



# COMUNE DI ALEZIO

## CONTENZIOSO SERVIZI SOCIO-SCOLASTICI E PROTOCOLLO

### REGISTRO GENERALE N. 375 del 31/07/2019

#### Determina del Responsabile di Settore N. 47 del 31/07/2019

PROPOSTA N. 533 del 30/07/2019

**OGGETTO:** Avvio procedura aperta RDO sul MePA per l'affidamento del servizio di refezione scolastica della Scuola dell'Infanzia e della Scuola Primaria Statale di Alezio per gli anni scolastici 2019/2020, 2020/2021 e 2021/2022. Determinazione a contrarre.

**Visto** il D. Lgs. 118/2011, e successive modificazioni ed integrazioni, ad oggetto “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42”;

**Considerato** che dal 1° gennaio 2016 gli enti locali sono soggetti integralmente alle nuove disposizioni previste dal sopracitato decreto legislativo;

**Visti** altresì:

- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50: “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi, e forniture”;
- la legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di bilancio 2019);
- lo Statuto Comunale e il Regolamento di contabilità dell'Ente approvato con deliberazione consiliare n. 65/2015;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme sul procedimento amministrativo”;
- il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 “Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali”;
- il regolamento di organizzazione di uffici e servizi e le modifiche ad esso effettuate;

**Tenuto conto** che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 79/2019 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2019-2021 integrato con il piano delle *performance* e attribuzione al servizio di risorse e obiettivi;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 63/2018 è stata approvata la nota di aggiornamento del D.U.P.;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 64/2018 è stato approvato il bilancio di previsione 2019 – 2021 e i relativi allegati;

**Visto** il decreto sindacale n. 12/2019 di conferimento della titolarità della posizione organizzativa relativamente alle competenze del Settore Affari Generali – Contenzioso – Servizi Socio Scolastici e Protocollo;

**Considerato** che:

- l'art. 7 del D. L. n. 52/2012, convertito nella Legge n. 94/2012 sancisce l'obbligo di utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica amministrazione (MePA) messo a disposizione da CONSIP spa;
- l'art. 30, comma 5 del D. Lgs. 50/2016 detta i principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;

- l'art. 37, comma 1, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e succ. mod. ed int., prevede espressamente che per le P.A. restano “fermi gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa”;

- l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti individuano gli elementi essenziali di contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Tenuto conto** che compete al Comune:

- la preventiva determinazione a contrattare con la quale è individuato il criterio di selezione del contraente e sono approvati i documenti a base di gara (elaborati progettuali, capitolato speciale d'appalto, schema di contratto, criteri di valutazione delle offerte nel caso di offerta economicamente più vantaggiosa e i requisiti di ordine speciale richiesti per la partecipazione alla gara art. 192 del 267/2000);

- la formalizzazione degli impegni giuridici di spesa;

- l'individuazione dei soggetti da nominare quali membri esperti della commissione aggiudicatrice o commissione di gara nel rispetto di termini e modalità indicate nell'art. 77 D. lgs. n. 50/2016;

**Visto** in particolare l'art. 35, comma 1, lettera d), del D.L.gs. 50/2016 che stabilisce che le disposizioni del citato decreto si applicano ai contratti pubblici per i servizi di cui all'allegato IX il cui importo, al netto dell'imposta sul valore aggiunto, è pari o superiore a € 750.000,00;

**Preso atto** che l'importo complessivo presunto a base di gara per l'esecuzione del servizio, per la durata dell'appalto, è fissato in € 296.116,5 IVA esclusa, così suddiviso:

- € 295.366,50 importo soggetto a ribasso d'asta;

- € 750,00 importo relativo ai costi per la sicurezza non soggetto a ribasso d'asta;

fissando i seguenti prezzi unitari:

<b>tipologia</b>	<b>importo unitario a base di gara al netto costo oneri sicurezza</b>	<b>numero pasti presunti per il triennio</b>
pasti scuola infanzia	€ 4,25	37557
pasti scuola primaria	€ 4,25	31941

**Dato atto** che il servizio in oggetto risulta tra quelli elencati nell'allegato IX del D. lgs. 50/2016 e, essendo di importo complessivo inferiore a € 750.000,00 rientra tra quelli definiti sotto soglia ex art. 35 lett. d) stesso decreto;

