

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE PROVVISORIO 2024

(art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113)

Premessa

Le finalità del PIAO sono:

- consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatica delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla *mission* pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Per il 2023 il documento ha avuto necessariamente un carattere sperimentale.

La redazione del PIAO provvisorio 2024, valido fino all'approvazione del bilancio di previsione 2024, si rende necessaria per riportare nell'anno corrente il fabbisogno del personale già previsto nell'anno 2023 e non attuato.

A tal proposito si richiama la deliberazione della Corte dei conti - Sezione di controllo per la Regione siciliana, camera di consiglio del 14 febbraio 2023 n. 48/2023/PAR la quale nel suggerire un'approvazione provvisoria del PIAO in esercizio provvisorio, statuisce che " *...la programmazione triennale del fabbisogno di personale, si osserva che questa, qualora espressa all'interno di un Piano integrato adottato, in via provvisoria, prima dell'approvazione del bilancio di previsione, dovrà naturalmente sottostare e risultare conforme (per le eventuali assunzioni che si ritiene di effettuare in costanza di esercizio provvisorio) agli stanziamenti del bilancio in corso di gestione e ai vincoli dettati per l'assunzione di impegni di spesa durante tale fase di cui all'art. 163 del d.lgs. n. 267 del 2000 e al paragrafo 8 dell'Allegato 4/2 al d.lgs. n. 118 del 2011*".

Riferimenti normativi

L'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale - quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione viene redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (decreto legislativo n. 150 del 2009 e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica) ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del

2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del “Piano tipo”, di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell’art. 6, comma 6-bis, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, come introdotto dall’art. 1, comma 12, del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla legge n. 25 febbraio 2022, n. 15 e successivamente modificato dall’art. 7, comma 1 del decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, la data di scadenza per l’approvazione del PIAO per l’anno 2024 è stabilita in trenta giorni dopo l’approvazione del bilancio di previsione.

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in esercizio provvisorio, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024, ha quindi il compito principale di fornire una visione d’insieme riferita agli strumenti di programmazione adottati nell’anno 2023 coordinata con le attuali esigenze dell’amministrazione

**PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE
PROVVISORIO ANNO 2024**

AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI ASCOLI PICENO

SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

Provincia di ASCOLI PICENO
Indirizzo:
Codice fiscale/Partita IVA:
Presidente: LOGGI SERGIO
Numero dipendenti al 31 dicembre 128
Numero abitanti al 31 dicembre 201.046
Telefono: 07362771
Sito internet: WWW.provincia.ap.it
E-mail:
PEC: [provincia.ascoli@emarche,it](mailto:provincia.ascoli@emarche.it)

SEZIONE DI PROGRAMMAZI ONE	DESCRIZIONE SINTETICA DELLE AZIONI/ATTIVITA' OGGETTO DI PIANIFICAZIONE	LINK AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE
----------------------------------	---	----------------------------------

SEZIONE 2 : VALORE PUBBLICO PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

2.1 Valore Pubblico	Bilancio di Previsione e Documento Unico di Programmazione 2023-2025, di cui alla deliberazione di Consiglio Provinciale n. 9 del 25/07/2023.	https://trasparenza.tinnvision.cloud/traspamm/documenti/01116550441/2023/1210/DOC_2023_1210_AttoPubblicato_2023_2_9.pdf https://trasparenza.tinnvision.cloud/traspamm/documenti/01116550441/2023/1212/DOC_2023_1212_Dup2023_2025.pdf
2.2 Performance	<p>Piano della Performance anno 2023/2025 Approvato con decreto del Presidente n. 68 del 24/08/2023</p> <p>Piano delle Azioni Positive confluito nel PIAO 2023/2025 approvato con Decreto del Presidente n.68 del 24/08/2023</p> <p>Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione approvato con Decreto del Presidente n. 77 del 06/10/2023</p>	https://trasparenza.tinnvision.cloud/traspamm/documenti/01116550441/2023/1149/DOC_2023_1149_DECRETO.pdf
2.3 Rischi Corruttivi Trasparenza	Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2023/2025, approvato con Decreto del Presidente n.26 del 28/03/2023	https://trasparenza.tinnvision.cloud/traspamm/documenti/01116550441/2023/484/DOC_2023_484_PTPCT20232025.pdf

SEZIONE 3:ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

3.1 Struttura Organizzativa	<p>Organigramma:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Modifica della Macrostruttura Organizzativa approvata con Decreto presidenziale n. 8 del 23/02/2023 -Rideterminazione Dotazione Organica approvata con Decreto Presidente n. 99 del 07/12/2023. 	Allegato
3.2 Organizzazione del lavoro	L'Amministrazione non ha adottato l'istituto del lavoro agile	

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale	Piano triennale del fabbisogno del personale 2023-2025 approvato n. 66 del 10/08/2023 non attuato	https://trasparenza.tinnvision.cloud/traspamm/documenti/01116550441/2023/1141/DOC_2023_1141_PIAOPIAN_OFABBISOGNO2023_2025.pdf
---	---	---

....

