



# CITTA' DI MASSAFRA

Provincia di Taranto

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 262 DEL 18/12/2019

OGGETTO: Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP) 2019-2021. Aggiornamento

L'anno duemiladiciannove addì diciotto del mese di Dicembre alle ore 13:30, presso la SEDE DELLA GIUNTA, previo esaurimento delle formalità prescritte, si è riunita la Giunta Comunale sotto la presidenza del Sindaco Avv. QUARTO FABRIZIO.

All'appello nominale risulta:

<b>CARICA</b>	<b>COGNOME E NOME</b>	<b>PRESENTE</b>
SINDACO	QUARTO FABRIZIO	SI
VICESINDACO	RICCI MARIA CRISTINA	SI
ASSESSORE	BOMMINO MICHELE	SI
ASSESSORE	DI BELLO RAFFAELLO MARIA	--
ASSESSORE	DI GREGORIO ANTONIA FRANCA MARIA	SI
ASSESSORE	GUGLIELMI MARIA ROSARIA	SI
ASSESSORE	LEPORE PAOLO	SI

Presenti n° 6 Assenti n° 1

Partecipa il Vice Segretario Generale Dott.ssa LATAGLIATA MARIA ROSARIA, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, l' Avv. QUARTO FABRIZIO, nella sua qualità di Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra riportato.

## LA GIUNTA COMUNALE

Premessa:

- con la Deliberazione di Consiglio Comunale n° 11 del 27-3-2019 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019-2021 recante il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2019-2021 (PTFP 2019-2021);
- con la Deliberazione di Giunta Comunale n° 69 del 23-4-2019 è stato modificato il PTFP 2019-2021 limitatamente alla decorrenza di talune assunzioni, a cui rimanda per completezza di dettagli;
- durante la fase di completamento delle procedure di assunzione delle figure professionali previste nel PTFP 2019-2021, con la Deliberazione di Giunta Comunale n° 139 del 30-7-2019 e n° 196 del 02-10-2019 è stato ritenuto necessario apportare talune al PTFP 2019-2021, a cui rimanda per completezza di dettagli;
- con la Deliberazione di Giunta Comunale n° 199 del 02-10-2019 è stato approvato l'Organigramma dell'organizzazione generale dell'Ente e l'assegnazione del personale alle Ripartizioni comunali e Segreteria Generale;

Considerato che dall'esame delle esigenze funzionali delle Ripartizioni comunali derivanti da tutti i pensionamenti ovvero dimissioni e modifica dell'assetto organizzativo, è emersa la necessità di procedere ad un ulteriore reclutamento di nuove figure professionali in possesso di specifiche competenze professionali, da attuare mediante la modifica della programmazione 2019-2021;

Rilevato che le Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PP.AA., dell'08 maggio 2018, con pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale n° 73 del 27-7-2018 (Linee di indirizzo) sottolineano che con il programma triennale del fabbisogno del personale viene realizzato *"il superamento del tradizionale concetto di dotazione organica"* intesa, nella disciplina precedente, come *"contenitore rigido da cui partire per definire il Piano triennale dei fabbisogni di personale, nonché per individuare gli assetti organizzativi delle amministrazioni, contenitore che condizionava le scelte sul reclutamento in ragione dei posti disponibili e delle figure professionali contemplate"*, determinando la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati, potendo procedere annualmente alla rimodulazione qualitativa e quantitativa della propria consistenza di personale, in base ai fabbisogni programmati e garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione, fermo restando che *"l'eventuale modifica in corso di anno del Piano triennale dei fabbisogni di personale è consentita solo a fronte di situazioni nuove e non prevedibili e deve essere in ogni caso adeguatamente motivata"*;

Che, poiché nel PTFP, la dotazione organica, comprendente il personale in servizio e quello connesso alle facoltà assunzionali previste dalla legislazione vigente, va espressa in termini finanziari e la spesa del personale non può essere superiore al limite di spesa consentito dalla legge, *"si conferma che il concetto di dotazione organica viene superato da quello di "dotazione" di spesa potenziale, che rappresenta esclusivamente un valore finanziario di spesa potenziale massima sostenibile e non valicabile, imposta come vincolo esterno dalla legge o da altra fonte, in relazione ai rispettivi ordinamenti. (Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Puglia, deliberazione n. 111/2018/PAR e n. 141/2018/PAR; Sezione regionale di controllo per il Veneto deliberazione n. 548/2018/PAR).*

*Pertanto, le amministrazioni, all'interno del limite finanziario massimo (spesa potenziale massima), "ottimizzando l'impiego delle risorse pubbliche, perseguendo obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini mediante l'adozione del piano triennale dei fabbisogni di personale (in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le apposite linee di indirizzo) possono procedere all'eventuale rimodulazione della dotazione organica in base ai fabbisogni programmati "garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione". Ne consegue, quindi, che la messa a regime del nuovo sistema basato sull'effettivo fabbisogno di personale permetterà di superare la regolazione delle consistenze attraverso il rigido governo del turn over atteso anche che viene prevista espressamente la disciplina per la garanzia degli equilibri di finanza pubblica e dei vincoli finanziari (articoli 6 e 6-ter del d.lgs. n. 165/2001 e del cap. 2, par. 2.2 delle richiamate Linee guida)." (Deliberazione n° 4/2019 Sez. Autonomia Corte dei Conti);*

