



COMUNE DI CIVITAQUANA

Provincia di Pescara

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNO 2020 – 2025

Articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149

Sommario

PREMESSA	3
PARTE I - DATI GENERALI	5
1.1 POPOLAZIONE RESIDENTE AL 31-12-2019	5
1.2 SITUAZIONE DI CONTESTO INTERNO/ESTERNO:.....	5
1.3 ORGANI POLITICI.....	5
1.4 STRUTTURA ORGANIZZATIVA	6
1.5 CONDIZIONE GIURIDICA DELL'ENTE	7
1.6 CONDIZIONE FINANZIARIA DELL'ENTE	7
PARTE II - SITUAZIONE FINANZIARIA E PATRIMONIALE.....	8
1. POLITICA TRIBUTARIA LOCALE	8
1.1. IMU	8
1.2. Addizionale Irpef	8
1.3. Prelievi sui rifiuti.....	8
2. EREDITÀ CONTABILE DEL CONSUNTIVO PRECEDENTE	9
2.1. Risultato di amministrazione ultimo esercizio chiuso e fondo cassa	9
2.2. Situazione patrimoniale in sintesi da ultimo rendiconto approvato.	10
2.3. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUOEL:.....	10
2.4. Fondo di cassa.....	11
3. BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO APPROVATO ALLA DATA DI INSEDIAMENTO	11
3.1. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:.....	11
3.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio.....	13
4. INDEBITAMENTO:	13
4.1. Indebitamento dell'ente.....	13
4.2. Ricostruzione dello stock di debito previsto.....	13
4.3. Rispetto del limite di indebitamento.....	13
5. SPESA PER IL PERSONALE.	13
5.1. Andamento della spesa del personale nel bilancio previsionale.....	14

Premessa

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 4-bis, D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149, recante: "**Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42**" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'Ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo che decorre dal 22/09/2020.

La norma sopra citata dispone:

- 1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.*
- 2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.*

La relazione di inizio mandato succede temporalmente alla relazione di fine mandato del precedente periodo amministrativo, pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente e trasmessa, a norma di legge, alla Corte dei Conti – Sezione Regionale di controllo.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della medesima relazione, il Sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

Le tabelle che seguono contengono i dati desumibili dai seguenti documenti contabili approvati con atti esecutivi ai sensi di legge:

- Rendiconto della gestione esercizio 2019, approvato con deliberazione del Commissario straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 12 del 13/07/2020;
- Bilancio di previsione esercizi 2020/2022 approvato con deliberazione del Commissario straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 10 del 11/05/2020;

- Variazione di assestamento generale di bilancio (e salvaguardia equilibri di bilancio), approvato con deliberazione del Commissario straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 17 del 27/07/2020;

A seguito delle elezioni del 20 e 21 settembre 2020, il giorno 22/09/2020 è avvenuto l'insediamento della nuova amministrazione.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2019

La popolazione residente al 31.12.19 è di 1.218 abitanti.

1.2 Situazione di contesto interno/esterno:

Relativamente alla situazione di contesto interno/esterno, si rinvia alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 30/09/2020 esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto “Linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato”.

1.3 Organi politici

Gli organi amministrativi, insediatisi a seguito delle elezioni comunali avvenute in data 20 e 21 settembre 2020, risultano così composti:

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	DI PROFIO SAMUELE	22/09/2020
Vicesindaco	DI BERTO EGIDIO	30/09/2020
Assessore	PETROCCO SIMONE	30/09/2020

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Consigliere	DI BERTO EGIDIO	22/09/2020
Consigliere	PETROCCO SIMONE	22/09/2020
Consigliere	DI LORENZO ANDREA	22/09/2020
Consigliere	SAVINI FRANCO	22/09/2020
Consigliere	DI PROFIO ALFONSO	22/09/2020
Consigliere	FARICELLI SARA	22/09/2020
Consigliere	POMPONIO MASSIMILIANO	22/09/2020

Consigliere	MARGANELLA CINZIA	22/09/2020
Consigliere	CIARFELLA ANGELO	22/09/2020
Consigliere	TRABUCCO ENIO	22/09/2020

1.4 Struttura organizzativa

La struttura organizzativa non risulta variata rispetto alla data di conclusione del precedente mandato, salvo la conclusione dell'incarico del Dott. Basilio Pertosa di reggenza della Segreteria Convenzionata tra i Comuni di Torre De Passeri (capofila), Civitaquana e Pietranico.

