

iL'Aquila, n. di prot. dichiarazione di urgenza.
Inviata alla Giunta Reg.le il
Esecutiva per decorrenza termini il
Esecutiva con provvedimento G.R. n.
Osservata con
Respinta con



AZIENDA PER IL DIRITTO AGLI STUDI UNIVERSITARI

L'AQUILA

SEDUTA DEL 2.2.2021

DELIBERAZIONE n. 4

OGGETTO: Approvazione dei regolamenti per l'utilizzo della piattaforma e-Procurement per la gestione delle gare telematiche e la successiva formazione di un elenco di operatori economici per l'affidamento di lavori, servizi e forniture.

L'anno **2021** (*duemilaventuno*) il giorno **2** del mese di febbraio alle ore **16** e minuti **10** nella sede dell'Azienda per il Diritto allo Studio Universitario dell'Aquila si è riunito il Consiglio di Amministrazione, presieduto dalla **Prof.ssa Eliana Morgante** con l'intervento dei componenti:

Passacantando Maurizio presente

Cecala Sara presente

Pensa Antonio presente

Paoletti Matteo presente

Collegio Revisori dei Conti:

Rossi Riccardo (Presidente)

ASSENTE

De Donato Silvana (Componente)

ASSENTE

Renzetti Loredana (Componente)

ASSENTE

Interviene il Dirigente/Direttore dell'Azienda Dr. Luca Valente in qualità Segretario.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

VISTA la L.R.6 dicembre 1994, n. 91 "Norme sul diritto agli studi universitari in attuazione della legge 2 dicembre 1991, n. 390;

VISTA la L.R. 4 settembre 1999, n. 77 "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo";

VISTO l'art. 26 della Legge n. 488 del 23 dicembre 1999 e l'art. 58 della Legge n. 388 del 23 dicembre 2000;

VISTA la L.R. 25 marzo 2002, n. 3 "Ordinamento contabile della Regione Abruzzo";

VISTO il D.Lgs. 3 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

VISTI il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e il D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50";

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTO il Decreto legislativo 30 maggio 2008, n. 115 "Attuazione della direttiva 2006/32/CE relativa all'efficienza degli usi finali dell'energia e i servizi energetici e abrogazione della direttiva 93/76/CEE;

VISTA la L.R. n. 21 del 20 agosto 2015 pubblicata sul BURA in data 16 settembre c.a, in particolare all'art. 4 che inserisce l'articolo 31 ter "Aziende regionali per il Diritto agli studi Universitari" alla L.R. n. 3/2015;

VISTO che con deliberazione n. 10 del 3.03.2020 è stato adottato il bilancio di previsione 2020/2022 che, a tutt'oggi, non risulta ancora approvato dal legislatore regionale;

VISTA l'ordinanza n. 309 del 6.03.2020 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio finanziario gestionale di previsione 2020/2022;

VISTA la Deliberazione G.R. n° 688 del 10.11.2020, "Azienda per il Diritto agli Studi Universitari di L'Aquila. Approvazione Bilancio di Previsione 2020-2022. Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 10 del 03.03.2020 ad oggetto "Bilancio Pluriennale 2020/2022 dell'Azienda DSU di L'Aquila";

CONSIDERATO che per le Pubbliche Amministrazioni la formazione e gestione di un elenco di operatori economici è la base imprescindibile per l'affidamento di lavori, servizi e forniture in ottemperanza del nuovo codice dei contratti Dlgs. 50/2016 e nel rispetto delle linee guida di attuazione ANAC n° 4 del 26/10/2016.

CONSIDERATO che i termini “Informatizzazione della PA, amministrazione aperta, open data, e-government, gare telematiche”, sono entrati a far parte del linguaggio comune delle Pubbliche Amministrazioni, obbligate, dalla normativa vigente, a ricorrere sempre più a strumenti informatici per l’acquisto di lavori, servizi e forniture e a rendere trasparente e direttamente accessibile a tutti il loro operato attraverso la pubblicazione su internet;

CONSIDERATO che il D.lgs. 50/2016, cosiddetto "nuovo Codice dei Contratti", impartisce numerosi nuovi obblighi e fornisce indicazioni relativamente alle modalità di gestione degli affidamenti di forniture, servizi, lavori e incarichi professionali, dando un ulteriore importante impulso all'informatizzazione delle procedure;

