



# CITTA' DI SANT'ELPIDIO A MARE

Provincia di Fermo

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 96 DEL 18/06/2021

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE SULLA PERFORMANCE ANNO 2020

L'anno duemilaventuno, addì diciotto, del mese di Giugno, alle ore 13:00, si è riunita la Giunta Comunale in videoconferenza e nel rispetto dei criteri fissati dal Sindaco con decreto n. 21 del 05.11.2020, per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, nelle persone dei Signori:

All'appello nominale risulta:

| CARICA       | COGNOME E NOME    | PRESENTE |
|--------------|-------------------|----------|
| SINDACO      | TERRENZI ALESSIO  | SI       |
| VICE SINDACO | ROMANELLI MIRCO   | SI       |
| ASSESSORE    | CLEMENTI NORBERTO | SI       |
| ASSESSORE    | CORVARO GIOIA     | SI       |
| ASSESSORE    | PIGNOTTI ALESSIO  | SI       |

Presenti n° 5 Assenti n° 0

Assiste alla seduta Segretario Generale GIORGIO MARIAROSARIA che ha riscontrato il collegamento simultaneo degli assessori presenti.

Il Presidente illustra preventivamente le modalità di svolgimento della seduta che avviene utilizzando la piattaforma telematica denominata <https://comunedisantelpidioamare.jv1.joinconferencing.com>, quindi essendo legale il numero degli intervenuti, TERRENZI ALESSIO, nella sua qualità di Presidente, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra riportato.

## **LA GIUNTA COMUNALE**

Visto il documento istruttorio, riportato in calce alla presente deliberazione, predisposto dal servizio competente;

Ritenuto di dover deliberare in merito;

Visto l'articolo 48 del decreto legislativo, n.267/2000 in ordine alla competenza per l'adozione del presente atto;

Acquisito sulla proposta relativa alla presente deliberazione, ai sensi dell'art.49, comma 1, del decreto legislativo n.267/2000, come sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera b), del decreto legge n.174/2012 convertito con modificazioni dalla legge n.213/2012, il solo parere di regolarità tecnica in conformità all'art.147-bis del decreto legislativo n.267/2000, come introdotto dall'art. 3, comma 1, lettera d), del decreto legge n. 174/2012, convertito con modificazioni dalla legge n.213/2012, non comportando la proposta stessa riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'ente;

Con voti unanimi, favorevoli e resi in forma palese;

### **D E L I B E R A**

1. Il documento istruttorio allegato costituisce parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto, anche ai fini della motivazione del provvedimento (articolo 3, comma 1, della legge 07.08.1990 n.241 e successive modifiche ed integrazioni).
2. Di approvare la proposta n. 948 del 17.06.2021 ad oggetto "Approvazione della Relazione sulla performance anno 2020".

Inoltre, in relazione all'urgenza che riveste l'atto, particolarmente collegata alla necessità per l'ente di conseguire la validazione della Relazione sulla performance ai fini del completamento del relativo ciclo di gestione riferito all'anno 2020;

Con separati voti unanimi e favorevoli resi in forma palese,

### **D I C H I A R A**

di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 – 4°comma – del decreto legislativo 18.08.2000, n.267 e successive modifiche e integrazioni.

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### Riferimenti di base

Decreto legislativo 18.08.2000, n.267;

Decreto legislativo 27.10.2009, n.150;

Statuto comunale;

Regolamento uffici e servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n.273 del 29.12.2010 e successive modifiche e integrazioni;

SMVP - Sistema di Misurazione e Valutazione della performance, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n.234 del 24.10.2011 e successive modifiche ed integrazioni;

### MOTIVAZIONE

La Relazione sulla performance è il documento previsto dall'art.10, comma 1, lett. b), del decreto legislativo 27.10.2009, n.150 e successive modifiche e integrazioni, che consente di chiudere il ciclo della performance descritto all'art.4 del medesimo decreto.

Il documento, infatti, evidenzia a consuntivo, con riferimento all'anno precedente, i risultati raggiunti rispetto ai singoli obiettivi programmati ed alle risorse, con rilevazione degli eventuali scostamenti.

Anche gli enti locali sono tenuti a redigere il detto documento, così come ad adottare un Piano della performance, voluto dalla medesima disposizione appena citata come atto che fissa gli obiettivi da perseguire e ciò per effetto del comma 3-bis dell'art.169 del decreto legislativo 18.08.2000, n.267 dedicato al Piano Esecutivo di Gestione (PEG) come sostituito dall'art.74 del decreto legislativo 23.06.2011, n. 118, introdotto dal decreto legislativo 10.08.2014, n.126, e degli articoli 2-bis e 10, comma 8, lett.b), del decreto legislativo 14.03.2013, n.33, come modificato dal decreto legislativo 25.05.2016, n.97.

