



## COMUNE DI CAGNANO AMITERNO

Provincia di L'Aquila

Via Sallustio, n.4 – 67012 Cagnano Amiterno

Tel 0862 978122

C.F. 80003670660 – P.Iva 00139430664

Cagnano Amiterno, li 30/12/2022

### ORDINANZA DEL SINDACO

n. 30

#### OGGETTO:

**Ordinanza contingibile ed urgente per sanità pubblica e gestione straordinaria dei rifiuti  
- Proroga (art. 50 del D. Lgs 18.08.2000, n. 267)**

### IL SINDACO

#### PREMESSO che:

- il Comune di Cagnano Amiterno (AQ) è un comune montano interessato sia dagli eventi sismici che hanno colpito la città dell'Aquila, sia dagli eventi sismici che, a far data dal 24 agosto 2016, hanno interessato il Centro Italia e fa quindi parte dei comuni del cosiddetto "doppio cratere";
- lo stato di emergenza per il sisma che ha colpito l'Italia Centrale, immediatamente dichiarato con la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, è stato più volte prorogato ed è ancora perdurante;
- a seguito del provvedimento del 01.06.2022 il Ministero della Salute ha istituito la "zona infetta nelle Regioni Lazio e Abruzzo a seguito di conferma di un caso di peste suina africana in una carcassa di cinghiale nel Comune di Borgo Velino nella Provincia di Rieti", e nella zona di cui all'allegato 1 dello stesso "Atto del 01.06.2022 del Ministero della Salute", pubblicato il 04/06/2022 sull'Albo on line al n. 350 / 2022, è risultato compreso il territorio del Comune di Cagnano Amiterno (AQ);
- con decisione della Commissione Europea, giusto Regolamento di Esecuzione (UE) 2022/1460 del 2 settembre 2022, il territorio del Comune di Cagnano Amiterno è distaccato dalla zona infetta e risulta compreso in zona di confine (I), nel quale sono riaperte tutte le attività da svolgere all'aperto, a far data dal 06/09/2022 e a seguito delle comunicazioni da parte del personale dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale dell'Abruzzo e del Molise "G.Caporale" Centro di Referenza Nazionale per l'Epidemiologia Veterinaria, la programmazione, l'informazione e l'analisi del rischio (COVEPI) e da parte del personale ASL1 – Sezione Veterinario Sanità Animale, acquisite al prot. n. 5375/2022;
- Il Comune di Cagnano Amiterno detiene una partecipazione nel capitale sociale della società ACIAM S.p.A. ed è in essere con ACIAM S.p.A. il contratto per il servizio di trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilabili prodotti dal Comune di Cagnano Amiterno, con scadenza il giorno 31 dicembre 2022;

**VISTO** l'articolo 16 del D.P.R. 6 Febbraio 1981 n. 66 "Regolamento di esecuzione della Legge Dicembre 1970, n. 996, recante norme sul soccorso e l'assistenza alle popolazioni colpite da calamità - Protezione Civile;

**VISTO** l'articolo 15 della Legge 24 Febbraio 1992 n. 225 "Istituzione del servizio nazionale della protezione civile" e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTO** l'art.108 lettera C del Decreto Legislativo 31 Marzo 1998 n.112 "Conferimento di funzioni amministrative alle regioni e agli enti locali";

**VISTA** la Legge 7 agosto 1990 n. 241 "Nuove norme sul procedimento amministrativo" e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTO** il proprio atto - Decreto n°4 del 24.08.2016 con il quale è stato istituito il C.O.C. a seguito dell'evento sismico del 24/08/2016;

**VISTO** il Decreto Legislativo 2 gennaio 2018, n. 1 "Codice della Protezione Civile;

**VISTO** l'art. 50 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267 "Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali" e successive modifiche ed integrazioni;

