



# CITTA' DI PORTO SAN GIORGIO

PROVINCIA DI FERMO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

### N. 13 DEL 21/05/2020

**OGGETTO:** APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE ESERCIZIO FINANZIARIO 2020/2022 (art. 151 del D.LGS. N. 267/2000 E ART 10 D.LGS. N. 118/2011), DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DUP 2020/2022 E DEGLI ALLEGATI PREVISTI DALLA VIGENTE NORMATIVA.

L'anno duemilaventi, addì ventuno, del mese di Maggio dalle ore 19:29, presso la Sala delle Adunanze Consiliari del Palazzo Municipale ovvero come indicato a verbale nei casi di videoconferenza, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza di Dott. CATALINI GIUSEPPE.

COGNOME E NOME	PRESENTE	COGNOME E NOME	PRESENTE
LOIRA NICOLA	SI	CATALINI GIUSEPPE	SI
CIABATTONI CATIA	SI	BISONNI RENATO	SI
DI VIRGILIO ANDREA	SI	AGOSTINI ANDREA	SI
COSSIRI ANTONELLO	SI	BRAGAGNOLO FABIO	SI
CLEMENTI GIACOMO	SI	PETROZZI RENZO	SI
BONANNO ROBERTA	SI	DEL VECCHIO CARLO	SI
PASQUINI STAMURA	SI	MARINANGELI MARCO	SI
LANCIOTTI CARLOTTA	SI	VITTURINI MARIA LINA	SI
DE LUNA CHRISTIAN	SI		

Presenti n° 17 Assenti n° 0

Sono altresì presenti i seguenti Assessori:

GRAMEGNA TOTA FRANCESCO, VESPRINI VALERIO, BALDASSARRI ELISABETTA, SILVESTRINI MASSIMO, VARLOTTA FILOMENA

Partecipa il Segretario Generale Dott. VESPRINI DINO, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Dott. CATALINI GIUSEPPE, nella sua qualità di Presidente, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra riportato.

La seduta è pubblica.

**11) Approvazione del bilancio di previsione esercizio finanziario 2020/2022 (art. 151 del D.LGS. n. 267/2000 e art 10 D.LGS. n. 118/2011), della nota di aggiornamento del DUP 2020/2022 e degli allegati previsti dalla vigente normativa.**

**Discussione ed interventi omessi e riportati nella registrazione/trascrizione in atti così come descritto nel punto 4 dell'o.d.g.**

---

Premesso che il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267:

- all'art. 151, comma 1, prevede che gli enti locali deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale, stabilendo testualmente che *“Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*;
- all'art. 162, comma 1, prevede che *“Gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*;

Richiamati:

- il Decreto del Ministero dell'Interno del 13/12/2019, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 295 del 17/12/2019, con il quale è stato differito il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli Enti Locali al 31 marzo 2020 ed autorizzato l'esercizio provvisorio fino a tale data;
- il successivo Decreto del Ministero dell'Interno del 28/02/2020, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 50 del 28/02/2020, con il quale il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli Enti Locali è stato ulteriormente differito al 30 aprile 2020 ed autorizzato l'esercizio provvisorio fino a tale data;
- l'art. 107, comma 2, del D.L. n. 18 del 17/03/2020, c.d. "Cura Italia", in corso di conversione, che ha ulteriormente differito al 31 maggio 2020 (31 luglio nel testo emendato in sede di conversione) il termine per la deliberazione del bilancio di previsione degli enti locali;

Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 e recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”*, come modificato ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, con il quale è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali;

Ricordato che:

- a decorrere dal 1° gennaio 2015 è entrata in vigore la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali nota come *“armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili”*;

- la suddetta riforma è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall'esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- il decreto legislativo n. 118/2011 ha individuato un percorso graduale di avvio del nuovo ordinamento in base al quale gli enti locali, ad eccezione di coloro che nel 2014 hanno partecipato alla sperimentazione:
  - a) dal 2015 applicano i principi contabili applicati della programmazione e della contabilità finanziaria allegati nn. 4/1 e 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011 (art. 3, comma 1). In particolare il principio della competenza potenziata è applicato a tutte le operazioni gestionali registrate nelle scritture finanziarie a far data dal 1° gennaio 2015 (art. 3, comma 11);
  - b) potevano rinviare al 2016 l'applicazione del principio contabile della contabilità economica e la tenuta della contabilità economico-patrimoniale, unitamente all'adozione del piano dei conti integrato (art. 3, comma 12);
  - c) potevano rinviare al 2016 l'adozione del bilancio consolidato, ad eccezione degli enti che nel 2014 hanno partecipato alla sperimentazione (art. 11-bis, comma 4);
  - d) nel 2015 hanno adottato gli schemi di bilancio e di rendiconto di cui al DPR n. 194/1996, che conservano la funzione autorizzatoria, a cui sono stati affiancati gli schemi di bilancio e di rendiconto di cui al D.Lgs. n. 118/2011, a cui è attribuita la funzione conoscitiva (art. 11, comma 12);