In particolare, il citato comma 3 – bis dell'art.169 del decreto legislativo n.267/2000, prevede che "... Il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'articolo 108, comma 1, del presente testo unico e il piano della performance di cui all'articolo 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n.150, sono unificati organicamente nel PEG". Già prima il decreto legge 10.10.2012, n.174, convertito, con modificazioni, dalla legge 07.12.2012, n.213, aveva previsto all'art.3, lettera g-bis), ad integrazione dell'articolo 169 del decreto legislativo n.267/2000, che: "Il piano esecutivo di gestione è deliberato in coerenza con il bilancio di previsione e con la relazione previsionale e programmatica. Al fine di semplificare i processi di pianificazione gestionale dell'ente, il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'articolo 108, comma 1, del presente testo unico e il piano della performance di cui all'articolo 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, sono unificati organicamente nel piano esecutivo di gestione", rendendo così obbligatoria l'adozione anche per gli enti locali del citato Piano della performance.

Al pari del Piano Performance, la Relazione sulla performance deve essere approvata dell'organo esecutivo (cfr. art 10, comma 1, lett.b), citata, come, da ultimo modificata dall'art.8, comma 1, lett.c), del decreto legislativo 25.05.2017, n.74 [...]"la Relazione...è approvata dall'organo di indirizzo politico-amministrativo e validata dall'Organismo di valutazione ai sensi dell'art.14..."].

Lo stesso decreto legislativo ultimo citato, con l'art.8, comma 1, lett.d), ha anche dettato una previsione specifica per gli enti locali introducendo la lettera 1-bis, con la quale, dopo aver ribadito la validità delle previsioni dell'art.169, comma 3-bis, del decreto legislativo n.267/2000, ha stabilito che: "la Relazione sulla performance di cui al comma 1, lett.b), può essere unificata al rendiconto della gestione di cui all'articolo 227 del citato decreto legislativo", intensificando così l'integrazione fra ciclo della performance e la programmazione economico-finanziaria propria degli enti locali, compresa la fase di consuntivo.

Il predetto art.14, dedicato all'Organismo indipendente di valutazione della performance, al comma 4, lettera c), prescrive l'adempimento di validazione appena ricordato, ma, in più, al successivo comma 6, stabilisce che la validazione è condizione inderogabile per l'accesso agli strumenti premiali di cui al titolo terzo del medesimo decreto legislativo n.150/2009 come modificato e integrato.

Per i Comuni non trova diretta applicazione la normativa ora richiamata. Sussiste invece un obbligo di adeguamento dei propri ordinamenti, in base al principio di autonomia di cui all'art 114 della Costituzione, alle norme di principio di cui agli art.16, comma 2, art. 31 ed art. 74 comma 2, del decreto legislativo n.150/2009 originario, replicato dal decreto legislativo n. 74/2017.

Il Comune di Sant'Elpidio a Mare ha provveduto all'adeguamento con l'adozione dei seguenti atti principali:  
- nuovo regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n.273 del 29.12.2010 e successivamente modificato ed integrato. Il regolamento, tra l'altro, presenta un apposito titolo, il secondo, dedicato al ciclo di gestione della performance organizzativa ed individuale e alla relativa misurazione e valutazione e ha, in particolare, affidato le funzioni che, in materia di performance, il decreto legislativo n.150/2009 prevede per l'OIV, al Nucleo di Valutazione (NdV). Tale facoltà è riconosciuta agli enti locali dalle citate disposizioni

di adeguamento (cfr. le deliberazioni della Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle Amministrazioni Pubbliche – CiVIT (oggi ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione) n.23/2012 e la n.12/2013, oltre che, in giurisprudenza, ex plurimis, Corte dei Conti Lombardia, deliberazione n.325/2011 e Corte dei Conti Basilicata, deliberazione n.96/2011; più recentemente, ANAC deliberazione n.1208/2017, ad oggetto: “Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione”);

- “Sistema di misurazione e valutazione della performance” (SMVP), approvato con deliberazione della Giunta Comunale n.234 del 24.10.2011 e successivamente integrato;

- “Sistema di misurazione e valutazione della performance” (SMVP), approvato con deliberazione della Giunta Comunale n.170 del 06.11.2020 e per cui è prevista l'entrata in vigore dal 2021 con riferimento al ciclo della performance di tale anno.

