



AZIENDA PER IL DIRITTO AGLI STUDI UNIVERSITARI DI CHIETI E PESCARA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE N. 16 DEL 31/03/2021

OGGETTO: Ricognizione procedure di gara in svolgimento, per servizi e lavori, programmate per l'anno 2021

L'anno duemilaventuno, addì trentuno, del mese di Marzo, alle ore 17:30, in via telematica tramite zoom, convocato a termini di regolamento, si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Azienda, presieduto dalla Dott.ssa GUALTIERI ISABELLA, la quale, constatata la presenza del numero legale, ha dichiarato validamente costituita la seduta.

Interviene l' Avv. MAZZARULLI TERESA, con funzioni di Segretario.

Prima di dare inizio alla trattazione del presente argomento risultano:

COGNOME E NOME	PRESENTE
GUALTIERI ISABELLA	SI
ZINNI CARLA	SI
RAPA MARTA FIORELLA	SI
CAVUTA GIACOMO	SI
DI FRANCESCO MANUEL	SI

Presenti n° 5 Assenti n° 0

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

VISTA la L.R. 91/94, istitutiva delle Aziende per il Diritto agli Studi Universitari e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il D.Lgs 118/2011 coordinato con il D.Lgs 10/8/2014 n. 126 e la L. 23/12/2014 n 190 (legge di stabilità) e successive modifiche ed integrazioni;

RICHIAMATO il D.Lgs n. 68/2012;

RICHIAMATA la delibera del Consiglio di Amministrazione di questa Azienda n. 50 del 30 novembre 2007, con la quale è stato nominato Direttore dell'Azienda l'Avv. Teresa Mazzarulli, in servizio dal 1° gennaio 2008;

VISTO il Regolamento Organizzativo Aziendale di cui alla deliberazione n. 29/2008 del Consiglio di Amministrazione dell'ADSU, approvata con delibera della Giunta Regionale n 301/2009;

DATO ATTO della delibera del Consiglio di Amministrazione n. 55 del 30.10.2020 avente ad oggetto: "Bilancio di Previsione 2021/2023 – esame e provvedimenti" approvata con DGR n. 115 del 04.03.2021;

VISTO il Decreto n. 54 del 19 novembre 2019 del Presidente del Consiglio regionale che ha nominato quale Presidente dell'Azienda DSU di Chieti la Dott.ssa Isabella Gualtieri e due componenti del Consiglio di Amministrazione, in qualità di rappresentanti della Regione, l'Avv. Carla Zinni e l'Avv, Marta Fiorella Rapa;

CONSIDERATO che il Decreto del Presidente della Giunta Regionale d'Abruzzo n. 84 del 21 novembre 2019 ha stabilito la nuova composizione del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda D.S.U. di Chieti, ed è stato notificato a questa Azienda in data 27 novembre 2019 con prot. n. 14705;

TENUTO CONTO di quanto disposto con la deliberazione n. 50 del 30.10.2020 in relazione al **PIANO ANNUALE E TRIENNALE OPERE PUBBLICHE ADSU CH/PE 2021/2023** di seguito integrato con gli adempimenti individuati per l'esecuzione del medesimo:

Immobile	Investimento stimato	Tipo intervento ed annualità
A - Mensa universitaria CHIETI SCALO	€ 478.504,14 Rup - ADSU Stazione appaltante ADSU CH/PE Piattaforma REGIONE GENIO CIVILE	Consolidamento strutturale per adeguamento sismico - Finanziamento aziendale residui 2019: INDIZIONE -1 settimana aprile 2021 ESITO GARA - 4 settimana maggio 2021 INIZIO LAVORI -1 settimana luglio 2021

Residenze Universitarie		Ristrutturazione e riconversione
B - Caserma Pierantoni Comune di CHIETI	€ 10.700.387,81 € 357.390,50 € 10.342.997,31	Valore dell'immobile del Comune di Chieti Cofinanziamento Università d'Annunzio Cofinanziamento statale – MIUR
	Rup –Genio Civile Stazione appaltante ADSU CH/PE Piattaforma REGIONE GENIO CIVILE	CONVENZIONE MIUR – maggio 2021 INDIZIONE -4 settimana maggio 2021 ESITO GARA - 2 settimana ottobre 2021 INIZIO LAVORI -1 settimana dicembre 2021
C - Ferrhotel Comune di PESCARA	€ 5.400.000,00 € 85.600,00 € 5.314.400,00	Valore dell'immobile del Comune di Pescara Contributo regione Cofinanziamento statale – MIUR
	Rup – Comune PE Stazione appaltante ADSU CH/PE Piattaforma COMUNE PESCARA	CONVENZIONE MIUR – giugno 2021 INDIZIONE -4 settimana giugno 2021 ESITO GARA - 2 settimana novembre 2021 INIZIO LAVORI -1 settimana gennaio 2022

