



COMUNE DI OLZAI

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 13 DEL 12/02/2021

OGGETTO: Incarico ex art.1 comma 557 Legge 311/2004 al Sig. Paolo Mercuriu dipendente del Comune di Mamoiada - Proroga della Convenzione in data 30 novembre 2020 dal 1 febbraio 2021 al 30 aprile 2021

L'anno duemilaventuno addì dodici del mese di Febbraio alle ore 17:45, presso la SALA GIUNTA, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge dello Stato e dallo Statuto, si è riunita la Giunta Comunale sotto la presidenza del Presidente SINDACO AGUS MARIA MADDALENA.

All'appello nominale risulta:

CARICA	COGNOME E NOME	PRESENTE
SINDACO	AGUS MARIA MADDALENA	SI
ASSESSORE	MORISANO GIOVANNI MARIA [1962]	SI
ASSESSORE	MORO MARCELLO	SI
ASSESSORE	PIRAS EMANUELA RITA	SI

Presenti n° 4 Assenti n° 0

Partecipa il Segretario Generale MATTU D.SSA ANTONINA, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il SINDACO AGUS MARIA MADDALENA, nella sua qualità di Presidente, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra riportato.

RICHIAMATA la Deliberazione n.20 del 9 aprile 2020, esecutiva nei termini di legge con la quale è stata approvata la variazione al fabbisogno ANNO 2020/2022;

DATO ATTO che nella dotazione organica dell'ente è previsto n. 1 posto di operaio specializzato cat.B3;

DATO ATTO che dalla data del 02 novembre 2020 risulta vacante il posto dell'operaio comunale con la conseguenza che appare necessario al fine di garantire il funzionamento del Servizio Idrico Integrato - Servizio essenziale dell'Ente – di procedere all'individuazione di altra risorsa umana del medesimo profilo in grado di garantire il regolare e continuativo funzionamento del Servizio;

RICHIAMATA la determinazione del Responsabile del Servizio Finanziario n.609 del 17 novembre 2020, avente ad oggetto "Quantificazione del limite di spesa per personale assunto con forme flessibili di lavoro ex art.9, c.28, D.L. 31 maggio 2010, n.28.

ACCERTATA in via preliminare l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno del Comune non essendoci un dipendente con competenze analoghe a quelle del profilo professionale da ricoprire.

VISTO l'art. 92, comma 1, D.Lgs. 18/8/2000, n. 267, il quale recita testualmente: "*I dipendenti degli enti locali a tempo parziale, purché autorizzati dall'amministrazione di appartenenza, possono prestare attività lavorativa presso altri enti*".

CONSIDERATO, quindi, che occorre procedere all'individuazione di risorse umane già in servizio presso altri enti, che abbiano le necessarie competenze tecniche per svolgere le mansioni connesse al profilo (idraulico elettricista, necroforo e messo notificatore).

DATO ATTO che:

- l'applicazione della fattispecie, disciplinata dalla normativa *de qua*, è ritenuta ammissibile anche a seguito delle norme in materia di razionalizzazione delle forme di lavoro flessibile nelle pubbliche amministrazioni;
- obiettivo precipuo delle citate norme è quello di assicurare ai piccoli enti l'apporto di professionalità già consolidate ed in grado di assolvere a tutte le funzioni cui è tenuto un ente, anche di ridotte dimensioni;
- la citata normativa avendo una struttura e formulazione generica non prevede limiti temporali per l'utilizzo, né presupposti particolari che autorizzino il ricorso alla sua applicazione, fermo restando l'accordo tra le due amministrazioni;
- questo ente intende avvalersi della possibilità offerta dalla normativa sopra richiamata, facendo ricorso alle prestazioni di un operaio specializzato cat. B3 in servizio presso altro comune, dal 1 dicembre 2020 al 31 gennaio 2021;
- le prestazioni del lavoratore, presso questo ente, saranno limitate fino a 12 ore settimanali, con orari da concordare con l'ente di appartenenza, al fine di non creare pregiudizio al corretto svolgimento del rapporto di lavoro presso la stessa amministrazione;

ATTESO altresì che:

l'art. 1 comma 557, della legge 311/2004 dispone che "*i comuni con popolazione inferiore a 5000 abitanti possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali, purché autorizzato dall'Amministrazione Comunale di appartenenza*";

- il Dipartimento della Funzione Pubblica, con parere 34/2008, ha confermato la perdurante applicabilità dell'art. 1 – comma 557 – della legge n. 311/2004;

- l'art. 14 del CCNL del CCNL 22/01/2004 del personale del comparto Regioni/Autonomie Locali prevede l'utilizzo, con il consenso dei lavoratori interessati, del personale assegnato da altri Enti del comparto, per periodi predeterminati, attraverso l'attivazione di una convenzione;