Entrambi i Sistemi sono stati redatti ai sensi dell'art.7 del citato legislativo n.150/2009, previa, altresì, acquisizione, per l'ultima versione, del parere preventivo del Nucleo di Valutazione richiesto dal comma 1 del citato art.7 come modificato dal decreto legislativo n.74/2017. Con la richiamata ultima versione, è stato compiuto anche l'aggiornamento annuale introdotto dalla predetta modifica.

Già prima dell'obbligo legislativo, il Comune di Sant'Elpidio a Mare aveva scelto di redigere il Piano della performance cercando di unificarne progressivamente i contenuti con quelli del Piano Esecutivo di Gestione nell'intento di giungere ad un'approvazione unitaria.

I Piani performance adottati hanno solitamente seguito il processo definito “a cascata” (*cascading*), vale a dire la declinazione degli obiettivi sia nel tempo dagli obiettivi strategici di lungo periodo a quelli operativi di breve periodo, sia dai livelli organizzativi più elevati dell'amministrazione fino alle singole unità organizzative (cfr. art.8 del decreto legislativo n.150/2009) ed agli individui (cfr. art.9 del decreto legislativo n.150/2009), come indicato dalla deliberazione Ci.VIT “Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle Amministrazioni Pubbliche”, n.114 del 10.11.2010.

Per il triennio 2020/2022 e per l'annualità 2020, il PEG/Piano Performance è stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale n.40 in data 11.03.2020, modificato a seguito del mutamento organizzativo realizzatosi durante l'anno 2020, con la deliberazione della Giunta Comunale n.100 in data 01.07.2020 e, in fine, oggetto di revisione, con riferimento ai contenuti del piano della performance, come conseguenza del rituale monitoraggio infrannuale, con la deliberazione della Giunta Comunale n.180 del 13.11.2020.

Il rendiconto della gestione riferito all'annualità 2020 è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.14 del 30.04.2021.

Con tale rendiconto, la Relazione sulla performance per la medesima annualità e di cui qui si tratta, è obbligata a trovare collegamento. Per la sua stesura ed approvazione, però, mantenendosi comunque coerenza con il rendiconto, è stato predisposto un elaborato a parte.

Si è ritenuto, infatti, preferibile riconoscere autonomia al documento per restituire, con riferimento alla totalità degli obiettivi inseriti nel Piano della performance durante tutto l'anno 2020, un quadro complessivo degli sviluppi che si sono registrati durante lo stesso anno sia per il protrarsi dell'emergenza sanitaria che, inevitabilmente, è intervenuta in merito all'ordine delle priorità da soddisfare, sia per il mutamento organizzativo occorso a metà anno che ha comportato conseguenti riassegnazioni o nuove assegnazioni di obiettivi e/o indicatori e target associati, in connessione con il sopraggiunto diverso sistema di responsabilità apicali/titolarità di posizioni organizzative attribuite: queste ultime, ai sensi dell'art.13, comma 1 lett.a) e lett.b) del CCNL del Comparto Funzioni Locali del 21.05.2018. A tutto ciò, avrebbe dovuto unirsi il resoconto delle ulteriori modifiche di analoga natura derivanti dal rituale monitoraggio infrannuale del Piano.

La finalità di ottenere una visione di insieme, è stata raggiunta attraverso la costruzione di un'apposita tabella generale configurata quale contenuto principale della Relazione sulla performance 2020, di cui qui si propone l'approvazione posta, esattamente, all'interno del paragrafo: “Risultati organizzativi e individuali”. Per completezza e per potere più agevolmente intuire l'articolazione interna della Relazione stessa, ne è riportato, di seguito, l'indice:

## **1.PREMESSA**

### **1.1 PERFORMANCE E CICLO DI GESTIONE DELLA PERFORMANCE**

### **1.2 RELAZIONE SULLA PERFORMANCE. GENERALITÀ**

## **2.RELAZIONE SULLA PERFORMANCE DEL COMUNE DI SANT'ELPIDIO A MARE PER L'ANNO 2020**

### **2.1 INTRODUZIONE**

### **2.2 CONTESTO INTERNO**

### **2.3 RISULTATI ORGANIZZATIVI E INDIVIDUALI**

### **2.4. CRITICITÀ E OPPORTUNITÀ**

### **2.5 PUNTI DI FORZA E DI DEBOLEZZA DEL CICLO DI GESTIONE DELLA PERFORMANCE**

La Relazione sulla performance, una volta approvata, dovrà essere tempestivamente trasmessa al Nucleo di Valutazione costituito nell'ente competente, come in precedenza chiarito, ad eseguirne la prescritta validazione.