Tenuto conto che dal 2016 viene previsto il pieno avvio della riforma dell'ordinamento contabile mediante:

- adozione degli schemi di bilancio e di rendiconto per missioni e programmi di cui agli allegati n. 9 e 10 al decreto legislativo n. 118 del 2011, che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria. Il bilancio di previsione 2020/2022 è pertanto predisposto nel rispetto dello schema di bilancio armonizzato;
- reintroduzione delle previsioni di cassa, che costituiscono limite ai pagamenti di spesa;
- applicazione completa della codifica della transazione elementare ad ogni atto gestionale;
- adozione del piano dei conti integrato di cui all'art. 4 e allegato n. 6 del D.Lgs. n. 118 del 2011 e s.m.i.;
- adozione dei principi contabili applicati della contabilità economico patrimoniale e del bilancio consolidato per gli enti soggetti a tali adempimenti;

Rilevato che questo Ente:

- non ha partecipato al periodo di sperimentazione;
- con deliberazione di C.C. n. 40 del 14/09/2015, esecutiva ai sensi di legge, ha, tra l'altro, prorogato al 2016 l'applicazione del principio della contabilità economico-patrimoniale, del bilancio consolidato e l'adozione del piano dei conti integrato;

Visto, inoltre, l'art. 10 del D.Lgs. n. 118/2011, in base al quale *“Il bilancio di previsione finanziario è almeno triennale, ha carattere autorizzatorio ed è aggiornato annualmente in occasione della sua approvazione. Le previsioni di entrata e di spesa sono elaborate distintamente per ciascun esercizio, in coerenza con i documenti di programmazione*

*dell'ente, restando esclusa ogni quantificazione basata sul criterio della spesa storica incrementale”;*

Tenuto conto che, in forza di quanto previsto dall'art. 11, comma 14, del D.Lgs. n. 118/2011, a decorrere dal 2016 gli enti *“adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria”;*

Viste le istruzioni pubblicate da Arconet sul proprio sito istituzionale ad oggetto: *Adempimenti per l'entrata a regime della riforma contabile prevista dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, nell'esercizio 2016*, in cui viene precisato, che *“Dal 2016 è soppressa la distinzione tra il bilancio annuale e il bilancio pluriennale e viene meno l'obbligo di predisporre bilanci e rendiconto secondo un doppio schema (conoscitivo e autorizzatorio)”;*

Ricordato che, ai sensi del citato art. 151, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, le previsioni di bilancio sono formulate sulla base delle linee strategiche e degli indirizzi contenuti nel Documento Unico di Programmazione, osservando altresì i principi contabili generali ed applicati;

Atteso che:

- la Giunta Comunale, con deliberazione n. 254 del 12/12/2019, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2020/2022, ai fini della presentazione al Consiglio Comunale;
- il Consiglio Comunale con deliberazione n. 72 del 19/12/2019, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto *“Ricognizione stato di attuazione dei programmi e documento unico di programmazione (DUP) periodo 2020/2022. Discussione e conseguente deliberazione (Art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000)”*, ha approvato il DUP 2020/2022 presentato dalla Giunta;
- la Giunta Comunale, con deliberazione n. 53 del 20/04/2020, immediatamente eseguibile, ha approvato la nota di aggiornamento al DUP 2020-2022, nella quale si tiene conto degli eventi e del quadro normativo sopravvenuti che hanno determinato le previsioni del bilancio 2020/2022;
- la Giunta Comunale, sulla base degli indirizzi di programmazione contenuti nel DUP e nella nota di aggiornamento al DUP, con propria deliberazione n. 54 del 20/04/2020, immediatamente eseguibile, ha approvato lo schema del bilancio di previsione finanziario 2020-2022 di cui all'art. 11 del D.Lgs. n. 118/2011, completo di tutti gli allegati previsti dalla normativa vigente;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 11, comma 3, del D.Lgs. n. 118/2011 al bilancio di previsione vanno allegati i seguenti documenti:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;

e) il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;

f) il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;

g) la nota integrativa al bilancio;

h) la relazione del collegio dei revisori dei conti;

Rilevato altresì che, ai sensi dell'art. 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e della normativa vigente in materia, al bilancio di previsione vanno allegati i seguenti documenti:

