comunale di via San Pancrazio costituito dalla centralina e da n. 10 sensori volumetrici;

Impianto antintrusione c/o la Scuola dell'Infanzia di via San Pancrazio costituito dalla centralina e da n. 03 sensori volumetrici;

Impianto antintrusione c/o la Scuola Primaria di via Immacolata costituito dalla centralina e da n. 12 sensori volumetrici;

N. 10 fototrappole da posizionare periodicamente nel territorio comunale su richiesta della S.A.;

b) Impianti fotovoltaici.

Impianto FTV da 8,50 Kwp posto sul piano coperture della Casa Comunale in via San Pancrazio;

Impianto FTV da 8,75 Kwp posto sul piano coperture della scuola secondaria di via Dante Alighieri;

Impianto FTV da 7,20 Kwp posto sul piano coperture della scuola primaria di via Immacolata;

Impianto FTV da 5,35 Kwp posto sulla copertura della scuola primaria di via Anaclerio;

Impianto FTV da 10,35 Kwp posto sulla copertura del parcheggio di via Pertini;

Impianto FTV da 5,25 Kwp posto sul piano coperture dell'edificio all'interno del Parco Don Tonino Bello;

c) Impianti antiallagamento e di trattamento acque di prima pioggia.

Impianto antiallagamento a servizio del garage di via San Pancrazio (sottostante la scuola dell'infanzia), costituito da n° 1 pompa e quadro di comando.

Impianto di sollevamento e trattamento acque di prima pioggia in via Pertini, costituito da n° 1 elettropompa, vasca di trattamento, vasca di sollevamento, gruppo elettrogeno e quadri di comando.

C.4 Le principali attività di gestione da effettuare sugli altri impianti pubblici:

- a) Manutenzione ordinaria e gestione. Attività di manutenzione ordinaria e gestione degli impianti che hanno lo scopo di mantenere in buono stato di funzionamento gli impianti e garantirne le condizioni di sicurezza. Non rivestono carattere incrementativo sia nella qualità che nella estensione dell'impianto. Includono le verifiche periodiche e la manutenzione necessaria, compresa l'eventuale fornitura del materiale di consumo per il mantenimento in stato di perfetta efficienza dell'intero impianto d'illuminazione.
- b) Manutenzione straordinaria. Operazioni di rifacimento e riqualificazione di impianti esistenti giunti a fine vita, degradati, danneggiati da terzi (sinistri stradali, vandalismo, ecc.) o che necessitano, per motivi di sicurezza elettrica o statica, di interventi di ricostruzione, compresi gli interventi di adeguamento normativo.

- c) Nuove realizzazioni o ampliamenti. Operazioni di rifacimento, nuove realizzazioni od estendimenti di impianti su richiesta del Comune di Alezio (N.B. tali attività potranno essere affidate anche ad altri operatori economici).
- d) Redazione, entro alla fine dell'appalto, dello stato di consistenza degli impianti di videosorveglianza, antintrusione, fotovoltaici ed antiallagamento di proprietà comunale.

D) IMPORTO DELL’AFFIDAMENTO

Come già stabilito nei documenti di programmazione dell’Ente, l’importo complessivo del servizio da appaltare, comprensivo dei costi di acquisizione degli impianti di pubblica illuminazione di proprietà di ENEL Sole srl, è pari a 120.000 euro per la durata dell’intero appalto, comprensivo dei 12 mesi di affidamento suppletivo previsti negli elaborati progettuali.

L’importo annuale da porre a base di gara è pari ad €. 27’650,00 (somma comprensiva di oneri della sicurezza), oltre ad IVA come per legge.

Alezio, li 04 dicembre 2019

il Responsabile del Servizio LL.PP.
Arch. Massimo Guerrieri