



PROVINCIA DI ASCOLI PICENO

***Relazione Finanziaria  
al Conto di Bilancio 2019***

## **INTRODUZIONE**

Secondo quanto disposto dagli artt. 151 e 231 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267, la Giunta Comunale deve allegare al Rendiconto una relazione sulla gestione dell'ente che contiene ogni eventuale informazione utile ad una migliore comprensione dei dati contabili, nonché dei fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio, secondo quanto disposto dal decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi".

### **I CRITERI DI VALUTAZIONE UTILIZZATI**

I documenti del sistema di bilancio, relativi al Rendiconto e sottoposti all'approvazione dell'organo deliberante, sono stati predisposti attenendosi previsioni normative dei Principi contabili generali introdotti con le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili. In tal senso l'ente ha operato nel rispetto di quanto previsto delle "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118" ( D.Lgs.126/14).

Nella predisposizione del documento di rendiconto si sono osservate ed applicate le disposizioni ed i contenuti dei principi contabili indipendenti e imparziali verso tutti i destinatari.

Si è pertanto cercato di applicare e perseguire metodologie di valutazione e stima coerenti con la necessità di :

- ✓ ricomprendere tutte le operazioni ed i relativi valori finanziari, economici e patrimoniali, riconducibili all'ente al fine di presentare una rappresentazione veritiera e corretta dell'andamento dell'ente (*Universalità*);
- ✓ evitare compensazioni di partite (*Integrità*);
- ✓ rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione patrimoniale e finanziaria dell'ente ed il risultato economico dell'esercizio evitando sopravvalutazioni e sottovalutazioni di entrate e di spese (*Veridicità*);
- ✓ fornire un'informazione significativa per le esigenze conoscitive connesse al processo decisionale degli utilizzatori (*Significatività e Rilevanza*);
- ✓ Verificare l'adeguatezza dei mezzi disponibili rispetto ai fini stabiliti, valutata in relazione agli obiettivi programmati e agli andamenti storici, e con riguardo anche al riflesso sugli impegni pluriennali (*Congruità*);
- ✓ Evitando la contabilizzazione di componenti positive non realizzate e contabilizzando le componenti negative devono essere contabilizzate, anche se non definitivamente realizzate (*Prudenza*);
- ✓ Assicurare un nesso logico e conseguente tra la programmazione, la previsione, gli atti di gestione e la rendicontazione al fine del perseguimento degli stessi obiettivi (*Coerenza*);
- ✓ Salvaguardare gli equilibri economico-finanziari, per consentire il perdurare nel tempo dell'attività istituzionale dell'ente (*Continuità e Costanza*).
- ✓ Mettere in grado gli utilizzatori delle informazioni di bilancio di comparare nel tempo le informazioni di poste economiche, finanziarie e patrimoniali del sistema di bilancio, per poterne valutare gli andamenti, documentando riscontrati eventuali cambiamenti di criteri di valutazione (*Comparabilità e verificabilità*);

## 1.00 IL RISULTATO DELLA GESTIONE FINANZIARIA

L'esame del rendiconto oggetto della presente indagine, costituisce strumento di verifica ed analisi della gestione complessiva delle risorse dell'Ente in una prospettiva di garanzia e tutela dell'equilibrio economico-finanziario nei suoi termini di legalità, regolarità contabile e di raffronto fra obiettivi indicati nella programmazione di bilancio e risultati rappresentati nel rendiconto. Esso è diretto alla determinazione ed alla dimostrazione dei risultati della gestione finanziaria in funzione alla finalità autorizzatoria del bilancio preventivo.

Il documento finanziario in esame evidenzia, infatti, un insieme molto ricco d'informazioni che interessano la gestione di competenza, di cassa, dei residui, per determinare il risultato che, a sua volta, si compone della somma di risultati parziali, anch'essi utili ai fini della nostra indagine.

Le finalità dell'analisi del rendiconto possono così sintetizzarsi:

- 1) Valutare il rispetto del fondamentale principio delle autorizzazioni nei processi di erogazione delle spese ed acquisizione delle risorse;
- 2) Verifica del grado di attendibilità e di veridicità delle previsioni di bilancio;
- 3) Verifica del mantenimento degli equilibri di bilancio nel corso della gestione;
- 4) Valutazione dell'aspetto complessivo della gestione nelle varie componenti e dimensioni dell'analisi finanziaria, economico e patrimoniale;
- 5) Verifica dell'efficienza e della efficacia dei singoli servizi erogati.

Passando all'analisi dei dati complessivi dell'azione di governo, rileviamo che, nel nostro Ente, l'esercizio si chiude con un risultato finanziario d'amministrazione pari ad € **-1.800.913,04** riportato nella tabella seguente:

RISULTATO COMPLESSIVO DELLA GESTIONE	GESTIONE		
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio	0,00		
Riscossioni	11.452.190,61	53.037.048,20	64.489.238,81
Pagamenti	13.873.564,96	50.615.673,85	64.489.238,81
Fondo di cassa al 31 dicembre	-2.421.374,35	2.421.374,35	0,00
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			0,00
DIFFERENZA			0,00
Residui attivi	27.722.519,91	9.537.965,42	37.260.485,33
Residui passivi	26.679.685,48	12.381.712,89	39.061.398,37
DIFFERENZA	-1.378.539,92	-422.373,12	-1.800.913,04
FPV PER SPESE CORRENTI			950.166,87
FPV PER SPESE IN CONTO CAPITALE			4.083.951,68
<b>AVANZO (+) DISAVANZO (-)</b>			<b>-6.835.031,59</b>

## 1.10 La scomposizione del risultato d'amministrazione

L'avanzo di amministrazione è calcolato come somma algebrica del fondo di cassa al 31 dicembre, più i residui attivi, meno i residui passivi, meno i Fondi Pluriennali di Spesa, parte corrente e parte capitale.

A fine di approfondire l'analisi dell'avanzo della gestione, si procede alla scomposizione del valore complessivo, attraverso:

- la distinzione delle varie componenti previste dalla nuova formulazione dell'art. 187 del D. Lgs. 267/2000
- l'analisi degli addendi provenienti dalla gestione residui e da quella di competenza.

Nel primo caso, il risultato d'amministrazione può essere ulteriormente analizzato e letto in funzione dell'eventuale utilizzabilità dei fondi che lo costituiscono distinguendo, la quota libera, destinata, vincolata ed accantonata:

Parte Accantonata	
F1) Fondo Crediti di dubbia esigibilità	5.309.499,80
F2) Fondo anticipazione liquidità	10.769.128,87
F3) Fondo perdite società partecipate	43.740,33
F4) Fondo contenzioso	0,00
F5) Altri Accantonamenti	1.301.249,38
<b>TOTALE PARTE ACCANTONATA</b>	<b>17.423.618,38</b>

Parte Vincolata	
V1) Vincoli derivanti da leggi e da principi contabili	73.405,00
V2) Vincoli derivanti da trasferimenti	668.335,00
V3) Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	20.091,92
V4) Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
V5) Altri vincoli da specificare	<b>0,00</b>
<b>TOTALE PARTE VINCOLATA</b>	<b>761.831,92</b>

Avanzo di Amministrazione	
Avanzo di amministrazione al 31/12	-6.835.031,59
Parte Accantonata	17.423.618,38
Parte Vincolata	761.831,92
Parte destinata agli investimenti	10.116,47
<b>AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DISPONIBILE</b>	<b>-25.030.598,36</b>

### ALLEGATI A1-A2-A3-

Il D.M. 1 Agosto 2019 ha modificato il principio contabile 4/1 relativo alla programmazione introducendo in coda al documento, una ulteriore parte, rubricata come paragrafo 13, appositamente dedicata al Rendiconto della gestione.

Si tratta di una parte opportuna e necessaria, che completa un vuoto informativo presente nei principi contabili. Il paragrafo 13.7, introdotto con il D.M. si limita esclusivamente a descrivere i contenuti del prospetto del risultato di amministrazione, ma non apporta alcuna significativa modifica al "modus operandi" posto in essere dagli enti fino ad oggi. Tuttavia la seconda parte del prospetto relativa alla determinazione e composizione dell'avanzo stesso, richiede per una corretta verifica, la contestuale compilazione dei nuovi modelli introdotti e denominati a/1, a/2 e a/3 che

riportano l'elenco analitico delle quote del risultato di amministrazione **accantonate, vincolate e destinate agli investimenti** che consentono di analizzare e verificare la corretta determinazione di tali aggregati.

**L'allegato a/1** riporta l'analitica indicazione di tutte le poste accantonate del risultato d'amministrazione. Ci si riferisce in particolare ma non in modo esclusivo a:

- fondo anticipazione di liquidità;
- fondo perdite società partecipate di cui all'articolo 21 del decreto legislativo n. 175 del 2016 e dall'articolo 1, commi 550-552, della legge n. 147/2013;
- fondo contenzioso;
- fondo crediti di dubbia e difficile esazione;
- agli accantonamenti effettuati dalle regioni per i residui perenti;
- agli altri accantonamenti che ciascun ente può effettuare nel rispetto del principio di prudenza.

Il totale generale della tabella è pari al valore riportato nella voce corrispondente della Tabella riepilogativa del risultato d'amministrazione

**RIEPILOGO DELLE RISORSE ACCANTONATE NEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL  
31/12/2019**

<b>RISORSE ACCANTONATE</b>	<b>Risorse accantonate al 01/01/2019</b>	<b>Risorse accantonate applicate al bilancio 2019 (con segno -)</b>	<b>Risorse accantonate stanziare nella spesa del bilancio esercizio 2019</b>	<b>Variazione degli accantonamenti effettuata in sede di rendiconto 2019</b>	<b>Risorse accantonate nel risultato di amministrazione al 31/12/2019</b>
	<b>(a)</b>	<b>(b)</b>	<b>(c)</b>	<b>(d)</b>	<b>(e)=(a)+(b)+(c)+(d)</b>
Fondo Crediti di dubbia esigibilità	5.540.649,40	0,00	0,00	-231.149,60	5.309.499,80
Fondo anticipazione liquidità	5.545.210,05	-316.730,58	0,00	5.540.649,40	10.769.128,87
Fondo perdite società partecipate	0,00	0,00	0,00	43.740,33	43.740,33
Fondo contenzioso	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri Accantonamenti	0,00	0,00	0,00	1.301.249,38	1.301.249,38
<b>TOTALE RISORSE ACCANTONATE</b>	<b>11.085.859,45</b>	<b>-316.730,58</b>	<b>0,00</b>	<b>6.654.489,51</b>	<b>17.423.618,38</b>

L'allegato a/2 contiene l'elenco analitico delle quote vincolate del risultato di amministrazione distinguendo:

- i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili;
- i vincoli derivanti dai trasferimenti;
- i vincoli da mutui e altri finanziamenti;
- i vincoli formalmente attribuiti dall'ente;

come definiti dall'articolo 42, comma 5, al presente decreto, e dall'articolo 187, comma 3-ter, del TUEL e dai principi contabili applicati.

Il totale generale della tabella è pari al valore riportato nella voce corrispondente della Tabella riepilogativa del risultato d'amministrazione

Determinato il valore della singola economia vincolata e riaggregate per natura secondo la classificazione prevista dal D.Lgs è necessario nettizzare, dalla determinazione del valore analitico e sintetico ottenuto, quelle poste già riconsiderate in altri prospetti e, quindi, già esclusi dal calcolo della voce E del Risultato d'amministrazione. In particolare qualora tra le entrate vincolate esposte nell'allegato a/2 ci sono risorse che concorrono alla determinazione del valore di accantonamento al FCDE, queste risorse vengono portate in diminuzione dal valore globale di vincolo ottenuto

#### RIEPILOGO DELLE RISORSE VINCOLATE NEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE al 31/12/2019

	Risorse vincolate nel risultato di amministrazione al 01/01/2019	Risorse vincolate applicate al bilancio dell'esercizio 2019	Entrate vincolate accertate nell'esercizio 2019	Impegni esercizio 2019 finanziati da entrate vincolate	FPV al 31/12/2019 finanziato da entrate vincolate	Cancellazione residui attivi vincolati o eliminazione risorsa vinc. (+) e cancellazione residui passivi vincolati (-)	Cancellazione nel 2019 di impegni finanziati da fpv non reimputati nel 2019 dopo rend. 2018	Risorse vincolate nel bilancio al 31/12/2019	Risorse vincolate nel risultato di amministrazione al 31/12/2019
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)	(h)=(b+c-d-e+g)	(i) = (a+c-d-e-f+g)
<b>V1</b>	0,00	0,00	120.985,00	12.799,32	34.780,68	0,00	0,00	73.405,00	73.405,00
<b>V2</b>	14.396,09	14.396,09	0,00	14.396,09	0,00	-361.111,19	307.223,81	307.223,81	668.335,00
<b>V3</b>	24.040,55	24.040,55	0,00	22.815,48	0,00	-18.866,85	0,00	1.225,07	20.091,92
<b>V4</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>V5</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	38.436,64	38.436,64	120.985,00	50.010,89	34.780,68	-379.978,04	307.223,81	381.853,88	761.831,92

Totale quote accantonate riguardanti le risorse vincolate da legge (m/1)	0,00	0,00
Totale quote accantonate riguardanti le risorse vincolate da trasferimenti (m/2)	0,00	0,00
Totale quote accantonate riguardanti le risorse vincolate da finanziamenti (m/3)	0,00	0,00
Totale quote accantonate riguardanti le risorse vincolate dall'ente (m/4)	0,00	0,00
Totale quote accantonate riguardanti le risorse vincolate da altro (m/5)	0,00	0,00
<b>Totale quote accantonate riguardanti le risorse vincolate (m=m/1+m/2+m/3+m/4+m/5)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Totale risorse vincolate da legge al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti	73.405,00	73.405,00
Totale risorse vincolate da trasferimenti al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti	307.223,81	668.335,00
Totale risorse vincolate da finanziamenti al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti	1.225,07	20.091,92
Totale risorse vincolate dall'Ente al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti	0,00	0,00
Totale risorse vincolate da altro al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti	0,00	0,00
<b>Totale risorse vincolate al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti</b>	<b>381.853,88</b>	<b>761.831,92</b>

L'allegato a/3 contiene l'elenco analitico delle risorse destinate agli investimenti nel risultato di amministrazione che comprende le quote destinate agli investimenti del risultato di amministrazione, come definite dall'articolo 187, comma 1, del TUEL.

**ELENCO ANALITICO DELLE RISORSE DESTINATE AGLI INVESTIMENTI NEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2019**

	Risorse destinate agli investimenti al 01/01/2019	Entrate destinate agli investimenti accertate nell'esercizio 2019	Impegni esercizio 2019 finanziati da entrate destinate agli investimenti	FPV al 31/12/2019 finanziato da entrate destinate agli investimenti	Cancellazione residui attivi costituiti da risorse destinate agli inv. o eliminazione risorsa destinata (+) e canc. residui passivi finanziati da risorse destinate (-)	Risorse destinate agli investimenti al 31/12/2019
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)=(a) +(b)-( c)-(d)-(e)
<b>TOTALE RISORSE DESTINATE AGLI INVESTIMENTI</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	-10.116,47	10.116,47

Totale quote accantonate nel risultato di amministrazione riguardanti le risorse destinate agli investimenti (g)	0,00
<b>Totale risorse destinate nel risultato di amministrazione al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti (h = f-g)</b>	<b>10.116,47</b>

La valutazione del risultato di amministrazione non può prescindere dal fatto che il risultato stesso rappresenta comunque un valore di estrema sintesi della gestione finanziaria e, quindi, è soggetto a tutti i limiti degli indicatori sintetici. Pertanto si passa ad un approccio valutativo dei due risultati finanziari che compongono il risultato di amministrazione stesso:

- a) il risultato della gestione di competenza;
- b) il risultato della gestione dei residui, comprensivo del fondo cassa iniziale.

In tal modo la somma algebrica dei due dati permette di ottenere il valore complessivo ma, nello stesso tempo, facilitano una lettura più approfondita del rendiconto dell'Ente, con lo scopo di individuare l'influenza della prima sulla seconda.

## 1.20 La gestione di competenza

La gestione di competenza esprime le risultanze contabili dell'esercizio, cioè la differenza tra gli accertamenti e gli impegni, a loro volta articolabili in una gestione di cassa ed in una dei residui, con risultati parziali che concorrono alla determinazione del risultato totale, incluso l'avanzo applicato.