#### **VISTI E RICHIAMATI:**

- il proprio atto Ordinanza n. 165 del 07/08/2018, "Servizio di trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilabili, gestione del centro di trasferimento, trasporto dei rifiuti urbani all'impianto di trattamento di Aielli e attività di supporto con l'operatore economico ACIAM S.p.A. – proroga attività", pubblicata sull'Albo Pretorio on-line al n. 601 del 10/08/2018, con il quale venivano prorogate fino al 07/02/2019 tutte le attività in essere con la società ACIAM S.p.A.;

- il proprio atto Ordinanza n. 3 del 07/02/2019, avente ad oggetto "Servizio di trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilabili, gestione del centro di trasferimento, trasporto dei rifiuti urbani all'impianto di trattamento di Aielli e attività di supporto con l'operatore economico ACIAM S.p.A. – proroga attività", pubblicata sull'Albo Pretorio on-line al n. 30 del 15/02/2019, con il quale venivano prorogate fino al 07/02/2020 tutte le attività in essere con la società ACIAM S.p.A.;

- il proprio atto Ordinanza n. 31 del 16/05/2019, avente ad oggetto "Rettifica Ordinanza n.3 prot. 420 del 07/02/2019", pubblicata sull'Albo Pretorio on-line al n. 214 del 20/05/2019;

- il proprio atto Ordinanza n. 2 del 07/02/2020, avente ad oggetto "Servizio di trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilabili, gestione del centro di trasferimento, trasporto dei rifiuti urbani all'impianto di trattamento di Aielli e attività di supporto con l'operatore economico ACIAM S.p.A. – proroga attività", pubblicata sull'Albo Pretorio on-line al n. 99 del 21/02/2020, con il quale venivano prorogate fino al 31/08/2020 tutte le attività in essere con la società ACIAM S.p.A.;

- il proprio atto Ordinanza n. 25 del 29/08/2020, avente ad oggetto "Servizio di trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilabili, gestione del centro di trasferimento, trasporto dei rifiuti urbani all'impianto di trattamento di Aielli e attività di supporto con l'operatore economico ACIAM S.p.A. – proroga attività", pubblicata sull'Albo Pretorio on-line al n. 494 del 20/10/2020, con il quale venivano prorogate fino al 31/12/2020 tutte le attività in essere con la società ACIAM S.p.A.;

- il proprio atto Ordinanza n.33 del 30/12/2020, avente ad oggetto "Servizio di trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilabili, gestione del centro di trasferimento, trasporto dei rifiuti urbani all'impianto di trattamento di Aielli con l'operatore economico ACIAM S.p.A. – proroga attività", pubblicata sull'Albo Pretorio on-line al n. 12 del 18/01/2021 con il quale, in deroga alle vigenti disposizioni in materia di affidamento di appalti di lavori, servizi e forniture, di cui al Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, veniva disposta la proroga di tutte le attività in essere con la società ACIAM SpA, e fino 30.06.2021, con esclusione delle attività di supporto al personale comunale, agli stessi patti e condizioni, al prezzo vigente, detraendo l'importo relativo alle attività di supporto;

- il proprio atto Ordinanza n.10 del 29/06/2021, avente ad oggetto: "Ordinanza contingibile ed urgente per sanità pubblica e gestione straordinaria dei rifiuti (art. 50 del D. Lgs 18.08.2000, n. 267), pubblicata sull'Albo Pretorio on-line al n. 327 del 14/07/2021, con il quale, con decorrenza dal 01.07.2021, veniva disposto di continuare la gestione del "Servizio integrato di raccolta porta a porta, trasporto e trattamento dei R.S.U., servizio di spazzamento stradale e altri servizi accessori", come descritti nella "Simulazione Costi Anni totali, a seguito di richiesta, giusta nota prot. n. 3173 del 21.06.2021, e fino 30.06.2022; spesa annua netta (base 1° anno di gestione del servizio) di € 166.045,92 annuo, oltre Iva come per legge;