DATO ATTO CHE:

-la formula organizzativa introdotta dal citato art. 1 comma 557, l. 311/2004, assimilabile al comando, non altera la titolarità del rapporto di lavoro, che resta in capo all'amministrazione di provenienza del dipendente. Non integra pertanto una forma flessibile di assunzione e di impiego. Ne consegue, tra l'altro, che il medesimo non infrange i limiti posti all'assunzione di personale, mentre le spese sostenute pro quota dall'ente per tali prestazioni lavorative vanno computate nella spesa per il personale e, conseguentemente, soggiacciono alle relative limitazioni (Corte dei Conti, sez. Piemonte, parere n. 200 del 25.5.2012);

- la fattispecie non costituisce una nuova assunzione di personale, e come tale non è subordinata al rispetto dei vincoli assunzionali vigenti (Corte dei Conti Piemonte, parere 281 del 18.7.2012);

- la fattispecie non costituisce una assunzione con contratto flessibile, ma un migliore utilizzo delle risorse già in forza nel settore pubblico, nei limiti orari di un unico rapporto di lavoro a tempo pieno e pertanto non è soggetta ai limiti stabiliti dall'art. 9, comma 28 D.L. n. 78/2010 conv. in L. n. 122/2010 (Corte dei Conti Toscana, parere n. 6 del 31.1.2012; Corte dei Conti Sicilia, parere n. 4/2013).

VISTI:

- il parere del Consiglio di Stato, Sez. Prima, n. 2141/2005 del 25 maggio 2005 nel quale così si esprime: "*L'art. 1, comma 557 della legge 311 del 2004 configura una situazione non dissimile nei suoi tratti essenziali, e in particolare, sul piano dei rapporti fra le*

parti interessate (le due amministrazioni, il lavoratore) da quella che si verifica nel caso di svolgimento di una seconda attività lavorativa da parte di un lavoratore a tempo parziale";

- la Circolare n. 2/2005 del 21 ottobre 2005 del Ministero dell'Interno, Dipartimento per gli affari interni e territoriali Direzione Centrale per le Autonomie - che ha recepito l'interpretazione suddetta prevedendo la possibilità che "gli enti interessi si accordino per definire modi e tempi di esercizi dei rispettivi poteri di gestione dei rapporti di lavoro";

VISTO il parere della Corte dei Conti, Sez. Lombardia/448/2013/PAR secondo cui "Qualora l'amministrazione istante intenda utilizzare il dipendente mediante il ricorso alla procedura in convenzione ai sensi dell'art. 1 comma 557 della legge n. 311/2004, al di fuori del normale orario di lavoro comunque espletato presso l'amministrazione di appartenenza e con oneri finanziari aggiuntivi per l'amministrazione di destinazione, si è in presenza di un'assunzione a tempo determinato, assimilabile, quanto ad effetti, al comando e, per tale motivo, rientrante nel computo del vincolo finanziario prescritto dall'art. 9 comma 28 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78".

VISTO l'art. 11, comma 4-bis, del D.L. 90/2014, introdotto dalla L. 114/2014 secondo cui "all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e successive modificazioni, dopo le parole:

"articolo 70, comma 1, del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276." è inserito il seguente periodo: "Le limitazioni previste dal presente comma non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente".

VISTA l'interpretazione della Corte dei Conti con la deliberazione n. 2/SEZAUT/2015/QMIG, secondo cui in base a tale disposizione, agli enti locali che hanno sempre rispettato l'obbligo di riduzione delle spese di personale previsto dai commi 557 (enti soggetti al Patto) e comma 562 (enti non soggetti al Patto) dell'art. 1 della legge 296/2006 non si applicano le limitazioni previste dall'art. 9, comma 28, del DL 78/2010 per le assunzioni a tempo determinato, collaborazioni coordinate e le altre forme di lavoro flessibile, pari 50% delle spesa impegnata con le medesime finalità nel 2009, fermo restando il rispetto del limite del 100%-

VISTO l'art. 41, comma 2, del D.L. n. 66/2014 secondo "Al fine di garantire il rispetto dei tempi di pagamento di cui all'articolo 4 del decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, le amministrazioni pubbliche di cui al comma 1, esclusi gli enti del Servizio sanitario nazionale, che, sulla base dell'attestazione di cui al medesimo comma, registrano tempi medi nei pagamenti superiori a 90 giorni nel 2014 e a 60 giorni a decorrere dal 2015, rispetto a quanto disposto dal decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, nell'anno successivo a quello di riferimento non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto".

DATO ATTO che la Corte Costituzionale con la sentenza n. 272 del 22 dicembre 2015 ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'articolo 41 comma 2 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66.