Che, pertanto, secondo tale impostazione, il concetto di dotazione organica si deve tradurre, d'ora in avanti, non come un elenco di posti occupati e da occupare, ma come tetto massimo di spesa potenziale che ciascun ente deve determinare per l'attuazione del PTFP, tenendo sempre presente, nel caso degli enti locali, tutte le disposizioni di legge relative al contenimento della spesa del personale e i limiti della capacità assunzionale;

Che il concetto di dotazione organica espressa in termini finanziari è, peraltro, ulteriormente confermato dalla ratio del cosiddetto "Decreto Crescita" (Decreto Legge n° 34/2019 convertito con Legge n° 58/2019) secondo cui i comuni potranno procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, con superamento del turn over ed in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni e nel rispetto dell'equilibrio di bilancio, considerando solo il limite della spesa complessiva per tutto il personale dipendente e assumibile, che non dovrà essere superiore al valore soglia diversificato per fasce demografiche, che verrà definito con decreto ministeriale, in percentuale del rapporto tra spesa complessiva del personale (compresi gli oneri) e primi tre titoli delle entrate;

Considerato che essendo intervenute nuove cessazioni rispetto alla precedente programmazione, peraltro interessando assunzioni obbligatorie, si deve provvedere, con urgenza, alla modifica/aggiornamento del PTFP 2019-2021, riepilogato di seguito, con indicazione delle parti evidenziate riferite al presente aggiornamento:

#### CESSAZIONI DAL SERVIZIO ANNO 2018

MOTIVO DELLA CESSAZIONE	CAT. GIUR. di accesso	DATA DI CESSAZIONE	PART TIME eventuale	TRATTAMENTO ECONOMICO CCNL 2018 (Personale non dirigente)		IMPORTO ANNUO a prescindere dalla data di cessazione	QUOTA PER NUOVE ASSUNZIONI 2019 (% di a)
				trattamento di base	oneri riflessi + IRAP		
pensionamento	B1	settembre 2018		€ 20.332,63	€ 7.807,73	€ 28.140,36	
pensionamento	B3	settembre 2018		€ 21.412,17	€ 8.222,27	€ 29.634,44	
pensionamento	B3	luglio 2018		€ 21.412,17	€ 8.222,27	€ 29.634,44	
pensionamento	C1	novembre 2018		€ 22.865,01	€ 8.780,16	€ 31.645,17	
pensionamento Polizia Locale	C1	giugno 2018				€ 0,00	
pensionamento	D1	gennaio 2018		€ 24.830,89	€ 9.535,06	€ 34.365,96	
pensionamento	D1	ottobre 2018		€ 24.830,89	€ 9.535,06	€ 34.365,96	
<b>TOTALE COSTO CESSATI 2018</b>				€ 135.683,76	€ 52.102,57	€ 187.786,33 (a)	
						<b>100%</b>	<b>€ 187.786,33</b>

#### CESSAZIONI DAL SERVIZIO ANNO 2019

MOTIVO DELLA CESSAZIONE	CAT. GIUR. di accesso	DATA DI CESSAZIONE	PART TIME eventuale	TRATTAMENTO ECONOMICO CCNL 2018 (Personale non dirigente)		IMPORTO ANNUO a prescindere dalla data di cessazione	QUOTA PER NUOVE ASSUNZIONI 2019 (% di a)
				trattamento di base	oneri riflessi + IRAP		
per progresisione verticale	C1	gennaio 2019		€ 22.865,01	€ 8.780,16	€ 31.645,17	
pensionamento	B3	ottobre 2019		€ 21.412,17	€ 8.222,27	€ 29.634,44	
pensionamento	D1	settembre 2019		€ 24.830,89	€ 9.535,06	€ 34.365,96	
pensionamento	D1	agosto 2019		€ 24.830,89	€ 9.535,06	€ 34.365,96	
pensionamento	B3	settembre 2019		€ 21.412,17	€ 8.222,27	€ 29.634,44	
pensionamento categ. protetta	B1	settembre 2019		ESCLUSO DAL TURN OVER			
dimissioni	C1	ottobre 2019		€ 22.865,01	€ 8.780,16	€ 31.645,17	
<b>TOTALE COSTO CESSATI 2019</b>				€ 115.351,13	€ 44.294,84	€ 191.291,14 (a)	
						<b>100%</b>	<b>€ 191.291,14</b>

#### CESSAZIONI DAL SERVIZIO ANNO 2020

MOTIVO DELLA CESSAZIONE	CAT. GIUR. di accesso	DATA DI CESSAZIONE	PART TIME eventuale	TRATTAMENTO ECONOMICO CCNL 2018 (Personale non dirigente)		IMPORTO ANNUO a prescindere dalla data di cessazione	Annotazioni interne	QUOTA PER NUOVE ASSUNZIONI 2020 (% di a)
				trattamento di base	oneri riflessi + IRAP			
pensionamento Polizia Locale	D1	gennaio 2020		€ 24.830,89	€ 9.535,06	€ 34.365,96	quater	
pensionamento ex UMA	B3	maggio 2020		€ 21.412,17	€ 8.222,27	€ 29.634,44	quinquies	
<b>TOTALE COSTO CESSATI 2020</b>				€ 46.243,06	€ 17.757,34	€ 64.000,40		(a)
						<b>100%</b>		<b>€ 64.000,40</b>