SOTTOSEZIONE 3.3

Piano Triennale del Fabbisogno di Personale Provvisorio anno 2024

PREMESSA GENERALE

Il Piano triennale del fabbisogno di personale è uno dei principali atti di programmazione posti in capo alle pp.aa, disciplinato dall'art. 6 del D.Lgs. n. 165/2001 il quale prevede che le amministrazioni pubbliche definiscono l'organizzazione degli uffici in conformità al piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter, allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini.

Il 27/7/2018 sono state pubblicate in Gazzetta Ufficiale le Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche.

Il Piano triennale del fabbisogno di personale, quindi:

- è uno strumento di programmazione dell'Ente;
- è il presupposto per procedere a nuove assunzioni;
- è soggetto ad aggiornamento;
- ridefinisce la dotazione organica dell'Ente.

CONTESTO DI RIFERIMENTO PER LA PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE

Si rammentano le seguenti disposizioni in materia di programmazione del fabbisogno di personale delle pubbliche amministrazioni:

- *articolo 6 (PTFP - Piano triennale dei fabbisogni di personale) ed art.33 (verifica delle eccedenze di personale) del D. Lgs. 165/2001;*
- *articolo 33, comma 1-bis, del D.L. 34/2019, convertito, con modificazioni, dalla Legge 58/2019, che ha esteso alle Province ed alle Città Metropolitane quanto già previsto per i Comuni e le Regioni a statuto ordinario in tema di assunzioni e di fondo salario accessorio;*
- *D.L. n. 4 del 28/01/2019, convertito, con modificazioni, dalla Legge 28/03/2019, n. 26, che introduce il vincolo di permanenza di 5 anni nella sede di prima destinazione per i vincitori di concorso;*
- *Legge 30 dicembre 2019, n. 160 (Legge Finanziaria 2020) ed in particolare i commi 147-148 dell'art.1 in materia di procedure concorsuali nelle pubbliche amministrazioni, che regolamentano la vigenza delle graduatorie approvate nel periodo 2011-2019 ed introducono la validità biennale per quelle approvate successivamente al 1° gennaio 2020;*
- *D.L. 30 dicembre 2019, n. 162, così come convertito, con modificazioni, dalla L. 28 febbraio 2020 n. 8, che ha abrogato quanto stabilito dall'art. 1, comma 421, della Legge 23/12/2014 n.190 in termini di dotazione organica finanziaria delle Province;*
- *D.L. 44/2021, convertito, con modificazioni, dalla Legge 28 maggio 2021, n. 76 in materia di concorsi pubblici;*
- *D.L. n. 80/2021, convertito, con modificazioni, dalla L. 6 agosto 2021, n. 113 in materia di reclutamento del personale, che, tra l'altro, all'art.1, comma 14-ter, ha esteso fino al 31 dicembre 2024 la non obbligatorietà della mobilità volontaria ex art. 30 del D. Lgs. 165/2001 prima di procedere all'assunzione di personale;*
- *Legge 30 dicembre 2021, n. 234 (Legge di Bilancio 2022) ed in particolare l'art.1, comma 562, che ha abrogato l'art. 1, comma 847, della Legge n. 205 del 27/12/2017 (Legge Finanziaria 2018), che aveva fissato il limite*

della spesa per il personale a tempo determinato delle Province al 25% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009, limite successivamente aumentato al 50% ad opera del succitato D.L. 162/2019;

- articolo 6 del D.L. 80/2021, convertito, con modificazioni, dalla Legge 113/2021 (introduzione nell'ordinamento del PIAO – Piano integrato di attività e organizzazione);
- decreto interministeriale 11 gennaio 2022 recante "Individuazione dei valori soglia ai fini della determinazione delle capacità assunzionali delle province e delle città metropolitane", pubblicato in Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 49 del 28 febbraio 2022, attuativo dell'articolo 33, comma 1-bis (definizione dei parametri soglia e della capacità assunzionale delle Province);
- D.L. 30 aprile 2022, n. 36, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 79/2022, che ha riformato le procedure di reclutamento del personale delle pubbliche amministrazioni, riducendo, tra l'altro, il termine di cui all'art. 34-bis a venti giorni;
- articolo 1, comma 1, lett. a), del D.P.R. 81/2022 (soppressione adempimenti correlati al PTFP e assorbimento del medesimo nel PIAO);
- articolo 4, comma 1, lett. c), del decreto ministeriale n. 132/2022 (contenente gli Schemi attuativi del PIAO);
- articolo 1, comma 557 o 562, della legge 296/2006 (tetto di spesa di personale in valore assoluto);
- linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022;
- D.L. 22 aprile 2023, n. 44.