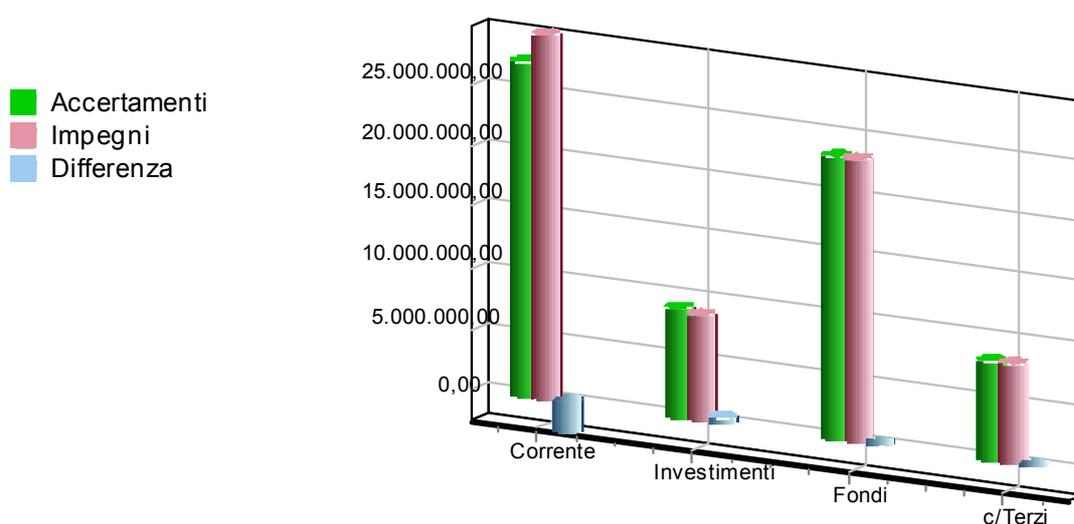
Con riferimento alla gestione di competenza, ci troviamo di fronte ad una situazione contabile quale quella riportata nella tabella seguente:

<b>ENTRATE</b>	<b>ANNO 2019</b>			
<b>DESCRIZIONI</b>	<b>PREVISIONI INIZIALI</b>	<b>PREVISIONE DEFINITIVA</b>	<b>SOMME ACCERTATE</b>	<b>%</b>
AVANZO	38.436,65	38.436,65	38.436,65	0,06
F.P.V. PARTE CORRENTE	1.202.344,25	1.202.344,25	1.202.344,25	1,75
F.P.V. PARTE CAPITALE	3.955.752,47	3.955.752,47	3.955.752,47	5,75
TITOLO 1	17.627.017,39	17.427.017,39	16.400.032,47	23,83
TITOLO 2	8.442.155,51	8.392.155,51	6.396.063,88	9,30
TITOLO 3	4.390.142,15	3.620.681,42	3.284.894,75	4,77
TITOLO 4	19.340.502,06	19.340.502,06	4.883.983,50	7,10
TITOLO 5	2.200.000,00	2.200.000,00	1.606.559,39	2,34
TITOLO 6	545.379,24	545.379,24	545.379,24	0,79
TITOLO 7	50.000.000,00	50.000.000,00	21.470.384,10	31,20
TITOLO 9	34.686.784,00	34.686.784,00	7.987.716,29	11,61
<b>Disavanzo dell'esercizio</b>			<b>1.030.654,99</b>	<b>1,50</b>
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>142.428.513,72</b>	<b>141.409.052,99</b>	<b>68.802.201,98</b>	<b>100,00</b>
<b>SPESE</b>	<b>ANNO 2019</b>			
<b>DESCRIZIONI</b>	<b>PREVISIONI INIZIALI</b>	<b>PREVISIONE DEFINITIVA</b>	<b>SOMME IMPEGNATE</b>	<b>%</b>
DISAVANZO	770.696,69	770.696,69	770.696,69	1,12
TITOLO 1	27.623.659,03	25.624.231,43	23.944.070,31	34,80
F.P.V. PARTE CORRENTE	0,00	950.166,87	950.166,87	1,38
TITOLO 2	23.584.281,54	19.549.468,40	4.444.973,02	6,46
F.P.V. PARTE CAPITALE	49.138,54	4.083.951,68	4.083.951,68	5,94
TITOLO 3	2.200.000,00	2.200.000,00	1.606.559,39	2,34
TITOLO 4	3.513.953,92	3.543.753,92	3.543.683,63	5,15
TITOLO 5	50.000.000,00	50.000.000,00	21.470.384,10	31,21
TITOLO 7	34.686.784,00	34.686.784,00	7.987.716,29	11,60
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>142.428.513,72</b>	<b>141.409.052,99</b>	<b>68.802.201,98</b>	<b>100,00</b>

Ulteriori considerazioni sull'avanzo di amministrazione scaturiscono dallo scomposizione dello stesso secondo una classificazione consolidata, in quattro principali componenti ciascuna delle quali evidenzia un particolare aspetto della gestione. Questa suddivisione, con riferimento ai dati del nostro Ente, trova adeguata specificazione nella tabella che segue:

Le parti del Bilancio	Accertamenti in c/competenza	Impegni in c/competenza	DIFFERENZA
<b>Risultato del Bilancio corrente</b> <i>(Entrate correnti - Spese correnti - Quota capitale mutui)</i>	27.328.980,51	29.806.698,37	-2.477.717,86
<b>Risultato del Bilancio investimenti</b> <i>(Entrate c/capitale - Spese c/capitale)</i>	8.832.527,46	8.528.924,70	303.602,76
<b>Risultato del Bilancio movimento di fondi</b> <i>(Entrate movimento fondi - Spese movimento fondi)</i>	23.076.943,49	23.076.943,49	0,00
<b>Risultato del Bilancio di terzi</b> <i>(Entrate c/terzi - Spese c/terzi)</i>	7.987.716,29	7.987.716,29	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>67.226.167,75</b>	<b>69.347.581,22</b>	<b>-2.174.115,10</b>

Il grafico facilita la comprensione degli effetti che ciascuna di queste componenti produce sul valore complessivo.



Occorre sinteticamente far presente che:

- il **Bilancio corrente** evidenzia le entrate e le spese per il funzionamento dell'Ente, finalizzate ad assicurare l'ordinaria gestione;
- il **Bilancio investimenti** fa riferimento alla gestione attivata per la realizzazione di infrastrutture o all'acquisizione di beni mobili che trovano utilizzo per più esercizi nell'Ente e che incrementano o decrementano il patrimonio del Comune;
- il **Bilancio per movimenti di fondi** presenta quelle poste compensative di entrata e di spesa prive di contenuti economici;
- il **Bilancio della gestione per conto di terzi** rappresentate da quelle operazioni di credito/debito estranee al patrimonio dell'Ente.

## 1.21 L'equilibrio del Bilancio corrente

L'equilibrio di parte corrente costituisce un elemento di analisi molto importante sia in riferimento al bilancio preventivo, sia nei riguardi del rendiconto finanziario poiché consente di verificare, a consuntivo, la realizzazione degli equilibri del bilancio di previsione. Il vincolo dell'equilibrio di parte corrente ha lo scopo, in sede di bilancio preventivo e durante la gestione, di garantire la copertura finanziaria delle spese correnti con altrettante entrate correnti.

Ne consegue che in sede di rendicontazione appare indispensabile riscontrare se detto vincolo iniziale abbia trovato poi concreta attuazione al termine dell'esercizio confrontando tra loro, non più previsioni di entrata e di spesa, ma accertamenti ed impegni della gestione di competenza. L'equilibrio di parte corrente è quindi uno dei risultati differenziali di bilancio più importanti e ricchi di significato non solo contabile, ma anche gestionale

Relativamente alla verifica degli equilibri di bilancio in sede di rendiconto il citato DM del MEF del 01/08/2019 recita

“ ....Il risultato di competenza di parte corrente è determinato dalla differenza tra le seguenti voci di cui alla lettera a) e quelle di cui alla lettera b):

a) gli impegni riguardanti le spese correnti, le spese per trasferimenti in c/capitale e le quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui e degli altri prestiti (dando evidenza ai rimborsi anticipati), incrementati dell'importo degli stanziamenti definitivi di bilancio relativi al fondo pluriennale vincolato di spesa di parte corrente, al fondo pluriennale vincolato di spesa per gli altri trasferimenti in conto capitale al ripiano del disavanzo e al fondo anticipazioni di liquidità. Le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano considerano anche il saldo, se negativo, tra le attività finanziarie – equilibrio complessivo (tra gli accertamenti del titolo 5 e gli impegni del titolo 3 escluse le alienazioni e le acquisizioni di partecipazioni e dei conferimenti di capitale, al netto di eventuali vincoli e accantonamenti relativi alle partite finanziarie);

b) gli accertamenti riguardanti le entrate correnti (i primi tre titoli dell'entrata), i contributi destinati al rimborso dei prestiti, le entrate in c/capitale destinate all'estinzione anticipata di prestiti e le entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili, incrementati dagli stanziamenti definitivi relativi al fondo pluriennale vincolato di parte corrente iscritto in entrata e all'utilizzo dell'avanzo di competenza di parte corrente.....”

Le modifiche introdotte con il D.M. si limitano esclusivamente a descrivere i contenuti dell'equilibrio corrente,, ma non apportano alcuna significativa modifica al “modus operandi” posto in essere dagli enti fino ad oggi.

EQUILIBRIO DEL BILANCIO CORRENTE		ACC/IMP
a) FPV Parte corrente	(+)	1.202.344,25
b) Titolo I - Entrate tributarie	(+)	16.400.032,47
c) Titolo II - Entrate da trasferimenti	(+)	6.396.063,88
d) Titolo III - Entrate extratributarie	(+)	3.284.894,75
A) Totale Entrate (a+b+c+d)	(=)	<b>27.283.335,35</b>
e) Entrate titolo 4.02.06	(+)	0,00
f) Entrate correnti che finanziano investimenti	(-)	167.354,84
g) Avanzo applicato alle spese correnti	(+)	0,00
h) Oneri di urbanizzazione per manutenzione ordinaria ed altre spese correnti	(+)	0,00
i) Entrate per investimenti che finanziano la spesa corrente	(+)	213.000,00
B) Totale rettifiche Entrate correnti (e-f+g+h+i)	(=)	<b>45.645,16</b>
<b>E1) TOTALE ACCERTAMENTI ENTRATE CORRENTE (A+B)</b>	<b>(=)</b>	<b>27.328.980,51</b>
j) Titolo I - Spese correnti	(+)	23.944.070,31
k) FPV – Parte corrente (di spesa)	(+)	950.166,87
l) Titolo IV - Rimborso di prestiti	(+)	3.543.683,63
C) Totale Spese titoli I, IV (j+k+l)	(=)	<b>28.437.920,81</b>
m) Titolo II MacroAgg. 04 – Altri Trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00
n) FPV – Parte corrente (di spesa) – Tit. 2.04	(+)	0,00
o) Disavanzo applicato al Bilancio corrente	(+)	770.696,69

p) Entrate da accensione di prest. Dest. A estins. Anticip. dei prestiti	(-)	545.379,24
D) Totale rettifiche Spese correnti (l+m+n+o+p)	(=)	<b>225.317,45</b>
<b>S1) TOTALE IMPEGNI DI SPESA CORRENTE (C+D)</b>	<b>(=)</b>	<b>28.663.238,26</b>
<b>DIFFERENZA DI PARTE CORRENTE (E1-S1)</b>	<b>(=)</b>	<b>-1.334.257,75</b>
<b>Risorse accantonate di parte corrente</b>	<b>(-)</b>	<b>0,00</b>
<b>Risorse vincolate di parte corrente</b>	<b>(-)</b>	<b>29.620,00</b>
<b>Variazione Accantonamenti di parte corrente</b>	<b>(-)</b>	<b>1.113.840,11</b>
<b>EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CORRENTE</b>	<b>(=)</b>	<b>-2.477.717,86</b>

Al fine di tenere conto anche degli effetti derivanti dalla destinazione delle risorse acquisite in bilancio alla costituzione degli accantonamenti di parte corrente previsti dalle leggi e dai principi contabili e al rispetto dei vincoli specifici di destinazione di parte corrente il prospetto determina anche l'equilibrio di bilancio di parte corrente pari al risultato di competenza di parte corrente (avanzo di competenza di parte corrente con il segno +, o il disavanzo di competenza di parte corrente con il segno -) al netto delle risorse di parte corrente accantonate nel bilancio dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce (stanziamenti definitivi) e delle risorse vincolate di parte corrente non ancora impegnate alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce.

Il prospetto determina l'equilibrio complessivo di parte corrente che tiene conto anche degli effetti derivanti dalle variazioni degli accantonamenti di parte corrente effettuati in sede di rendiconto in attuazione dei principi contabili, nel rispetto del principio della prudenza e a seguito di eventi verificatosi dopo la chiusura dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce o successivamente ai termini previsti per le variazioni di bilancio. L'equilibrio complessivo di parte corrente è pari alla somma algebrica tra l'equilibrio di bilancio di parte corrente e la variazione degli accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto.

In tal modo si vuole dare evidenza di come le risorse acquisite nell'esercizio siano in grado di concorrere al finanziamento delle spese depurando dalle stesse la parte destinata ad essere accantonata o vincolata offrendo una dimostrazione puntuale della capacità di sostenere le proprie politiche di bilancio. Viene data dimostrazione del grado di autonomia finanziaria dell'ente nel far fronte ai propri impegni ed ai propri obiettivi al netto dei vincoli imposti dai trasferimenti ricevuti da altri enti e/o istituzioni per la realizzazione di specifiche attività e/o dalle disposizioni normative che prevedono il soddisfacimento di determinati istituti.

Dall'analisi della tabella si evince che l'equilibrio della gestione corrente è stato rispettato/non rispettato.

## 1.22 L'equilibrio del bilancio investimenti

La previsione di una opera pubblica o altro investimento comporta, nel bilancio preventivo, l'iscrizione delle spese e delle relative fonti di finanziamento tra le entrate. In ogni caso, sussiste nel bilancio preventivo sia un equilibrio complessivo tra spese e fonti di finanziamento degli investimenti, che un equilibrio per ciascuna opera.

A livello consuntivo, gli equilibri succitati devono essere riscontrabili, non solo nelle previsioni definitive dell'esercizio considerato, ma anche nel livello degli accertamenti e negli impegni di competenza

L'Ente può provvedere al finanziamento delle spese d'investimento, ai sensi dell'art. 199 del D. Lgs. n. 267/00, mediante:

- l'utilizzo di entrate correnti destinate per legge agli investimenti;
- avanzo di parte corrente del bilancio, costituito da eccedenze di entrate correnti rispetto alle spese correnti aumentate delle quote capitali di ammortamento dei prestiti;
- entrate derivanti dall'alienazione di beni e diritti patrimoniali, riscossioni di crediti, proventi da concessioni edilizie e relative sanzioni;
- entrate derivanti da trasferimenti in conto capitale dello Stato, delle regioni, da altri interventi pubblici e privati finalizzati agli investimenti, da interventi finalizzati da parte di organismi comunitari e internazionali;
- avanzo di amministrazione, nelle forme disciplinate dall'articolo 187;
- mutui passivi;
- altre forme di ricorso al mercato finanziario consentite dalla legge.

Anche per l'equilibrio di parte investimenti il DM 01 agosto 2019 è intervenuto dando evidenza nell'equilibrio in conto capitale del risultato di competenza in c/capitale, dell'equilibrio di bilancio in c/capitale e dell'equilibrio complessivo in c/capitale.

....Il risultato di competenza in c/capitale è determinato dalla differenza tra le voci di cui alle seguenti lettera a) e lettera b):

a) gli impegni riguardanti le spese di investimento (al netto dei trasferimenti in c/capitale) e le spese per acquisizioni di partecipazioni e conferimenti di capitale incrementate dagli stanziamenti definitivi di bilancio riguardanti il fondo pluriennale vincolato di spesa in c/capitale (al netto del fondo pluriennale vincolato per i trasferimenti in c/capitale) e il fondo pluriennale vincolato per le acquisizioni di partecipazioni e conferimenti di capitale.

b) gli accertamenti riguardanti le entrate in conto capitale (al netto dei trasferimenti in c/capitale, dei contributi destinati al rimborso dei prestiti, delle entrate in c/capitale destinate all'estinzione anticipata di prestiti e delle altre entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge), le alienazioni di partecipazioni e conferimenti di capitale e le accensioni dei prestiti (al netto di quelle destinate all'estinzione anticipata di prestiti), incrementati dagli stanziamenti definitivi di bilancio riguardanti il fondo pluriennale vincolato in c/capitale di entrata, l'utilizzo dell'avanzo di competenza in c/capitale."