VISTO che ai sensi in particolare degli artt. 40 e 52 del citato Codice dei Contratti, vi è l'obbligo di utilizzare mezzi telematici per gli scambi di informazioni (comunicazioni e offerte di gara) relative alle procedure di affidamento, mentre l'utilizzo delle modalità tradizionali viene limitato a pochi casi o comunque deve essere adeguatamente motivato;

CONSIDERATO che la dematerializzazione, inoltre, costituisce una delle linee di azione più significative per la riduzione della spesa pubblica, in termini sia di risparmi diretti (carta, spazi, ecc.), sia di risparmi indiretti (tempo, efficienza, ecc.) ed è uno dei temi centrali del Codice dell'Amministrazione Digitale (Decreto Legislativo n. 235/2010) e del nuovo Codice dei Contratti (Decreto Legislativo n. 50/2016);

VISTO l'art. 58 del Codice dei Contratti, "Procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione".

PRESO ATTO che l’art. 36, comma 2, del Codice dei contratti indica la necessità di dotarsi di un elenco di operatori economici qualificati, al fine di poterli consultare per una procedura negoziata che soltanto l'attivazione di propri elenchi di operatori economici consente di applicare un criterio di equa rotazione nella selezione degli stessi;

VISTO inoltre che, nel DLgs 50/2016, sono contenute indicazioni sul "Mercato elettronico" e che la stazione appaltante può stabilire di procedere all’acquisto di beni e servizi attraverso il mercato elettronico realizzato dalla medesima stazione appaltante;

CONSIDERATO che l'art. 38, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici) indica come requisito premiante per la qualificazione delle Stazioni Appaltanti presso l'ANAC la "disponibilità di tecnologie telematiche nella gestione di procedure di gara";

VISTO l'art. 134 del D.Lgs. 50/2016 che indica come gli enti aggiudicatori possano istituire e gestire un proprio sistema di qualificazione degli operatori economici.

RITENUTO che in tema di acquisti di beni servizi e forniture e prestazioni specialistiche e professionali, è poi fondamentale utilizzare un sistema che garantisca, con il minimo sforzo ed il massimo risultato, di poter adempiere ai numerosi obblighi di trasparenza amministrativa di cui alle disposizioni di seguito indicate:

- *Legge 190/2012 (DDL Anticorruzione) che impone gli “obblighi di pubblicità sui siti web istituzionali” e, all'art. 1, comma 32, specifica ulteriormente quali informazioni devono essere obbligatoriamente rese pubbliche nell'ambito degli affidamenti.*
- *art. 29 del D.lgs. 50/2016, "Principi in materia di trasparenza", che, a perfezionamento dell'art. 37 del D.lgs. 33/2013, dispone che tutti gli atti relativi ad una procedura di gara debbano essere pubblicati e aggiornati sul profilo del committente;*

- *artt. 15-26-27 del decreto legislativo n. 33/2013 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, significativamente rubricato "Amministrazione aperta") che obbliga tutte le amministrazioni alla pubblicazione dei vantaggi economici e degli incarichi professionali;*

CONSIDERATO inoltre che vi sono ulteriori indicazioni normative di interesse quali:

- art. 46 del Dlgs 50/2016 Affidamento dei servizi di importo inferiore a 100.000 euro".
- Decreto Legge 179/2012 "*Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese*" (c.d. *Decreto Crescita 2.0*) dà ulteriori indicazioni sulle procedure di dematerializzazione sulle Procedure digitali per acquisto di beni e servizi.
- D.M. del 31 ottobre 2013, n. 143, art. 8, Tabella Z1 e Z2, classificazione delle prestazioni professionali.
- Legge n. 4 del 2004 (Legge Stanca) che impone alla P.A. una serie di misure volte a favorire l'accessibilità dei contenuti pubblicati su Internet.