3.3.1

RAPPRESENTAZIONE DELLA CONSISTENZA DI PERSONALE AL 31/12/DELL'ANNO PRECEDENTE

Il personale della Provincia di Ascoli Piceno ha subito, a seguito del processo di riordino delle funzioni provinciali previsto dalla Legge n. 56/2014 e dalla conseguente Legge n. 190/2014, una drastica riduzione numerica, che di seguito viene rappresentata:

	<u>personale in servizio al 08/04/2014</u>	<u>personale in servizio al 31/12/2023</u>	<u>Differenza unità</u> <u>2014-2023</u>
DIPENDENTI	354	126	228
<u>DIRIGENTI</u>	10	1**	9
<u>totale</u>	364	127	237

** SOSPESO DAL 16/08/2021

DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA AL 31/12/2023

La dotazione organica è stata rideterminata con Decreto del presidente della Provincia 99 del 7/12/2023 prevedendo n. 140 posti di cui n. 139 full time e n. 1 part-time 50% come di seguito rappresentata:

ALLEGATO "D"													DOTAZIONE ORGANICA TEORICA RIDETERMINATA												
	D.O D.P.78/2019 POSTI COPERTI AL 01/07/2019			DOTAZIONE RIDETERMINATA AL 01/12/2023			POSTI COPERTI 01/12/2023			POSTI VACANTI 01/12/2023			AL	AL											
	TOT CATEGORIA	FULL TIME	PART- TIME 50%	TOT CATEGORIA	FULL TIME	PART- TIME 50%	TOT CATEGORIA	FULL TIME	PART- TIME 50%	TOT CATEGORIA	FULL TIME	PART-TIME 50%													
AREA OPERATORE ESPERTO																									
EX CATEG. E1	14			9			9																		
OPERAIO STRADALE		5			3			3																	
ASSISTENTE POLIFUNZIONALE		7	2		5	1		5	1																
EX CATEGORIA B3	32			29			26				-3														
COLLABORATORE PROFESSIONALE CENTRALINISTA		1			1			1																	
COLLABORATORE PROFESSIONALE TERMINALISTA		5			3			3																	
COLLABORATORE PROFESSIONALE TECNICO		2			1			1																	
OPERAIO AD ALTA SPECIALIZZAZIONE		23			23			20				-3													
AUTO ARCHIVISTA		1			1			1																	
AREA ISTRUTTORE																									
EX CATEGORIA C	37			34			32				-2														
ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO		16			13			13																	
ISTRUTTORE TECNICO		12			12			11				-1		1											
ISTRUTTORE AREA DI VIGILANZA		4			3			3																	
ASSISTENTE STRADALE		2			3			2					-1												
ISTRUTTORE TECNICO DI VIGILANZA		3			3			3																	
AREA FUNZ. EQ																									
EX CATEGORIA D	64			63			59				-4														
FUNZIONARIO AMMINISTRATIVO		14			16			16					0												
FUNZIONARIO TECNICO		19			17			17						2 TD											
FUNZIONARIO AREA INFORMATICA		2			2			2																	
FUNZIONARIO TECNICO DI VIGILANZA		12			10			10					0												
FUNZIONARIO AMMINISTRATIVO/CONTABILE		3			4			2					-2	2 TD											
FUNZIONARIO TECNICO		14			14			12					-2												
QUALIFICA UNICA DIRIGENZIALE	2			5			1				-4			2 TD											
DIRIGENTE area tecnica		1			3									-3											
DIRIGENTE area amministrativa					1									-1											
DIRIGENTE area contabile		1			1			1																	
TOTAL	149	147	2	140	139	1	127	126	1	-13	-13			6											
TEMPO DETERMINATO IN SERVIZIO DA STABILIZZARE																									
FUORI DOTAZIONE ORGANICA																									
ISTRUTTORE TECNICO TD DA STABILIZZARE		1																							
ETERO FINANZIATI REGIONE MARCHE USR SISMA 2016																									