- il proprio atto Ordinanza n.7 del 29/06/2022, avente ad oggetto: "Ordinanza contingibile ed urgente per sanità pubblica e gestione straordinaria dei rifiuti - Proroga (art. 50 del D. Lgs 18.08.2000, n. 267), pubblicata sull'Albo Pretorio on-line al n. 422 del 08/07/2021, con il quale, in deroga alle vigenti disposizioni in materia di affidamento di appalti di lavori, servizi e forniture, di cui al Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, veniva disposta la proroga di tutte le attività in essere con la società ACIAM SpA, giusta nota prot. n. 3243 del 27.06.2022, e fino 31.12.2022;

**VISTO** il Decreto-Legge 24 marzo 2022, n.24 "Disposizioni urgenti per il superamento delle misure di contrasto alla diffusione dell'epidemia da COVID-19, in conseguenza della cessazione dello stato di emergenza. (GU Serie Generale n.70 del 24-03-2022);

**RICHIAMATO** il proprio atto *Decreto n.9* del 04/06/2022 avente ad oggetto: "Eventi Sismici 2016-2017 e Nuova Emergenza "Peste Suina Africana" Aggiornamento Misure e Struttura del Centro Operativo Comunale (C.O.C.);

#### **EVIDENZIATE:**

- le problematiche determinate nella gestione del settore rifiuti dalla legislazione regionale;
- la complessità della redazione del progetto del servizio di raccolta e trasporto RSU da porre a base di gara;
- la necessità di reperire le risorse per attivare il servizio per la progettazione/aggiornamento elaborati a norma del Codice dei Contratti e per l'espletamento della procedura di gara;
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 44 del 28/11/2022 avente ad oggetto: "Art. 175, comma 2, D. Lgs n. 267/2000 variazione al Bilancio di Previsione 2022-2024", nella quale sono previste le risorse per l'elenco di interventi da finanziare sull'avanzo di amministrazione, risultato dall'approvazione del Bilancio "Rendiconto di gestione anno 2021", e nel quale è compresa la spesa per la procedura di gara per il servizio in oggetto e per il servizio tecnico di progettazione e redazione / aggiornamento elaborati da porre a base di gara;

#### **PRESO ATTO:**

- che a fine luglio 2022 il Responsabile dell'Area Tecnico – Manutentiva, individuato e nominato ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs n. 267/2000, comma 1, ha iniziato il periodo di congedo di maternità;

- dei gravosi impegni affrontati dal Responsabile del Servizio Tecnico nell'anno 2022, ed in particolare dell'esecuzione delle attività inerenti le *"Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti"*, per le procedure di gara e per gli atti gestionali inerenti il Programma di Interventi per le aree del terremoto del 2009 e 2016-2017;

- che, in data odierna 30 dicembre 2022, il Responsabile dell'Area Tecnica - Manutentiva, ha affidato la progettazione del Servizio integrato di raccolta porta a porta, trasporto e trattamento dei R.S.U., servizio di spazzamento stradale e altri servizi accessori", giusta Determinazione n. 217 del 30/12/2022 - Servizi Tecnici;

**RITENUTO**, per assicurare la continuità del "Servizio integrato di raccolta porta a porta, trasporto e trattamento dei R.S.U., servizio di spazzamento stradale e altri servizi accessori", di dover adottare un nuovo provvedimento atto a garantire la prosecuzione del servizio nelle more dell'espletamento delle procedure di gara;

**CONSIDERATO** che:

- per quanto evidenziato al capoverso precedente, ricorrono i presupposti per l'emissione dell'Ordinanza Sindacale per il ricorso temporaneo alla gestione straordinaria dei R.S.U. (Servizio integrato di raccolta porta a porta, trasporto e trattamento dei R.S.U., servizio di spazzamento stradale e altri servizi accessori) sul territorio comunale, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs 267/2000 e s.m.i.;
- risulta necessario garantire la continuità dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 97 della Costituzione;