- l'elenco degli **indirizzi internet** di pubblicazione del rendiconto della gestione del penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio (rendiconto della gestione 2018 approvato con deliberazione consiliare n. 33 del 20/06/2019, esecutiva ai sensi di legge, pubblicato nel sito [www.comune.portosangiorgio.fm.it](http://www.comune.portosangiorgio.fm.it), nell'apposita sezione di Amministrazione trasparente) e dei bilanci delle società partecipate riferiti al medesimo esercizio;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 44 del 03/04/2020 e la conseguente deliberazione di Consiglio Comunale, relative alla **verifica della quantità e qualità delle aree e fabbricati da destinare alla residenza, alle attività produttive e terziarie da cedere in diritto di superficie o di proprietà**, con il relativo prezzo di cessione;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 47 del 03/04/2020 e la conseguente deliberazione di Consiglio Comunale, di approvazione del **piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare**, ai sensi dell'art. 58 del D.L. n. 112/2008, convertito con modificazioni dalla legge n. 133/2008;
- le deliberazioni di Giunta Comunale n. 217 del 22/10/2019 (pubblicata all'albo pretorio on line per 60 giorni, come previsto dalla normativa in materia di opere pubbliche dal 28/10/2019 al 17/12/2019 – pub. 2019/2837), n. 49 del 08/04/2020 e la conseguente deliberazione di Consiglio Comunale relative all'adozione del **programma triennale delle opere pubbliche 2020/2022**;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 40 del 03/04/2020 relativa al fabbisogno di personale 2020 e programma fabbisogno personale 2020/2022, inerente la **programmazione triennale del fabbisogno di personale**;
- il **programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione**, redatto ai sensi dell'art. 3, comma 55, della legge n. 244/2007, come modificato dall'art. 46, comma 2, del decreto legge n. 112/2008, allegato alla nota aggiornamento al DUP;
- la deliberazione conseguente la proposta di Consiglio Comunale n. 411 del 24/02/2020, relativa alla determinazione delle **aliquote e delle detrazioni dell'imposta municipale propria**, per l'esercizio 2020;
- la deliberazione conseguente la proposta di Consiglio Comunale n. 84 del 16/01/2020, di conferma dell'aliquota e della soglia di esenzione **dell'addizionale comunale IRPEF** dell'anno 2019 per il 2020;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 20 del 27/02/2020, immediatamente eseguibile, relativa alla conferma delle **tariffe della tassa occupazione suolo pubblico, imposta di pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni**, di cui al Capo I e II del D.Lgs. n. 507/1993, dell'anno 2019 per l'esercizio di competenza;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 29/03/2019 di determinazione delle tariffe di utilizzo del teatro comunale e di alcune strutture pubbliche connesse alle attività culturali ed aggregative;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 20/04/2020, immediatamente eseguibile, relativa all'approvazione delle **tariffe per la fruizione dei servizi pubblici a domanda individuale per l'esercizio di competenza, nonché alla determinazione dei relativi tassi di copertura dei costi di gestione**;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 51 del 20/04/2020, immediatamente eseguibile, di determinazione delle **tariffe del trasporto scolastico** per l'anno 2020;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 03/04/2020, immediatamente eseguibile, di **destinazione dei proventi per le violazioni al Codice della Strada**, ai sensi degli articoli 142 e 208 del D. Lgs. n. 285/1992;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 38 del 26/02/2013, esecutiva ai sensi di legge, di aggiornamento dei **diritti di segreteria** relativi ai procedimenti amministrativi dei settori servizi tecnici del territorio ed affari generali;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 25/01/2018, esecutiva ai sensi di legge, di determinazione del **corrispettivo** per il rilascio della CIE;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 41 del 03/04/2020 con la quale, tra l'altro, è stato stabilito l'importo dei **diritti di segreteria** dovuti per le celebrazioni dei matrimoni civili all'interno delle ville storiche private individuate nello stesso atto deliberativo;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 19/06/2012, esecutiva ai sensi di legge, di determinazione delle **indennità di funzione spettanti al sindaco ed agli assessori**, ai sensi dell'art. 82 del D.Lgs. n. 267/2000;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 05/07/2012, esecutiva ai sensi di legge, di determinazione dell'indennità di funzione del presidente del consiglio e dei **gettoni di presenza dei consiglieri comunali**, ai sensi dell'art. 82 del D. Lgs. n. 267/2000;
- la **tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale** prevista dalle vigenti disposizioni e allegata al rendiconto dell'esercizio 2018 approvato con deliberazione consiliare n. 33 del 20/06/2019, dalla quale risulta che l'Ente non è strutturalmente deficitario e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 267/2000;

Rilevato inoltre che risultano predisposte le seguenti proposte di deliberazione consiliare:

- n. 322 del 12/02/2020 di approvazione del regolamento TARI;
- n. 357 del 17/02/2020 di approvazione del regolamento IMU;

Preso atto, relativamente alla TARI di quanto di seguito esposto:

- il metodo normalizzato (MTN) di determinazione delle tariffe TARI è stato sostituito, a partire dal 2020, dal metodo tariffario (MTR), secondo le linee guida ARERA contenute nella deliberazione n. 443/2019;
- la difficoltà dei meccanismi di applicazione di tale nuovo metodo ed i tempi di acquisizione e validazione del piano finanziario di gestione dei rifiuti urbani, hanno portato il legislatore nazionale, a modificare i termini per l'approvazione delle tariffe TARI: l'art. 57-bis del D.L. n. 124/2019 ha, infatti, introdotto il comma 683-bis nella legge n. 147/2013, che ha fissato nel 30 aprile 2020 il termine per la deliberazione delle tariffe TARI 2020;
- il comma 107, comma 4, del D.L. n. 18 del 17/04/2020, ha ulteriormente differito il termine di approvazione delle tariffe TARI per l'anno 2020, al 30 giugno 2020;
- il comma 5 dell'art. 107 del D.L. n. 18 del 17/04/2020 ha, inoltre, stabilito che i comuni possono, in deroga all'articolo 1, commi 654 e 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147,

approvare le tariffe della TARI adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020, provvedendo entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020. L'eventuale conguaglio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021;