***** n. 1 unità assunta ex art 50 bis, comma 3 sexies DL 189/2016 per fronteggiare l'emergenza sismica 2016 con contratto in scadenza al 31/12/2024, deroga le vigenti disposizioni di legge in materia di spesa del personale e il relativo costo è interamente finanziati dai fondi ex art 50 bis, commi 1 e 3 sexies DL 189/2016

PROGRAMMAZIONE TRIENNALE 2023/2025

Con Decreto n. 66 del 10/08/2023 è stato **approvato il piano triennale del Fabbisogno 2023/2025 sono state programmate le seguenti assunzioni**

Assunzioni previste a tempo indeterminato

n. 1 ISTRUTTORE TECNICO Stabilizzazione ai sensi dell'art. 20 d. Lgs75/2017 e s.m.i subordinata al finanziamento mediante riparto del Fondo di cui l'art. 57, comma 3 bis, del D.L.104 del 14 agosto 2020,convertito in legge n.126/2020 e s.m.i.. o altre riorse extra bilancio.
Trattasi di personale già in servizio a TD finanziato dalla Regione Marche USR

Assunzioni previste a tempo determinato

N.2 Funzionari Contabili Concorso ex art.35 D. Lgs. 165/2001/scorrimento graduatoria altro Ente/Mobilità ex art. 30 D. Lgs. 165/2001

N. 2 Dirigenti ex Art. 110, comma 1, TUEL selezione pubblica

*****N. 2 Funzionari tecnici** Concorso ex art.35 D. Lgs. 165/2001/scorrimento graduatoria altro Ente/Mobilità ex art. 30 D. Lgs. 165/2001

*******(Assunzioni autorizzata dalla Regione Marche per il PNC sisma 2016 interamente finanziate Regione Marche USR.

Il piano Triennale del Fabbisogno 2023/2023 non è stato attuato

Si riporta la programmazione del fabbisogno di personale in esercizio provvisorio, rispetto alla programmazione 2023 non attuata

PROGRAMMAZIONE PROVVISORIA 2024

Assunzioni previste a tempo indeterminato**STABILIZZAZIONI PERSONALE TEMPO DETERMINATO UFFICIO SISMA**

con le procedure e modalità di cui all'art. 20, comma 1, del D. Lgs. n. 75/2017, di 1 unità di personale (Istruttore tecnico , ex cat. C) con rapporto di lavoro a tempo determinato in possesso dei requisiti richiesti e assunto ai sensi dell'art. 50 bis del D.L. n. 189/2016 per fronteggiare l'emergenza sismica, **subordinata al finanziamento mediante riparto del Fondo di cui l'art. 57, comma 3 bis, del D.L.104 del 14 agosto 2020,convertito in legge n.126/2020 e s.m.i.. o altre riorse extra bilancio;**

Cat	Profilo	unità	MODALITA' COPERTURA (per assunzioni a tempo indeterminate preventivamente art.34-bis)	Costo anno 2024
C	Istruttore tecnico – geometra <i>TRASFORMAZIONE RAPPORTO DI LAVORO A SEGUITO DI STABILIZZAZIONE ETERO FINANZIATE</i>	1	Stabilizzazione ai sensi dell'art. 20 d. Lgs75/2017 e s.m.i. prevista da settembre 2023 <i>assunzione subordinata al finanziamento mediante riparto del Fondo di cui l'art. 57, comma 3 bis, del D.L.104 del 14 agosto 2020,convertito in legge n.126/2020 e s.m.i.. o altre riorse extra bilancio</i>	35.500,00 Etero finanziato

Costo assunzioni a tempo indeterminato 2024 eterofinanziate annuo con Oneri e IRAP 35.500,00

ASSUNZIONI LAVORO FLESSIBILE

- n. 2 funzionari tecnici per il PNC sisma 2016 **eterofinanziati**;
- n. 2 funzionari contabili;
- n. 2 Dirigenti* art. 110, comma 1, TUEL nei limiti della quota prevista dalle disposizioni normative, nonché dallo Statuto (art. 36 c. 4) e dal Regolamento dell'Ente..

