



# CITTA' DI SANT'ELPIDIO A MARE

Provincia di Fermo

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 39 DEL 31/03/2021

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA (PTPCT) 2021- 2023

L'anno duemilaventuno, addì trentuno, del mese di Marzo, alle ore 11:30, si è riunita la Giunta Comunale in videoconferenza e nel rispetto dei criteri fissati dal Sindaco con decreto n. 21 del 05.11.2020, per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, nelle persone dei Signori:

All'appello nominale risulta:

CARICA	COGNOME E NOME	PRESENTE
SINDACO	TERREZZI ALESSIO	SI
VICE SINDACO	ROMANELLI MIRCO	SI
ASSESSORE	CLEMENTI NORBERTO	SI
ASSESSORE	CORVARO GIOIA	SI
ASSESSORE	PIGNOTTI ALESSIO	SI
ASSESSORE	CIARAPICA GIULIA	SI

Presenti n° 6 Assenti n° 0

Assiste alla seduta Vice Segretario Generale Dott. TOFONI STEFANO che ha riscontrato il collegamento simultaneo degli assessori presenti.

Il Presidente illustra preventivamente le modalità di svolgimento della seduta che avviene utilizzando la piattaforma telematica denominata <https://comunedisantelpidioamare.jv1.joinconferencing.com>, quindi essendo legale il numero degli intervenuti, TERREZZI ALESSIO, nella sua qualità di Presidente, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra riportato.

## **LA GIUNTA COMUNALE**

Visto il documento istruttorio, riportato in calce alla presente deliberazione;

Ritenuto di deliberare in merito;

Visto l'articolo 48 del decreto legislativo 18.08.2000, n. 267 in ordine alla competenza per l'adozione del presente atto.

Acquisito sulla proposta relativa alla presente deliberazione ai sensi dell'art.49, comma 1, del decreto legislativo n.267/2000, come sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera b), del decreto legge n.174/2012 convertito con modificazioni dalla legge n.213/2012, il solo parere di regolarità tecnica in conformità all'art.147-bis del decreto legislativo n.267/2000, come introdotto dall'art. 3, comma 1, lettera d), del decreto legge n. 174/2012, convertito con modificazioni dalla legge n.213/2012, non comportando la proposta stessa riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'ente;

Con voti unanimi, favorevoli, resi per appello nominale

### **DELIBERA**

1. Il documento istruttorio costituisce parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto, anche ai fini della motivazione del provvedimento (articolo 3, comma 1, della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.).
2. Di approvare la proposta n.490 del 18.03.2021, ad oggetto: "Approvazione del piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2021- 2023".

Inoltre, in relazione all'urgenza che riveste l'atto, per la necessità di garantire tempestività all'attuazione del PTPCT, con separati voti unanimi e favorevoli resi per appello nominale,

### **DICHIARA**

di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 – 4°comma – del decreto legislativo 18.08.2000, n.267 e successive modifiche e integrazioni.

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### PRINCIPALI RIFERIMENTI NORMATIVI

Legge 06.11.2012, n. 190 e successive modifiche ed integrazioni  
Decreto legislativo 14.03.2013 n. 33 e successive modifiche ed integrazioni  
Decreto legislativo 31 dicembre 2012, n. 235;  
Decreto legislativo 80.04.2013, n. 39 e successive modifiche ed integrazioni  
Decreto legislativo 30.03.2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni  
Decreto legislativo 27.10.2009, n.150 e successive mofifiche ed integrazioni  
Decreto legislativo 18.08.200, n.267 e successive modifiche ed integrazioni

### MOTIVAZIONE

L'art.1, comma 8, della legge 06.11.2012, n.190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione, come sostituito dall'art.41 del decreto legislativo 25.05.2016, n.97, fra l'altro, disponeche: "L'organo di indirizzo definisce gli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, che costituiscono contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico-gestionale e del Piano triennale per la prevenzione della corruzione. L'organo di indirizzo adotta il Piano triennale per la prevenzione della corruzione su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza [RPCT, *n.d.r.*] entro il 31 gennaio di ogni anno e ne cura la trasmissione all'Autorità nazionale anticorruzione. Negli enti locali il piano è approvato dalla giunta";