La suddetta Convenzione è stata sciolta con Deliberazione di C.C. n. 26 del 26/11/2020, dopo la presa d'atto dell'avviamento dell'iter di scioglimento da parte del Comune di Torre De Passeri con propria Deliberazione di C.C. n. 8 del 7/10/2020.

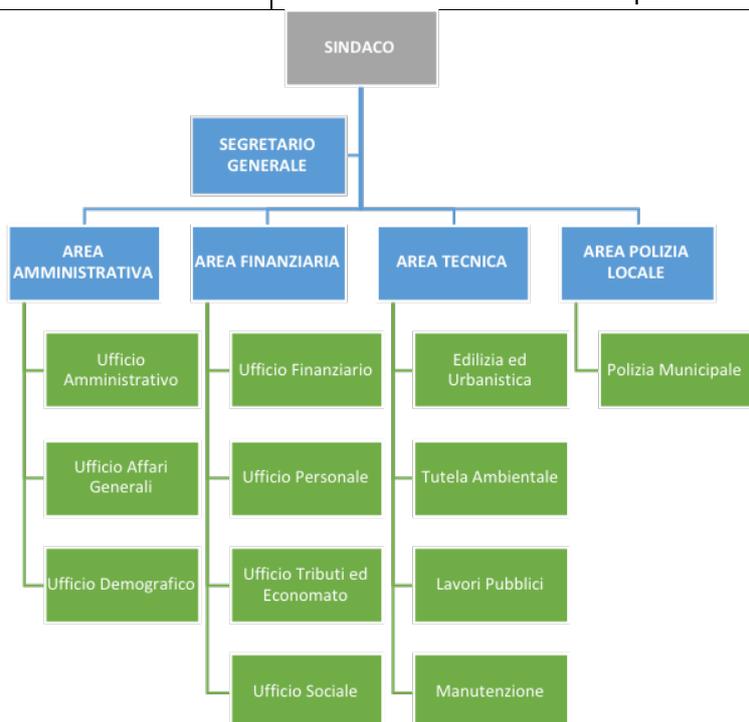
Attualmente la Segreteria Comunale è vacante; è stato affidato un incarico di reggenza a scavalco fino al 31/12/2020 alla Dott.ssa Raffaella Iseri, titolare della Segreteria Convenzionata dei Comuni di Bolognano (capofila), Salle e Castiglione a Casauria.

Pertanto, l'organigramma dell'Ente è così riassumibile.

Organigramma	
	Denominazione
Direttore	Non presente
Segretario Comunale	Vacante
Numero dirigenti	Non presente
Numero posizioni organizzative	TRE
Numero totale personale dipendente	SETTE

Struttura organizzativa dell'ente	
Settore:	Area Amministrativa
Servizio	Area Amministrativa, Area demografica
Ufficio	Ufficio Amministrativo, Affari generali, Ufficio demografico
Responsabile	Mazza Paolo
Responsabile del procedimento	Di Costanzo Marilena
Settore:	Area finanziaria
Servizio	Finanziario Personale Tributi ed Economato
Ufficio	Ufficio finanziario, Personale, Tributi ed Economato, Servizi Sociali

Responsabile	Patrizio Chiulli
Responsabile del procedimento	Sablone Jessica
Settore:	Area tecnica
Servizio	Servizio tecnico
Ufficio	Edilizia ed Urbanistica - Tutela Ambientale - Lavori Pubblici - Manutenzioni
Responsabile	Geom. Raffaele Di Blasio
Settore:	Area Polizia locale
Servizio	Polizia municipale
Ufficio	Polizia Municipale



1.5 Condizione giuridica dell'Ente

Rispetto al precedente mandato, non risulta variata la condizione giuridica dell'ente.

1.6 Condizione finanziaria dell'Ente

Nel mandato amministrativo precedente, l'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi degli artt. 244 e 246 del TUEL né ha fatto ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dell'art. 243-bis del TUEL.