DATO ATTO altresì, che sono stati rispettati i parametri di cui all'art. 9, comma 28, della D.L. 31 maggio 2010, n. 78 e di cui all'art. 1, commi 557 e 557-quater, della Legge 296/2006.

RILEVATO che il razionale impiego delle risorse umane è un obiettivo delle pubbliche amministrazioni, per assicurare un ottimale livello qualitativo e quantitativo dei servizi erogati mantenendo la spesa entro limiti compatibili con le risorse disponibili;

RICHIAMATA la delibera di Giunta Comunale n.86 del 30 novembre 2020 con la quale - ai sensi e per gli effetti dell'art 1 comma 557 della Legge 311/2004 – al fine di garantire il funzionamento del Servizio tecnico e manutentivo e del Servizio idrico si deliberava di avvalersi dell'attività lavorativa del dipendente a tempo pieno ed indeterminato del Comune di Mamoiada il Sig. Paolo MERCURIU, con contratto di lavoro subordinato Cat. "B3", con il profilo professionale di **operaio specializzato cat.B3**, in via eccezionale, per lo svolgimento di mansioni inerenti il profilo di appartenenza, per un totale massimo di 12 ore settimanali all'occorrenza, al di fuori del normale orario di lavoro cui è tenuto presso il Comune di Mamoiada, **con decorrenza dalla data del 1 dicembre 2020 e fino al 31 gennaio 2021, salvo proroga per sopravvenute ed impreviste esigenze di carattere organizzativo.**

RICHIAMATA la Convenzione in data 30 novembre 2020 sottoscritta dal Comune di Olzai e dal Comune di Mamoiada con decorrenza dalla data del 1 dicembre 2020 e fino alla data del 31 gennaio 2021, **salvo proroga per sopravvenute ed impreviste esigenze di carattere organizzativo.**

DATO ATTO che questa Amministrazione, al fine di continuare far fronte alle esigenze per il predetto servizio, ha chiesto per le vie brevi al Comune di Mamoiada la disponibilità per l'utilizzo del dipendente, per attività extra orario da svolgere presso il Comune di Olzai alle medesime condizioni della Convenzione già sottoscritta dalle parti;

VERIFICATA la disponibilità d del dipendente Paolo Mercuriu dipendente del Comune di Mamoiada con contratto a tempo pieno ed indeterminato, inquadrato nella categoria B3.

RITENUTA la necessità di disporre la proroga della predetta Convenzione all'esito a decorrere dal 1 febbraio 2021 fino al 30 aprile

subordinandone l'efficacia alla concessione dell'atto autorizzativo (nulla osta) da parte del Comune di Mamoiada;

RITENUTO, considerata l'urgenza, di dover procedere all'immediata assunzione del dipendente di cui sopra ai sensi del citato art. 1, comma 557, della legge 311/2004.

CONSIDERATO che, in applicazione del citato comma 557 della L. n. 311/2004, le prestazioni lavorative del dipendente verrà svolta al di fuori dell'orario di servizio, fermo restando che l'orario di lavoro giornaliero e settimanale, cumulato fra l'ente di provenienza e l'ente utilizzatore non potrà superare in media le 48 ore settimanali e, saranno articolate in modo da non recare pregiudizio al corretto svolgimento del rapporto di lavoro presso l'ente di appartenenza e saranno tali da non interferire nei suoi compiti istituzionali.

VISTO il comma 1, dell'art. 4, del D.L. 31 agosto 2013, n. 101 (conv. in L. n. 125/2013) che apporta modifiche all'art. 36, del D.Lgs. n.165/2001, restringendo ulteriormente le ipotesi per le quali è possibile fare ricorso a contratti a tempo determinato che, pertanto, potranno essere stipulati solo *"per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale"*;

ACCERTATO che, di fatto, l'assunzione ex art. 92, 1° comma, D.Lgs. n. 267/2000, è dovuta a ragioni di carattere temporaneo ed eccezionale, riconducibili alla normativa *de qua*;

RICHIAMATO l'art. 19, comma 8, della L. 28 dicembre 2001, n. 448, il quale dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa e che eventuali deroghe siano analiticamente motivate;

PRESO ATTO che:

. questo ente non è soggetto agli obblighi in materia di reclutamento del personale disabile previsti dalla L. n. 68/99 e che, pertanto, nel piano occupazionale 2020-2022 non si prevede di ricorrere a questa forma di reclutamento;

- questo ente non ha in corso percorsi di stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili, ai sensi della normativa vigente;
- l'andamento della spesa di personale è in linea con quanto previsto dall'art. 1, comma 557, della L. n. 296/2006;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 19 del 9 aprile 2020 è stato approvato il Piano Triennale delle Azioni Positive - Triennio 2020/2022, in attuazione di quanto previsto dall'art. 48, comma 1, del D.Lgs. n. 198/2006;

RITENUTA la propria competenza in ordine all'adozione del presente atto;

ACQUISITI, sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs 267/00, il parere favorevole sotto il profilo tecnico dal Responsabile del Servizio Amministrativo e contabile dal Responsabile del Servizio Amministrativo-finanziario.