* - La quota del 50% della dotazione organica dirigenziale prevista per gli enti locali incaricati dell'attuazione di interventi finanziati, in tutto o in parte, con le risorse del PNRR per la Provincia di Ascoli Piceno è pari a 2 unità;

Cat	Profilo	unità	MODALITA' COPERTURA (per assunzioni a tempo indeterminate preventivamente art.34-bis)	Costo anno 2024 COMPENSIVO DI ONERI E irap
D	FUNZIONARI CONTABILI	2	Concorso ex art.35 D. Lgs. 165/2001/scorrimento graduatoria altro Ente/Mobilità ex art. 30 D. Lgs. 165/2001	71.000,00
DIR	Dirigenti ex Art. 110, comma 1, TUEL	2	Selezione Pubblica	123.200,00
Totale costo assunzioni a carico del bilancio				194.200,00
D	FUNZIONARI TECNICI PNC EXTRADOTAZIONE ORGANICA Concorso ex art.35 D. Lgs. 165/2001/scorrimento graduatoria altro Ente/Mobilità ex art. 30 D. Lgs. 165/20012 Assunzioni autorizzata dalla regione marche per il PNC sisma 2016 interamente finanziate regione marche	2	Concorso ex art.35 D. Lgs. 165/2001/scorrimento graduatoria altro Ente/Mobilità ex art. 30 D. Lgs. 165/2001	71.00 ,00
Totale costo assunzioni a ETEROFINANZIATE				71.000,00

Costo assunzioni a tempo determinato 2024 a carico Bilancio Totale annuo con Oneri e IRAP 194.200,00

Costo assunzioni a tempo determinato 2024 ETEROFINANZIATE Totale annuo con Oneri e IRAP 71.000,00

Costo cessazioni 2024 Totale annuo con Oneri e IRAP 266.400,00

CAPACITA' ASSUNZIONALE CALCOLATA SULLA BASE DEI VIGENTI VINCOLI DI SPESA

A.1) VERIFICA DEGLI SPAZI ASSUNZIONALI A TEMPO INDETERMINATO

Il decreto interministeriale 11 gennaio 2022 recante "Individuazione dei valori soglia ai fini della determinazione delle capacità assunzionali delle province e delle città metropolitane", pubblicato in Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 49 del 28 febbraio 2022, dispone che:

- le nuove regole per le assunzioni a tempo indeterminato si applicano alle Province a decorrere dal 1° gennaio 2022, fatte salve le eccezioni ivi previste;
- le Province possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente (al lordo degli oneri riflessi) che, rapportata alla media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione, non determini il superamento del valore soglia (percentuale) definito per ciascuna fascia demografica dal decreto stesso, valore che per la Provincia di Ascoli Piceno è pari al 20,8%;
- le Province che si trovano al di sotto del valore soglia possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2019, in misura non superiore al 22% nel 2022, al 24% nel 2023 e al 25% nel 2024, nel rispetto del valore soglia;
- le Province che si trovano al di sopra di tale valore soglia, dovranno invece adottare un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento;

In applicazione delle regole introdotte dall'articolo 33, comma 1-bis, del D.L. 34/2019, convertito, con modificazioni, dalla Legge 58/2019 e dal decreto interministeriale attuativo del 11/01/2022, sulla base dei dati degli ultimi tre rendiconti approvati, il rapporto tra la spesa complessiva di tutto il personale dipendente (al lordo degli oneri riflessi) relativa al rendiconto 2022 e la media delle entrate correnti relativa ai rendiconti 2020, 2021, 2022, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata, viene quantificato come segue:

ENTRATE CORRENTI		RENDICONTO 2020	RENDICONTO 2021	RENDICONTO 2022	
TITOLO 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	14.356.103,64	143.356.103,64	14.724.363,61	
TITOLO 2	Trasferimenti correnti	7.660.218,91	6.506.428,11	13.929.775,14	
TITOLO 3	Entrate extratributarie	2.441.476,24	2.181.391,84	2.647.711,95	
	totale	24.221.128,11	23.043.923,59	31.301.850,70	26.188.967,47
			TOTALE ENTRATE	78.188.902,40	
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' ANNO 2021					
	FCDE iniziale nel bilancio di previsione			781.570,54	
	FCDE assestato nel bilancio di previsione			781.570,54	25.407.396,93

MEDIA

MEDIA al netto del FCDE

:

SPESA DEL PERSONALE (competenze ed oneri escluso IRAP)	RENDICONTO 2022
---	------------------------

Spesa per il personale, comprensiva delle assunzioni proposte, ai sensi dell'art. 2 del DM del 11/01/2022, come certificati dal Responsabile del Settore Finanziario è pari

MACROAGGREGATO 101	5.678.539,75
ARRETRATI APPLICAZIONE CCNL anni precedenti	-174.216,59
Totale spese macroaggregato 101	5.504.323,16