EQUILIBRIO DEL BILANCIO INVESTIMENTI		ACC/IMP
a) FPV Parte capitale	(+)	3.955.752,47
b) Titolo IV - Entrate in conto capitale	(+)	4.883.983,50
c) Titolo V - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	1.606.559,39
d) Titolo VI - Entrate da accensione di prestiti	(+)	545.379,24
A) Totale Entrate (a+b+c+d)		(=) 10.991.674,60
e) Titolo 5.02 – Riscossioni crediti di breve termini	(-)	0,00
f) Titolo 5.03 – Riscossione crediti di medio lungo termine	(-)	0,00
g) Titolo 5.04 – Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	1.606.559,39
h) Oneri di urbanizzazione per manutenzione ordinaria ed altre spese correnti	(-)	0,00
i) Entrate per investimenti che finanziano le spese correnti	(-)	213.000,00
l) Entrate correnti che finanziano gli investimenti	(+)	167.354,84
m) Entrate da accens. di prest. destin. a estinz. Anticip. di prestiti	(-)	545.379,24
n) Avanzo applicato al Bilancio investimenti	(+)	38.436,65

<i>B - Totale rettifiche Entrate Bilancio investimenti (-e-f-g-h-i+l-m+n)</i>	(=)	-2.159.147,14
<b>E2) TOTALE ENTRATE PER INVESTIMENTI (A+B)</b>	<b>(=)</b>	<b>8.832.527,46</b>
Titolo II - Spese in conto capitale	(+)	4.444.973,02
FPV – Parte capitale (di spesa)	(-)	4.083.951,68
<i>C) Totale Spese titolo II - FPV</i>	<i>(=)</i>	<i>8.528.924,70</i>
o) Titolo 2.04 – Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00
p) Titolo 3.01 – Acquisizioni di attività finanziarie	(+)	4.083.951,68
<i>D) Totale rettifiche spese Bilancio investimenti(-o+p)</i>	<i>(=)</i>	<i>0,00</i>
<b>S2) TOTALE SPESA PER INVESTIMENTI (C-D)</b>	<b>(=)</b>	<b>8.528.924,70</b>
<b>DIFFERENZA DI PARTE INVESTIMENTI</b>		<b>303.602,76</b>
<b>Risorse accantonate di parte capitale</b>	<b>(-)</b>	<b>0,00</b>
<b>Risorse vincolate di parte capitale</b>	<b>(-)</b>	<b>352.233,88</b>
<b>EQUILIBRIO DI BILANCIO IN C/CAPITALE</b>	<b>(-)</b>	<b>-48.631,12</b>
<b>Variazione Accantonamenti di parte capitale</b>	<b>(-)</b>	<b>5.540.649,40</b>
<b>EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CAPITALE</b>	<b>(=)</b>	<b>-5.589.280,52</b>

Al fine di tenere conto anche degli effetti derivanti dalla destinazione delle risorse acquisite in bilancio alla costituzione degli accantonamenti in c/capitale previsti dalle leggi e dai principi contabili e al rispetto dei vincoli specifici di destinazione in c/capitale il prospetto determina l'equilibrio di bilancio in c/capitale pari al risultato di competenza in c/capitale al netto delle risorse in c/capitale accantonate nel bilancio dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce (stanziamenti definitivi) e delle risorse vincolate in c/capitale non ancora impegnate alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce.

Il prospetto determina anche l'equilibrio complessivo in c/capitale che tiene conto degli effetti derivanti dalle variazioni degli accantonamenti in c/capitale effettuati in sede di rendiconto in attuazione dei principi contabili, nel rispetto del principio della prudenza e a seguito di eventi verificatosi dopo la chiusura dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce o successivamente ai termini previsti per le variazioni di bilancio. L'equilibrio complessivo in c/capitale è pari alla somma algebrica tra l'equilibrio di bilancio in c/capitale e la variazione degli accantonamenti in c/capitale effettuata in sede di rendiconto.

### 1.23 L'equilibrio del bilancio movimento fondi

Il bilancio dell'Ente, non è costituito solo da operazioni che incidono in modo concreto nell'acquisizione di beni e servizi di consumo, o nell'acquisto e nella realizzazione di beni ad uso durevole. Durante la gestione si producono abitualmente anche taluni movimenti di pura natura finanziaria che sono denominati con il termine tecnico di Movimento Fondi.

Nel caso in cui queste vedano quale soggetto attivo l'Ente locale si avrà il cosiddetto "Bilancio per movimento di fondi". Dallo stesso termine si comprende che quest'ultimo pone in correlazione tutti quei flussi finanziari di entrata e di uscita diretti ad assicurare un adeguato livello di liquidità all'Ente senza influenzare le due precedenti gestioni.

Ancora più specificatamente sono da considerare appartenenti a detta sezione di bilancio tutte le permutazioni finanziarie previste nell'anno. In particolare, sono da comprendere in esso:

- a) le riduzioni di attività finanziarie ad eccezione della tipologia 100
- b) le anticipazioni di cassa e i relativi rimborsi;
- c) i finanziamenti a breve termine e le uscite per la loro restituzione;
- d) le concessioni e le riscossioni di crediti.

L'equilibrio del Bilancio movimento fondi è rispettato nel caso in cui si verifica la seguente relazione:

$$\text{Entrate} = \text{Spese}$$

Nel nostro Ente, al termine dell'esercizio, è possibile riscontrare una situazione contabile quale quella riportata nella tabella che segue e che ne attesta l'equilibrio:

<b>EQUILIBRIO DEL BILANCIO MOVIMENTO FONDI</b>		<b>PARZIALI</b>	<b>TOTALI</b>
a) Titolo V – Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	1.606.559,39	
b) Titolo VII – Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	(+)	21.470.384,10	
<b>E3) Totale Entrate per movimento fondi (a+b)</b>	<b>(=)</b>		<b>23.076.943,49</b>
c) Titolo III – Spese per incremento di attività finanziarie	(+)	1.606.559,39	
d) Titolo V – Chiusura Anticip. da istituto tesoriere/cassiere	(+)	21.470.384,10	
<b>S3) Totale Spese per movimento fondi (c+d)</b>	<b>(=)</b>		<b>23.076.943,49</b>
<b>DIFFERENZA DEL BILANCIO MOVIMENTO FONDI</b>			<b>0,00</b>

### 1.24 L'equilibrio del Bilancio di Terzi

Il Bilancio dei servizi in conto terzi o delle partite di giro, infine, come i movimenti fondi, non incidono in alcun modo nell'attività economica dell'Ente trattandosi generalmente di tutte quelle poste puramente finanziarie movimentate dall'Ente in nome e per conto di altri soggetti.

Le entrate e le spese per servizi per conto di terzi nel bilancio sono collocate rispettivamente al titolo 9 ed al titolo 7 ed hanno un effetto figurativo perché l'Ente è, al tempo stesso, creditore e debitore.

Nelle entrate e nelle spese per i servizi per conto terzi si possono far rientrare i movimenti finanziari relativi alle seguenti fattispecie: le ritenute d'imposta sui redditi, le somme destinate al servizio economato oltre ai depositi contrattuali.

Le correlazioni delle voci di entrata e di spesa (previsioni nel bilancio di previsione, accertamenti ed impegni in sede consuntiva) presuppongono un equilibrio che pertanto risulta rispettato se si verifica la seguente relazione:

$$\text{Titolo IX Entrate} = \text{Titolo VII Spese}$$

In particolare, nella tabella si evidenzia il rispetto dell'uguaglianza imposta dalla legge.

RISULTATO BILANCIO DI TERZI		Importo
<b>E4) Totale Entrate del Bilancio di terzi</b>	(+)	<b>7.987.716,29</b>
<b>S4) Totale Spese del Bilancio di terzi</b>	(-)	<b>7.987.716,29</b>
<b>R3) Risultato del Bilancio di terzi (E4-S4)</b>	(=)	<b>0,00</b>

### 1.30 La gestione dei residui

Il risultato della gestione residui scaturisce dal processo di riaccertamento dei residui attivi e passivi.

In particolare l'art. 3, comma 4 del DLgs. n. 118/2011, "al fine di dare attuazione al principio contabile generale della competenza finanziaria enunciato nell'allegato 1, gli enti di cui al comma 1 provvedono, annualmente, al riaccertamento dei residui attivi e passivi, verificando, ai fini del rendiconto, le ragioni del loro mantenimento. (...)

Possono essere conservati tra i residui attivi le entrate accertate esigibili nell'esercizio di riferimento, ma non incassate. Possono essere conservate tra i residui passivi le spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate. Le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono immediatamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili. La reimputazione degli impegni è effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate. La costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di reimputazione contestuale di entrate e di spese. Le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e agli stanziamenti correlati, dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente, necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese riaccertate, sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente. Il riaccertamento ordinario dei residui è effettuato anche nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria. Al termine delle procedure di riaccertamento non sono conservati residui".

In aggiunta il punto 9.1 dell'allegato 4/2 al DLgs. n. 118/2011 in tema di gestione dei residui, recita: "In ossequio al principio contabile generale n. 9 della prudenza, tutte le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, e in ogni caso prima della predisposizione del rendiconto con effetti sul medesimo, una ricognizione dei residui attivi e passivi diretta a verificare:

- ✓ la fondatezza giuridica dei crediti accertati e dell'esigibilità del credito;
- ✓ l'affidabilità della scadenza dell'obbligazione prevista in occasione dell'accertamento o dell'impegno;
- ✓ il permanere delle posizioni debitorie effettive degli impegni assunti;
- ✓ la corretta classificazione e imputazione dei crediti e dei debiti in bilancio.

La ricognizione annuale dei residui attivi e passivi consente di individuare formalmente:

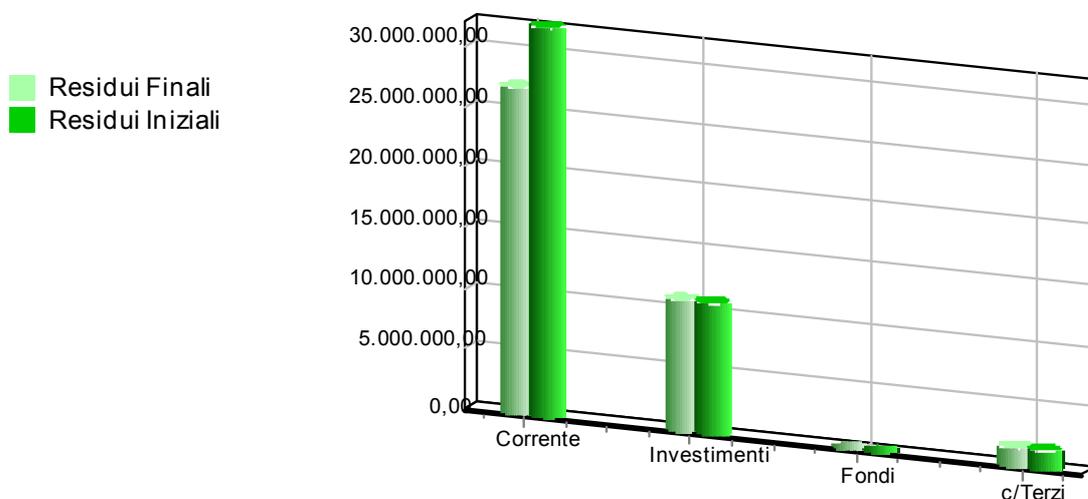
- a) i crediti di dubbia e difficile esazione;
- b) i crediti riconosciuti assolutamente inesigibili;
- c) i crediti riconosciuti insussistenti, per l'avvenuta legale estinzione o per indebito o erroneo accertamento del credito;
- d) i debiti insussistenti o prescritti;
- e) i crediti e i debiti non imputati correttamente in bilancio a seguito di errori materiali o di revisione della classificazione del bilancio, per i quali è necessario procedere ad una loro riclassificazione;
- f) i crediti ed i debiti imputati all'esercizio di riferimento che non risultano di competenza finanziaria di tale esercizio, per i quali è necessario procedere alla reimputazione contabile all'esercizio in cui il credito o il debito è esigibile.

I responsabili di servizio hanno eseguito un'attenta analisi dei presupposti di legge per la loro sussistenza e corretta imputazione in bilancio, giungendo al termine di detta attività ad evidenziare un ammontare complessivo dei residui attivi e passivi riportati nella tabella seguente:

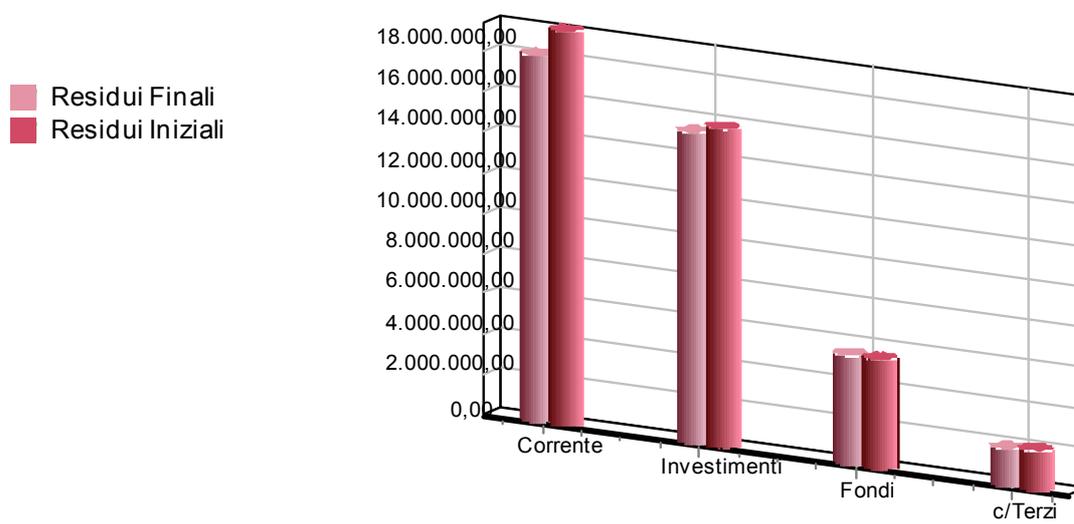
RISULTATO DELLA GESTIONE RESIDUI	IMPORTI
Fondo di cassa al 1° gennaio	0,00
Riscossioni	11.452.190,61
Pagamenti	13.873.564,96
Fondo di cassa al 31 dicembre	-2.421.374,35
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	0,00
DIFFERENZA	-2.421.374,35
Residui attivi	27.722.519,91
Residui passivi	26.679.685,48
<b>TOTALE</b>	<b>-1.378.539,92</b>

Volendo approfondire ulteriormente l'analisi di questa gestione, possiamo distinguere i residui dividendoli secondo l'appartenenza alle varie componenti di bilancio e confrontando i valori riportati dagli anni precedenti (residui iniziali) con quelli impegnati/accertati.