ATTESO che, dall'adozione della deliberazione del Piano OO.PP.2021/2023c, le fasi progettuali e di validazione tecnica dei tre interventi ivi previsti sono in via di conclusione ed è necessario pertanto procedere a breve all'indizione delle gare dei lavori individuati alla lettera A, B e C per lo svolgimento delle conseguenti procedure ,pena la perdita dei finanziamenti ministeriali già riconosciuti;

DATO ATTO che questa Azienda DSU , individuata Stazione appaltante negli accordi di programma, a suo tempo sottoscritti, unitamente alla Regione e al Comune proprietario dell'immobile concesso in comodato gratuito, è per legge a tutt'oggi titolata allo svolgimento della funzione pur non essendo dotata di una piattaforma telematica all'uopo necessaria;

CONSIDERATA la disponibilità/autorizzazione acquisita agli atti aziendali per l'utilizzo della piattaforma telematica , riguardo gli interventi di cui ai punti A e B, da parte del Servizio regionale del Genio Civile di Pescara i cui tecnici sono a vario titolo (Rup, Progettista, Direttore dei lavori, Collaudatore, ecc.) parte attiva del percorsi avviati mentre per l'Intervento di cui al punto C la disponibilità è stata espressa dal Comune di Pescara cui è affidato, per accordo di programma a suo tempo sottoscritto, il supporto tecnico necessario in mancanza di un ufficio specifico interno nell'organizzazione ADSU;

RITENUTO, pertanto, di stabilire che la stazione appaltante per le procedure, di cui al precedente prospetto, è l'Adsu Ch/Pe fermo restando tutto il necessario supporto degli Uffici del Genio Civile che dispongono della piattaforma resa disponibile al pari dell'Ufficio gare del Comune di Pescara, per lo svolgimento della Gara del Ferrhotel;

DATO ATTO del PIANO BIENNALE ACQUISTI BENI E SERVIZI 2021/2022 adottato dal CDA con deliberazione n.51 del 30.10.202 di seguito integrato con i conseguenti adempimenti:

DESCRIZIONE ACQUISTO	ANNO di prima programmazione intervento	ANNO di avvio procedura di affidamento	DURATA contratto	STIMA COSTI acquisto	CENTRALE DI COMMITTENZA / STAZIONE APPALTANTE cui fare ricorso per la procedura di gara
D - Servizio di ristorazione mense universitarie Ch/ Pe ed esercizi convenzionati (per studenti Ospedale Vasto, Ospedale PE, Conservatorio Pescara e Isia)	2019	2021	60 mesi	€8.000.000,00 iva esclusa RUP ADSU	ARIC/ REGIONE ABRUZZO Sostituita con il presente atto STAZIONE APPALTANTE ADSU CH/PE PIATTAFORMA telematica CONSIGLIO REGIONALE-REGIONE ABRUZZO
E - Servizio di vigilanza notturna diurna e portierato uffici Chieti - Pescara - Residenza B.Croce	2019	2021	48	€ 387.164,00	ARIC/REGIONE ABRUZZO ADSU- MEPA

F- Servizio di manutenzione e aggiornamento software605643421u605643421664005748	2021	2021	24	€ 50.000,00	ADSU
--	------	------	----	-------------	------

ATTESO che, per quanto concerne la procedura di gara sopra individuata con lettera D, che dopo un lungo lasso di tempo (circa 2 anni), di approfondimenti e di rinvii per difficoltà operative dell'ARIC, nei primi mesi del 2020 è stata concordata apposita disciplina per regolare il rapporto tra l'ARIC, in qualità di stazione appaltante e questa ADSU, quale ente committente, mediante elaborazione di apposito schema di Atto di Convenzione;

DATO ATTO che con imprevista e intempestiva comunicazione, acquisita al protocollo aziendale n.14697 del 2.12.2020, l'ARIC ha dichiarato la propria indisponibilità per l'iniziativa di collaborazione in via di perfezionamento, per sopravvenuti impedimenti e stante il carico di lavoro indotto dalla attuale emergenza sanitaria;