Le norme e le disposizioni di ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) che governano e indirizzano l'adozione e il contenuto del Piano triennale riferito ai Comuni, nonché le modalità con cui renderlo noto, danno vita ad un quadro complesso, principalmente costituito dalla richiamata legge 06.11.2012, n.190, dal decreto legislativo 14.03.2013, n.33"Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, innovato dal decreto legislativo n.97/2016, nonché, dall'atto di indirizzo denominato PNA (Piano Nazionale Anticorruzione) che, in relazione alla dimensione e ai diversi settori di attività degli enti, individua i principali rischi di corruzione e i relativi rimedi e contiene l'indicazione degli obiettivi, dei tempi e delle modalità di adozione e attuazione delle misure di contrasto al fenomeno corruttivo. Dal 2013 al 2018 sono stati adottati due PNA e tre Aggiornamenti, il primo dal Dipartimento Funzione Pubblica su approvazione dell'Autorità Anticorruzione, gli altri direttamente da quest'ultima. L'ultimo è il PNA 2019, approvato con deliberazione ANAC n.1064 del 13.11.2019, con sono state riviste e consolidate in un unico atto di indirizzo tutte le indicazioni date fino ad oggi, integrandole con orientamenti maturati nel corso del tempo, anche stati oggetto di appositi atti regolatori.

Si devono poi considerare, le diverse deliberazioni, approvate sempre da ANAC, contenenti anche "Linee guida", utili alla formulazione delle misure di prevenzione della corruzione;

In base all'accennata evoluzione normativa, dal 2017, il Piano triennale per la prevenzione della corruzione, deve, in apposita sezione, definire anche le misure organizzative per l'attuazione effettiva degli obblighi di trasparenza ed identificare i responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei dati, dei documenti e delle informazioni in apposita sezione, divenendo così Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza (in acronimo PTPCT); è stato, di conseguenza, abolito il previgente "Programma per la trasparenza e l'integrità" come possibile documento a sé stante.

Con comunicato del 02.12.2020, il Presidente di ANAC ha reso nota la decisione, dovuta all'emergenza sanitaria in corso, di differire al 31.03.2021, il termine ultimo per la predisposizione e la pubblicazione dei Piani Triennali per la prevenzione della corruzione e la trasparenza 2021-2023 nonché per la predisposizione e la pubblicazione della Relazione annuale 2020 che i Responsabili per la Prevenzione della corruzione e la trasparenza (RPCT) sono tenuti ad elaborare, ai sensi dell'art. 1, comma 14, della legge 190/2012;

Nel tempo ulteriormente concesso, ai fini dell'elaborazione del PTPCT 2021-2023 è stata riesaminata l'azione dell'amministrazione comunale di Sant'Elpidio a Mare progettata e condotta con i precedenti piani anticorruzione e i programmi per la trasparenza e l'integrità, sviluppata negli ulteriori atti programmatici collegati come, principalmente, i corrispondenti piani performance, ed i cui risultati, fino ad ora raggiunti, sono evidenziati nelle correlate relazioni sulla

performance; tutti i precedenti piani adottati dal 2014 al 2020, sono tuttora pubblicati e quindi, consultabili, nel sito istituzionale del Comune nella sezione “Amministrazione Trasparente”, sottosezione di primo livello “Altri contenuti”, di secondo livello: “Prevenzione della corruzione”.

Si è cercato, altresì, il contributo della collettività amministrata attraverso l’invio di eventuali proposte ed osservazioni dei portatori di interessi rilevanti (stakeholders), sollecitato mediante apposito avviso pubblicato sul sito istituzionale in data 30.12.2020, accordando come termine di presentazione il 13.02.2021. L’invito è stato riscontrato attraverso suggerimenti interessanti già in parte colti dall’ente, come sui codici di comportamento e tutela del whistleblower mentre altri, specie in materia di formazione del Piano meritano un approfondimento.