**Preso atto** che pur essendo l'importo stimato dell'appalto inferiore alla soglia comunitaria, l'iter procedimentale utilizzato è quello della procedura aperta sul MePA con aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a), del sopra richiamato decreto, onde garantire la massima trasparenza e partecipazione a tutti gli operatori economici presenti nel sistema, in possesso dei requisiti;

**Visti:**

- l'art. 23 del d. lgs 50/2016 e succ. mod. ed int. che definisce i livelli di progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché per i servizi, in particolare i commi 14 e 15 inerenti alla progettazione per gli appalti di servizi;

- l'art. 34 co. 1 del D.lgs. 50/2016 (Criteri di sostenibilità energetica e ambientale) e il DM 25 luglio 2011 "Criteri ambientali minimi per il servizio di ristorazione collettiva e la fornitura di derrate alimentari"

- l'art. 35 e succ. mod. ed int del D. Lgs. 50/2016 che disciplina le soglie di rilevanza comunitaria e i metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'art. 36 inerente alla disciplina dei contratti sotto soglia;
- l'art. 95 sui criteri di aggiudicazione dell'appalto;
- l'art. 144 “*servizi di ristorazione*”;
- l'art. 216 “Disposizioni transitorie e di Coordinamento”;
- il Codice dell’Amministrazione Digitale;
- le Linee di indirizzo regionali per la ristorazione scolastica ed aziendale, di cui alla Deliberazione della Giunta Regionale 2 agosto 2018, n. 1435
- lo Statuto dell’Ente.

**Visti altresì:**

- il D. M. 18 dicembre 2017 “Criteri e requisiti delle mense scolastiche biologiche” pubblicato sulla G.U. N. 79 del 5 aprile 2018 entrato in vigore il 5 luglio 2018 che indica la disciplina inerente alla qualificazione del servizio di refezione scolastica quale mensa biologica e la nota esplicativa ANCI in merito alle modalità di attuazione per i Comuni;
- il D. L. 104/2013 convertito nella legge n. 128/2013 che sotto il capitolo “*tutela della salute nelle scuole*” ha posto particolare attenzione all’utilizzo nelle scuole, di prodotti agricoli e agroalimentari provenienti da sistemi di filiera corta e biologica;

**Considerato:**

- che ai sensi dell'art. 23, comma 14, del D. Lgs. 50/2016, la progettazione di servizi e forniture è articolata, di regola, in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio;
- che ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D. Lgs. 50/2016, per quanto riguarda gli appalti di servizi il progetto deve contenere: la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio; le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza; il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con l'indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi; il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, le indicazioni dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale;
- Che con deliberazione di Giunta Comunale n. 103 del 31/07/2019 è stata approvata la documentazione progettuale di riferimento.

**Dato atto:**

- che con il conferimento dell’appalto ed il conseguente contratto si intendono perseguire le migliori condizioni economiche compatibilmente con la massima efficienza del servizio;
- che il contratto avrà per oggetto la gestione del servizio di refezione scolastica per la scuola dell’infanzia e la scuola primaria statali del Comune di Alezio per gli anni scolastici 2019/2020-2020/2021 e 2021/2022, sarà stipulato per atto pubblico in forma amministrativa a rogito del Segretario comunale e conterrà tutte le norme del capitolato speciale d’appalto;
- che quanto alla determinazione dei requisiti di qualificazione previsti dalla normativa vigente ed in applicazione della giurisprudenza prevalente, è demandato all’Amministrazione il potere discrezionale di indicarne l’incidenza in concreto secondo le caratteristiche del servizio che forma oggetto del contratto, per rapporto di valore non sindacabile dal giudice di legittimità se non in quanto manifestamente irrazionale o palesemente discriminatorio (Consiglio di Stato – sez. VI – 3 marzo 1999, n. 265);

- che l'aggiudicazione avverrà all'offerta economicamente più vantaggiosa, previo esame di apposita commissione nominata ai sensi dell'art. 77 d. lgs. 50/2016 valutabile in maniera da realizzare un equo rapporto tra qualità del servizio e prezzo richiesto (70% qualità – 30% prezzo);