<b>Scomposizione ed analisi della gestione dei residui attivi</b>	<b>Residui Iniziali</b>	<b>Residui Riaccertati</b>	<b>% di Scostamento</b>
Risultato del Bilancio corrente	32.156.950,74	26.936.542,84	-16,23 %
Risultato del Bilancio investimenti	10.794.874,21	10.793.115,72	-0,02 %
Risultato del Bilancio movimento di fondi	0,00	0,00	0,00 %
Risultato del Bilancio di terzi	1.519.671,70	1.445.051,96	-4,91 %
<b>TOTALE</b>	<b>44.471.496,65</b>	<b>39.174.710,52</b>	<b>-11,91 %</b>



<b>Scomposizione ed analisi della gestione dei residui passivi</b>	<b>Residui Iniziali</b>	<b>Residui Riaccertati</b>	<b>% di Scostamento</b>
Risultato del Bilancio corrente	19.484.931,56	18.117.135,59	-7,02 %
Risultato del Bilancio investimenti	15.691.790,57	15.291.897,37	-2,55 %
Risultato del Bilancio movimento di fondi	5.375.010,88	5.375.010,88	0,00 %
Risultato del Bilancio di terzi	1.844.453,81	1.769.206,60	-4,08 %
<b>TOTALE</b>	<b>42.396.186,82</b>	<b>40.553.250,44</b>	<b>-4,35 %</b>



### 1.35 Analisi anzianità residui

La tabella che segue evidenzia i residui conservati in bilancio dopo l'attività di riaccertamento ordinario con la classificazione e l'anno di provenienza

Residui	Esercizi Preced.	2017	2018	2019	Totale
Attivi Titolo 1	500.205,31	23.913,19	318.062,48	3.620.239,90	4.462.420,88
Attivi Titolo 2	12.026.713,07	99.435,88	747.318,89	908.371,49	13.781.839,33
Attivi Titolo 3	4.030.943,71	1.708.611,00	1.287.859,44	1.974.897,44	9.002.311,59
Attivi Titolo 4	5.404.814,27	76.572,40	289.945,65	2.775.975,94	8.547.308,26
Attivi Titolo 5	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Attivi Titolo 6	59.708,51	0,00	0,00	0,00	59.708,51
Attivi Titolo 7	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Attivi Titolo 9	349.860,10	784.908,56	13.647,45	258.480,65	1.406.896,76
<b>Totale Attivi</b>	<b>22.372.244,97</b>	<b>2.693.441,03</b>	<b>2.656.833,91</b>	<b>9.537.965,42</b>	<b>37.260.485,33</b>
Passivi Titolo 1	12.295.523,97	677.874,09	454.322,31	4.604.599,10	18.032.319,47
Passivi Titolo 2	3.511.289,61	8.449.523,15	144.408,88	3.796.076,94	15.901.298,58
Passivi Titolo 3	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Passivi Titolo 4	0,00	0,00	0,00	159.844,10	159.844,10
Passivi Titolo 5	0,00	0,00	0,00	3.060.977,62	3.060.977,62
Passivi Titolo 7	356.568,23	580.755,26	209.419,98	760.215,13	1.906.958,60
<b>Totale Passivi</b>	<b>16.163.381,81</b>	<b>9.708.152,50</b>	<b>808.151,17</b>	<b>12.381.712,89</b>	<b>39.061.398,37</b>

## 1.40 La gestione di cassa

La gestione delle disponibilità liquide rimane una delle attività fondamentali dell'amministrazione dell'ente.

A livello consuntivo, l'analisi di cassa ha invece il principale obiettivo di verificare l'andamento della gestione passata in riferimento ai vincoli di equilibrio tra incassi e pagamenti, ponendo altresì le basi per una valutazione sul mantenimento degli equilibri nel tempo, in una tipica ottica prospettica. L'analisi di cassa si attua attraverso lo studio dei risultati di cassa e della "velocità" dei processi che comportano riscossioni e pagamenti.

Il risultato di cassa corrisponde al fondo di cassa esistente alla fine dell'esercizio ed è calcolato come riportato nella tabella successiva. Un discorso ulteriore deve essere effettuato analizzando la gestione di cassa, il cui monitoraggio sta assumendo sempre più un'importanza strategica nel panorama dei controlli degli enti locali.

La verifica dell'entità degli incassi e dei pagamenti e l'analisi sulla capacità di smaltimento dei residui forniscono interessanti valutazioni sull'andamento complessivo dei flussi assicurando anche il rispetto degli equilibri prospettici.

Il risultato di questa gestione coincide con il fondo di cassa di fine esercizio o con l'anticipazione di tesoreria nel caso in cui il risultato fosse negativo.

I valori risultanti dal Conto del bilancio sono allineati con il Conto del tesoriere rimesso nei termini di legge e parificato dal responsabile finanziario.

RISULTATO COMPLESSIVO DELLA GESTIONE DI CASSA	GESTIONE		
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio	0,00		0,00
Riscossioni	11.452.190,61	53.037.048,20	64.489.238,81
Pagamenti	13.873.564,96	50.615.673,85	64.489.238,81
Fondo di cassa al 31 dicembre	-2.421.374,35	2.421.374,35	0,00
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			0,00
<b>DIFFERENZA</b>			<b>0,00</b>

Dalla tabella si evince che il risultato complessivo, al pari di quanto visto per la gestione complessiva, può essere scomposto in due parti: una prima riferita alla gestione di competenza ed una seconda a quella dei residui.

L'analisi dei risultati di competenza dimostra la capacità dell'Ente di trasformare, in tempi brevi, accertamenti ed impegni in flussi finanziari di entrata e di uscita e, nello stesso tempo, di verificare se l'Ente è in grado di produrre un flusso continuo di risorse monetarie tale da soddisfare le esigenze di pagamento riducendo il ricorso ad anticipazioni di tesoreria o a dilazioni di pagamento con addebito degli interessi passivi.

In un'analisi disaggregata, inoltre, il risultato complessivo può essere analizzato attraverso le componenti fondamentali del bilancio cercando di evidenziare quale di esse partecipa più attivamente al conseguimento del risultato.

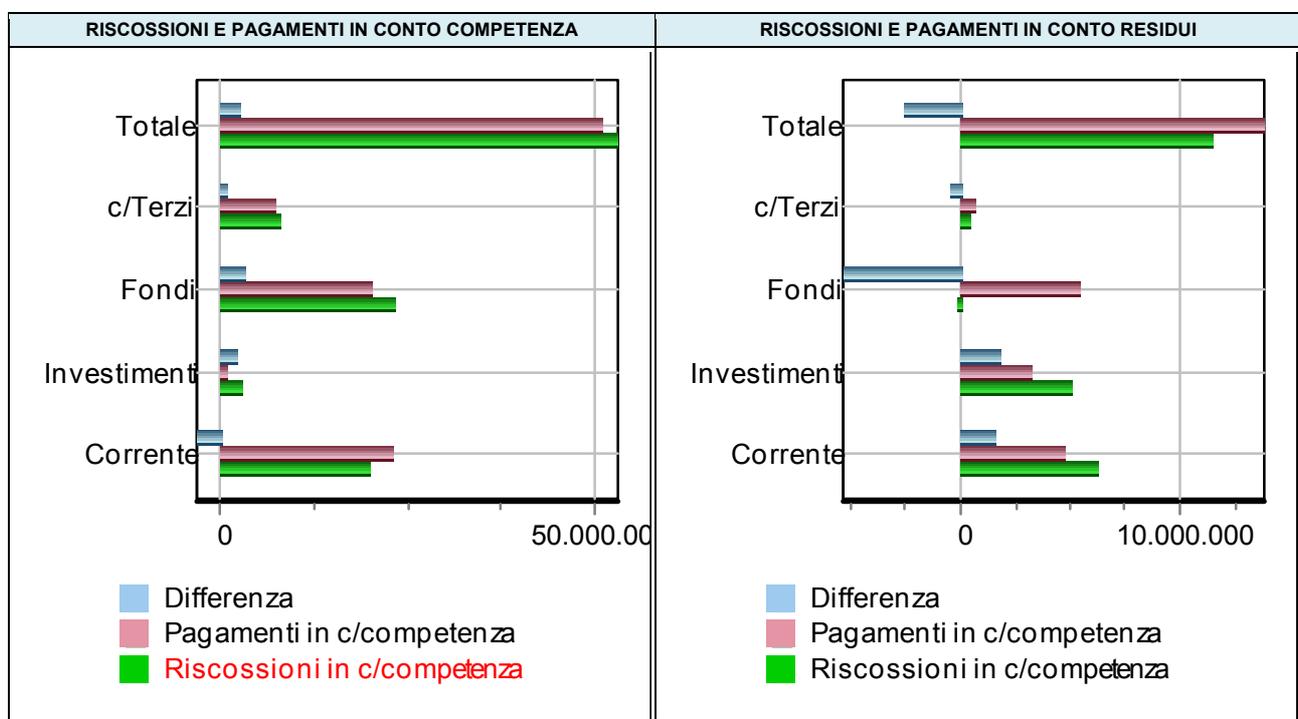
I dati riferibili alla gestione di competenza del 2019 sono sintetizzati nella seguente tabella:

RISCOSSIONI E PAGAMENTI IN C/COMPETENZA	RISCOSSIONI IN C/COMPETENZA	PAGAMENTI IN C/COMPETENZA	DIFFERENZA
Risultato del Bilancio corrente	19.577.482,27	22.723.310,74	-3.145.828,47
Risultato del Bilancio investimenti	2.653.386,80	648.896,08	2.004.490,72
Risultato del Bilancio movimento di fondi	23.076.943,49	20.015.965,87	3.060.977,62

Risultato del Bilancio di terzi	7.729.235,64	7.227.501,16	501.734,48
<b>TOTALE</b>	<b>53.037.048,20</b>	<b>50.615.673,85</b>	<b>2.421.374,35</b>

Un discorso del tutto analogo può essere effettuato per la gestione residui, dove occorre rilevare che il risultato negativo del flusso di cassa è compensato da quello di competenza che, sommato al fondo di cassa iniziale, ha generato effetti positivi sulla gestione monetaria complessiva.

RISCOSSIONI E PAGAMENTI IN C/RESIDUI	RISCOSSIONI IN C/RESIDUI	PAGAMENTI IN C/RESIDUI	DIFFERENZA
Risultato del Bilancio corrente	6.193.479,87	4.689.415,22	1.504.064,65
Risultato del Bilancio investimenti	4.962.074,89	3.186.675,73	1.775.399,16
Risultato del Bilancio movimento di fondi	0,00	5.375.010,88	-5.375.010,88
Risultato del Bilancio di terzi	296.635,85	622.463,13	-325.827,28
<b>TOTALE</b>	<b>11.452.190,61</b>	<b>13.873.564,96</b>	<b>-2.421.374,35</b>



#### ANTICIPAZIONE DI CASSA

La situazione di cassa, come già in precedenza espresso, continua ad evidenziare criticità, soprattutto con riferimento ai crediti verso la Regione Marche per le somme anticipate dalla Provincia per l'esercizio delle funzioni non fondamentali, crediti certificati e comunicati alla Regione stessa, per un ammontare complessivo pari al 31.12.2019 Euro 4.233.092,13. L'ultimo aggiornamento della situazione creditoria verso la Regione Marche prevede la seguente situazione già riconosciuta dalla Regione stessa:

- IVA sui contratti trasporto pubblico locale € 582.799,90
- Rendicontazione Fondi FSE 2007/2013 € 1.811.258,58

#### Saldo di cassa al 31.12.2019:

- Anticipazione non al 31.12.2019 a fronte di un'anticipazione non estinta al 31.12.2018 pari a € 5.375.010,88 e di € 229.284,44 al 31.12.2017 € 3.060.977,62

#### Vincoli da ricostituire come da determina dirigenziale

n.12 del 31.01.2020 al l'01.01.2020 € 3.614.640,05

Tale situazione, tuttavia, dovrà essere sempre costantemente monitorata al fine di mitigare al massimo l'incidenza degli oneri finanziari riflessi che sino ad oggi hanno notevolmente pesato sulla gestione finanziaria dell'Ente a causa del rilevante e costante ricorso all'anticipazione di cassa non più sostenibile nel medio termine.

Va sottolineato che i vincoli vanno ricostituiti in maniera lineare e coerente con gli anni mancanti per la chiusura del piano di riequilibrio 2013/2022 (anni mancanti n.3), nella misura di € 3.614.640,05annui.

## 1.50 Analisi dell'avanzo applicato nell'esercizio

Analizziamo ora l'utilizzo effettuato nel corso dell'esercizio dell'avanzo di amministrazione.

Nelle tabelle seguenti è presentato l'utilizzo effettuato nel corso dell'anno delle somme relative agli anni precedenti. A tal proposito, si ricorda che l'avanzo determinato con il rendiconto dell'anno precedente può essere finalizzato alla copertura di spese correnti (in sede di assestamento) e d'investimento.

*Ai sensi della nuova formulazione dell'art. 188 del TUEL " l'eventuale disavanzo di amministrazione, accertato ai sensi dell'articolo 186, è immediatamente applicato all'esercizio in corso di gestione contestualmente alla delibera di approvazione del rendiconto. La mancata adozione della delibera che applica il disavanzo al bilancio in corso di gestione è equiparata a tutti gli effetti alla mancata approvazione del rendiconto di gestione. Il disavanzo di amministrazione può anche essere ripianato negli esercizi successivi considerati nel bilancio di previsione, in Allo stesso modo, nel caso di risultato negativo, l'Ente deve provvedere al suo recupero attraverso l'applicazione al bilancio corrente"*

<b>AVANZO 2018 APPLICATO NELL'ESERCIZIO</b>	
Avanzo applicato a Spese correnti	0,00
Avanzo applicato per Investimenti	38.436,65
<b>TOTALE AVANZO APPLICATO</b>	<b>38.436,65</b>

L'utilizzo dell'avanzo nel triennio 2017/2019 è riassunto nella seguente tabella:

<b>AVANZO 2016 APPLICATO NEL 2017</b>	<b>AVANZO 2017 APPLICATO NEL 2018</b>	<b>AVANZO 2018 APPLICATO NEL 2019</b>
<b>153.716,25</b>	<b>861.143,10</b>	<b>38.436,65</b>

### Fondo crediti di dubbia esigibilità

In occasione dell'approvazione del rendiconto si effettua un'ulteriore verifica della congruità dell'accantonamento e della consistenza del FCDE, facendo riferimento all'importo complessivo dei residui attivi sia di competenza dell'esercizio cui si riferisce il rendiconto sia degli esercizi precedenti.

In tale occasione l'ente procede :

a determinare, per ciascuna delle categorie di entrate, l'eventuale nuovo importo complessivo dei residui a seguito dell'operazione di riaccertamento ordinario;

a calcolare, in corrispondenza di ciascuna entrata di cui al punto a) che precede, la media del rapporto tra gli incassi (in c/residui) e l'importo dei residui attivi all'inizio di ogni anno degli ultimi 5 esercizi. L'importo dei residui attivi all'inizio di ciascun anno degli ultimi 5 esercizi può essere ridotto di una percentuale pari all'incidenza dei residui attivi di cui alle lettere b) e d) del prospetto 5.2 predisposto al 01/01/2015 in sede di riaccertamento straordinario dei residui rispetto al totale dei residui attivi risultante dal rendiconto. Tale percentuale di riduzione può essere applicata in occasione della determinazione del fondo crediti di dubbia esigibilità da accantonare nel risultato di amministrazione degli esercizi successivi, con riferimento alle

annualità precedenti all'avvio della riforma.

ad applicare all'importo complessivo dei residui classificati secondo le modalità di cui al punto a) una percentuale pari al complemento a 100 delle medie di cui al punto b).

Con riferimento alla lettera b), la media può essere calcolata secondo le seguenti modalità:

media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui);

rapporto tra la sommatoria degli incassi in c/residui di ciascun anno ponderati con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e il 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio - rispetto alla sommatoria degli residui attivi al 1° gennaio di ciascuna anno ponderati con i medesimi pesi indicati per gli incassi;

media ponderata del rapporto tra incassi in c/residui e i residui attivi all'inizio ciascun anno del quinquennio con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e il 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio;

Se il fondo crediti di dubbia esigibilità complessivamente accantonato nel risultato di amministrazione (costituito dalle quote del risultato di amministrazioni vincolato nei precedenti esercizi e dall'accantonamento effettuato nell'esercizio cui si riferisce il rendiconto) risulta inferiore all'importo considerato congruo, è necessario incrementare conseguentemente la quota del risultato di amministrazione dedicata al fondo stesso; qualora risulta superiore è possibile svincolare conseguentemente la quota del risultato di amministrazione dedicata al fondo.

Si segnala infine che la copertura degli eventuali disavanzi di amministrazione, compresi i casi in cui il risultato di amministrazione non presenti un importo sufficiente a comprendere l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità a seguito del riaccertamento ordinario dei residui, può essere effettuata negli esercizi considerati nel bilancio di previsione, in ogni caso non oltre la durata della consiliazione, contestualmente all'adozione di una delibera consiliare avente ad oggetto il piano di rientro dal disavanzo nel quale siano individuati i provvedimenti necessari a ripristinare il pareggio. Il piano di rientro è sottoposto al parere del collegio dei revisori.

In sede di redazione di rendiconto viene verificata la congruità del fondo crediti di dubbia esigibilità complessivamente accantonato nell'avanzo.