VISTE altresì:

- la Delibera AVCP n. 26 del 22 maggio 2013, art. 2 e 3, che obbliga la P.A. a pubblicare, sul proprio sito web istituzionale, le informazioni relative ai bandi di gara (CIG, struttura proponente, oggetto del bando, procedura di scelta del contraente, elenco degli operatori invitati, aggiudicatario, importo di aggiudicazione, tempi di completamento, importo delle somme liquidate).
- la Delibera AVCP n.111 del 20 dicembre 2012, che, in attuazione al dettato dell'art. 6-bis del Dlgs. n. 163/2006, stabilisce l'utilizzo del sistema AVCPass, obbligatorio dal 1° luglio 2014 per tutte le procedure di gara non telematiche con importo a base d'asta superiore ai 40.000 euro, per il controllo della documentazione amministrativa soggetta a verifica.
- la Norma ISO UNI EN 9001:2008 relativamente alla gestione degli approvvigionamenti e alla valutazione dei fornitori.

CONSIDERATO che, ai fini di una evoluzione della gestione dell'attività amministrativa pubblica verso una effettiva PA Digitale, la dematerializzazione della documentazione prodotta dalla Pubblica Amministrazione, assume un ruolo la cui centralità è resa evidente dal fatto di essere compresa tra gli obiettivi del Piano e-Government 2012;

CONSIDERATO che, tra le disposizioni dirette a perseguire la digitalizzazione, sono rilevanti quelle che impongono alle Stazioni Appaltanti l'obbligo, entro il 18 ottobre 2018, di scambiare informazioni con gli operatori economici avvalendosi di mezzi di comunicazione elettronici nell'ambito delle procedure ad evidenza pubblica;

CONSIDERATO che l'Azienda per il Diritto agli Studi Universitari di L'Aquila ad oggi non è dotata di un software che permette all'Ente di adeguarsi alla normativa vigente;

RITENUTO di dover disciplinare con apposito regolamento l'istituzione e la gestione telematica della piattaforma e il successivo elenco operatori economici connesso alla piattaforma da consultare per affidamenti di lavori, beni e servizi e l'utilizzo delle procedure di gara telematica e che, a tal fine, sono stati predisposto appositi regolamenti;

VISTI i regolamenti allegati al presente provvedimento e ritenuti gli stessi meritevoli di approvazione;

SENTITO il parere favorevole del Dirigente/Direttore in merito alla regolarità amministrativa del presente atto e la conformità dello stesso alla vigente legislazione;

Per quanto esposto in narrativa, all'unanimità,

DELIBERA

Per i motivi espressi in premessa e che qui si intendono integralmente e sostanzialmente riportati quale parte sostanziale del presente atto,

- 1) di approvare il regolamento, allegato 1 del presente provvedimento, *“Per l’istituzione e la gestione telematica dell’elenco operatori economici da consultare per affidamenti di lavori, beni e servizi e l’utilizzo delle procedure di gara telematica”*, in ottemperanza del nuovo codice dei contratti Dlgs. 50/2016 e nel rispetto delle linee guida di attuazione ANAC n° 4 del 26/10/2016;
- 2) Di dare mandato agli uffici dell’ADSU di L’Aquila di utilizzare detta piattaforma telematica in ottemperanza del nuovo codice dei contratti D.lgs. 50/2016 e nel rispetto delle linee guida di attuazione ANAC n° 4 del 26/10/2016;
- 3) Di approvare il regolamento, Allegato 2 , concernente *“l’utilizzo della piattaforma e-procurement”*.
- 4) Di dare atto che il presente provvedimento sarà soggetto agli obblighi di trasparenza di cui all’art. 23 del D.lgs. 33/2013.
- 5) Di inviare il presente provvedimento alla Giunta Regionale , ai sensi dell’art. 13 , comma 3 della L.R. 91/94.

La presente deliberazione, previa lettura, è stata approvata e firmata a termine di legge.

IL SEGRETARIO
(Dr. Luca Valente)
Firmato

LA PRESIDENTE
(Prof.ssa Eliana Morgante)
firmato

Per copia conforme ad uso amministrativo.

L'Aquila

IL SEGRETARIO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dell'Azienda per il Diritto allo Studio Universitario con sede in L'Aquila dal 9.2.2021 e che vi rimarrà fino al 19.2.2021 (per dieci giorni consecutivi) ai sensi dell'art.13 della Legge Reg.le n.91 del 6/12/94.

L'Aquila, 9.2.2021

IL SEGRETARIO

Firmato