- la Provincia di Ascoli Piceno rientra nella fascia a) relativa agli enti con meno di 250.000 abitanti per la quale è previsto il rispetto del valore soglia nella misura del 20,80%;
- la spesa del personale rendiconto 2022 (competenze e oneri, escluso IRAP) è pari a € 5.504.323,16;
- la media delle entrate del triennio 2020-2022, al netto del FCDE, è pari a € 25.407.396,93;
- il rapporto tra le spese e le entrate di cui sopra è quindi pari al 21,66% ed è al di sopra del valore soglia del 20,80%;

	spesa personale 2022	media entrate correnti 2020-2021- 2022	rapporto	valore soglia
ap	5.504.323,16	25.407.396,93	21,66%	20,80%
	tutto il personale tempo indeterminato e determinato e cococo sommin.ne e partecipate lordo oneri riflessi netto Irap	al netto FCDE definitivo 2022		

La Provincia di Ascoli Piceno, in sede di avvio della nuova disciplina, è risultata non virtuosa in quanto il valore del rapporto spesa di personale/entrate correnti, risultando pari a 21,66%, l'ha vista collocata al di sopra del valore soglia corrispondente alla fascia demografica di riferimento, pari a 20,80%. La non virtuosità impone a questo Ente di adottare un percorso di riduzione della spesa di personale, assicurando una graduale e progressiva riduzione del rapporto tra spese di personale ed entrate correnti allo scopo di rientrare entro il 2025 nel "valore soglia" anche applicando un turn over inferiore al 100%.

Le risorse liberate dalle cessazioni previste per l'anno 2024 pari a € 266.400,00 e dettagliate nel seguente paragrafo, possono essere utilizzate sia per assunzioni a tempo indeterminato che determinato.

STIMA DEL TREND DELLE CESSAZIONI

Alla luce della normativa vigente e delle informazioni disponibili le cessazioni programmate nel triennio 2023-2025 (aggiornate al 01/01/2024), sia sulla base delle dimissioni rassegnate dal personale dipendente, sia sulla base della lettura delle disposizioni vigenti che dispongono, l'obbligo di risoluzione del rapporto di lavoro, sono rappresentate nella tabella sottostante:

CESSAZIONI CERTE		2023/2025	aggiornate al 01/01/2024	
2023	Area/Categoria	Data cessazione	Costo annuo	Costo riproporzionato alla cessazione
1	Operatore esperto tecnico	01/01/2023	29.500,00	29.500,00
1	Operatore esperto amministrativo	01/01/2023	29.500,00	29.500,00
1	Operatore esperto tecnico	01/09/2023	29.500,00	9.800,00
1	Funzionario amministrativo	01/09/2023	35.500,00	11.800,00
1	Istruttore amministrativo	01/12/2023	34.100,00	2.800,00
1	Funzionario vigilanza	01/12/2023	35.600,00	2.900,00
Totale risparmi cessazioni anno 2023			193.700,00	86.300,00
2024	Area/Categoria	Data cessazione	Costo annuo	Costo riproporzionato alla cessazione
1	Operatore esperto tecnico	01/02/2024	29.500,00	27.041,66
1	Funzionario tecnico	01/03/2024	35.500,00	29.500,00
1	Operatore esperto tecnico	01/03/2024	29.500,00	24.500,00
1	Istruttore amministrativo	01/04/2024	34.100,00	25.500,00
1	Istruttore vigilanza	01/05/2024	34.100,00	22.700,00
1	Funzionario contabile	01/05/2024	35.500,00	23.600,00
1	Istruttore tecnico	01/07/2024	34.100,00	17.000,00
1	Istruttore vigilanza	01/07/2024	34.100,00	17.000,00
Totale risparmi cessazioni anno 2024			266.400,00	186.841,66
2025	Area/Categoria	Data cessazione	Costo annuo	Costo riproporzionato alla cessazione
1	Funzionario tecnico	01/03/2025	35.500,00	29.500,00
1	Funzionario vigilanza	01/06/2025	35.500,00	20.700,00
1	Funzionario amministrativo	01/06/2025	35.500,00	20.700,00
1	Istruttore amministrativo	01/06/2025	34.100,00	19.800,00
1	Operatore esperto tecnico	01/06/2025	29.500,00	17.200,00
1	Funzionario tecnico	01/08/2025	35.500,00	14.700,00
1	Istruttore amministrativo	01/11/2025	34.100,00	5.600,00
Totale risparmi cessazioni anno 2025			239.700,00	128.200,00

B) VERIFICA DEGLI SPAZI ASSUNZIONALI A TEMPO DETERMINATO

Il combinato disposto dell'art. 9, comma 28, del DL 78/2010 e dell'articolo 1, comma 562, della legge n. 234 (legge di bilancio), consente a partire dall'anno 2022 alle Province di assumere a tempo determinato e con contratti di lavoro flessibile **nel limite del cento per cento** della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009, abrogando le norme che prevedono limitazioni maggiori (il 25% per il lavoro flessibile previsto comma 847 dell'articolo 1 della legge n. 205/2017 e il 50% previsto dal secondo periodo dell'art.33, comma 1-ter del D.L. n. 34/2019).