L’ultimo RPCT del Comune di Sant’Elpidio a Mare è stato individuato nel Segretario Generale, Dott. Alberto Cesetti. Dal 31.12.2020 il ruolo è vacante a seguito del collocamento a riposo del Segretario nominato. Transitoriamente, il RPCT del Comune è identificato nell’organo di indirizzo politico e, per l’effetto, nel Sindaco, soluzione rinvenibile nella scheda ANAC per la predisposizione della relazione annuale del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza 2020 laddove, nel foglio relativo alla “Anagrafica” si richiede di indicare l’organo di indirizzo e il suo presidente se manca temporaneamente per qualunque motivo il RPCT, esplicitandone la motivazione.

La proposta del PTPCT 2021-2023, è stata quindi presentata dall’attuale RPCT transitorio, previamente trasmessa per il parere tecnico al servizio competente, ed è nata da una fase di formazione composita che ha incluso la proposta di base elaborata dal precedente PTPCT e che ha visto coinvolti gli organi di indirizzo per la definizione degli obiettivi strategici richiesti, i responsabili degli uffici e dei servizi con il contributo del restante personale; il Piano, del resto, deve correlarsi con gli altri strumenti di programmazione dell’ente e, in particolare, con gli strumenti di programmazione della performance organizzativa ed individuale dell’ente

Nella proposta di PTPCT 2021-2023, il RPCT transitorio ha, altresì tenuto conto dei risultati dell’attività anticorruzione per l’anno 2020, evidenziati nella relazione annuale su citata;

Si può procedere, pertanto, all’approvazione del PTPCT proposto, dato atto che esso comprende i contenuti imposti in particolare in tema di trasparenza, l’indicazione obbligatoria del Responsabile dei dati riferiti alla Stazione unica Appaltante (RASA), le regole procedurali fondate sulla responsabilizzazione degli uffici alla partecipazione attiva, sotto il coordinamento del RPCT, per la fase di aggiornamento (e di monitoraggio di attuazione) del PTPCT stesso;

Rilevato, inoltre, che il PTPCT proposto si sviluppa attraverso:

- l’analisi del contesto esterno in cui opera l’amministrazione;
- l’analisi del contesto interno con la mappatura dei processi attraverso cui tutte le attività svolte dall’amministrazione sono stata gradualmente esaminate al fine di individuare le aree potenzialmente esposte a rischi corruttivi, in ragione della natura e delle peculiarità di ogni singola attività;
- l’identificazione, l’analisi, la ponderazione degli eventi rischiosi;
- il trattamento dei rischi, fase finalizzata ad individuare i correttivi e le modalità più idonee a prevenire i rischi, sulla base delle priorità emerse in sede di valutazione degli eventi rischiosi con la progettazione di idonee misure di prevenzione concrete e sostenibili che ha condotto a progettare misure concrete, quindi attuabili, avendo cura di contemperare anche la sostenibilità della fase di controllo e di monitoraggio delle misure stesse;

venendo così a comporsi dal PTPCT, documento principale e da cinque allegati: A) Mappatura dei processi e Catalogo dei rischi; B) Analisi dei rischi; C) Individuazione e programmazione delle misure; C1) Individuazione delle principali misure per aree di rischio; D) Misure di trasparenza;

ANAC nel PNA 2019 ha precisato che i PTPCT devono essere pubblicati non oltre un mese dall’adozione, sul sito istituzionale dell’amministrazione o dell’ente nella sezione: “Amministrazione trasparente/Altri contenuti Corruzione”. I PTPCT e le loro modifiche devono rimanere pubblicati sul sito unitamente a quelli degli anni precedenti. In virtù, poi, della previsione secondo cui i PTPCT devono essere trasmessi ad ANAC (art. 1, comma 8, legge n 190/2012), l’Autorità ha dato notizia di aver sviluppato una piattaforma online sul proprio sito istituzionale di ANAC dall’01.07.2019 “La Piattaforma di acquisizione dei PTPCT” per la rilevazione delle informazioni sulla predisposizione dei PTPCT e sulla loro attuazione, alla quale ogni RPCT, è tenuto a registrarsi per poterla utilizzare.