- alla data di redazione della presente proposta risulta trasmesso all'ATA 4 - Rifiuti della Provincia di Fermo, con nota prot. 8944 del 27/04/2020, il PEF TARI 2020 elaborato secondo la metodologia di cui alla deliberazione ARERA n. 443/2019, al fine di ottenerne la prescritta validazione;

- il gettito TARI 2020 iscritto in bilancio è stato provvisoriamente stimato in € 3.283.570,00 (negli anni successivi tale previsione è stata incrementata in ragione dell'1% a titolo di adeguamento ISTAT) sulla base di un piano finanziario non ufficiale elaborato nel mese di febbraio 2020 con il metodo MTN, metodo che all'epoca sembrava tecnicamente utilizzabile; oggi la normativa, come sopra riportata, chiarisce facoltà e metodologia applicabili per l'elaborazione del PEF TARI 2020, per cui la presente proposta sarà oggetto di variazione non appena si conosceranno esito e tempi di validazione del PEF da parte dell'Autorità territorialmente competente (ATA Rifiuti n. 4 Provincia di Fermo) di cui all'istanza presentata con la sopra citata nota prot. n. 8944/2020;

Richiamati i commi da 819 a 826 dell'art. 1 della legge n. 145/2018 in tema di concorso dei comuni alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica e rilevato che, ai sensi del comma 821 della citata disposizione, gli enti si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo, come desunto dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del D.Lgs. n. 118/2011;

Viste:

- la circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 3 del 14/02/2019 ad oggetto "Circolare contenente chiarimenti in materia di equilibrio di bilancio degli enti territoriali a decorrere dall'anno 2019 ai sensi dell'articolo 1, commi da 819 a 830, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di bilancio 2019)";
- la circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 5 del 09/03/2020 ad oggetto "Chiarimenti sulle regole di finanza pubblica per gli enti territoriali, di cui agli articoli 9 e 10 della legge 24 dicembre 2012, n. 243";

Atteso che, in conseguenza delle disposizioni sopra richiamate, viene meno l'obbligo di allegare al bilancio di previsione 2020/2022 il prospetto di verifica degli equilibri di finanza pubblica, sostituito dal prospetto di verifica degli equilibri di bilancio a rendiconto;

Visto il prospetto relativo agli equilibri di bilancio contenente le previsioni di competenza triennali rilevanti in sede di rendiconto ai fini della verifica del rispetto del risultato di competenza, da cui risulta la coerenza del bilancio con gli obiettivi di finanza pubblica;

Visto, inoltre, l'articolo 1, comma 460, della legge n. 232/2016, il quale a decorrere dall'esercizio 2018 e senza limiti temporali prevede che *"i proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni previste dal testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, sono destinati esclusivamente e senza vincoli temporali alla realizzazione e alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, al risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate, a interventi di riuso e di rigenerazione, a interventi di demolizione di costruzioni abusive, all'acquisizione e alla realizzazione di aree verdi destinate a uso pubblico, a interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini*

*della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico, nonché a interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura nell'ambito urbano”;*

Dato atto che, nella stesura del bilancio di previsione 2020/2022, per quanto concerne l'utilizzo dei proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni previste dal TU n. 380 del 06/06/200, l'Ente ha dato attuazione alla disposizione prevista dal comma 460 dell'art. 1 della legge n. 232/2016, destinando i proventi dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni esclusivamente per alcune delle finalità elencate nel comma indicato;

Richiamato l'articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, il quale impone agli enti locali di fissare nel bilancio di previsione il limite di spesa per l'affidamento degli incarichi di collaborazione e rilevato che il limite di spesa per l'affidamento degli incarichi di collaborazione ed i calcoli attestanti il rispetto delle norme attualmente vigenti, sono individuati nel piano degli incarichi e prestazioni professionali (art. 3, comma 55, legge n. 244/2007) allegato alla nota di aggiornamento del DUP, dando atto che il tetto massimo potrà essere modificato con successive variazioni solo a seguito di motivate esigenze;

Considerato che il progetto di bilancio è stato redatto nell'osservanza delle disposizioni vigenti in materia e che in particolare:

- lo schema di bilancio è deliberato, per ciascun esercizio, in pareggio finanziario complessivo;
- in aderenza al principio generale della competenza finanziaria potenziato, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio, si riferiscono agli accertamenti e agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi in cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi e, mediante la voce di spesa “di cui FPV”, all'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi;
- le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio sulla base delle richieste formulate dai Dirigenti e titolari di PO e sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, tenuto conto delle esigenze dei servizi e degli obiettivi di gestione da perseguire e delle risorse finanziarie effettivamente disponibili, in un contesto economico-finanziario a livello macroeconomico sempre più complesso;
- il gettito dei tributi comunali è stato previsto in relazione ed applicazione delle tariffe deliberate e da deliberare ai sensi di legge;
- relativamente alla TARI il gettito è stato provvisoriamente stimato, per l'anno 2020, in € 3.283.570,00, come da considerazioni già espresse, e sarà oggetto di variazione sulla base dei tempi ed esito del riscontro alla nota prot. 8944/2020
- le spese correnti sono contenute entro i limiti fissati dalle vigenti normative e che, in particolare, laddove presenti unità elementari di bilancio dedicate esclusivamente a tipologie di spesa soggette a vincoli, sono stati rispettati i limiti di spesa ancora attualmente vigenti e che, in ogni caso, il rispetto dei vincoli di spesa è di competenza dei responsabili dei competenti settori in sede di adozione dei provvedimenti di impegno;
- nel bilancio sono correttamente previsti gli stanziamenti destinati alla corresponsione delle indennità agli Amministratori e Consiglieri comunali dell'Ente;
- non vengono previste spese per acquisto di immobili a titolo oneroso;
- i servizi in economia sono gestiti nel rispetto delle direttive impartite dalle vigenti disposizioni;



- per quanto concerne il servizio farmacia comunale la proposta di bilancio è stata elaborata considerato quanto deliberato con atto di C.C. n. 2 del 20/04/2020 ad oggetto: "Affidamento della gestione della farmacia comunale alla società partecipata SGDS MULTISERVIZI Srl";
- le spese di investimento sono state stanziare nel rispetto della proposta del programma delle OO.PP (delibera di G.C. n. 49 del 08/04/2020);
- la spesa per il personale è comprensiva degli istituti economici previsti dai vigenti CCNL di comparto e che, in ogni caso, le assunzioni di personale previste negli atti di programmazione triennale del fabbisogno di personale anni 2020/2022, saranno subordinate alla verifica del rispetto delle prescrizioni della vigente legislazione ed alla copertura finanziaria;
- nella missione 20 è stato iscritto il FCDE nei seguenti importi:
  - anno 2020 € 1.288.587,77;
  - anno 2021 € 1.303.881,90;
  - anno 2022 € 1.308.936,47;
- i fondi di riserva di competenza e cassa risultano contenuti entro i limiti di cui all'art. 166 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- viene allegato l'elenco dei mutui contratti ancora in ammortamento nel triennio 2020/2022, è stata verificata la capacità di indebitamento dell'Ente entro i limiti stabiliti dall'art. 204 del D.Lgs. n. 267/2000 e non viene prevista, nel triennio 2020/2022, l'assunzione di mutui;
- risulta allegata la nota integrativa;

Visto il comma 1, dell'art. 18-bis, del D.Lgs. n. 118/2011, che prevede che regioni, enti locali ed i loro enti ed organismi strumentali, adottano il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio", con prima applicazione riferita al rendiconto della gestione 2016 e al bilancio di previsione 2017-2019;

Dato atto che con deliberazione di C.C. n. 49 del 08/10/2019 è stato approvato il bilancio consolidato dell'esercizio finanziario 2018 e che sono stati acquisiti i bilanci delle società a partecipazione diretta relativi all'esercizio 2018;

Rilevato che, come relazionato nella nota integrativa al bilancio, a cui si rimanda e le cui considerazioni vanno ritenute anche quali motivazioni della presente proposta:

- lo schema di bilancio 2020/2022 in equilibrio finanziario è stato chiuso prima dell'emergenza sanitaria Covid-19 ed è stato redatto, per la parte entrata, considerando le banche dati a disposizione dell'Ente, anche sulla base dell'andamento storico di tali entrate. Alla data di redazione dello schema di bilancio non erano compiutamente noti gli effetti che l'emergenza sanitaria produrrà inevitabilmente sulla gestione finanziaria 2020 ed in particolar modo sull'andamento delle entrate (competenza e cassa), per effetto delle misure di contenimento stabilite dal legislatore per contrastare la diffusione del coronavirus;
- alla data di chiusura dello schema di bilancio non risulta ancora compiutamente definito il quadro delle azioni e misure che il legislatore nazionale sta approntando a

sostegno degli enti locali, tra cui si ricordano (misure introdotte dal D.L. n. 18 del 17/03/2020- in fase di conversione):