La norma prevede inoltre

-che la spesa per le assunzioni a tempo determinato per i progetti PNRR sostenuta a valere sulle maggiori risorse finanziarie derivanti dalle suddette abrogazioni, non rileva ai fini dell'art. 33, comma 1-bis del dl 34/2019, per le assunzioni di personale a tempo indeterminato, previa asseverazione da parte dell'organo di revisione del rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio.

-che il limite di cui all'art.1, comma 562, è riferito ai rapporti di lavoro a tempo determinato, comprensivi di quelli in attuazione dell'art. 90 e dell'articolo 110, comma 2, del TUEL, che restano al di fuori delle dotazioni organiche, e co.co.co. I contratti dei dirigenti a tempo determinato ex art. 110 del TUEL, comma 1, invece, non rientrano in questa fattispecie poiché coprono fabbisogni continuativi previsti nelle dotazioni organiche e sono possibili entro il limite del 30% della dotazione organica dirigenziale, percentuale aumentata al 50% dall'art 8 comma 1 del DL 24 Febbraio 2023 n. 13:

*«Al fine di consentire agli enti locali di fronteggiare le **esigenze connesse ai complessivi adempimenti riferiti al PNRR** e, in particolare, di **garantire l'attuazione delle procedure di gestione, erogazione, monitoraggio, controllo e rendicontazione** delle risorse del medesimo Piano ad essi assegnati, fino al 31 dicembre 2026, la percentuale di cui all'articolo 110, comma 1, secondo periodo, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 è elevata al 50 per cento, limitatamente agli enti locali **incaricati dell'attuazione di interventi finanziati, in tutto o in parte, con le risorse del PNRR**».*

Il budget disponibile quindi per assunzioni flessibili, viene così determinato:

Spesa per assunzioni flessibili 2009 (certificazione agli atti)	1.190.062,00
percentuale di ripartizione per provincia di Ascoli P. prevista dalla L. 147/2004 " Istituzione Provincia Fermo"	56,53%
Limite spesa riproporzionata	672.742,04
n. 1 unità cat C etero finanziata*****	
DISPONIBILITA' RESIDUA AL 31/12/2023	672.742,04

**** Il costo relativo di 1 unità di personale cat C assunta per per fronteggiare l'emergenza sismica è interamente finanziato dai fondi ex art 50 bis, commi 1 e 3 sexies DL 189/2016

L'Ente, nel limite di spesa di cui sopra, può procedere ad assunzione di personale con rapporto di lavoro flessibile, per ulteriori esigenze temporanee e eccezionali nel rispetto delle disposizioni previste per le singole tipologie di rapporto di lavoro. Per la costituzione di rapporti di lavoro a tempo determinato superiore ai 12 mesi è prevista la comunicazione ai sensi dell'art. 34-bis D. Lgs, n. 165/2001.

EVIDENZIATO

- che il limite di cui all'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010 risulta rispettato;
- che in relazione ai contratti di lavoro a tempo determinato è rispettato il limite dell'art.60, comma 3, del CCNL 16/11/2022 comparto Funzioni Locali, che fissa il numero massimo di contratti a tempo determinato e di contratti di somministrazione a tempo determinato stipulati da ciascun ente nel limite del 20% del personale a tempo indeterminato in servizio al 1° gennaio dell'anno di assunzione, con arrotondamento dei decimali all'unità superiore qualora esso sia uguale o superiore a 0,5, per la Provincia di Ascoli Piceno tale limite ammonta a 26 unità;
- che la Provincia di Ascoli Piceno è stata autorizzata dall'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Marche, con nota acquisita al prot. n. 17509 del 11/08/2022, all'assunzione a tempo pieno e determinato di n. 2 unità cat. D profilo "Istruttore direttivo Tecnico" per l'espletamento degli adempimenti connessi al PNC Sisma che sono poste fuori dalla dotazione organica, derogano le vigenti disposizioni di legge in materia di spesa di personale che non richiedono la preventiva attivazione della mobilità obbligatoria ex art. 34-bis del D. Lgs. 165/2001 e che il relativo costo sarà rimborsato dall'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Marche, a valere sui fondi ex art. 50-bis del D.L. 189/2016. Il termine attualmente previsto per la gestione straordinaria di cui all'art.1, comma 4, del D.L. n. 189/2016, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 229/2016 è fissato al 31/12/2023. In caso di proroga del termine della gestione straordinaria, gli stessi contratti a tempo pieno e determinato potranno essere prorogati fino al nuovo termine, nel rispetto della durata massima di 36 mesi;