**RILEVATO**:

- che con nota del 20/12/2022 prot. n. 8120/2022, avente ad oggetto: *"Servizio di raccolta, trattamento smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati, trasporto dei rifiuti urbani all'impianto di trattamento di Aielli – Richiesta di proroga dal primo gennaio al 30 giugno 2023"*, è stato chiesto all'Operatore Aciam S.p.A., per il periodo dal 01/01/2023, e presumibilmente, fino al 30 giugno 2023, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara, la proroga di sei mesi del servizio di cui all'oggetto;
- che l'Operatore Economico Aciam con nota del 30/12/2022 prot. n. 6413, avente ad oggetto: *"Proroga servizio di raccolta trasporto trattamento e smaltimento rifiuti urbani"* acquisita al prot. n. 8275/2022, ha confermato la proroga del servizio fino al 31/03/2023, per le motivazioni in essa contenute;
- che il Comune di Cagnano Amiterno intende concedere, previa valutazione dei competenti uffici, il comodato d'uso del mezzo compattatore e del porter per il periodo dal 01/01/2023 al 31/03/2023;

**RITENUTO** necessario provvedere in merito, nelle more della definizione dell'avvio dell'esecuzione del servizio di gestione dei RSU sul territorio comunale da parte del Comune di Cagnano Amiterno (AQ), ovvero all'avvio dell'esecuzione del servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti dell'ambito o bacino territoriale ottimale definito dal PdA di cui all'art. 15 della L.R. 36/2013 (*compreso il territorio del Comune di Cagnano Amiterno*) da parte dell'AGIR (o del soggetto deputato all'adozione degli interventi sostitutivi in caso di inerzia di quest'ultima), ovvero del territorio di un ambito territoriale più ristretto (almeno coincidente col

territorio del Comune di Cagnano Amiterno) da parte del Comune di Cagnano Amiterno (AQ), autonomamente o in forma associata;

**CONSIDERATA** l'urgenza di provvedere in merito, al fine di tutelare l'igiene, la salute dei cittadini e l'ambiente;

**EVIDENZIATA** la sussistenza di tutti i presupposti di legge per l'adozione del provvedimento de quibus, che possono essere individuati nell'urgenza, cioè nella indifferibilità dell'atto, nella contingibilità, ovvero nella straordinarietà (accidentalità) e imprevedibilità dell'evento, nella temporaneità degli effetti del provvedimento legata al perdurare dello stato di necessità e dell'emergenza;

**ATTESO** che alla copertura del canone complessivo netto per n.3 mesi di € 41.511,48, oltre IVA di legge, si provvederà con le somme da impegnare sull'annualità 2023 del redigendo bilancio di previsione 2023-2025;

**RAVVISATA** la necessità e l'urgenza che, nelle more della predisposizione degli atti occorrenti e necessari per l'espletamento della gara d'appalto per l'affidamento del servizio rifiuti solidi urbani, si rende necessario ed urgente nonché indifferibile procedere ad assicurare la continuità del servizio di igiene urbana, compresa l'azione di valorizzazione della raccolta differenziata dei rifiuti con il sistema del "porta a porta";

**EVIDENZIATO** che:

- la raccolta dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse finalizzata alla tutela dell'ambiente e alla salvaguardia dell'igiene pubblica e tutela della salute pubblica;
- trattandosi ad ogni effetto di servizio pubblico, esso non può essere sospeso, soprattutto in questa fase dove si registra una ripresa del corretto smaltimento dei rifiuti, nel senso di differenziazione degli stessi, dopo mesi di campagne informative promosse dall'Amministrazione;
- l'Amministrazione deve garantire i livelli minimi di igiene e sanità pubblica e, pertanto, il Comune di Cagnano Amiterno si trova nella necessità comunque di dare continuità a tutti i servizi espletati dalla società ACIAM S.p.A., giunti alla loro naturale scadenza, e garantire adeguate risorse per le attività;

**VISTO** il vigente Statuto comunale;

**VISTO** l'art. 50 del D.Lgs 18.08.2000, n. 267 e s.m.i.;

**VISTO** l'art. 97 Cost. in merito al principio di continuità dell'azione amministrativa;

## **ORDINA**

**per quanto espresso in narrativa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto,**

- **al Legale Rappresentante pro-tempore della Società Aciam S.p.A. - con Sede in Via Edison, 27, 67051 Avezzano (AQ),**

**con decorrenza dal 01.01.2023, di:**

- **prorogare** la gestione del "Servizio integrato di raccolta porta a porta, trasporto e trattamento dei R.S.U., servizio di spazzamento stradale e altri servizi accessori", agli stessi patti e condizioni in essere come descritto, a seguito di richiesta, giusta nota prot. n. 6413 del 30/12/2022, acquisita al prot. n. 8275/2022.