Inoltre l'Ente non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui agli artt. 243-ter e 243-quinques del TUEL nè al contributo di cui all'art. 3 bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

PARTE II - SITUAZIONE FINANZIARIA E PATRIMONIALE

1. POLITICA TRIBUTARIA LOCALE

Si riportano di seguito le aliquote e tariffe relative al primo anno del mandato (anno 2020).

1.1. IMU

Relativamente all'IMU, le principali aliquote applicate sono le seguenti:

Aliquote ICI/IMU‰	2020
Aliquota abitazione principale	5,00
Detrazione abitazione principale	€ 200,00
Altri immobili	10,60
Fabbricati rurali e strumentali	1,00

1.2. Addizionale Irpef

Relativamente all'addizionale comunale Irpef, l'aliquota massima applicata, la fascia di esenzione e l'eventuale differenziazione sono riportate nella tabella di seguito:

Aliquote addizionale Irpef	2020
Aliquota massima	0,80
Fascia esenzione	NO
Differenziazione aliquote	NO

1.3. Prelievi sui rifiuti

Relativamente al prelievo sui rifiuti, la tipologia, il tasso di copertura e il costo pro-capite sono i seguenti:

Prelievi sui Rifiuti	2020
Tipologia di prelievo	DIFFERENZIATA
Tasso di copertura	100%
Costo del servizio pro-capite	128,79

2. EREDITÀ CONTABILE DEL CONSUNTIVO PRECEDENTE

Si riportano di seguito i dati relativi all'ultimo rendiconto approvato, ai sensi dell'art. 230 del TUEL.

2.1. Risultato di amministrazione ultimo esercizio chiuso e fondo cassa

Il Rendiconto della gestione dell'esercizio 2019, approvato con deliberazione del Commissario straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 12 del 13/07/2020, esecutiva ai sensi di legge, presenta un risultato di amministrazione di cui alla lettera a) del relativo prospetto pari ad € 280.437,32.

Dopo aver considerato le parti accantonata, vincolata, destinata, il Comune presenta un disavanzo di amministrazione di € 124.940,56.

Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2019:	280.437,32
Parte accantonata	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/19	305.523,31
Fondo anticipazioni liquidità	0
Fondo perdite società partecipate	
Fondo contezioso	10.000
Altri accantonamenti	2.825
Totale parte accantonata (B)	318.348,31
Parte vincolata	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	11.000,00
Vincoli derivanti da trasferimenti	0,00
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
Altri vincoli	41.302,05

	Totale parte vincolata (C)	52.302,05
Parte destinata agli investimenti		
	Totale parte destinata agli investimenti (D)	34.727,52
	Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	-124.940,56

2.2. Situazione patrimoniale in sintesi da ultimo rendiconto approvato.

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	-	Patrimonio netto	7.593.870,57
Immobilizzazioni materiali	11.220.845,70	Fondo rischi e oneri	12.825,00
Immobilizzazioni finanziarie		Debiti	2.879.309,77
Rimanenze		Ratei e risconti passivi	2.212.547,90
Crediti	810.906,12		
Attività finanziarie non immobilizzate			
Disponibilità liquide	666.801,42		
Ratei e risconti attivi			
Totale	12.698.553,24	Totale	12.698.553,24

2.3. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUOEL:

Il Comune, nel mandato precedente, ha superato il parametro relativo all'ammontare dei Debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati maggiore dell' 1%.

Si porta di seguito la tabella dei singoli parametri (Decreto del Ministero dell'Interno del 28 dicembre 2018), così come approvata con il rendiconto 2019.

TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURAMENTE DEFICITARIO

		Barrare la condizione che ricorre	
P1	Indicatore 01.1 (Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti) maggiore del 48%	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
P2	Indicatore 02.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
P3	Indicatore 03.2 (Anticipazione chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell' 1,20%	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell' 1%	<input checked="" type="checkbox"/>	No
P7	Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento) maggiore dello 0,60%	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie		Si	<input checked="" type="checkbox"/>

2.4. Fondo di cassa

Il fondo di cassa risultante dalla Verifica straordinaria di cassa al 22 settembre 2020 ammonta ad € 548.515,97