TENUTO CONTO che, in esecuzione di quanto disposto con deliberazione del CDA n. 61.del 10.12.2020, ai sensi dell'art. 3, comma 3 L.R. n.34/2016, modificato dall'art.2, comma1, lett. b) della L.R. n.4 del 12.01.2018, l'AdsU ha immediatamente richiesto alla Giunta Regionale, per il tramite del Dipartimento regionale Lavoro e Sociale, l'autorizzazione a rivolgersi ad altra qualificata centrale di committenza regionale da individuare nel bando di gara sopra soglia di cui trattasi;

ATTESO, per completezza, che altre strutture/stazioni appaltanti della Giunta Regione Abruzzo, anch'esse dotate del necessario strumento informatico e del relativo personale formato, appositamente consultate, hanno escluso la possibilità di supportare la scrivente Azienda per la ripetuta procedura di appalto ed hanno espressamente dichiarato l'uso esclusivo e riservato della piattaforma telematica in possesso, alle sole esigenze interne (Cfr. nota prot.n. 14811 del 17.12.2020 del Dipartimento regionale Risorse);

VISTO che questa Azienda, al fine di scongiurare possibili sospensioni del servizio in argomento, con l'urgenza del caso, ha predisposto la documentazione tecnica e amministrativa necessaria per acquisire direttamente, come stazione appaltante, il servizio di ristorazione, di durata annuale, con apposita gara-ponte, di importo pari ad € 700.000 (sotto-soglia), mediante procedura negoziata esperita su piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), utilizzando lo strumento della Richiesta di Offerta (RdO);

DATO ATTO che in data 12 marzo 2021 la gara ponte è stata aggiudicata e decorso il periodo di 35 giorni nelle prossime settimane sarà formalizzato il contratto con conseguente ingresso del nuovo aggiudicatario del Servizio di ristorazione dell'Ente; servizio con evidente finalità transitorie e nelle more di un nuovo riavvio della procedura di gara, di rilievo europeo (sopra-soglia), per l'ordinario appalto quinquennale;

CONSIDERATO che, in mancanza degli indirizzi e/o autorizzazioni regionali, l'Adsu potrebbe 1) rivolgersi per diretta ed autonoma iniziativa ad altra e diversa centrale di committenza qualificata per la funzione di stazione appaltante oppure 2) svolgere direttamente le funzioni di stazione appaltante:

- a) utilizzando la sola dotazione strumentale (piattaforma di e-procurement) di altra Istituzione Regionale, nel caso di specie il Consiglio regionale , che ha espresso il proprio consenso e anticipato la relativa disponibilità nei termini fissati nella bozza di convenzione trasmessa a tal fine;

b) acquisendo in proprio la necessaria piattaforma informatica di e-procurement e provvedere autonomamente a svolgere le relative procedure materiali per la gara di appalto;

ATTESO che fino al 31.12.2021 gli Enti che nella previgente normativa hanno svolto le funzioni di stazione appaltante, come l'Adsu Ch/Pe, permangono nella titolarità, ex Legge n.120/2020, fino alla piena messa a regime del nuovo sistema in materia di contratti pubblici;

DATO ATTO ad ogni buon conto del parere inoltrato all'ANAC con atto prot.n. 646 del 22 marzo 2021 come in precedenza richiesto con deliberazione n.61 del 10.12.2020 ;

CONSIDERATO ex art.3 della L.R.n.8/2020 di difficile applicazione l'istituto della delega in questa e in altre gare sopra rappresentate in considerazione tra l'altro che le ripetute procedure di gara sono gestite ab origine con integrazione di più competenze e professionalità interne ed esterne all'azienda a superamento di qualsivoglia aspetto di unitaria ed esclusiva funzioni in capo alla direzione e conseguente sia pur potenziale profilo corruttivo;

RITENUTO, per quanto sopra, in ragione della situazione rappresentata e tenuto conto dell'attuale regime derogatorio della normativa di riferimento, di indicare quale modalità più conforme e rispondente per lo svolgimento delle gare, di rilievo europeo, la diretta funzione da parte dell'ADSU, quale stazione appaltante, con utilizzazione, a titolo gratuito, della sola piattaforma di e-procurement; precisamente quella del Consiglio regionale in questo caso del servizio di ristorazione secondo la disciplina di cui allo schema di convenzione allegato;

DATO ATTO, altresì , che per la gara relativa al servizio di guardiania e portierato individuata "alla lettera E" questa Azienda ha aderito ,sin dal 2018, alla procedura a

suo tempo avviata dal Soggetto aggregatore e che a tutt'oggi per impedimenti e circostanze varie non trova conclusivo esito , come comunicato dall'ARIC nel dicembre 2020;