**Al Responsabile dell'Area Tecnico – Manutentiva - Sede, di procedere a redigere ogni atto di competenza e conseguente il presente provvedimento, considerando i costi totali per la copertura del canone complessivo**

netto, per n.3 mesi di servizio, di € **41.511,48**, oltre IVA di legge, da impegnare sull'annualità 2023 del redigendo Bilancio di Previsione 2023-2025;

## DICHIARA

**che il presente provvedimento**, quindi dei rapporti stabiliti a seguito dello stesso con la Società Aciam S.p.A., ha efficacia fino all'avvio dell'esecuzione del servizio di gestione dei RSU sul territorio comunale da parte del Comune di Cagnano Amiterno (AQ), ovvero all'avvio dell'esecuzione del servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti dell'ambito o bacino territoriale ottimale definito dal PdA di cui all'art. 15 della L.R. 36/2013 (compreso il territorio del Comune di Cagnano Amiterno) da parte dell'AGIR (o del soggetto deputato all'adozione degli interventi sostitutivi in caso di inerzia di quest'ultima), ovvero del territorio di un ambito territoriale più ristretto (almeno coincidente con il territorio del Comune di Cagnano Amiterno) da parte del Comune di Cagnano Amiterno (AQ), autonomamente o in forma associata, ed è stimata fino al 31.03.2022;

**che le condizioni di esecuzione del servizio** sono quelle previste dal contratto originario/atti e preventivi accettati ed in virtù dei medesimi, nonché degli atti di sottomissione o aggiuntivi intervenuti, fino al termine finale del rapporto, stimato al 31.03.2023;

## AVVISA

che decorsi i termini suddetti, senza che gli interessati abbiano ottemperato all'ordine ingiunto, si procederà alla denuncia all'autorità giudiziaria ai sensi dell'art. n. 650 del Codice Penale;

## DISPONE

A) che copia della presente Ordinanza venga notificata ai Sig.ri:

- **Aciam S.p.A.** – con Sede Via Edison, 27, 67051 Avezzano (AQ), nella persona del Legale Rappresentante pro-tempore, anticipandola via e-mail [info@aciam.it](mailto:info@aciam.it) o PEC [aciampspa@pec.it](mailto:aciampspa@pec.it);

- **al Segretario Comunale** - Dott. Roberto Mari - Sede;

- **al Responsabile dell'Area Tecnico – Manutentiva** - Dott. ing. Cristina Sellecchia - Sede;

- **al Responsabile dell'Area Economico - Finanziaria** - Dott. Emiliano Di Rocco - Sede;

B) che copia della presente ordinanza venga pubblicata all'Albo Pretorio per 30 (trenta) giorni;

C) che copia della presente ordinanza venga trasmessa anche in ossequio a quanto previsto dall'art. 191 del D.Lgs 152/06 e s.m.i. e dall'art. 52 della L.R. Abruzzo 45/07 e s.m.i., ai seguenti soggetti:

- **Presidenza del Consiglio dei Ministri**, Piazza Colonna 370 – 00187 Roma PEC [usg@mailbox.governo.it](mailto:usg@mailbox.governo.it);

- **Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare**, Via Cristoforo Colombo, n. 44 – 00147 Roma PEC [mattm@pec.minambiente.it](mailto:mattm@pec.minambiente.it);

- **Ministro della Salute**, Lungotevere Ripa, 1 – 00153 Roma PEC [seggen@postacert.sanita.it](mailto:seggen@postacert.sanita.it);

- **Ministro allo Sviluppo Economico**, Via Molise, 2 – 00187 Roma PEC [dgat.dg@pec.mise.gov.it](mailto:dgat.dg@pec.mise.gov.it) ;