FONDI LIBERI	€ 240.434,47
FONDI VINCOLATI	€ <u>308.081,50</u>
TOTALE	€ 548.515,97

3. BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO APPROVATO ALLA DATA DI INSEDIAMENTO

Il bilancio di previsione 2020/22 era stato già approvato alla data di insediamento con deliberazione del Commissario straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 10 del 11/05/2020

3.1. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

Riepilogo generale delle Entrate per Titoli

Titolo	Denominazione	Previsioni dell'anno 2020
	Fondo cassa all'inizio dell'esercizio	
	Utilizzo avanzo di amministrazione	
	Fondo pluriennale Vincolato	11.512,26

Titolo 1	Entrate correnti di natura tributaria	798.213,00
Titolo 2	Trasferimenti correnti	115.854,00
Titolo 3	Entrate Extra-tributarie	183.057,00
Titolo 4	Entrate in conto capitale	2.935.360,00
Titolo 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	
Totale entrate finali		4.032.484,00
Titolo 6	Accensioni prestiti	
Titolo 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00
Titolo 9	Entrate per conto di terzi e partite di giro	3.458.900,00
TOTALE TITOLI		8.491.384,00
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE comprensive del FPV e dell'applicazione dell'avanzo		8.502.896,26

Riepilogo generale delle Spese per Titoli

Titolo	Denominazione	Previsioni dell'anno 2020
	Disavanzo di amministrazione	6.257,00
Titolo 1	Spese correnti	1.032.647,00
Titolo 2	Spese in conto capitale	2.946.872,26
Titolo 3	Spese per incremento di attività finanziarie	
Titolo 4	Rimborso prestiti	58.220,00
Titolo 5	Chiusura anticipazioni da istituto	1.000.000,00
Titolo 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	3.458.900,00

TOTALE TITOLI	8.496.639,26
TOTALE GENERALE DELLE SPESE	8.502.896,26

3.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Si riportano di seguito i debiti fuori bilancio riconosciuti nel corso del 2020.

Oggetto	Importo
DEBITI FUORI BILANCIO DELL'IMPORTO DI EURO 58.129,66 RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITA' E PROVVEDIMENTO DI RIPIANO AI SENSI DEGLI ARTICOLI 193 E 194 DEL D.LGS. N. 267/2000	58.129,66

4. INDEBITAMENTO:

4.1. Indebitamento dell'ente

	2020	2021	2022
Residuo debito finale	1.410.639,02	1.350.139,02	1.287.209,02
Popolazione residente	1.218	1.218	1.218
Debito medio per abitante	1.158,16	1.108,49	1.056,82

4.2. Ricostruzione dello stock di debito previsto

Anno	2020	2021	2022
Residuo debito	1.468.859,02	1.410.639,02	1.350.139,02
(+) Nuovi Prestiti	0,00	0,00	0,00
(-) Prestiti Rimborsati	58.220,00	60.500,00	62.930,00
(-) Estinzioni anticipate	0,00	0,00	0,00
(+/-) Altre variazioni (da specificare)	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	1.410.639,02	1.350.139,02	1.287.209,02

4.3. Rispetto del limite di indebitamento.

Si riporta di seguito la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti per il 2020, ai sensi dell'art. 204 del TUEL.

	2020
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	5%

5. SPESA PER IL PERSONALE.

5.1. Andamento della spesa del personale nel bilancio previsionale

	<u>Anno 2020</u>	<u>Anno 2021</u>	<u>Anno 2022</u>
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	324.904,84	324.904,84	324.904,84
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	275.555,00	270.400,00	270.355,00
Rispetto del limite	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	26,68	27,06%	27,67%

*linee Guida al rendiconto della Corte dei Conti.

Tale è la relazione di inizio mandato, redatta ai sensi dell'art. 4 bis del d.lgs. 149/2011, predisposta dal responsabile del servizio finanziario.

CONCLUSIONE DEL SINDACO

L'Amministrazione Comunale si adopererà, per i prossimi anni, al fine di evitare il superamento del parametro di incidenza dell'1% dei Debiti Fuori Bilancio come successo nel 2020, mettendo in campo atti e procedure volti a limitare al massimo in futuro il ricorso allo strumento del Riconoscimento di Debiti Fuori Bilancio.

Civitaquana, lì 11/12/2020

IL SINDACO
Sig. Samuele Di Profio