**CESSAZIONI DAL SERVIZIO ANNO 2021**

MOTIVO DELLA CESSAZIONE	CAT. GIUR. di accesso	DATA DI CESSAZIONE	PART TIME eventuale	TRATTAMENTO ECONOMICO CCNL 2018 (Personale non dirigente)		IMPORTO ANNUO a prescindere dalla data di cessazione	QUOTA PER NUOVE ASSUNZIONI 2021 (% di a)
				trattamento di base	oneri riflessi + IRAP		
pensionamento	D1	gennaio 2021		€ 24.830,89	€ 9.535,06	€ 34.365,96	
<b>TOTALE COSTO CESSATI 2021</b>				€ 24.830,89	€ 9.535,06	<b>€ 34.365,96</b>	(a)
						<b>100%</b>	<b>€ 34.365,96</b>

Che la valutazione della modifica/aggiornamento al vigente PTFP 2019-2021 scaturisce dalle seguenti esigenze:

- del fabbisogno di personale connesso ad esigenze di potenziamento dei processi lavorativi in funzione degli obiettivi amministrativi;
- dei vincoli cogenti in materia di spese di personale;

Rilevato rinviare a successivo atto di programmazione ogni decisione per altre eventuali assunzioni negli anni 2020 e 2021, compatibilmente con le esigenze organizzative, di bilancio e con la normativa vigente;

Che a seguito delle modifiche il quadro delle assunzioni viene integrato con le parti evidenziate, così come riportato nella seguente tabella:

**ASSUNZIONE PROGRAMMATE A VALERE SULL'ANNO 2019**

PROFILO PROFESSIONALE	CAT. GIUR. di accesso	REGIME ORARIO	MODALITA' DI ASSUNZIONE	TRATTAMENTO ECONOMICO CCNL 2018 (Personale non dirigente)		IMPORTO ANNUO	Decorrenza prevista
				trattamento economico di base	oneri riflessi + IRAP		
Dirigente	Dirigenziale		scorrimento graduatoria	€ 43.310,93	€ 16.631,40	€ 59.942,33	giugno 2019
Stabilizzazione LSU	B1	83,3%	graduatoria regionale	€ 16.937,08	€ 6.503,84	€ 23.440,92	giugno 2019
Legge 98/1999 art. 1	C1		scorrimento graduatoria	ESCLUSO DAL TURN OVER			luglio 2019
Agente Polizia Locale	C1		scorrimento graduatoria	ESCLUSO DAL TURN OVER (DECRETO SICUREZZA)			luglio 2019
Istruttore contabile	C1		scorrimento graduatoria	€ 22.865,01	€ 8.780,16	€ 31.645,17	luglio 2019
Istruttore tecnico	C1			ANNULLATO			
Istruttore direttivo tecnico	D1		scorrimento graduatoria	€ 24.830,89	€ 9.535,06	€ 34.365,95	ottobre 2019
Istruttore contabile	C1		scorrimento graduatoria	€ 22.865,01	€ 8.780,16	€ 31.645,17	settembre 2019
Istruttore contabile	C1		scorrimento graduatoria	€ 22.865,01	€ 8.780,16	€ 31.645,17	settembre 2019
Agente Polizia Locale	C1		scorrimento graduatoria	ESCLUSO DAL TURN OVER (Art. 35-bis Decreto Sicurezza 2018)			settembre 2019
n° 9 unità da part time 83,3% a full time	B1		selezione interna	€ 30.559,94	€ 11.735,02	€ 42.294,96	settembre 2019
Istruttore direttivo contabile	D1		scorrimento graduatoria	€ 24.830,89	€ 9.535,06	€ 34.365,95	ottobre 2019
Istruttore direttivo contabile	D1		scorrimento graduatoria	€ 24.830,89	€ 9.535,06	€ 34.365,95	ottobre 2019
Agente Polizia Locale	C1		scorrimento graduatoria	ESCLUSO DAL TURN OVER (Art. 35-bis Decreto Sicurezza 2018)			31-12-2019
Agente Polizia Locale	C1		scorrimento graduatoria	ESCLUSO DAL TURN OVER (Art. 35-bis Decreto Sicurezza 2018)			31-12-2019

**ASSUNZIONE PROGRAMMATE A VALERE SULL'ANNO 2020**

PROFILO PROFESSIONALE	CAT. GIUR. di accesso	REGIME ORARIO	MODALITA' DI ASSUNZIONE	TRATTAMENTO ECONOMICO CCNL 2018 (Personale non dirigente)		IMPORTO ANNUO	Decorrenza prevista
				trattamento economico di base	oneri riflessi + IRAP		
istruttore amm./cont. (categ. protetta Legge 98/99)	C1		concorso	ESCLUSO DAL TURN OVER (art.3, comma 6, D.L. n° 90/2014 - L. 114/2014)			aprile 2020
QUOTA UTILIZZATA per assunzioni						<b>€ 0,00</b>	

Considerato che l'Amministrazione Comunale intende avvalersi della facoltà della Legge n° 56 del 19-6-2019 (art. 3, comma 8) secondo cui “*al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego, nel triennio 2019-2021, le procedure concorsuali bandite dalle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n° 165, e le conseguenti assunzioni possono essere effettuate senza il previo svolgimento delle procedure (mobilità volontaria) previste dall'articolo 30 del medesimo decreto legislativo n° 165 del 2001*”;

Che a seguito delle cessazioni del personale e delle assunzioni effettuate e/o programmare nell'anno 2018 e 2019 risulta il seguente quadro riassuntivo con i resti ancora da utilizzare:

FACOLTA' ASSUZIONALE

ANNO DI PROGRAMMAZIONE	QUOTA cessazioni dell'anno precedente o corrente	QUOTA TOTALE UTILIZZABILE	QUOTA UTILIZZATA per assunzioni nell'anno	QUOTA residua
2014	€ 122.894,18	€ 122.894,18	€ 120.563,88	€ 2.330,30
2015	€ 168.887,56	€ 171.217,86	€ 29.508,00	€ 141.709,86
2016	€ 25.917,32	€ 167.627,18		€ 167.627,18
2017	€ 0,00	€ 167.627,18	€ 89.101,74	€ 78.525,44
2018	€ 108.487,89	€ 187.013,33	€ 173.233,44	€ 13.779,89
2019	€ 187.786,33	€ 392.857,36	€ 323.711,58	€ 69.145,78
	€ 191.291,14			
2020	€ 64.000,40	€ 133.146,18	€ 0,00	€ 133.146,18
2021	€ 34.365,96	€ 167.512,13	€ 0,00	€ 167.512,13

(\*) Art. 14-bis della Legge 28 marzo 2019, n° 26, di conversione in legge, con modificazioni, del Decreto-legge 28 gennaio 2019, n° 4, recante disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni;

Atteso che l'art. 14 bis, comma 1, del decreto-legge 28 gennaio 2019, n° 4 (Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni), convertito in legge 28 marzo 2019, n° 26, dispone, fra l'altro, che:

- è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a cinque anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile;
- “*per il triennio 2019-2021, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile, le regioni e gli enti locali possono computare, ai fini della determinazione delle capacità assunzionali per ciascuna annualità, sia le cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle programmate nella medesima annualità, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn-over*”;

Considerato che, come già riportato in atti, per l'assunzione a tempo indeterminato del personale di Polizia Locale si può non attingere alla capacità assunzionale della generalità del personale non dirigente ma far riferimento all'art. 35/bis del decreto-legge n° 113/2018, “Disposizioni in materia di assunzioni a tempo indeterminato di personale della polizia municipale”, introdotto in fase di conversione in legge n° 132/2018, il quale prevede che: “*al fine di rafforzare le attività connesse al controllo del territorio e di potenziare gli interventi in materia di sicurezza urbana, i comuni che nel triennio 2016-2018 hanno rispettato gli obiettivi dei vincoli di finanza pubblica possono, nell'anno 2019, in deroga alle disposizioni di cui all'articolo 1, comma 228, della legge 28 dicembre 2015, n° 208, assumere a tempo indeterminato personale di polizia municipale, nel limite della spesa sostenuta per detto personale nell'anno 2016 e fermo restando il conseguimento degli equilibri di bilancio. Le cessazioni nell'anno 2018 del predetto personale non rilevano ai fini del calcolo delle facoltà assunzionali del restante personale*”;

Che il citato art. 35/bis rappresenta una disciplina derogatoria che opera sull'ordinaria capacità assunzionale che prevede, nel 2019, un turn over al 100% per la generalità del personale cessato nel 2018;

Che adottando la disciplina derogatoria non sono riportate le cessazioni nell'anno 2018 del personale dell'area di vigilanza ai fini del calcolo delle capacità assunzionali del restante personale, come si evince dal quadro innanzi

riportato recante le cessazioni dal servizio nell'anno 2018.

Che utilizzando lo speciale regime derogatorio, di cui al citato art. 35-bis, confrontando dati omogenei, emerge il seguente quadro riassuntivo per questo Ente, come modifica del PTFP 2019-2021:

**ASSUNZIONE PROGRAMMATE A VALERE SULL'ANNO 2019**

PROFILO PROFESSIONALE	CAT. GIUR. di accesso	REGIME ORARIO	MODALITA' DI ASSUNZIONE	Decorrenza	TRATTAMENTO ECONOMICO CCNL 2018 (Personale non dirigente)		IMPORTO ANNUO
					trattamento economico di base	oneri riflessi + IRAP	
Agente Polizia Locale	C1		scorrimento graduatoria	luglio 2019	€ 22.865,01	€ 8.780,16	€ 31.645,17
Agente Polizia Locale	C1		scorrimento graduatoria	settembre 2019	€ 22.865,01	€ 8.780,16	€ 31.645,17
Agente Polizia Locale	C1		scorrimento graduatoria	31 dicembre 2019	€ 22.865,01	€ 8.780,16	€ 31.645,17
Agente Polizia Locale	C1		scorrimento graduatoria	31 dicembre 2019	€ 22.865,01	€ 8.780,16	€ 31.645,17
QUOTA UTILIZZATA per assunzioni							<b>€ 126.580,69</b>

Sulla base del presente aggiornamento della programmazione 2019-2021, la consistenza della dotazione organica, comprensiva del personale a tempo indeterminato in servizio e delle assunzioni programmate risulta la seguente:

categoria di accesso	Dotazione organica 31-12-2018	DOTAZIONE ORGANICA 2019					DOTAZIONE ORGANICA 2020			DOTAZIONE ORGANICA 2020		
		assunzioni effettuate 2019	cesazioni 2019	assunzioni in corso 2019	assunzioni programmate	dotazione organica aggiornata	cesazioni previste 2020	assunzioni previste 2020	dotazione organica 2020	cesazioni previste 2021	assunzioni previste 2021	dotazione organica 2021
B1	22	1	-1			22			22			22
B3	5		-2			3	-1		2			2
C	46	6	-2		2	52		1	53			53
D	19	4	-2	1		22	-1		21	-1		20
Dirigenti	4	1				5			5			5
	96	12	-7	1	2	104			103			102