- **Presidente della Regione Abruzzo**, Via Leonardo da Vinci, 6 – 67100 L'Aquila PEC presidenza@pec.regione.abruzzo.it;
- **Presidente della Provincia di L'Aquila**, Via Monte Cagno – 67100 L'Aquila PEC segreteriapresidenza@provincia.laquila.it; o urp@cert.provincia.laquila.it;
- **Giunta Regionale d'Abruzzo – Dipartimento Opere Pubbliche, Governo del Territorio e Politiche Ambientali** – Servizio Gestione dei Rifiuti, Via Passolanciano, 75 – 65100 Pescara PEC dpc026@pec.regione.abruzzo.it;
- **Giunta Regionale d'Abruzzo – Dipartimento per la Salute e il Welfare**, Via Conte di Ruvo, 74 – 65127 Pescara PEC dpf@pec.regione.abruzzo.it;
- **Provincia di L'Aquila - Tutela e Valorizzazione Ambiente, Sub Ambito Territoriale, Acqua e Rifiuti**, Via G. Milli, 2 – 67100 L'Aquila PEC urp@cert.provincia.laquila.it;
- **A.R.T.A. Abruzzo – Dipartimento Provinciale**, Bivio per Monticchio, 67100 – L'Aquila PEC dist.laquila@pec.artaabruzzo.it;
- **A.S.L. 1 Abruzzo – Dipartimento Prevenzione**, Via Saragat, località Campo di Pile - 67100 L'Aquila (AQ) - PEC protocollo generale@pec.asl1abruzzo.it
- **Prefetto di L'Aquila**, Corso Federico II, n.11 – 67100 L'Aquila PEC protocollo.prefaq@pec.interno.it

D) che copia della presente Ordinanza venga pubblicata, ai sensi del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i, sulla Sezione Amministrazione Trasparente del sito Web dell'ente nelle sottosezioni di pertinenza;

## I N C A R I C A

### **L'Agente di Polizia Municipale - Settore Vigilanza**

alla notifica del presente atto ai vari soggetti, compresi quelli aventi sede fuori dal territorio comunale, ed alla verifica dell'osservanza della presente Ordinanza;

è fatto obbligo, a chiunque spetti, di osservare la presente Ordinanza e di farla osservare.

Avverso la presente Ordinanza può essere proposto ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Abruzzo entro 60 gg. dal ricevimento della comunicazione del provvedimento stesso, ovvero dalla data di pubblicazione sull'Albo Pretorio, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 104/2010 oppure ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, entro il termine di 120 gg. dalla data di piena conoscenza.

dalla Casa Municipale li 30/12/2022





**\*\*\* CONTIENE FILE ALLEGATI \*\*\***  
**\*\*\* NON CONSULTABILI DA BROWSER \*\*\***

## **COMUNE DI CAGNANO AMITERNO**

**Protocollo N. 0000261 in data 16/01/2023 17:46**

**Sezione PROT - PROTOCOLLO GENERALE**

### **Tipologia**

**PROTOCOLLO IN PARTENZA**

### **Oggetto**

**Ordinanza n. 30/2022 - Ordinanza contingibile ed urgente per sanità pubblica e gestione straordinaria dei rifiuti - Proroga (art. 50 del D. Lgs 18.08.2000, n. 267)**

### **Classificazione da Titolare**

**Titolo: II - ORGANI DI GOVERNO, GESTIONE, CONTROLLO, CONSULENZA E GARANZIE**

**Classe: 01 - SINDACO**

### **Allegati**

**Il presente Documento contiene al suo interno il seguente Allegato:**

**1. 20230116174113.pdf**

**Impronta: 80CB79E617EBA1E86C78309DD5B8503B91B3F5C1BB3ADB92CE5E9441B24461A7; Algoritmo: SHA-256**

 **APRIRE IL DOCUMENTO CON UN LETTORE PDF, PER CONSULTARE I SUDETTI FILE NELLA SEZIONE INTERNA ALLEGATI**