VISTI:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;
- il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, come modificato ed integrato dal D.Lgs. 1 agosto 2011, n. 141;
- il D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla L. 30 luglio 2010, n. 122;
- la L. 12 novembre 2011, n. 183;
- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2012, n. 135;
- la L. 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016);
- la L. 11 dicembre 2016, n. 232 (legge di stabilità 2017);
- la L. 27 dicembre 2017 n.205 (legge di stabilità 2018);
- la L. 30 dicembre 2018 n. 145 (legge di stabilità 2019);
- la L.27 dicembre 2019 n.160 (legge di stabilità 2020)
- la L.R. 4 febbraio 2016, n. 2;

Con votazione unanime favorevole espressa in forma palese (accertata dal Segretario comunale e dal Sindaco),

DELIBERA

1. DI SERVIRSI ai sensi e per gli effetti dell'art 1 comma 557 della Legge 311/2004, per il funzionamento del Servizio tecnico e manutentivo e del Servizio idrico, dell'attività lavorativa del dipendente a tempo pieno ed indeterminato del Comune di di

GIUNTA MUNICIPALE Atto N.ro 13 del 12/02/2021

Mamoiada il Sig. Paolo MERCURIU, con contratto di lavoro subordinato Cat. "B3", con il profilo professionale di **operaio specializzato cat.B3**, in via eccezionale, per lo svolgimento di mansioni inerenti il profilo di appartenenza, per un totale massimo di 12 ore settimanali all'occorrenza, al di fuori del normale orario di lavoro cui è tenuto presso il Comune di Mamoiada, con decorrenza dalla data del 1 febbraio 2021 e fino al 30 aprile 2021, disponendo a tal fine la proroga della Convenzione già sottoscritta dalle parti in data 30 novembre 2020e subordinandone l'efficacia alla concessione dell'atto autorizzativo (nulla osta) da parte del Comune di Mamoiada;;

2. DI DARE ATTO che:

- le prestazioni di cui trattasi, verranno svolte al di fuori dell'orario di servizio, fermo restando, in ogni caso, che l'orario di lavoro giornaliero e settimanale cumulato fra l'ente di provenienza e l'ente utilizzatore non potrà superare le 48 ore settimanali, in ossequio all'art. 4, D.Lgs. n. 66/2003;
- il Comune di Olzai si riserva di interrompere anticipatamente, in qualsiasi momento, il rapporto di lavoro, qualora nel corso dello stesso mutino le circostanze di fatto;
- il compenso da corrispondere verrà determinato proporzionalmente sulla base di quanto previsto dai contratti di lavoro per il personale del comparto Regioni-Autonomie Locali, per operaio specializzato cat. B3

DI IMPUTARE la somma necessaria a far fronte alla spesa derivante dall'utilizzo del dipendente di che trattasi sul bilancio di previsione 2020-2022, che presenta la necessaria disponibilità.

- 4. DI DARE ATTO** altresì, che la spesa derivante dall'adozione del presente atto deliberativo è prevista e finanziata nel Bilancio di previsione 2020 e triennale 2020-2022 ed è rispettosa dei vincoli in materia di spesa di personale previsti dall'art. 14, comma 7, della L. n. 122/2010, che ha modificato l'art. 1, comma 557, della L. 27.12.2006, n. 296, nonché di vincoli di spesa in materia di assunzioni flessibili ai sensi dell'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010;

6. DI DICHIARARE il presente provvedimento, con separata ed unanime votazione, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 c.1 del T.U.E.L. il Dirigente/P.O. **GUISO SIMONETTA** in data **12/02/2021** ha espresso parere **FAVOREVOLE**

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49 c.1 del T.U.E.L. il Dirigente/P.O. **SEDDA ALESSANDRA** in data **12/02/2021** ha espresso parere **FAVOREVOLE**

Il Presidente

SINDACO AGUS MARIA MADDALENA

Il Segretario Generale

MATTU D.SSA ANTONINA

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 178

Ai sensi dell'art. 124 del T.U. 267/2000 il Responsabile della Pubblicazione **MATTU D.SSA ANTONINA** attesta che in data 12/03/2021 si è proceduto alla pubblicazione sull'Albo Pretorio.

La Delibere è esecutiva ai sensi delle vigenti disposizione di legge