	Residui Attivi	Residui Attivi Eser. Prec.	Totale Attivi	Importo Minimo Fondo	FCDE	% FCDE
<b>FCDE PARTE CORRENTE</b>	1.558.707,4 7	5.819.023,8 6	7.377.731,3 3	5.309.499,8 0	5.309.499,8 0	71,97
<b>FCDE C/CAPITALE</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE GENERALE</b>	1.558.707,4 7	5.819.023,8 6	7.377.731,3 3	5.309.499,8 0	5.309.499,8 0	71,97

<b>Fondo crediti di dubbia esigibilità a rendiconto</b>	5.309.499,80
<b>Avanzo di amministrazione</b>	-6.835.031,59
<b>Avanzo di amministrazione vincolato</b>	761.831,92

### 3.00 ANALISI DELL'ENTRATA

Ultimata l'analisi del risultato finanziario complessivo e di quelli parziali, si passa ad un approfondimento dei contenuti delle singole parti del Conto del bilancio analizzando separatamente l'Entrata e la Spesa.

L'Ente locale, per sua natura, è caratterizzato dall'esigenza di massimizzare la soddisfazione degli utenti-cittadini attraverso l'erogazione di servizi che trovano la copertura finanziaria in una precedente attività di acquisizione delle risorse.

Il reperimento delle fonti di finanziamento, sia per la copertura della spesa corrente che di quella d'investimento, costituisce il primo momento dell'attività di programmazione.

Da questa attività da cui discende l'ammontare delle risorse preventivate, distinte a loro volta per natura e caratteristiche, conseguono le successive previsioni di spesa.

In particolare, l'analisi dell'Entrata, alla luce delle modifiche introdotte dal D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., parte da una ricognizione sui titoli per poi passare ad approfondire i contenuti di ciascuno di essi, attraverso una disarticolazione degli importi complessivi nelle varie "tipologie" individuate dalla rinnovata tassonomia.

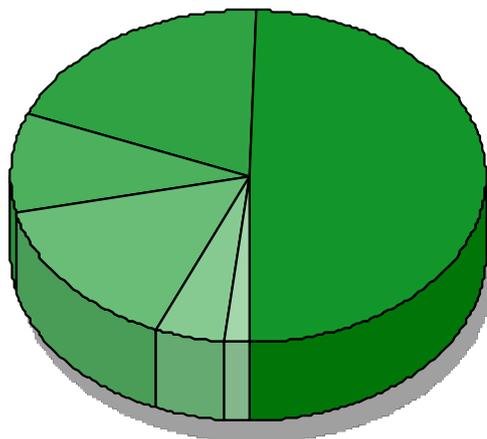
#### 3.10 Analisi delle entrate per titoli

L'ammontare delle Entrate nel corso dell'anno 2019, è sintetizzata nell'analisi per titoli riportata nella tabella sottostante. Dalla sua lettura si comprende come i valori complessivi siano stati determinati e, di conseguenza, quali scelte l'amministrazione abbia posto in essere nell'anno.

Nella tabella, oltre agli importi, è riportato il valore in percentuale che indica la quota di partecipazione di ciascun titolo alla determinazione del volume complessivo delle entrate.

<b>ENTRATE ACCERTATE</b>	<b>2019</b>	<b>%</b>
<b>TITOLO I - Entrate di natura tributaria</b>	16.400.032,47	26,21 %
<b>TITOLO II - Trasferimenti correnti</b>	6.396.063,88	10,22 %
<b>TITOLO III - Entrate Extratributarie</b>	3.284.894,75	5,25 %
<b>TITOLO IV - Entrate in conto capitale</b>	4.883.983,50	7,81 %
<b>TITOLO V - Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>	1.606.559,39	2,57 %
<b>TITOLO VI - Accensione di prestiti</b>	545.379,24	0,87 %
<b>TITOLO VII - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</b>	21.470.384,10	34,31 %
<b>TITOLO IX - Entrate per conto di terzi e partite di giro</b>	7.987.716,29	12,76 %
<b>TOTALE</b>	<b>62.575.013,62</b>	<b>100,00 %</b>

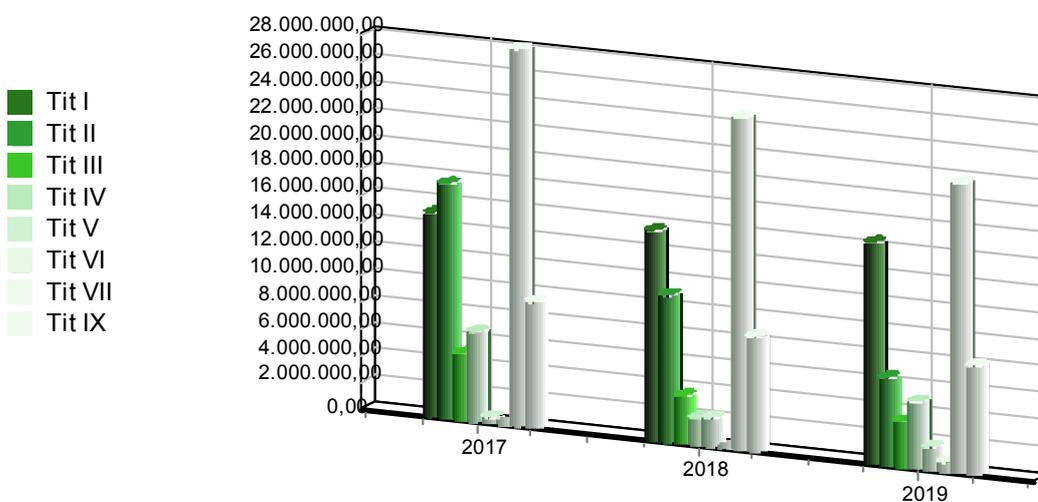
- Tit I
- Tit II
- Tit III
- Tit IV
- Tit V
- Tit VI



Ulteriori spunti di riflessione, in particolare per comprendere se alcuni scostamenti rispetto al trend medio siano connessi con accadimenti di natura straordinaria, possono poi essere ottenuti confrontando le risultanze dell'anno 2019 con quelle del biennio precedente.

Nel nostro Ente detto confronto evidenza:

ACCERTAMENTI	2017	2018	2019
TITOLO I	15.052.508,09	15.592.080,07	16.400.032,47
TITOLO II	17.355.385,07	10.861.731,24	6.396.063,88
TITOLO III	4.778.584,43	3.383.366,76	3.284.894,75
TITOLO IV	6.534.345,40	1.795.758,13	4.883.983,50
TITOLO V	303.812,95	2.042.605,81	1.606.559,39
TITOLO VI	0,00	0,00	545.379,24
TITOLO VII	28.082.312,25	24.601.790,63	21.470.384,10
TITOLO IX	9.271.070,25	8.354.959,68	7.987.716,29
<b>TOTALE</b>	<b>81.378.018,44</b>	<b>66.632.292,32</b>	<b>62.575.013,62</b>



### 3.20 Analisi dei titoli d'entrata

L'analisi condotta sui "titoli" non è sufficiente per una valutazione complessiva della politica di raccolta delle fonti di finanziamento. Bisogna arricchire il livello di dettaglio verificando la composizione di ciascun titolo.

A tal fine si propone una lettura di ciascuno di essi per "tipologie", secondo l'articolazione prevista dallo stesso legislatore.

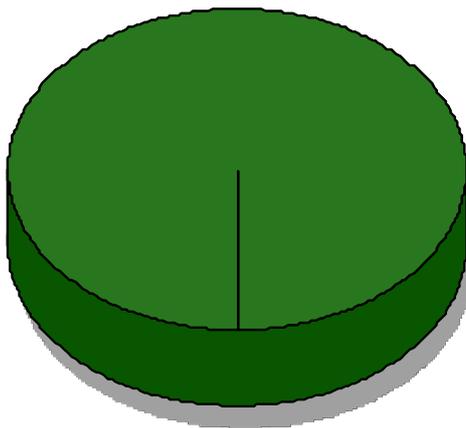
#### 3.21 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa

Le entrate tributarie rappresentano la parte del bilancio nella quale l'Ente esprime la potestà impositiva autonoma nel campo delle imposte e delle tasse, quale aspetto della propria autonomia. Sono quindi entrate che dipendono dalle volontà e dall'attività dell'ente che richiedono l'attivazione di responsabilità politiche e direzionali di particolare efficacia.

Nella tabella sottostante viene presentata la composizione del titolo I dell'entrata con riferimento agli accertamenti risultanti dal rendiconto 2019 :

<b>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>	<b>2019</b>	<b>%</b>
<b>TIPOLOGIA 101 - Imposte, tasse e proventi assimilati</b>	16.400.032,47	100,00 %
<b>TIPOLOGIA 104 - Compartecipazioni di tributi</b>	0,00	0,00 %
<b>TIPOLOGIA 301 - Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali tributarie proprie</b>	0,00	0,00 %
<b>TIPOLOGIA 302 - Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (solo per Enti locali)</b>	0,00	0,00 %
<b>TOTALE</b>	<b>16.400.032,47</b>	<b>100,00 %</b>

- Tipol 101
- Tipol 104
- Tipol 301
- Tipol 302



Nella tabella che segue si propone il confronto di ciascuna tipologia con gli accertamenti del biennio precedente.

<b>ACCERTAMENTI</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>TIPOLOGIA 101 - Imposte, tasse e proventi assimilati</b>	15.052.508,09	15.592.080,07	16.400.032,47
<b>TIPOLOGIA 104 - Compartecipazioni di tributi</b>	0,00	0,00	0,00
<b>TIPOLOGIA 301 - Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali tributarie proprie</b>	0,00	0,00	0,00

**TIPOLOGIA 302 - Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (solo per Enti locali)**

0,00

0,00

0,00

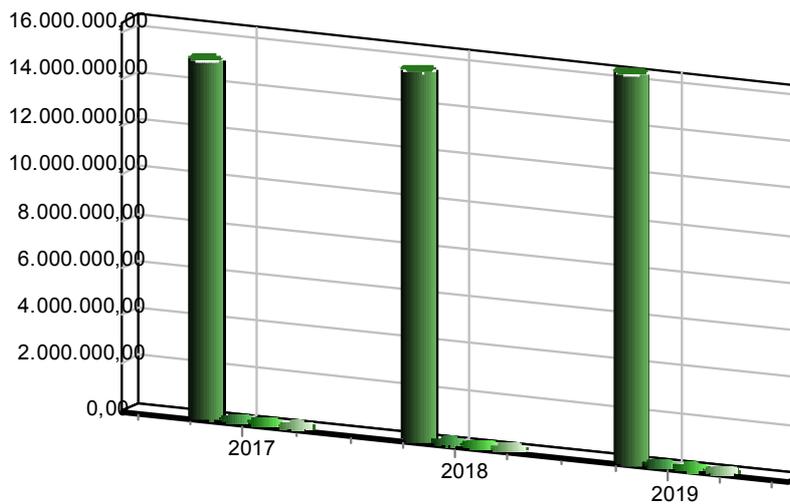
**TOTALE**

**15.052.508,09**

**15.592.080,07**

**16.400.032,47**

- Tipol 101
- Tipol 104
- Tipol 301
- Tipol 302



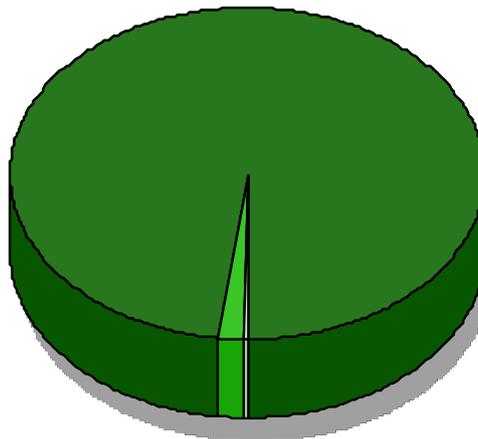
### 3.22 Trasferimenti correnti

Queste entrate rappresentano trasferimenti e contributi effettuati nell'ambito del settore pubblico (Stato, Regione, Province, Comuni, Altri) destinati a concorrere al finanziamento dell'attività ordinaria dell'Ente rivolta all'erogazione di servizi. E' quindi una classica entrata di natura derivata, sulla quale l'ente ha poco potere di attivazione e che sta assumendo decisamente un peso sempre meno incisivo.

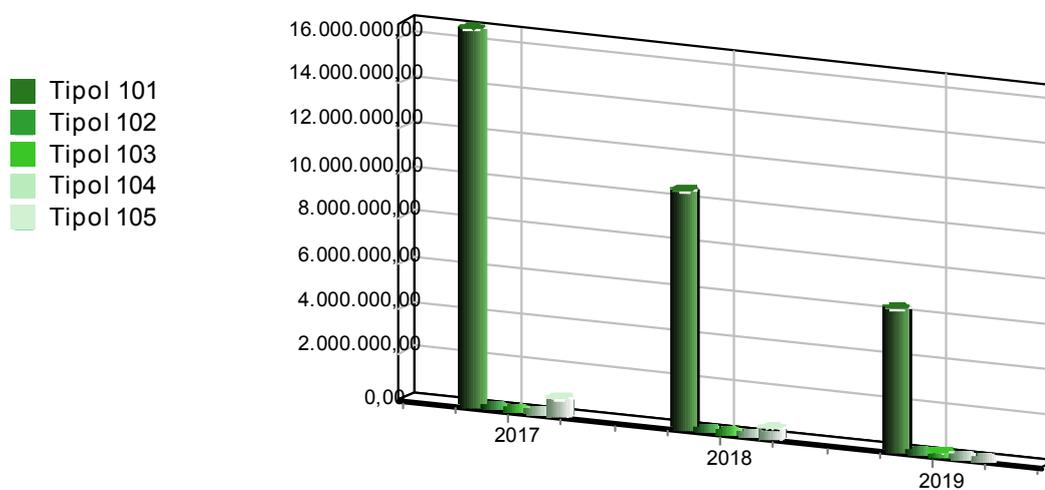
Il titolo 2 delle entrate è classificato secondo tipologie che misurano la contribuzione da parte di Amministrazioni dello Stato, da Privati, Imprese ed altri soggetti all'ordinaria gestione dell'Ente.

<b>ENTRATE ACCERTATE PER TRASFERIMENTI CORRENTI</b>	<b>2019</b>	<b>%</b>
<b>TIPOLOGIA 101 - Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche</b>	6.273.318,75	98,08 %
<b>TIPOLOGIA 102 - Trasferimenti correnti da Famiglie</b>	0,00	0,00 %
<b>TIPOLOGIA 103 - Trasferimenti correnti da Imprese</b>	98.000,00	1,53 %
<b>TIPOLOGIA 104 - Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private</b>	0,00	0,00 %
<b>TIPOLOGIA 105 - Trasferimenti correnti dalla UE e dal Resto del Mondo</b>	24.745,13	0,39 %
<b>TOTALE</b>	<b>6.396.063,88</b>	<b>100,00 %</b>

- Tipol 101
- Tipol 102
- Tipol 103
- Tipol 104
- Tipol 105



ACCERTAMENTI	2017	2018	2019
<b>TIPOLOGIA 101 - Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche</b>	16.651.092,92	10.474.656,39	6.273.318,75
<b>TIPOLOGIA 102 - Trasferimenti correnti da Famiglie</b>	0,00	0,00	0,00
<b>TIPOLOGIA 103 - Trasferimenti correnti da Imprese</b>	0,00	42.000,00	98.000,00
<b>TIPOLOGIA 104 - Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private</b>	0,00	0,00	0,00
<b>TIPOLOGIA 105 - Trasferimenti correnti dalla UE e dal Resto del Mondo</b>	704.292,15	345.074,85	24.745,13
<b>TOTALE</b>	<b>17.355.385,07</b>	<b>10.861.731,24</b>	<b>6.396.063,88</b>



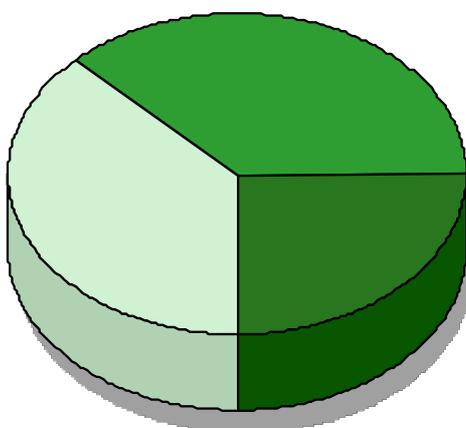
### 3.23 Le Entrate extratributarie

In questo titolo sono raggruppate le entrate proprie non aventi natura tributaria destinate al finanziamento della spesa corrente. Sono compresi in questo titolo i proventi dei servizi pubblici, i proventi dei beni dell'Ente, gli interessi sulle anticipazioni e crediti, altre entrate da redditi da capitale e altre poste residuali come i Rimborsi diversi.