Dato atto che n° 2 posti dirigenziali sono coperti con figure professionali a tempo determinato, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del Decreto Legislativo n° 267/2000;

Che è recepito il sistema di classificazione del personale, come modificato con l'art. 12 comma 2 del CCNL del 21-5-2018, nel senso che resta articolato in quattro categorie con la soppressione della categoria D/3 come forma di accesso per gli enti del Comparto Funzioni locali e, quindi, il superamento della distinzione tra posizioni giuridiche 1 e 3 delle posizioni di accesso iniziale della categoria D;

Considerato che, allo stato attuale, resta confermato il Piano del lavoro flessibile per l'anno 2019, contenuto nel vigente PTFP 2019-2021, come segue:

PIANO DEL LAVORO FLESSIBILE 2019											
Esigenze	Ripartizione / Ufficio	Cat.	Profilo prof.le	Regime orario	Unità	Periodo contratto mesi	Modalità di reclutamento	Spesa presuntiva anno 2019			
								entro il limite della spesa sostenuta nel 2009		fuori dal limite (compresi finanziamenti specifici coperti da altri Enti)	N.B.
								trattamento economico	Totale con oneri e IRAP (se dovuti)		
LSU - Integrazione salariale - Squadra lavori	1^ - 4^ - 5^ Ripartizione	A/1	operaio		7	3	Rapporto con INPS				
LSU - Integrazione salariale - Squadra lavori	4^ e 5^ Ripartizione	A/1	operaio		6	9	Rapporto con INPS		€ 59.753,79		1)
Ufficio di Staff ex art. 90 del Decreto Legislativo n° 267/2000	1^ Ripartizione alle dirette dipendenze del Sindaco	D/1	istruttore direttivo	100%	1	3	Procedura comparativa	€ 8.276,96	€ 11.455,32		2)
Vigili stagionali	Polizia Locale	C/1	istruttore vigilanza	66,6%	6	7		€ 39.759,00	€ 55.026,46		2)
Potenziamento dell'area finanziaria	2^ Ripartizione finanziaria	D/1	istruttore direttivo	16,6%	1	6	Utilizzo congiunto con altro Ente		€ 2.000,00	€ 3.800,00	3)
Progetto PON inclusione	3^ Ripartizione						Selezione Ambito			€ 91.987,42	4)
								<b>€ 128.235,56</b>	<b>€ 95.787,42</b>		

- 1) Spesa a carico del Bilancio comunale per la parte relativa all'integrazione salariale, oltre le ore 80 mensili, la cui spesa è a carico dell'INPS
- 2) Modificato
- 3) € 2.000,00 per prestazioni eccedenti l'orario d'obbligo settimanale  
€ 3.800,00 per prestazioni nell'ambito dell'orario d'obbligo settimanale (Deliberazione n° 23/SEZAUT/2016 Corte dei Conti)
- 4) Assunzioni finanziate da fondi diversi da quelli del Bilancio comunale

mentre è opportuno integrare la programmazione del Piano del lavoro flessibile per l'anno 2019 limitatamente al Progetto PON inclusione e Piano Povertà, come segue:

PIANO DEL LAVORO FLESSIBILE 2020											
Esigenze	Ripartizione / Ufficio	Cat.	Profilo prof.le	Regime orario	Unità	Periodo contratto mesi	Modalità di reclutamento	Spesa presuntiva anno 2020			N.B.
								entro il limite della spesa sostenuta nel 2009		fuori dal limite (compresi finanziamenti specifici coperti da altri Enti)	
								trattamento economico	Totale con oneri e IRAP (se dovuti)		
LSU - Integrazione salariale - Squadra lavori	4 <sup>a</sup> e 5 <sup>a</sup> Ripartizione	A/1	operaio	5	6	12	Rapporto con INPS		€ 57.937,24		1)
Ufficio di Staff ex art. 90 del Decreto Legislativo n° 267/2000	1 <sup>a</sup> Ripartizione	D/1	istruttore direttivo	100%	1	12	Procedura comparativa	€ 20.693,00	€ 28.639,11		
Incarico ex art. 110 TUEL	Polizia Locale	Dirig.	Dirigente	100%	1	1	Proroga			€ 4.995,19	
Progetto PON inclusione - Piano Povertà	3 <sup>a</sup> Ripartizione						Selezione Ambito			€ 411.824,00	2)
								€ 86.576,36	€ 416.819,19		

1) Spesa a carico del Bilancio comunale per la parte relativa all'integrazione salariale, oltre le ore 80 mensili, la cui spesa è a carico dell'INPS

2) Assunzioni finanziate da fondi diversi da quelli del Bilancio comunale

Tenuto conto che:

- è rideterminata la spesa presuntiva per l'anno 2019 secondo il reale fabbisogno finanziario per assicurare il servizio degli agenti di Polizia Locale assunti a tempo determinato part time;
- presso questo Ente, la spesa per lavoro flessibile non può superare il limite della spesa sostenuta allo stesso titolo nell'anno 2009 pari a € 442.131,80, come attestato nella Determinazione dirigenziale n° 1590 del 15-9-2014, seguendo i principi stabiliti dalla Corte dei Conti, Sezione Autonomie con la Deliberazione n° 2/Sezaut/2015/QMIG del 9 febbraio 2015;
- sono stati esclusi dal computo della spesa del Piano del lavoro flessibile, ai fini della verifica del rispetto dei limiti fissati dal predetto comma 557, gli importi il cui costo sia totalmente finanziato a valere su fondi nazionali, regionali, comunitari o privati;
- talune assunzioni, quali l'utilizzo condiviso indicato nel Piano del lavoro flessibile, esulano dal predetto limite in quanto trattasi dell'utilizzo dello stesso dipendente all'interno del suo normale orario di obbligo settimanale (36 ore settimanali) tale da non comportare alcun aggravio per la fiscalità generale, fatte salve le ore eccedenti l'orario d'obbligo che sono ricomprese nel limite della spesa del lavoro flessibile;
- la spesa programmata per i dirigenti a tempo determinato, ai sensi dell'art. 110, comma 1 del Decreto Legislativo n° 267/2000 esula anch'essa dal predetto limite di cui alla Determinazione dirigenziale n° 1590 del 15-9-2014;

che, in questo quadro innovativo la dotazione organica acquista un puro valore finanziario che, sommata a quella derivante dalle capacità di assunzioni consentite, comprese quelle previste dalle leggi speciali e dall'articolo 20, comma 3, del Decreto Legislativo n° 75/2017, concorre a determinare la spesa del personale che, per gli enti locali, complessivamente non può essere superiore al limite di spesa rappresentato dal valore medio della spesa del triennio 2011-2013 stabilita dalla Legge n° 114/2014.

Che per effetto della presente modifica del PTFP 2019-2021, come innanzi specificato, la spesa del personale, ai sensi dell'art. 1, comma 557 e seguenti, della Legge n° 296/2006, aggiornata alle previsioni per l'anno 2019, al netto degli incrementi contrattuali, risulta pari a € 3.330.145,89, rispettando, quindi, il limite della spesa stabilito in relazione al valore medio del triennio 2011-2013 pari a € 4.020.814,81 di cui alla Determinazione dirigenziale n° 1590 del 15-9-2014:

## SPESA DEL PERSONALE ANNO 2019

Comuni soggetti alla disciplina di cui all'art. 1, comma 557 e seguenti, Legge n° 296/06 (oltre 1.000 abitanti)

<b>COMPONENTI CONSIDERATE PER LA DETERMINAZIONE DELLA SPESA DEL PERSONALE</b>	
Spesa potenziale della dotazione organica 2019 personale a tempo indeterminato, compresa la previsione del fabbisogno di personale 2019	<b>€ 3.058.885,68</b>
Spesa potenziale per la modifica del fabbisogno di personale 2019 ter	<b>€ 22.597,81</b>
Spesa potenziale per la modifica del fabbisogno di personale 2019 quater (n° 2 cat. D)	<b>€ 12.499,38</b>
Spesa potenziale per la modifica del fabbisogno di personale 2019 quinquies (n° 2 cat. C)	<b>€ 147,49</b>
Retribuzioni lorde al personale dipendente con contratto a tempo determinato vigili stagionali	<b>€ 60.037,00</b>
Assegni familiari	<b>€ 24.748,64</b>
Spese per collaborazione coordinata e continuativa o altre forme di rapporto di lavoro flessibile o con convenzioni - avvocatura incarichi interni	<b>40.000,00</b>
Eventuali emolumenti a carico dell'Amministrazione corrisposti ai lavoratori socialmente utili	<b>52.860,00</b>
Spese sostenute per il personale previsto dall'art. 90 del d.l.vo n. 267/2000 - staff	<b>20.693,00</b>
Compensi per gli incarichi conferiti ai sensi dell'art. 110, commi 1 D.lgs. n. 267/2000	<b>89.000,00</b>
Spese per personale utilizzato, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente (compresi i consorzi, le comunità montane e le unioni di comuni).	<b>29.540,00</b>
Oneri riflessi a carico del datore di lavoro per contributi obbligatori	<b>€ 813.292,03</b>
Oneri riflessi a carico del datore di lavoro per contributi obbligatori per la modifica del fabbisogno di personale 2019 ter	<b>€ 6.756,75</b>
Oneri riflessi a carico del datore di lavoro per contributi obbligatori per la modifica del fabbisogno di personale 2019 quater (n° 2 cat. D)	<b>€ 3.737,31</b>
Oneri riflessi a carico del datore di lavoro per contributi obbligatori per la modifica del fabbisogno di personale 2019 quinquies (n° 2 cat. C)	<b>€ 42,20</b>
IRAP	<b>283.217,00</b>
IRAP per la modifica del fabbisogno di personale 2019 ter	<b>1.920,81</b>
IRAP per la modifica del fabbisogno di personale 2019 quater (n° 2 cat. D)	<b>1.062,45</b>
IRAP per la modifica del fabbisogno di personale 2019 quinquies (n° 2 cat. C)	<b>12,54</b>
Oneri per buoni pasto e spese per equo indennizzo	<b>47.000,00</b>
PON INCLUSIONE 2014-2020 (Fondi nazionali-regionali)	<b>265.958,30</b>
Piano Povertà (Fondi europei e/o regionali)	<b>193.741,00</b>
Ufficio di Piano (Fondi europei e/o regionali) Programmazione 2019	<b>91.987,42</b>
Piano di Zona - Ufficio di Piano - Esperta in progettazione	<b>33.607,00</b>
Spese per il lavoro straordinario e altri oneri di personale direttamente connessi all'attività elettorale con rimborso dal Ministero dell'Interno, dalla Regione e dalla Provincia	<b>32.494,00</b>
Somme rimborsate ad altre amministrazioni per il personale in conutilizzo entro la quota d'obbligo	<b>3.800,00</b>
Altre spese (specificare). Previdenza complementare	<b>25.000,00</b>
Altre spese (specificare). MISSIONI	<b>5.200,00</b>
<b>TOTALE</b>	<b>5.219.837,79</b>