TENUTO CONTO pertanto della difficoltà di dare giustificata prosecuzione all'attuale rapporto contrattuale da tempo in scadenza stante tra l'altro la specificità che il servizio medio tempore ha assunto nel periodo pandemico con i nuovi indispensabili adempimenti e responsabilità non previsti nel rapporto originario;

CONSIDERATA l'importanza di avviare un'autonoma procedura da parte dell'ADSU tramite l'indizione di una gara sottosoglia , con ricorso al Mepa oppure in applicazione della disciplina prevista dal decreto rilancio 2020 procedere alla rinnovazione e rimodulazione dell'attuale rapporto contrattuale;

CONSIDERATO che anche altri Enti hanno ritirato la propria adesione alla gara regionale del servizio di guardiania e portierato e tenuto conto dell'opportunità rilevata dalla direzione aziendale di acquisire preventivamente dal responsabile del procedimento ogni elemento di fatto e di diritto inerente la ripetuta procedura al fine di procedere alla giusta revoca dell'adesione a suo tempo espressa dal Consiglio di Amministrazione in favore del soggetto aggregatore;

PRECISATO pertanto di rinviare ogni determinazione conclusiva riguardante la gara del servizio di guardiania e portierato individuata "alla lettera E" in esito alle risultanze del mandato come sopra affidato al Direttore ;

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore dell'Azienda, Avv. Teresa Mazzarulli, in merito alla legittimità del presente atto, come da firma apposta nel presente provvedimento;

Con voti unanimi legalmente espressi

DELIBERA

Per tutto quanto esposto in narrativa che qui si intende integralmente riportato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento ed in applicazione della L.R. n. 91/94 e successive modifiche ed integrazioni:

DI STABILIRE, in applicazione della normativa vigente , che per lo svolgimento delle gare, di rilievo europeo, programmate per il corrente anno 2021 resta in capo all'ADSU di Chieti e Pescara la diretta funzione di stazione appaltante con utilizzazione, a titolo gratuito, della sola piattaforma di e-procurement, in considerazione la disponibilità e/o autorizzazione acquisita agli atti aziendali , da parte:

- 1) del Servizio regionale del Genio Civile di Pescara riguardo gli interventi e lavori della mensa universitaria di Chieti e della residenza ex caserma Pierantoni di Chieti;
- 2) del Comune di Pescara riguardo l'intervento della struttura Ferrhotel di Pescara;
- 3) del Consiglio regionale riguardo il servizio di ristorazione ;

DI PRECISARE che per gli interventi di cui al precedente punto è assicurato il necessario supporto da parte degli Uffici del Genio Civile al pari degli Uffici gare e lavori del Comune di Pescara nonché degli uffici appalti del Consiglio regionale secondo le modalità fissate nella bozza di convenzione definitiva;

DI DARE MANDATO, per la gara relativa al servizio di guardiana e portierato, alla Direzione aziendale di individuare ogni utile elemento di fatto e di diritto per addivenire alla revoca dell'adesione in favore del soggetto aggregatore a suo tempo espressa dal Consiglio di Amministrazione, rinviando la conclusiva determinazione conclusiva riguardante in esito alle risultanze del mandato affidato;

DI PUBBLICARE il presente provvedimento all'Albo Pretorio on-line del proprio sito istituzionale, ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009, nonché nella sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi del D.Lgs. n.33 del 14/03/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle Pubbliche Amministrazioni".

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile ai sensi del DLgs 276/2000 e del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta **n.ro 138 del 31/03/2021** esprime parere **FAVOREVOLE**.

Parere firmato digitalmente dal Responsabile **Avv. MAZZARULLI TERESA** in data **31/03/2021**

LETTO APPROVATO E SOTTOSCRITTO

Il Presidente

Dott.ssa GUALTIERI ISABELLA

Il Segretario

Avv. MAZZARULLI TERESA

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 120

Si certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata ai sensi dell'art. 32 e seguenti della Legge n. 69 del 18 giugno 2009, all'Albo Pretorio informatico dell'Azienda per il Diritto agli Studi

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE Atto N.ro 16 del 31/03/2021

Universitari di Chieti in data **08/04/2021** e che vi rimarrà per 10 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 13 del regolamento organizzativo dell'Azienda D.S.U. e dell'art. 13 della L.R. 6 dicembre 1994 n. 91.

Chieti, li 08/04/2021

Il Firmatario della pubblicazione
Avv. MAZZARULLI TERESA