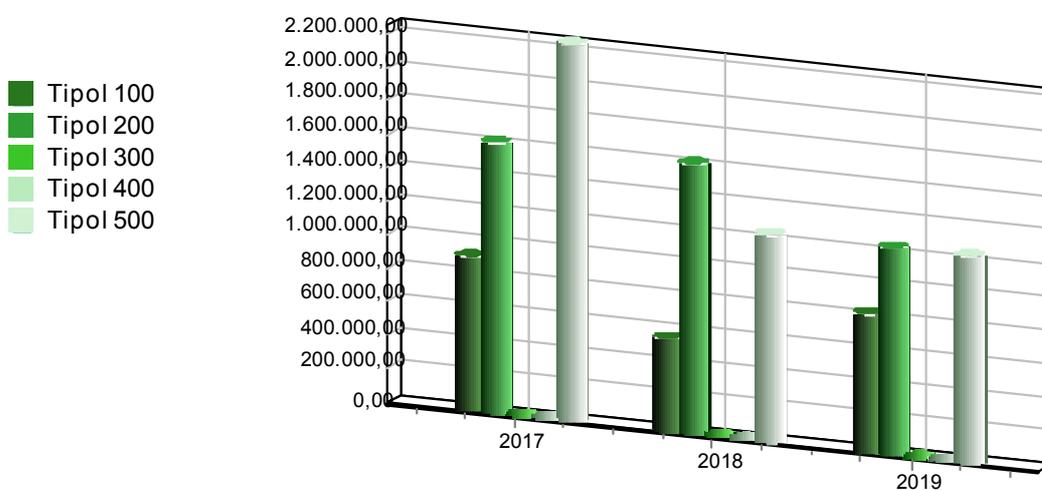
Il valore complessivo del titolo 3 è stato già analizzato. In questo paragrafo si vuole approfondire il contenuto delle varie tipologie riportate nella tabella seguente, dove viene proposto l'importo accertato nell'anno 2019 e la percentuale rispetto al totale del titolo.

<b>ENTRATE EXTRATRIBUTARIE ACCERTATE</b>	<b>2019</b>	<b>%</b>
<b>TIPOLOGIA 100 - Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni</b>	817.330,04	24,88 %
<b>TIPOLOGIA 200 - Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti</b>	1.231.417,64	37,49 %
<b>TIPOLOGIA 300 - Interessi attivi</b>	0,34	0,00 %
<b>TIPOLOGIA 400 - Altre entrate da redditi da capitale</b>	0,00	0,00 %
<b>TIPOLOGIA 500 - Rimborsi e altre entrate correnti</b>	1.236.146,73	37,63 %
<b>TOTALE</b>	<b>3.284.894,75</b>	<b>100,00 %</b>

- Tipol 100
- Tipol 200
- Tipol 300
- Tipol 400
- Tipol 500



ACCERTAMENTI	2017	2018	2019
<b>TIPOLOGIA 100 - Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni</b>	917.247,70	547.999,63	817.330,04
<b>TIPOLOGIA 200 - Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti</b>	1.612.908,00	1.605.891,16	1.231.417,64
<b>TIPOLOGIA 300 - Interessi attivi</b>	0,16	987,24	0,34
<b>TIPOLOGIA 400 - Altre entrate da redditi da capitale</b>	0,00	0,00	0,00
<b>TIPOLOGIA 500 - Rimborsi e altre entrate correnti</b>	2.248.428,57	1.228.488,73	1.236.146,73
<b>TOTALE</b>	<b>4.778.584,43</b>	<b>3.383.366,76</b>	<b>3.284.894,75</b>



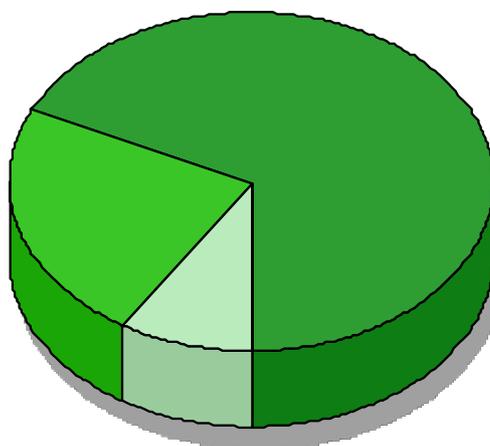
### 3.24 Le Entrate in conto capitale

Le entrate del titolo 4 partecipano, insieme con quelle del titolo 5, al finanziamento delle spese d'investimento e in pratica all'acquisizione di quei beni a fecondità ripetuta, utilizzati per più esercizi. La fonte di provenienza di queste entrate è decisamente di natura straordinaria, riferibile al patrimonio dell'ente ed all'attivazione di contributi straordinari. In questo titolo sono comprese anche le entrate da riduzioni di attività finanziarie.

L'articolazione del titolo per tipologia riproposte nella tabella seguente, possono essere confrontate tra loro al fine di evidenziare natura delle entrate finalizzate al finanziamento degli investimenti attivati nel corso dell'anno.

<b>ENTRATE ACCERTATE TITOLO IV</b>	<b>2019</b>	<b>%</b>
<b>TIPOLOGIA 100 - Tributi in conto capitale</b>	0,00	0,00 %
<b>TIPOLOGIA 200 - Contributi agli investimenti</b>	3.322.374,63	68,03 %
<b>TIPOLOGIA 300 - Altri trasferimenti in conto capitale</b>	1.121.858,87	22,97 %
<b>TIPOLOGIA 400 - Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali</b>	439.750,00	9,00 %
<b>TIPOLOGIA 500 - Altre entrate in conto capitale</b>	0,00	0,00 %
<b>TOTALE</b>	<b>4.883.983,50</b>	<b>100,00 %</b>

- Tipol 100
- Tipol 200
- Tipol 300
- Tipol 400
- Tipol 500

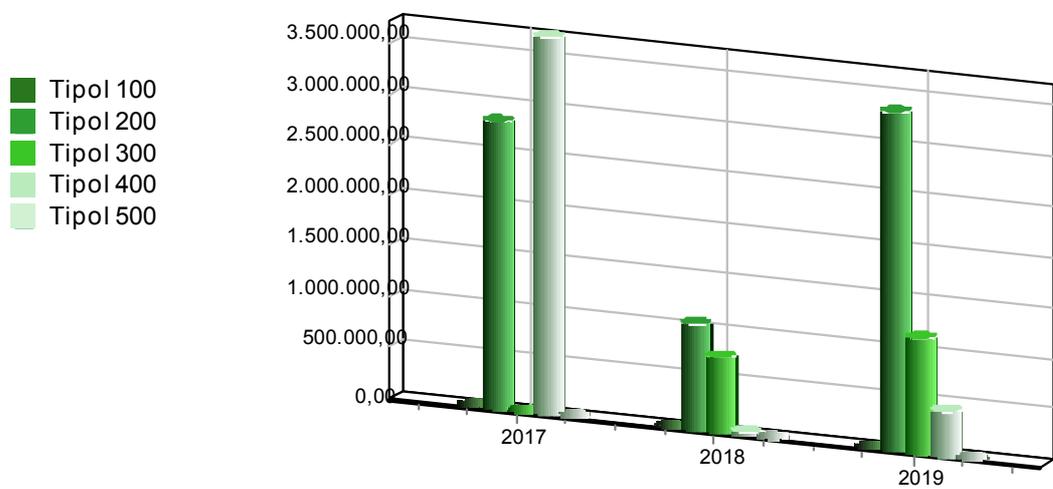


La tipologia 200 "Contributi agli Investimenti", correlata al Macroaggregato 04 del titolo 2 della spesa (Altri trasferimenti in conto capitale), anche se il legislatore ne impone la presentazione nel titolo 4 dell'entrata, in realtà partecipa alla definizione degli equilibri di bilancio, incidendo sul Bilancio di parte corrente.

L'analisi triennale, delle entrate, articolate nelle varie tipologie del titolo 4, evidenzia una situazione quale

quella riportata nella tabella:

ACCERTAMENTI	2017	2018	2019
<b>TIPOLOGIA 100 - Tributi in conto capitale</b>	0,00	0,00	0,00
<b>TIPOLOGIA 200 - Contributi agli investimenti</b>	2.813.524,50	1.039.079,67	3.322.374,63
<b>TIPOLOGIA 300 - Altri trasferimenti in conto capitale</b>	6.331,15	739.122,46	1.121.858,87
<b>TIPOLOGIA 400 - Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali</b>	3.707.280,00	12.276,00	439.750,00
<b>TIPOLOGIA 500 - Altre entrate in conto capitale</b>	7.209,75	5.280,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>6.534.345,40</b>	<b>1.795.758,13</b>	<b>4.883.983,50</b>

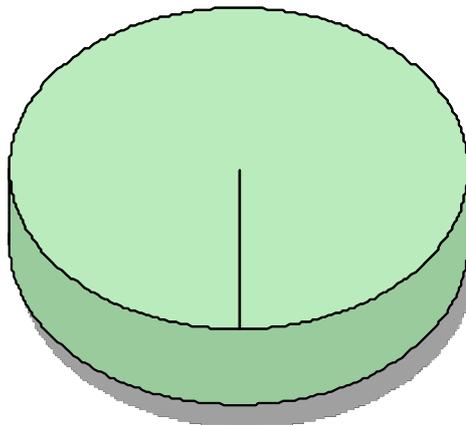


### 3.25 Entrate da riduzione di attività finanziarie

Rientrano in questo titolo le alienazioni di attività finanziarie, la riscossione di crediti, altre entrate per riduzione di attività finanziarie. Ad esempio: alienazioni di azioni e partecipazioni e conferimenti di capitale, riscossione di crediti a tasso agevolato da amministrazioni pubbliche, prelievi dai conti di tesoreria statale diversi dalla tesoreria unica, ecc.

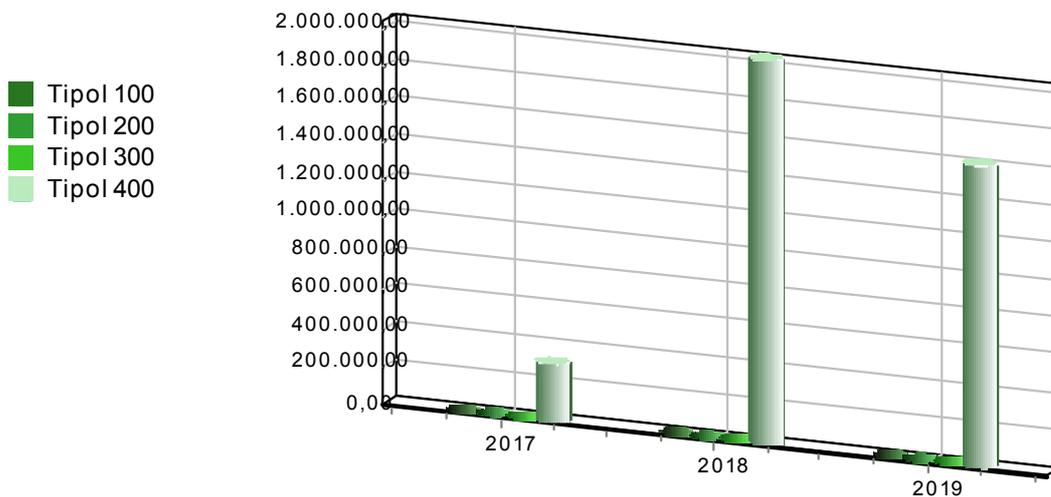
<b>ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIA</b>	<b>2019</b>	<b>%</b>
<b>TIPOLOGIA 100 - Alienazione di attività finanziarie</b>	0,00	0,00 %
<b>TIPOLOGIA 200 - Riscossione crediti di breve termine</b>	0,00	100,00 %
<b>TIPOLOGIA 300 - Riscossione crediti di medio-lungo termine</b>	0,00	0,00 %
<b>TIPOLOGIA 400 - Altre entrate per riduzione di attività finanziarie</b>	1.606.559,39	0,00 %
<b>TOTALE</b>	<b>1.606.559,39</b>	<b>100,00 %</b>

- Tipol 100
- Tipol 200
- Tipol 300
- Tipol 400



Nella successiva tabella è riproposto per ciascuna categoria il valore degli accertamenti registrati nell'anno 2019 e nei due esercizi precedenti.

<b>ACCERTAMENTI</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>TIPOLOGIA 100 - Alienazione di attività finanziarie</b>	0,00	0,00	0,00
<b>TIPOLOGIA 200 - Riscossione crediti di breve termine</b>	0,00	0,00	0,00
<b>TIPOLOGIA 300 - Riscossione crediti di medio-lungo termine</b>	0,00	0,00	0,00
<b>TIPOLOGIA 400 - Altre entrate per riduzione di attività finanziarie</b>	303.812,95	2.042.605,81	1.606.559,39
<b>TOTALE</b>	<b>303.812,95</b>	<b>2.042.605,81</b>	<b>1.606.559,39</b>

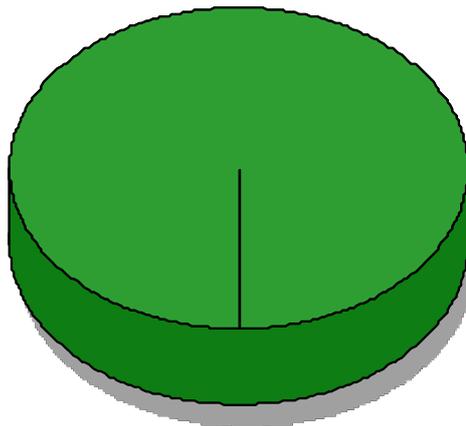


### 3.26 Assunzione di Prestiti

Queste entrate provengono da operazioni di indebitamento dalle quali l'ente ha ottenuto i mezzi finanziari da destinare a spese d'investimento.

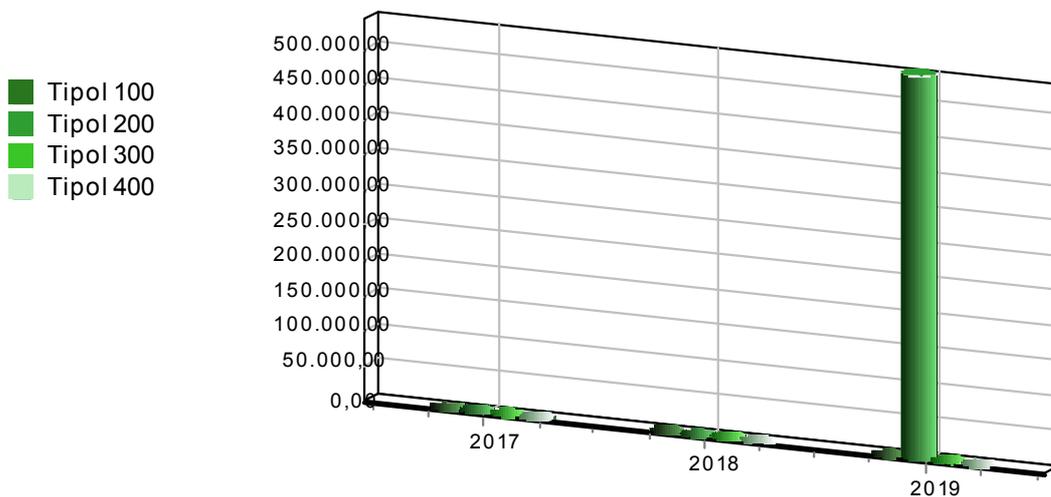
<b>ENTRATE ACCERTATE DA ASSUNZIONE DI PRESTITI</b>	<b>2019</b>	<b>%</b>
TIPOLOGIA 100 - Emissione di titoli obbligazionari	0,00	0,00 %
TIPOLOGIA 200 - Accensione Prestiti a breve termine	545.379,24	100,00 %
TIPOLOGIA 300 - Accensione Mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	0,00	0,00 %
TIPOLOGIA 400 - Altre forme di indebitamento	0,00	0,00 %
<b>TOTALE</b>	<b>545.379,24</b>	<b>100,00 %</b>

- Tipol 100
- Tipol 200
- Tipol 300
- Tipol 400



Nella successiva tabella è riproposto per ciascuna tipologia il valore degli accertamenti registrati nell'anno 2019 e nei due esercizi precedenti.