Infine, del PTPCT approvato deve essere assicurata la massima diffusione fra responsabili e personale e ne dovrà essere effettuata la trasmissione al Nucleo di Valutazione dell’ente.

**Il Sindaco, in mancanza di RPCT nominato**

Tutto ciò premesso;

Richiamati:

- il decreto legislativo 18.08.2000, n.267 e successive modifiche e integrazioni;
- il decreto legislativo 30.03.2001, n.165 e successive modifiche e integrazioni;
- il decreto legislativo 27.10.2009, n.150 e successive modifiche e integrazioni;
- lo Statuto Comunale

Richiamati altresì

- i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'art. 1, comma 1, della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;
- l'articolo 48 del citato decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni;

Dato atto, inoltre in via preliminare che, salve situazioni di cui allo stato non vi è conoscenza, non sussistono cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse previste dalla normativa vigente, rispetto all'adozione del presente atto;

### **PROPONE ALLA GIUNTA COMUNALE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE:**

1. Il documento istruttorio costituisce parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto, anche ai fini della motivazione del provvedimento (articolo 3, comma 1, della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.).
2. Di approvare il PTPCT (Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza), 2021-2023 del Comune di Sant'Elpidio a Mare come in allegato alla presente deliberazione in parte integrante e sostanziale ed, esattamente, nella seguente composizione: PTPCT 2021-2023, documento principale e cinque allegati: A) Mappatura dei processi e Catalogo dei rischi; B) Analisi dei rischi; C) Individuazione e programmazione delle misure; C1) Individuazione delle principali misure per aree di rischio; D) Misure di trasparenza.
3. Di disporre la pubblicazione del PTPCT approvato nel sito istituzionale del Comune, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione di primo livello "Altri contenuti", di secondo livello: "Prevenzione della corruzione". Per la trasmissione del PTPCT ad ANAC, si seguiranno le istruzioni diramate da quest'ultima nel PNA 2019 per l'utilizzo dell'apposita piattaforma on line.
4. Di assicurare la massima diffusione del PTPCT approvato fra responsabili e personale e di disporre la trasmissione al Nucleo di Valutazione dell'ente.

Inoltre, in relazione all'urgenza che riveste l'atto, per la necessità di garantire tempestività all'attuazione del PTPCT, ne propone l'immediata eseguibilità ai sensi dell'articolo 134 - 4° comma – del decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni.

### **PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Ai sensi dell'art. 49 c.1 del T.U.E.L. il Responsabile **Dott. D'ERRICO TOMMASO** in data **30/03/2021** ha espresso parere **FAVOREVOLE**  
**Dott. D'ERRICO TOMMASO**

---

### **LETTO APPROVATO E SOTTOSCRITTO**

**Il Presidente**  
**TERRENZI ALESSIO**

**Il Vice Segretario Generale**  
**Dott. TOFONI STEFANO**

---

### **NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 848**

Ai sensi dell'art. 124 del T.U. 267/2000 il Responsabile della Pubblicazione **PLINI GIANLUCA** attesta che in data 31/03/2021 si è proceduto alla pubblicazione sull'Albo Pretorio.

La Delibera è esecutiva ai sensi ex art. 134, comma 4 del T.U.E.L..

Sant'Elpido a Mare, li 31/03/2021

Il Firmatario la pubblicazione

**PLINI GIANLUCA**

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n.445 del D.Lgs.7 marzo 2005, n.82 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.