**Viste:**

- la Determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture n. 7 del 24 novembre 2011 avente ad oggetto: “Linee guida per l'applicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa nell'ambito dei contratti di servizi e forniture”;
- la deliberazione del 10 gennaio 2007 del Consiglio dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, che prevede per i contratti soggetti all'applicazione delle disposizioni del D. Lgs. 163/2006 (ora D. Lgs. 50/2016) il versamento di un contributo finalizzato alla copertura dei costi di funzionamento dell'Autorità stessa;
- La deliberazione n. 206/2018 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- la deliberazione del 19 dicembre 2018 del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con cui sono rideterminati gli importi del contributo sopra citato con decorrenza 1° gennaio 2019;

**Rilevato che:**

- a. per gli appalti di importo fino a € 300.000 la somma a carico delle stazioni appaltanti ammonta a € 225,00 mentre quella a carico di ogni ditta partecipante alla gara ammonta ad € 20.00 il cui avvenuto pagamento è condizione per l'ammissibilità alla gara;
- b. in relazione all'appalto *de quo*, non sono attive convenzioni stipulate da CONSIP;
- c. sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione è presente nell'iniziativa “SERVIZI” la Categoria “Servizi di Ristorazione”;

**Vista** la legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modificazioni, che ha dettato disposizioni concernenti la tracciabilità dei flussi finanziari relativi a contratti pubblici di lavori, forniture e servizi al fine di prevenire infiltrazioni criminali di stampo mafioso;

**Viste** altresì le determinazioni n. 8 del 18 novembre 2010 e 10 del 22 dicembre 2010, dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, con le quali sono state dettate indicazioni operative sull'applicabilità delle disposizioni di cui alla legge 136/2010;

**Considerato** che sono stati redatti i seguenti elaborati per l'indizione della relativa procedura negoziata nel rispetto delle norme di legge:

- a. Bando con annesso disciplinare;
- b. capitolato di gara;
- c. relazione tecnico illustrativa;
- d. DUVRI;
- e. Progetto economico di servizio.

**Rilevato** altresì che anche nei precedenti bandi sono state utilizzate, quale riferimento, le tabelle dietetiche elaborate dalla ASL per gli anni scolastici precedenti e che, anche nelle more di invio delle tabelle per il successivo anno scolastico, è necessario procedere all'indizione della relativa procedura, tenuto conto che i pasti devono comunque sempre uniformarsi ai contenuti delle direttive ASL;

**Tenuto conto** che all'adozione dell'impegno per l'effettuazione del servizio di refezione scolastica si procederà in sede di aggiudicazione del servizio medesimo;