<b>ACCERTAMENTI</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>TIPOLOGIA 100 - Emissione di titoli obbligazionari</b>	0,00	0,00	0,00
<b>TIPOLOGIA 200 - Accensione Prestiti a breve termine</b>	0,00	0,00	545.379,24
<b>TIPOLOGIA 300 - Accensione Mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine</b>	0,00	0,00	0,00
<b>TIPOLOGIA 400 - Altre forme di indebitamento</b>	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>545.379,24</b>



### 3.27 Capacità d'indebitamento residua

Il ricorso all'indebitamento, oltre che a valutazioni di convenienza economica (si ricorda che l'accensione di un mutuo determina di norma il consolidamento della spesa per interessi per un periodo di circa 15/20 anni, finanziabile con il ricorso a nuove entrate o con la riduzione delle altre spese correnti), è subordinato al rispetto di alcuni vincoli legislativi.

Tra questi la capacità d'indebitamento costituisce un indice sintetico di natura giuscontabile che limita la possibilità d'indebitamento per gli scopi previsti dalla normativa vigente.

Il calcolo della capacità di indebitamento per l'assunzione di mutui è collegata all'autonomia gestionale dell'ente e al mantenimento degli equilibri di bilancio. L'articolo 204 del D.Lgs 267/2000 ed in precedenza le altre disposizioni confluite nel TUEL, stabiliscono la capacità teorica di indebitamento con riferimento al volume complessivo degli interessi passivi. Nel dettaglio le disposizioni normative hanno sempre sancito il principio che non potessero essere contratti mutui se l'importo annuale degli interessi riferiti a nuove forme di indebitamento, sommato agli interessi per mutui precedentemente contratti ed a quelli derivanti da garanzie prestate ai sensi dell'articolo 207, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi, superasse una soglia delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene deliberata l'assunzione dei mutui, soglia soggetta a successive modificazioni per effetto di variazioni normative.

Dal lato pratico la capacità effettiva di indebitamento è subordinata alla misura in cui le entrate correnti finanziano le spese correnti.

Per questa ragione prima di procedere alla assunzione di un mutuo è necessario condurre una accurata analisi finanziaria con lo scopo di calcolare la effettiva capacità di indebitamento e valutare quale sarà la situazione finanziaria in seguito alla realizzazione della spesa di investimento.

CAPACITA' DI INDEBITAMENTO		Parziale	Totale
TITOLO I - accertamenti anno 2019		16.400.032,47	
TITOLO II - accertamenti anno 2019		6.396.063,88	
TITOLO III - accertamenti anno 2019		3.284.894,75	
Totale Entrate Correnti anno 2019			26.080.991,10
<b>10%</b>	Entrate Correnti anno	2019	2.608.099,11
Quota interessi da rimborsare al 31 dicembre		2020	1.957.821,33
Quota interessi disponibile			650.277,78
		% incidenza	2,49 %

Circa l'ammontare di tale limite va precisato che la previsione originaria ha subito varie modifiche da parte delle ultime leggi finanziarie. Tale limite, dal 1 gennaio 2015 nell'art. 204 del TUEL è stato fissato nel 10%.

## 4.00 ANALISI DELLA SPESA

L'analisi della Spesa intende dare dimostrazione di come le risorse acquisite siano state impiegate all'interno del processo di erogazione dell'Ente per il perseguimento degli obiettivi programmatici fissati dall'Amministrazione all'interno dei documenti di Programmazione, distinguendo la natura delle stesse e la loro finalità.

Per tale ragione l'esposizione proporrà, in sequenza, l'analisi degli aspetti contabili riguardanti la suddivisione delle spese in titoli, per poi passare alla loro scomposizione in missioni e macroaggregati.

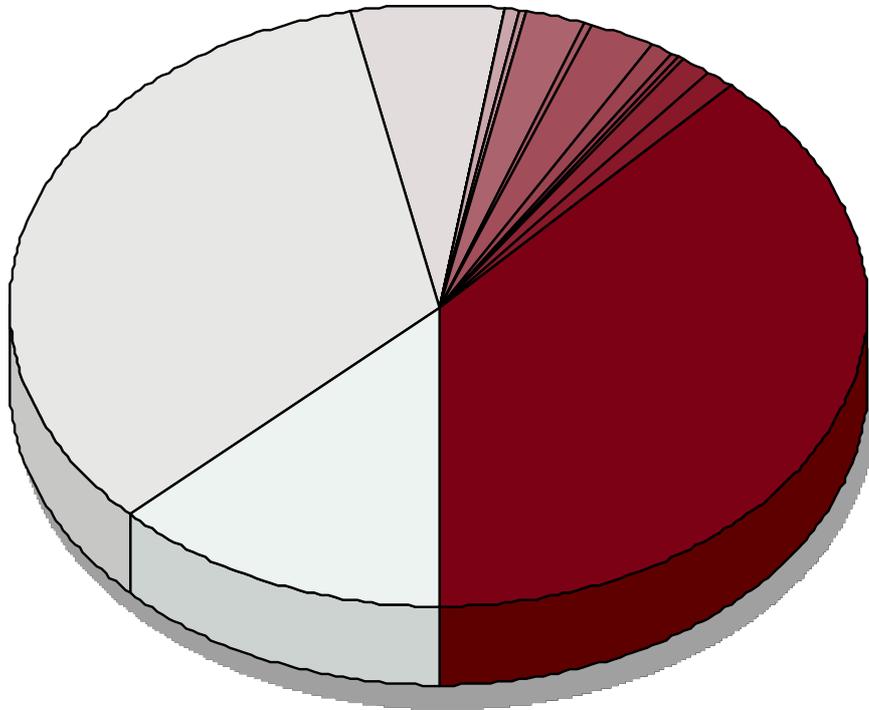
#### 4.05 Analisi per Missioni della Spesa

La prima macro-classificazione per una sintetica lettura dell'intera manovra di spesa attuata nell'anno 2019, è quella che vede la distinzione in missioni. La tabella seguente riepiloga gli importi impegnati distinti per ciascuna missione, con la rispettiva incidenza in percentuale sul totale della spesa 2019.

Missione	Impegni	%
<b>01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione</b>	24.033.340,92	38,15
<b>02 - Giustizia</b>	0,00	0,00
<b>03 - Ordine pubblico e sicurezza</b>	714.333,55	1,13
<b>04 - Istruzione e diritto allo studio</b>	715.000,00	1,13
<b>05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali</b>	22.640,00	0,04
<b>06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero</b>	244.163,39	0,39
<b>07 - Turismo</b>	552.640,13	0,88
<b>08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa</b>	1.529.057,88	2,43
<b>09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente</b>	132.021,71	0,21
<b>10 - Trasporti e diritto alla mobilità</b>	1.532.964,03	2,43
<b>11 - Soccorso civile</b>	0,00	0,00
<b>12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia</b>	0,00	0,00
<b>13 - Tutela della salute</b>	0,00	0,00
<b>14 - Sviluppo economico e competitività</b>	149.743,24	0,24
<b>15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale</b>	13.880,00	0,02
<b>16 - Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca</b>	355.817,87	0,56
<b>17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche</b>	0,00	0,00
<b>18 - Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali</b>	0,00	0,00
<b>19 - Relazioni internazionali</b>	0,00	0,00
<b>20 - Fondi da ripartire</b>	0,00	0,00
<b>50 - Debito pubblico</b>	3.543.683,63	5,63
<b>60 - Anticipazioni finanziarie</b>	21.470.384,10	34,08
<b>99 - Servizi per conto terzi</b>	7.987.716,29	12,68
<b>Totale</b>	<b>62.997.386,74</b>	<b>100,00</b>

## Impegni assunti su Missioni

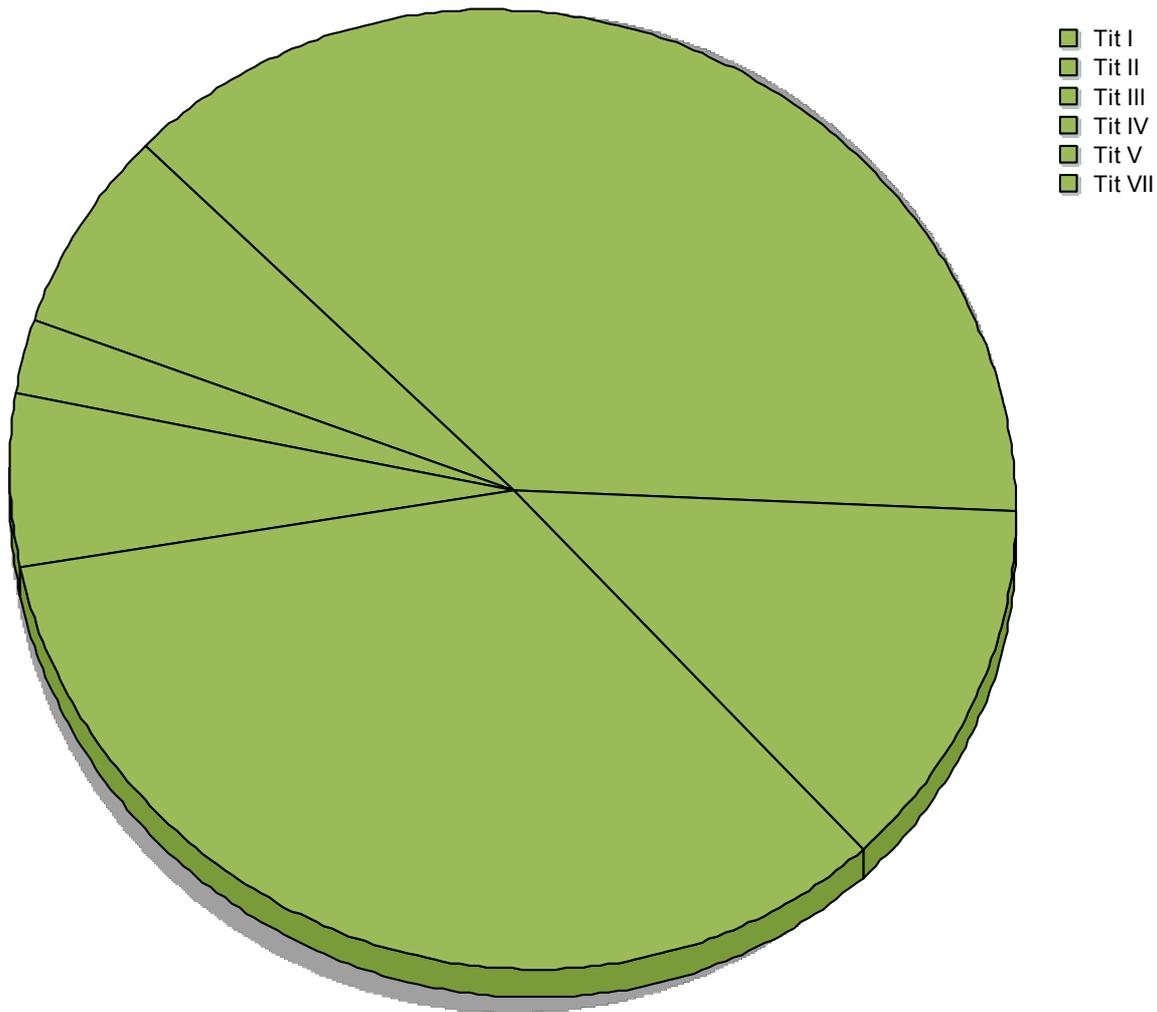
- Miss 01
- Miss 02
- Miss 03
- Miss 04
- Miss 05
- Miss 06
- Miss 07
- Miss 08
- Miss 09
- Miss 10
- Miss 11
- Miss 12
- Miss 13
- Miss 14
- Miss 15
- Miss 16
- Miss 17
- Miss 18
- Miss 19
- Miss 20
- Miss 50
- Miss 60
- Miss 99



#### 4.10 Analisi per Titoli della Spesa

La prima macro-classificazione per una sintetica lettura dell'intera manovra di spesa attuata nell'anno 2019, è quella che vede la distinzione in titoli. La tabella seguente riepiloga gli importi impegnati distinti per ciascun titolo, con la rispettiva incidenza in percentuale sul totale della spesa 2019.

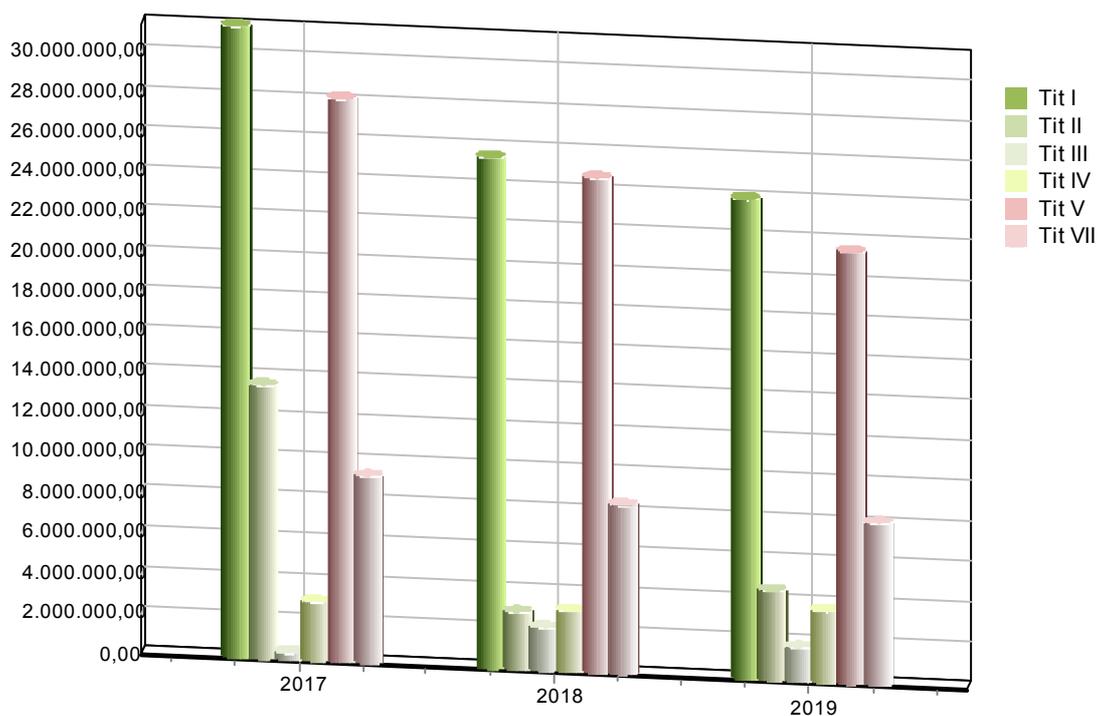
<b>SPESE IMPEGNATE</b>	<b>2019</b>	<b>%</b>
<b>TITOLO I - Spese correnti</b>	23.944.070,31	38,01 %
<b>TITOLO II - Spese in conto capitale</b>	4.444.973,02	7,06 %
<b>TITOLO III - Spese per incremento di attività finanziarie</b>	1.606.559,39	2,55 %
<b>TITOLO IV - Rimborso prestiti</b>	3.543.683,63	5,63 %
<b>TITOLO V - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere</b>	21.470.384,10	34,08 %
<b>TITOLO VII - Spese per conto terzi e partite di giro</b>	7.987.716,29	12,67 %
<b>TOTALE</b>	<b>62.997.386,74</b>	<b>100,00 %</b>



Allo stesso modo si evidenzia l'analisi del trend storico triennale di ciascun titolo, rappresentato dai seguenti importi:

<b>SOMME IMPEGNATE</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>TITOLO I - Spese correnti</b>	31.472.873,69	25.449.292,10	23.944.070,31

<b>TITOLO II - Spese in conto capitale</b>	13.562.616,75	2.762.452,19	4.444.973,02
<b>TITOLO III - Spese per incremento di attività finanziarie</b>	303.812,95	2.042.605,81	1.606.559,39
<b>TITOLO IV - Rimborso prestiti</b>	2.884.526,87	2.969.199,63	3.543.683,63
<b>TITOLO V - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere</b>	28.082.312,25	24.601.790,63	21.470.384,10
<b>TITOLO VII - Spese per conto terzi e partite di giro</b>	9.271.070,25	8.354.959,68	7.987.716,29
<b>TOTALE</b>	<b>85.577.212,76</b>	<b>66.180.300,04</b>	<b>62.997.386,74</b>



## 4.20 Spese correnti

Una valutazione più puntuale delle scelte di Spesa da parte dell'amministrazione deve necessariamente disaggregare le macro-componenti prima mostrate. In tal senso, la distinzione tra la Spesa di Parte Corrente e quella in Conto Capitale suddivise per destinazione funzionale facilita una tale lettura e meglio evidenzia l'impiego delle risorse nel perseguimento delle scelte strategiche.