<b>COMPONENTI DA ESCLUDERE DAL LIMITE DI CUI AL COMMA 557 L.296/2006</b>	
Spese di personale totalmente a carico di finanziamenti nazionali-regionali-comunitari o privati	<b>585.293,72</b>
Somme rimborsate ad altre amministrazioni per il personale in conutilizzo entro il servizio ordinario	<b>3.800,00</b>
Spese per il lavoro straordinario e altri oneri di personale direttamente connessi all'attività elettorale con rimborso dal Ministero dell'Interno, dalla Regione e dalla Provincia al lordo	<b>43.295,00</b>
Spese per la formazione e rimborsi per le missioni punto 23	<b>5.200,00</b>
Spese per il personale trasferito dalla regione per l'esercizio di funzioni delegate (entrata e433) di cui al punto 1 (ex UMA)	<b>33.600,00</b>
Oneri derivanti dai rinnovi contrattuali da 2018 - stima (compesi oneri previdenziali e irap)	<b>121.017,11</b>
Oneri derivanti dai rinnovi contrattuali da 2017 - stima (compesi oneri previdenziali e irap)	<b>137.666,00</b>
Oneri derivanti dai rinnovi contrattuali fino a 2016 (compesi oneri previdenziali e irap)	<b>801.167,39</b>
Spese per il personale appartenente alle categorie protette (compreso irap)	<b>113.012,68</b>
Spese sostenute per il personale unione dei comuni (entrata e1847) comprensivo di oneri e irap	<b>35.640,00</b>
Incentivi per la progettazione (entrata 1849)	<b>10.000,00</b>
<b>TOTALE SPESE ESCLUSE</b>	<b>1.889.691,90</b>

<b>SPESA DEL PERSONALE AL NETTO DELLE VOCI ESCLUSE</b>	<b>3.330.145,89</b>
<b>Limite della spesa del personale per il 2019, art. 101, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000, art. 101, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000, art. 101, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000, art. 101, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000</b>	<b>4.020.814,81</b>



Sulla scorta di tutto quanto innanzi riportato;

Rilevato che, rispetto alle condizioni vincolanti per poter effettuare le assunzioni di personale a qualsiasi titolo, e tenendo conto delle nuove norme in materia di finanza pubblica, introdotte dalla Legge di bilancio 2019 (art. 1, commi da 819 a 830, della Legge n° 145/2018), richiamato quanto già attestato con la Deliberazione di Consiglio Comunale n° 11 del 27-3-2019 di approvazione del PTFP 2019-2021, questo Ente:

- ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'art. 33 del Decreto Legislativo n° 165/2001, come sostituito dal comma 1, art. 16, della Legge n° 183/2011 (art. 33, comma 2, del Decreto Legislativo n° 165/2001);
- ha rispettato le norme sul contenimento della spesa del personale (art. 1, commi 557 e seguenti della Legge 296/2006;
- ha rispettato i termini previsti per l'approvazione del bilancio di previsione, del rendiconto e del bilancio consolidato, nonché aver inviato gli stessi, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato;
- ha rispettato il patto di stabilità ed il vincolo di finanza pubblica del pareggio di bilancio per gli anni 2010, 2011, 2012 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 come rilevato dai rendiconti di gestione approvati dall'organo competente e certificati dal Servizio Finanziario;
- ha rispettato gli obiettivi di saldo non negativo nell'anno 2018, accertato ai sensi dell'art. 1, commi 477 e 478, della Legge n° 232/2016 (art. 1, comma 823, della Legge n° 145/2018);
- ha rispettato il limite di spesa per quanto riguarda le assunzioni relative al piano di lavoro flessibile;
- ha adempiuto alle richieste di certificazione, su istanza dei creditori interessati, nei termini previsti dall'art. 9, comma 3-bis, del Decreto Legge n° 185/2008;

Accertato, altresì, che:

- la dotazione organica dell'Ente intende rispettare le norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla Legge 12-3-1999, n° 68;
- è stato approvato il Piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità (art. 48, comma 1, del Decreto Legislativo n° 198/2006 e art. 6, comma 6, del Decreto Legislativo n° 165/2001);

Per tutto quanto innanzi riportato;

Dato atto che in data 29-3-2019 e 07-8-2019 è stata trasmessa la copia del provvedimento del Piano triennale dei fabbisogni alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l'applicativo "PIANO DEI FABBISOGNI" presente in SICO, ai sensi dell'art. 6-ter del Decreto Legislativo n° 165/2001, come introdotto dal Decreto Legislativo n° 75/2017, secondo le istruzioni previste nella circolare RGS n° 18/2018, tenendo presente che in mancanza è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni previste dal Piano;

Che si provvederà ad inviare sul sistema SICO anche la presente modifica/aggiornamento del PTFP 2019-2021;

Visto:

- il Testo Unico sull'ordinamento degli enti locali, approvato con il Decreto Legislativo n° 267 del 18-8-2000 e successive modificazioni e/o integrazioni;
- il Decreto Legislativo 30-3-2001 n° 165 e successive modificazioni e/o integrazioni;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento comunale sulle modalità di accesso all'ente.
- il vigente CCNL del Comparto Funzioni Locali;
- la Direttiva n° 1/2019 "Chiarimenti e linee guida in materia di collocamento obbligatorio delle categorie protette. Art. 35 e 39 e seguenti del Decreto Legislativo n° 165/2001 – Legge 68/1999 – Legge n° 407/1998 – L. n. 25/2011"

Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n° 12 del 27-3-2019 ad oggetto "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2019-2021;

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n° 62 del 16-4-2019 ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2019/2021, contenente anche il Piano della Performance 2019/2021 (art. 169 comma 3-bis del Decreto Legislativo n° 267/00);

Dato atto che con deliberazione di Consiglio Comunale n° 77 del 30-9-2019, immediatamente esecutiva, si è provveduto a modificare il DUP 2019/2021, nella 2^ parte della sezione operativa, prevedendo le integrazioni di cui al presente atto, nonché a garantirne la relativa copertura finanziaria;

Visto il parere espresso sulla presente deliberazione dal Collegio dei Revisori dei conti acquisito al prot. 58788 in data 18/12/19;

A voti unanimi,

### **DELIBERA**

per le motivazioni in premessa esplicitate e che qui si intendono integralmente riportate e trascritte,

- 1) di approvare la modifica/aggiornamento del Piano triennale del fabbisogno di personale 2019-2021, secondo quanto indicato in premessa, che qui si intende integralmente riportato;
- 2) di dare indirizzo affinché le procedure concorsuali e le conseguenti assunzioni previste nella presente modifica/aggiornamento al PTFP 2019-2021 siano effettuate senza il previo svolgimento delle procedure di mobilità volontaria, avvalendosi della facoltà prevista dall'art. 3, comma 8, della Legge n° 56 del 19-6-2019;
- 3) di dare atto che a seguito della ricognizione disposta in attuazione dell'art. 33, comma 1, Decreto Legislativo n° 165/2001 non sono emerse situazioni di soprannumero o eccedenze di personale;
- 4) di dare atto la spesa per lavoro flessibile non supera il limite della spesa sostenuta allo stesso titolo nell'anno 2009 pari a € 442.131,80, come attestato nella Determinazione dirigenziale n° 1590 del 15-9-2014, seguendo i principi stabiliti dalla Corte dei Conti, Sezione Autonomie con la Deliberazione n° 2/Sezaut/2015/QMIG del 9 febbraio 2015;
- 5) di dare atto che sono stati esclusi dal computo della spesa del Piano del lavoro flessibile, ai fini della verifica del rispetto dei limiti fissati dal predetto comma 557, gli importi il cui costo sia totalmente finanziato a valere su fondi nazionali, regionali, comunitari o privati;
- 6) di dare atto che la spesa di personale, ai sensi dell'art. 1, comma 557 e seguenti, della Legge n° 296/2006, risulta pari a € 3.330.145,89 rispettando, quindi, il limite della spesa stabilito in relazione al valore medio del triennio 2011-2013 pari a € 4.020.814,81 di cui alla Determinazione dirigenziale n° 1590 del 15-9-2014;
- 7) di riservarsi l'adozione delle opportune modifiche e/o integrazione al Piano triennale del fabbisogno 2019-2021 in attuazione dell'eventuale evoluzione normativa e se dovessero emergere evenienze ad oggi non preventivabili, e comunque sempre nel rispetto dei limiti di spesa e delle norme generali in materia;
- 8) di trasmettere la copia della presente modifica/aggiornamento al Piano triennale dei fabbisogni alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l'applicativo "PIANO DEI FABBISOGNI" presente in SICO, ai sensi dell'art. 6-ter del Decreto Legislativo n° 165/2001, come introdotto dal Decreto Legislativo n° 75/2017, secondo le istruzioni previste nella circolare RGS n° 18/2018, dato atto che in data 29-3-2019 e 07-8-2019 è stata trasmessa la copia del PTFP 2019-2021;
- 9) di demandare al Dirigente della Ripartizione Risorse Umane gli adempimenti necessari all'attuazione del presente provvedimento.

Successivamente, stante l'urgenza di provvedere,

A voti unanimi,

### **LA GIUNTA COMUNALE**

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell' art.134, comma 4 del Decreto Legislativo n° 267/2000.

### **PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Ai sensi dell'art. 49 c.1 del T.U.E.L. il Dirigente **LUCCA PIETRO** in data **18/12/2019** ha espresso parere **FAVOREVOLE**  
**LUCCA PIETRO**

---

### **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Ai sensi dell'art. 49 c.1 del T.U.E.L. il Dirigente **LUCCA PIETRO** in data **18/12/2019** ha espresso parere **FAVOREVOLE**  
**LUCCA PIETRO**

---

**LETTO APPROVATO E SOTTOSCRITTO**

**Il Sindaco**  
**Avv. QUARTO FABRIZIO**

**Il Vice Segretario Generale**  
**Dott.ssa LATAGLIATA MARIA ROSARIA**

---

**NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 3727**

Ai sensi dell'art. 124 del T.U. 267/2000 il Responsabile della Pubblicazione **GALLO SABINO** attesta che in data 19/12/2019 si è proceduto alla pubblicazione sull'Albo Pretorio.

La Delibera è esecutiva ai sensi ex art. 134, comma 4 del T.U.E.L..

Massafra, lì 19/12/2019

Il Firmatario la pubblicazione  
**GALLO SABINO**