La Relazione approvata e validata dovrà essere, poi, pubblicata sul sito istituzionale dell'ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione di primo livello: "Performance", di secondo livello: "Relazione sulla performance". Ad analoga pubblicazione, è, altresì, soggetto il documento di validazione (cfr. deliberazione Ci.VIT 07.03.2012, n.6, Par. 2.1), esattamente nella sottosezione di primo livello: "Controlli e rilievi sull'amministrazione", di secondo livello: "Organismi indipendenti di valutazione, Nuclei di valutazione..." ai sensi del decreto legislativo 14.03.2013, n.33, come modificato dal decreto legislativo 25.05.2016, n.97.

Tutto ciò premesso;

Richiamato il decreto legislativo 30.03.2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni;

Richiamati inoltre

- i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'art. 1, comma 1, della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;
- l'articolo 48 del citato decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni;

Dato atto, infine, che, salve situazioni di cui allo stato non vi è conoscenza, non sussistono cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento generale dei dipendenti pubblici ed integrativo comunale e alla normativa anticorruzione, rispetto all'adozione del presente atto; tra l'altro, la Relazione è stata in fatti compilata sulla base di riscontri oggettivi e rimane soggetta a validazione esterna:

## **IL RESPONSABILE DELL'AREA 2**

### **PROPONE ALLA GIUNTA COMUNALE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE:**

1. Il documento istruttorio allegato costituisce parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto, anche ai fini della motivazione del provvedimento (articolo 3, comma 1, della legge 07.08.1990 n.241 e successive modifiche ed integrazioni).
2. Di approvare la "Relazione sulla performance" di cui all'art.10 del decreto legislativo n.150/2009 e successive modifiche e integrazioni, riferita all'anno 2020, come in ulteriore allegato alla presente deliberazione in parte integrante e sostanziale.
3. La Relazione approvata sarà trasmessa tempestivamente al Nucleo di Valutazione costituito nell'ente per la validazione stabilita dall'art.14, comma 4, lett.c), del decreto legislativo n.150/2009, come modificato dal decreto legislativo n.74/2017.
4. La Relazione approvata e validata dovrà essere, poi, pubblicata sul sito istituzionale dell'ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione di primo livello: "Performance", di secondo livello: "Relazione sulla performance". Ad analoga pubblicazione, è, altresì, soggetto il documento di validazione (cfr. deliberazione Ci.VIT 07.03.2012, n.6, Par. 2.1), esattamente nella sottosezione di primo livello: "Controlli e rilievi sull'amministrazione", di secondo livello: "Organismi indipendenti di valutazione, Nuclei di valutazione..." ai sensi del decreto legislativo 14.03.2013, n.33, come modificato dal decreto legislativo 25.05.2016, n.97.
5. La presente deliberazione, inoltre, è soggetta a pubblicazione, all'Albo Pretorio online residente sul sito istituzionale dell'ente.

Infine, in relazione all'urgenza che riveste l'atto, particolarmente collegata alla necessità per l'ente di conseguire la predetta validazione ai fini del completamento del ciclo di gestione della performance riferito all'anno 2020, ne propone l'immediata eseguibilità ai sensi dell'articolo 134 - 4° comma – del decreto legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni.

## **PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Ai sensi dell'art. 49 c.1 del T.U.E.L. il Responsabile **Dott. D'ERRICO TOMMASO** in data **18/06/2021** ha  
GIUNTA COMUNALE Atto N.ro 96 del 18/06/2021

espresso parere **FAVOREVOLE**  
**Dott. D'ERRICO TOMMASO**

---

**LETTO APPROVATO E SOTTOSCRITTO**

**Il Presidente**  
**TERREZZI ALESSIO**

**Il Segretario Generale**  
**GIORGIO MARIAROSARIA**

---

**NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 1571**

Ai sensi dell'art. 124 del T.U. 267/2000 il Responsabile della Pubblicazione **PLINI GIANLUCA** attesta che in data 17/08/2021 si è proceduto alla pubblicazione sull'Albo Pretorio.

La Delibera è esecutiva ai sensi ex art. 134, comma 4 del T.U.E.L..

Sant'Elpido a Mare, lì 17/08/2021

Il Firmatario la pubblicazione  
**PLINI GIANLUCA**

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n.445 del D.Lgs.7 marzo 2005, n.82 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.