- a) sospensione dei termini dei versamenti, scadenti nel periodo dall'8 marzo al 31 maggio 2020, derivanti da cartelle di pagamento, da ingiunzioni e da accertamenti esecutivi (data per ora prevista per il pagamento in un'unica soluzione: 30 giugno 2020);
  - b) rinvio al 31 maggio 2020 (31 luglio nel testo emendato in fase di conversione) del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 e del rendiconto della gestione 2019 (30 giugno nel testo emendato in fase di conversione);
  - c) rinvio del termine, dal 30 aprile 2020 al 30 giugno 2020, per l'approvazione delle tariffe TARI e deroga ad alcune delle disposizioni vigenti in tema di PEF;
  - d) rinvio della presentazione del DUP 2021/2023 da parte della GC al CC dal 31 luglio 2020 al 30 settembre 2020;
  - e) possibilità di beneficiare, fino al 31 maggio 2020, della riduzione del 30% delle sanzioni CDS, se il pagamento viene effettuato entro 30 giorni (e non entro 5, come ordinariamente previsto) dalla contestazione o notificazione della violazione;
  - f) possibilità di utilizzare, in deroga alle disposizioni del D. Lgs. n. 267/2000, per il solo anno 2020, la quota libera dell'avanzo di amministrazione per il finanziamento di spese correnti connesse con l'emergenza in corso;
  - g) possibilità di utilizzare per il finanziamento delle spese correnti connesse all'emergenza sanitaria in corso, per il solo esercizio 2020, anche integralmente, i proventi delle concessioni edilizie e delle relative sanzioni previste dal D.P.R. n. 380/2001, fatta eccezione per quelle previste dall'art. 31, comma 4-bis, del D.P.R. n. 380/2001;
  - h) differimento all'anno immediatamente successivo alla data di scadenza del piano di ammortamento, delle quote capitali dei mutui concessi dalla Cassa Depositi e Prestiti e trasferiti al MEF. Il risparmio di spesa dovrà essere utilizzato per il finanziamento di interventi utili a far fronte all'emergenza sanitaria in corso;
  - i) istituzione di un fondo di 70 milioni di euro per l'anno 2020, finalizzato al finanziamento di spese di sanificazione e disinfezione degli uffici, degli ambienti e dei mezzi delle province, città metropolitane e comuni;
- ulteriori misure sono attualmente ancora in fase di definizione, come il differimento delle quote capitale dei mutui contratti con istituti privati ed una nuova rinegoziazione mutui con la Cassa DDPP;
  - l'Amministrazione comunale, nelle more della definizione del quadro completo di analisi sia degli effetti del coronavirus sulla finanza locale che delle misure a sostegno dei bilanci degli enti locali, ha impartito la direttiva di procedere all'approvazione dello schema di bilancio 2020/2022, anche al fine di superare la gestione in esercizio provvisorio, ulteriormente lontana dalla realtà operativa odierna, ed i connessi limiti della gestione in dodicesimi, di poter avviare l'iter degli investimenti già finanziati e attivare gli interventi sociali a supporto della popolazione, soprattutto in questo periodo di emergenza sanitaria;
  - le previsioni di bilancio saranno oggetto di attento e continuo monitoraggio e di una attività di riprogrammazione sulla base degli strumenti e risorse che verranno messe a disposizione degli enti locali, utilizzando lo strumento delle variazioni di bilancio;
  - particolare attenzione sarà prestata alla fase di copertura ed autorizzazione delle spese, con l'obiettivo di garantire, in ogni caso, gli equilibri di bilancio e alla gestione di cassa;

Ritenuto che, alla luce delle considerazioni sopra esposte, sussistono le condizioni per sottoporre la proposta relativa al bilancio 2020/2022 ed i documenti allo stesso allegati, ai provvedimenti di adozione da parte del Consiglio Comunale;

Rilevato che sulla presente proposta occorre acquisire i pareri:

- del dirigente del settore dei servizi economici e finanziari, in ordine alla verifica, con le precisazioni sopra indicate, della veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, ai sensi dell'art. 153, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 ed in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;
- dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che, una volta acquisito il parere da parte dell'Organo di Revisione, l'Ente provvederà alla notifica, ai capogruppo consiliari, del deposito degli schemi di bilancio di previsione 2020/2022 e relativi allegati;

Considerato che la presente proposta verrà sottoposta al parere della 1<sup>a</sup> Commissione consiliare "Affari generali e Personale, Affari legali, Polizia Municipale, Bilancio e Patrimonio" ;

Dato atto che l'unità di voto per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario armonizzato è costituita dalle tipologie per l'entrata e dai programmi per la spesa;

Vista la legge n. 205 del 27 dicembre 2017 (legge di bilancio 2018);

Vista la legge n. 145 del 30 dicembre 2018 (legge di bilancio 2019);

Vista la legge n. 160 del 27 dicembre 2019 (legge di bilancio 2020);

Visto il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i;