**Ritenuto** dover procedere all'affidamento dei servizi in oggetto:

## **D E T E R M I N A**

- 1) **di procedere**, per quanto in premessa indicato e qui da intendersi integralmente richiamato e trascritto, all'affidamento del servizio di refezione scolastica per gli anni 2019/2020, 2020/2021 e 2021/2022 per i bambini della scuola dell'infanzia e primaria mediante procedura aperta sul MePA "RDO di acquisto", con aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del su citato D. Lgs. n. 50/2016;
- 1) **di dare atto** che con il contratto che si andrà a stipulare il Comune di Alezio intende perseguire il fine di individuare un operatore esterno per l'affidamento del servizio di refezione scolastica, per l'intera durata dell'appalto, per la Scuola dell'Infanzia e Primaria di Alezio e per gli anni scolastici sopra indicati;
- 2) **di precisare** che la procedura si svolgerà con le modalità indicate dal portale acquistinretepa.it - MePA, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016, per le Ditte presenti nella categoria merceologica di riferimento: nell'iniziativa "SERVIZI" la Categoria "Servizi di Ristorazione";
- 3) **di precisare** che, in relazione alle peculiari caratteristiche della prestazione oggetto dell'appalto, si ritiene opportuno cercare di ottenere, oltre ad un risparmio in termini economici per l'Amministrazione aggiudicatrice, anche buoni livelli in termini tecnico-qualitativi del servizio appaltato determinando le percentuali come segue: 70 punti offerta tecnica – 30 punti offerta economica nel rispetto della normativa di riferimento;
- 4) **di approvare** la documentazione di gara e il bando con annesso disciplinare allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale che contengono nel dettaglio i criteri di riferimento regolanti l'intera procedura;
- 5) **di dare atto** che le clausole essenziali del contratto sono comprese nello schema di Capitolato d'Appalto e nello Schema di Contratto e che il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa, tramite rogazione del Segretario Comunale;
- 6) **di demandare** a successivo provvedimento la nomina della Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte nel rispetto di quanto previsto nell'art. 77 d.lgs. n. 50/2016, dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte;
- 7) **di dare atto** che il valore posto a base d'appalto non è superiore alla soglia di rilievo comunitaria;
- 8) **di dare atto** che trattandosi di appalto di importo uguale o maggiore a € 150.000,00 e inferiore a € 300.000,00 vi è a carico dell'Ente un contributo pari ad € 225,00 da versare all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici (delibera ANAC del 19/12/2018);
- 9) **di dare atto**, altresì, che l'importo del contratto determinato a seguito del ribasso d'asta offerto in sede di aggiudicazione verrà ripartito negli esercizi finanziari annuali per i periodi di riferimento e per i mesi di effettivo servizio di refezione scolastica;
- 10) **di precisare** che con successivo provvedimento verrà assunto apposito impegno di spesa, previa quantificazione dell'importo in fase di aggiudicazione e che la relativa somma per l'anno in corso e per i periodi di riferimento troverà imputazione sul cap. 1416 del bilancio di previsione, con precisazione che, in ipotesi di insufficiente disponibilità, si procederà ad opportuna variazione di bilancio prima dell'aggiudicazione definitiva;
- 11) **di dare atto** che in osservanza alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari alla presente procedura è stato attribuito il seguente numero di CIG: 7991153C0F;
- 12) **di dare atto**, altresì, che la somma complessiva di € 225,00, quale contributo a carico dell'Ente da versare all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici, ai sensi degli artt. 2 e 3 della deliberazione del 21.12.2011 e della deliberazione n. 1174 del 19 dicembre 2018 del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, troverà imputazione sul cap. 1059 del corrente Bilancio 2019, dando atto che si provvederà all'effettivo pagamento di tale somma nel quadrimestre successivo a quello della

richiesta del CIG, mediante il bollettino MAV emesso dalla stessa Autorità dell'importo pari alla somma dei valori dei contributi dovuti per tutte le gare attivate nel quadrimestre di riferimento;

**13) di pubblicare** il presente provvedimento in conformità alle norme di “Amministrazione Trasparente” su:

- a. albo pretorio dell'Ente;
- b. Amministrazione Trasparente alla voce “Bandi di gara e contratti”;
- c. osservatorio contratti pubblici;

**14) di attestare** che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 9 comma 2 del D. L. n. 78/2009, convertito in legge n. 102/2009.

---

#### **VISTO DI REGOLARITÀ AMMINISTRATIVA**

Il Responsabile del Procedimento, accertata la regolarità amministrativa nella fase preventiva della formazione della proposta n.ro 533 del 30/07/2019, esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità amministrativa firmato dal Responsabile del procedimento Avv. MANIERI MARIA NADIA in data 31/07/2019.

---

#### **VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA**

Il Responsabile di Settore ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 533 del 30/07/2019 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Responsabile di Settore Avv. MANIERI MARIA NADIA in data 31/07/2019.

---

#### **VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE**

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 183 c. 7, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 533 del 30/07/2019 esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Dati contabili:

Visto di Regolarità Contabile firmato dal Responsabile del Settore Economico Finanziario **Dr.ssa LATERZA MONICA CLAUDIA** il 31/07/2019.

---

#### **NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 755**

Il 31/07/2019 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 375 del 31/07/2019 con oggetto: **Avvio procedura aperta RDO sul MePA per l'affidamento del servizio di refezione scolastica della Scuola dell'Infanzia e della Scuola Primaria Statale di Alezio per gli anni scolastici 2019/2020, 2020/2021 e 2021/2022. Determinazione a contrarre.**

Resterà affissa per giorni 10 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da Dott. MARRA ILARIO il 31/07/2019.