C) VERIFICA DEL RISPETTO DEL TETTO ALLA SPESA DI PERSONALE

il Piano di fabbisogno 2023/2025 è stato determinando - sulla base delle cessazioni registrate nei vari settori in cui si articola l'Ente – in funzione dello svolgimento dei compiti istituzionali e in coerenza con gli obiettivi e programmi strategici dell'Ente;

La spesa di personale per l'anno 2024, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, al netto delle cessazioni previste, con gli stanziamenti previsti a bilancio, come risulta dal prospetto seguente è compatibile con il rispetto del tetto di spesa di personale in valore assoluto determinato ai sensi dell'art. 1, comma 557, della Legge 296/2006:

La spesa per il personale, comprensiva delle assunzioni proposte, ai sensi dell'art. 1, comma 557 del DM della L. n. 296/2006, come certificati dal Responsabile del Settore Finanziario è pari:

- per l'anno 2023 a € 6.217.330,86
- per l'anno 2024 a € 6.251.437,26
- per l'anno 2025 a € 6.106.636,26

	Media 2011/2013	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Spese macroaggregato 101	15.253.572,95	5.853.616,76	5.898.415,52	5.764.794,52
Spese macroaggregato 103	268.871,34	0,00	0,00	0,00
Irap macroaggregato 102	934.809,99	363.714,10	353.021,74	341.841,74
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale spese di personale (A)	16.457.254,28	6.217.330,86	6.251.437,26	6.106.636,26
(-) Componenti escluse (B)	0,00	0,00	0,00	0,00
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	16.457.254,28	6.217.330,86	6.251.437,26	6.106.636,26

D) VERIFICA ASSENZA DI ECCEDENZE DI PERSONALE

Dalla ricognizione effettuata, con decreto del Presidente n. 4 del 12/01/2024, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D. Lgs. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni allo stato attuale non emergono situazioni di eccedenza e/o soprannumero di personale in nessuna articolazione organizzativa dell'ente;

E) COLLOCAMENTO MIRATO I. 68/1999

Rispetto agli obblighi nei confronti delle categorie protette, ai sensi dell'art. 9, comma 6, della Legge n. 68/1999, per il corrente anno, come da prospetto informativo inviato il 12/01/2024 prot. 54131, non sussistono scoperture;

F) VERIFICA DEL RISPETTO DELLE ALTRE NORME RILEVANTI AI FINI DELLA POSSIBILITA' DI ASSUMERE

- il piano delle azioni positive per il triennio 2023-2025, assorbito nelle corrispondenti sezioni del PIAO è stato approvato con D.P. n. 68 del 24/08/2023;
- l'ente rispetta i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione, del rendiconto, del bilancio consolidato e dell'invio dei relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del d.l. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del d.l. 29/11/2008, n. 185;
- l'ente ha adottato un Piano di riequilibrio finanziario pluriennale e che, ai sensi dell'art. 243 del D.L.vo n.267/2000, è sottoposta al controllo centrale -prioritario in relazione alla verifica sulla compatibilità finanziaria- sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale da parte della Commissione per la finanza e per gli organici degli enti locali, ora Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali;

G) CERTIFICAZIONE DEL REVISORE DEI CONTI

Di dare atto che la presente sezione di programmazione dei fabbisogni di personale è stata sottoposta al Collegio dei Revisori dei conti per l'accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente, nonché dell'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ex art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019 convertito in Legge n. 58/2019, ottenendone parere positivo con Verbale n. 1 del 11/01/2024 acquisito al protocollo dell'ente il 15/01/2024 con il n. 1012 .

4. MONITORAGGIO	<p>Il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ai sensi dell'art. 6, comma 3 del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle disposizioni di cui all'art. 5 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) sarà effettuato:</p> <p>secondo le modalità stabilite dagli articoli 6 e 10, comma 1, lett. b), del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, per quanto attiene alle sottosezioni "Valore pubblico" e "Performance";secondo le modalità definite dall'ANAC, relativamente alla sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza" (artt. 5.12, 5.13, 5.16 del P.T.P.C.T. 2022/2024); su base triennale dall'Organismo Indipendente di Valutazione della performance (OIV) di cui all'articolo 14 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 o dal Nucleo di valutazione, ai sensi dell'articolo 147 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, relativamente alla Sezione "Organizzazione e capitale umano", con riferimento alla coerenza con gli obiettivi di performance.</p>	
-----------------	---	--