Visto il D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

### **PROPONE DI DELIBERARE**

1. di richiamare quanto dettagliatamente riportato nelle premesse, quale parte integrante e sostanziale della deliberazione derivante dalla presente proposta;
2. di approvare, ai sensi dell'art. 174, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000 e degli articoli 10 e 11 del D.Lgs. n. 118/2011, il bilancio di previsione finanziario 2020-2022, redatto secondo lo schema all. 9 al D.Lgs. n. 118/1011, comprensivo di tutti gli allegati previsti dalla legge, così come risulta dal documento contabile allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, con unico e pieno valore giuridico, anche con riferimento alla funzione autorizzatoria, seppur nei limiti di quanto riportato nelle premesse, e che si riassume nelle risultanze finali che si riportano nel seguente prospetto:

<b>PARTE ENTRATA</b>	<b>Previsioni 2020</b>	<b>Previsioni 2021</b>	<b>Previsioni 2022</b>
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	=====	=====	=====
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	€ 54.306,61	€ 52.845,31	€ 52.845,31
Fondo pluriennale vincolato di parte capitale	€ 490.000,00	=====	=====
TITOLO I - <i>Entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	€ 10.888.880,38	€ 10.151.211,00	€ 10.199.375,00
TITOLO II - <i>Trasferimenti correnti</i>	€ 1.990.299,22	€ 1.430.491,61	€ 1.417.866,61
TITOLO III - <i>Extratributarie</i>	€ 4.397.173,22	€ 4.805.724,71	€ 4.800.849,90
TITOLO IV - <i>Entrate in conto capitale</i>	€ 4.912.365,80	€ 4.220.276,00	€ 711.500,00
TITOLO V - <i>Entrate per riduzione di attività finanziarie</i>	=====	=====	=====
TITOLO VI - <i>Accensioni di prestiti</i>	=====	=====	=====
TITOLO VI - <i>Anticipazioni da istituto tesoriere</i>	€ 7.187.584,05	€ 7.187.584,05	€ 7.187.584,05
TITOLO VII - <i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	€ 11.017.750,00	€ 11.017.750,00	€ 11.017.750,00
Avanzo di Amministrazione	=====	=====	=====
<b>Totale Generale parte entrata</b>	<b>€ 40.938.359,28</b>	<b>€ 38.865.882,68</b>	<b>€ 35.387.770,87</b>

<b>PARTE SPESA</b>	<b>Previsioni 2020</b>	<b>Previsioni 2021</b>	<b>Previsioni 2022</b>
TITOLO I - <i>Spese correnti</i>	€ 16.976.161,13	€ 15.628.533,02	€ 15.645.172,37
TITOLO II - <i>Spese in conto capitale</i>	€ 4.840.669,07	€ 4.338.776,00	€ 830.000,00
TITOLO III - <i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	=====	=====	=====
TITOLO IV - <i>Spese per rimborso prestiti</i>	€ 916.195,03	€ 693.239,61	€ 707.264,45
TITOLO V - <i>Chiusura anticipazioni da istituto cassiere</i>	€ 7.187.584,05	€ 7.187.584,05	€ 7.187.584,05
TITOLO VII - <i>Servizi per conto terzi e partite di giro</i>	€ 11.017.750,00	€ 11.017.750,00	€ 11.017.750,00
Disavanzo di amministrazione	=====	=====	=====
<b>Totale Generale parte spesa</b>	<b>€ 40.938.359,28</b>	<b>€ 38.865.882,68</b>	<b>€ 35.387.770,87</b>

3. di rilevare che al bilancio di previsione non vengono applicate quote di avanzo presunto;
4. di approvare il Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio 2020/2022;

5. di prendere atto della proposta di articolazione delle tipologie in categorie e dei programmi in macroaggregati;
6. di approvare la nota integrativa allegata al bilancio di previsione 2020/2022;
7. di approvare la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020/2022, allegata alla deliberazione di Giunta comunale n. 53 del 20/04/2020, elaborata sulla base del contenuto del DUP approvato con deliberazioni di G.C. n. 254 del 12/12/2019 e di C.C. n. 72 del 19/12/2019, modificato in relazione alle previsioni del bilancio 2020/2022;
8. di dare atto, in particolare, che nella nota di aggiornamento al DUP vengono proposte, quali misure per contrastare gli effetti finanziari dell'emergenza sanitaria in corso sul bilancio dell'Ente, l'adesione alle operazioni di sospensione mutui con la Cassa DDP, con gli istituti privati e di rinegoziazione mutui Cassa DDPP, esprimendo indirizzo favorevole al ricorso a tali strumenti, al fine di finanziare spese e/o minori entrate derivanti dall'emergenza sanitaria Covid-19;
9. di dare atto che il bilancio di previsione 2020-2022 garantisce il pareggio generale e rispetta gli equilibri finanziari di cui all'articolo 162, comma 6, del D. Lgs. n. 267/2000;
10. di approvare il programma delle attività per le quali è richiesto il ricorso a contratti di collaborazione autonoma, allegato alla nota di aggiornamento al DUP e redatto ai sensi dell'art. 3, comma 55, della legge n. 244/2007;
11. di dare atto che la gestione del bilancio sarà affidata ai dirigenti e ai responsabili dei settori e/o servizi mediante approvazione, da parte della Giunta Comunale, del Piano Esecutivo di Gestione e che, in particolare, agli stessi dirigenti/responsabili viene demandata l'attività di verifica del rispetto delle disposizioni di legge relative ai limiti di spesa ancora vigenti, all'atto dell'adozione dei relativi provvedimenti di spesa;
12. di dare atto che in bilancio sono stati iscritti gli importi relativi alle assunzioni da effettuarsi nel corso dell'esercizio 2020/2022, secondo quanto riportato nella programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 40 del 03/04/2020 e che, in ogni caso, le relative procedure di assunzione, verranno subordinate al rispetto delle prescrizioni di cui alla normativa vigente ed alla relativa copertura finanziaria;
13. di dare atto che le indennità di carica e di presenza attualmente attribuite al Sindaco, al Presidente del Consiglio Comunale, agli assessori comunali ed ai Consiglieri Comunali sono state stabilite con atti di G.C. n. 1 del 19/06/2012 e di C.C. n. 13 del 05/07/2012, esecutivi ai sensi di legge;
14. di pubblicare sul sito internet i dati relativi al bilancio di previsione in forma sintetica, aggregata e semplificata, ai sensi del DPCM 22 settembre 2014;
15. di trasmettere i dati del bilancio alla Banca dati della pubblica amministrazione (BDPA), ai sensi del DM 12 maggio 2016, autorizzando l'eventuale regolarizzazione di incongruenze non sostanziali;

16. di dichiarare la deliberazione conseguente la presente proposta immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del Testo Unico degli EE.LL., approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, pubblicato in G.U. 227 del 28.9.2000 – Supplemento Ordinario n.162.

La presente seduta si svolge in modalità di videoconferenza secondo quanto previsto dal DL n. 18 del 17.03.2020 all'art. 73 nonché in conformità a quanto disciplinato con decreto del Presidente del Consiglio comunale n. 6 del 07.04.2020; si dà altresì atto che il Segretario Generale ed il Presidente del Consiglio comunale assistono alla seduta dalla sede Municipale.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Esaminato il sopra riportato documento istruttorio;

Ritenuto di condividere le conclusioni cui giunge l'istruttoria;

Richiesti e formalmente acquisiti il pareri previsti dall'ordinamento delle autonomie locali per il perfezionamento dell'atto deliberativo;

Visti i decreti del sindaco n. 1 del 29 gennaio 2018, n. 13 del 7 novembre 2018 e n. 14 del 27 dicembre 2018 n.10 del 31/12/2019, n. 2 del 31.01.2020, n. 3 del 26.02.2020 e da ultimo n. 4 del 23.03.2020 con i quali sono stati conferiti gli incarichi dirigenziali attualmente in corso;

Vista la vigente dotazione organica e la struttura organizzativa dell'Ente;

Rilevata la propria competenza in merito;

con voti favorevoli 11, contrari 6 ( Agostini, Vitturini, Marinangeli, Petrozzi, Bragagnolo, Del Vecchio), astenuti // resi nelle forme di legge e di Statuto,

## DELIBERA

- per le ragioni espresse in premessa, di approvare integralmente quanto proposto e contenuto nel surriportato documento istruttorio modificato alla luce dell'emendamento tecnico di cui alla nota prot. n. 9303 del 04.05.2020, in particolare come si evince dall'allegato n. 11 "stampo bilancio di previsione completo emendato".
- Con successivi voti con voti favorevoli 11, contrari 6 ( Agostini, Vitturini, Marinangeli, Petrozzi, Bragagnolo, Del Vecchio), astenuti // espressi dal collegio deliberante, la presente deliberazione viene resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del Testo Unico degli EE.LL., approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, pubblicato in G.U. 227 del 28.9.2000 - Suppl. Ordinario n.162.

## PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il Dirigente ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta **n.ro 776 del 24/04/2020** esprime parere **FAVOREVOLE**.

Parere firmato dal Dirigente **Dr.ssa FANESI IRAIDE** in data **28/04/2020**

### **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Il Dirigente dell'area Economica Finanziaria, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile sulla proposta **n.ro 776 del 24/04/2020** esprime parere **FAVOREVOLE**

Parere firmato dal Dirigente **Dr.ssa FANESI IRAIDE** in data **28/04/2020**

---

### **LETTO APPROVATO E SOTTOSCRITTO**

Presidente  
**Dott. CATALINI GIUSEPPE**

Segretario Generale  
**Dott. VESPRINI DINO**

---

### **NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 1051**

Ai sensi dell'art. 124 del T.U. 267/2000 il Responsabile della Pubblicazione **Dott. VESPRINI DINO** attesta che in data **28/05/2020** si è proceduto alla pubblicazione sull'Albo Pretorio.

Nota di pubblicazione firmata da **Dott. VESPRINI DINO** il **28/05/2020**.

La Delibera è esecutiva ai sensi ex art. 134, comma 4 del T.U.E.L..