### 4.21 Analisi della Spesa corrente per Missioni

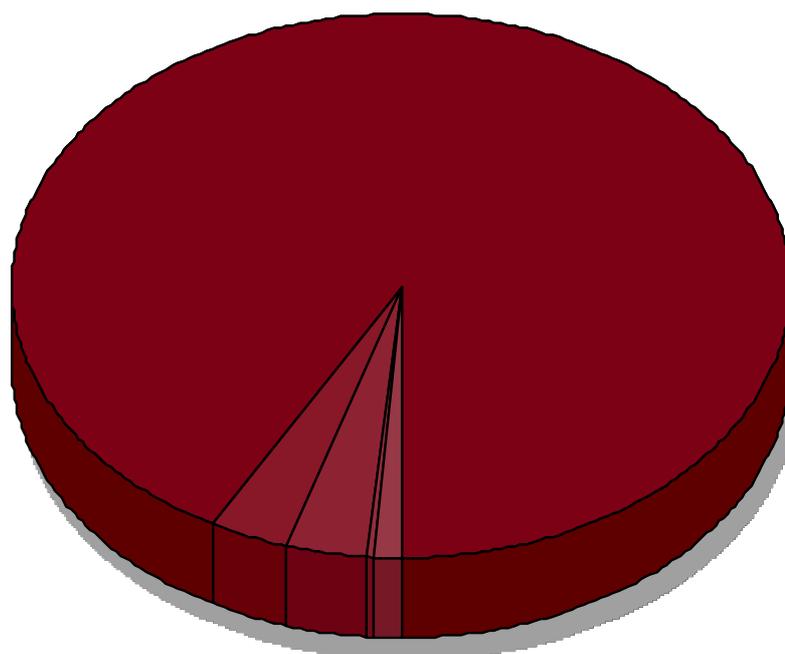
Le spese correnti sono quelle che consentono alle Amministrazioni di esercitare la propria attività. Di norma rappresentano uscite che si ripetono anno per anno, esclusa una modesta percentuale legata a specifiche iniziative o a spese di funzionamento non ripetitive, e sono iscritte nel Titolo 1.

Si propone dapprima una sua distinzione per missioni.

Nella tabella sottostante viene presentata la composizione degli impegni del titolo 1 della spesa nel rendiconto annuale 2019:

<b>SPESA CORRENTE IMPEGNATA PER MISSIONI</b>	<b>2019</b>	<b>%</b>
MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	19.512.034,86	81,49 %
MISSIONE 02 - Giustizia	0,00	0,00 %
MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza	714.333,55	2,98 %
MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	715.000,00	2,99 %
MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	22.640,00	0,09 %
MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	244.163,39	1,02 %
MISSIONE 07 - Turismo	552.640,13	2,31 %
MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	1.529.057,88	6,39 %
MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	132.021,71	0,55 %
MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	2.737,68	0,01 %
MISSIONE 11 - Soccorso civile	0,00	0,00 %
MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	0,00	0,00 %
MISSIONE 13 - Tutela della salute	0,00	0,00 %
MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività	149.743,24	0,63 %
MISSIONE 15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	13.880,00	0,06 %
MISSIONE 16 - Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	355.817,87	1,49 %
MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche	0,00	0,00 %
MISSIONE 18 - Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	0,00	0,00 %
MISSIONE 19 - Relazioni internazionali	0,00	0,00 %
MISSIONE 20 - Fondi da ripartire	0,00	0,00 %
MISSIONE 50 - Debito pubblico	0,00	0,00 %
MISSIONE 60 - Anticipazioni finanziarie	0,00	-0,01 %
<b>TOTALE</b>	<b>23.944.070,31</b>	<b>100,00 %</b>

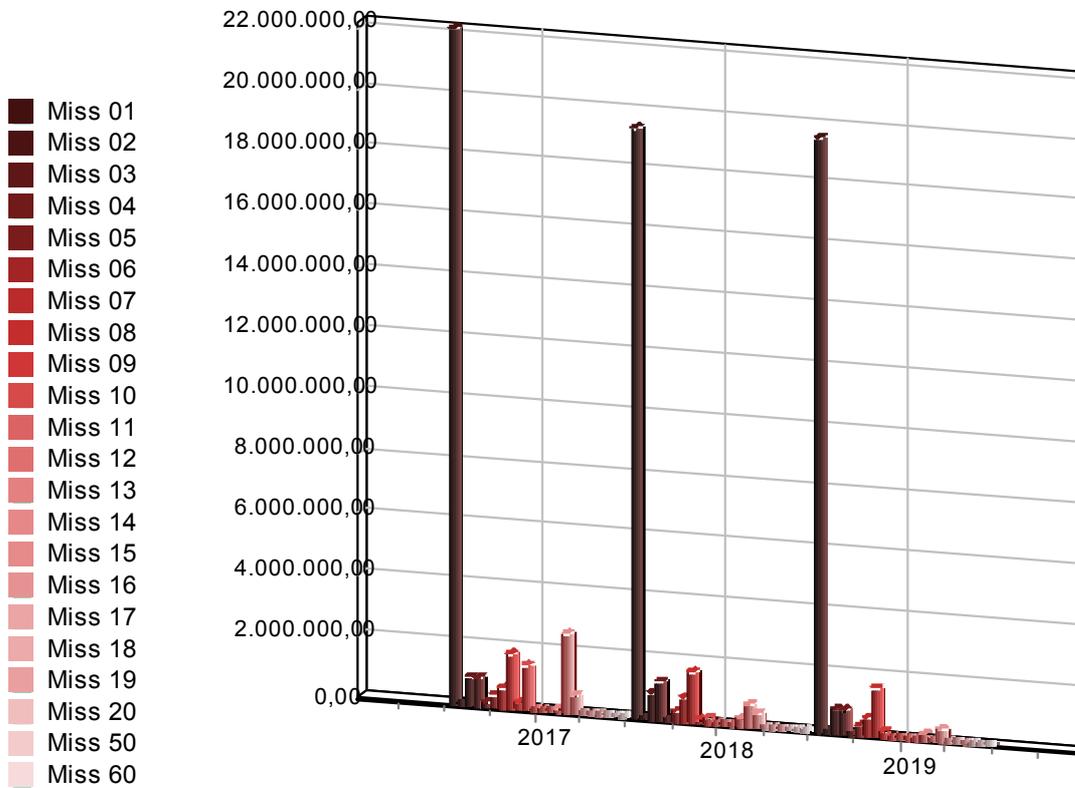
- Miss 01
- Miss 02
- Miss 03
- Miss 04
- Miss 05
- Miss 06



Allo stesso modo, si propone un'analisi degli impegni per ciascuna missione riferita all'anno 2019 ed ai due precedenti.

<b>SOMME IMPEGNATE</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione</b>	22.187.123,21	19.389.948,68	19.512.034,86
<b>MISSIONE 02 - Giustizia</b>	0,00	0,00	0,00
<b>MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza</b>	855.148,23	818.685,45	714.333,55
<b>MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio</b>	882.501,06	1.209.294,22	715.000,00
<b>MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali</b>	52.851,47	23.791,78	22.640,00
<b>MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero</b>	367.964,30	239.655,11	244.163,39
<b>MISSIONE 07 - Turismo</b>	600.667,48	720.140,90	552.640,13
<b>MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa</b>	1.753.453,12	1.606.071,85	1.529.057,88
<b>MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente</b>	167.423,24	52.644,35	132.021,71
<b>MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità</b>	1.425.614,97	129.990,25	2.737,68
<b>MISSIONE 11 - Soccorso civile</b>	0,00	0,00	0,00
<b>MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia</b>	0,00	670,10	0,00
<b>MISSIONE 13 - Tutela della salute</b>	0,00	0,00	0,00
<b>MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività</b>	94.582,21	180.975,25	149.743,24
<b>MISSIONE 15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale</b>	2.550.132,45	691.750,97	13.880,00
<b>MISSIONE 16 - Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca</b>	535.411,95	385.673,19	355.817,87
<b>MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche</b>	0,00	0,00	0,00
<b>MISSIONE 18 - Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali</b>	0,00	0,00	0,00

<b>MISSIONE 19 - Relazioni internazionali</b>	0,00	0,00	0,00
<b>MISSIONE 20 - Fondi da ripartire</b>	0,00	0,00	0,00
<b>MISSIONE 50 - Debito pubblico</b>	0,00	0,00	0,00
<b>MISSIONE 60 - Anticipazioni finanziarie</b>	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>31.472.873,69</b>	<b>25.449.292,10</b>	<b>23.944.070,31</b>

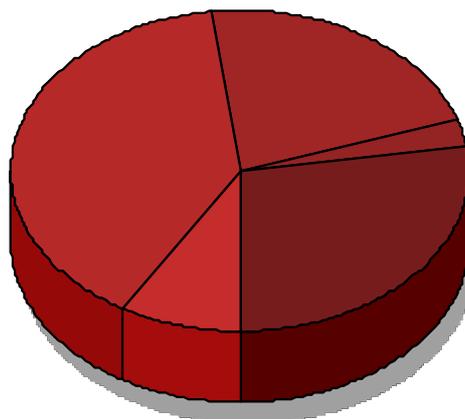


#### 4.22 Analisi della Spesa corrente per macroaggregato

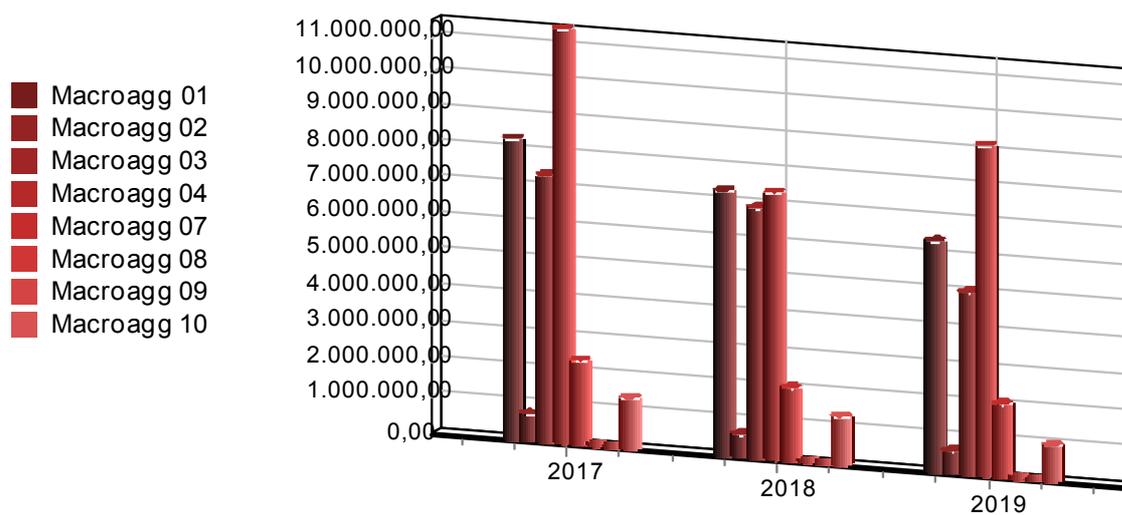
L'analisi per macroaggregato riguarda le componenti economiche della spesa, elencate di seguito, ed evidenzia la suddivisione della spesa in relazione ai fattori produttivi nell'ambito di ciascun servizio

<b>SPESA CORRENTE IMPEGNATA PER MACROAGGREGATO</b>	<b>2019</b>	<b>%</b>
MACROAGG. 01 - Redditi da lavoro dipendente	6.354.482,37	26,54 %
MACROAGG. 02 - Imposte e tasse a carico dell'ente	591.266,97	2,47 %
MACROAGG. 03 - Acquisto di beni e servizi	5.016.334,14	20,95 %
MACROAGG. 04 - Trasferimenti correnti	9.111.037,84	38,05 %
MACROAGG. 07 - Interessi passivi	1.957.821,33	8,18 %
MACROAGG. 08 - Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00 %
MACROAGG. 09 - Rimborsi e poste correttive delle entrate	0,00	0,00 %
MACROAGG. 10 - Altre spese correnti	913.127,66	3,81 %
<b>TOTALE</b>	<b>23.944.070,31</b>	<b>100,00 %</b>

- Macroagg 01
- Macroagg 02
- Macroagg 03
- Macroagg 04
- Macroagg 07
- Macroagg 08



SOMME IMPEGNATE	2017	2018	2019
MACROAGG. 01 - Redditi da lavoro dipendente	8.293.032,21	7.302.391,44	6.354.482,37
MACROAGG. 02 - Imposte e tasse a carico dell'ente	716.030,62	595.869,49	591.266,97
MACROAGG. 03 - Acquisto di beni e servizi	7.341.490,90	6.914.224,12	5.016.334,14
MACROAGG. 04 - Trasferimenti correnti	11.450.992,68	7.345.750,26	9.111.037,84
MACROAGG. 07 - Interessi passivi	2.305.203,64	2.006.522,44	1.957.821,33
MACROAGG. 08 - Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00
MACROAGG. 09 - Rimborsi e poste correttive delle entrate	0,00	1.297,45	0,00
MACROAGG. 10 - Altre spese correnti	1.366.123,64	1.283.236,90	913.127,66
<b>TOTALE</b>	<b>31.472.873,69</b>	<b>25.449.292,10</b>	<b>23.944.070,31</b>



#### 4.30 Spese in conto capitale

L'analisi condotta per titoli permette di ottenere delle prime indicazioni sulle scelte dell'amministrazione, ma non è sufficiente per una valutazione complessiva della manovra finanziaria posta in essere dalla stessa.

A tal fine l'analisi successiva favorisce una conoscenza più analitica del contenuto dei titoli, avendo riguardo dei valori classificati secondo criteri diversi rispetto alla natura economica, in modo da far meglio comprendere il risultato delle scelte e degli indirizzi strategici posti in essere.

Procederemo all'analisi della spesa per investimenti, così come si è fatto per la parte corrente, avendo riguardo alla destinazione per missioni della stessa.

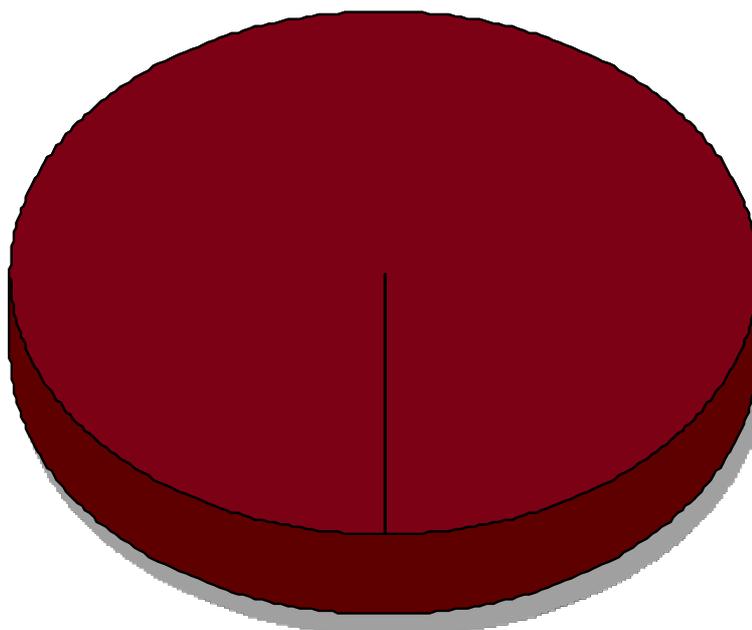
#### 4.31 Analisi della Spesa in conto capitale

Così come si è proceduto per la Spesa Corrente allo stesso modo si procede nella scomposizione della Spesa per Investimenti a partire dalla suddivisione in Missioni che consente di valutare la destinazione delle risorse da parte dell'amministrazione. Tale valutazione è resa ancora più agevole riportando la composizione percentuale della Spesa per singola funzione rispetto al totale del Titolo 2.

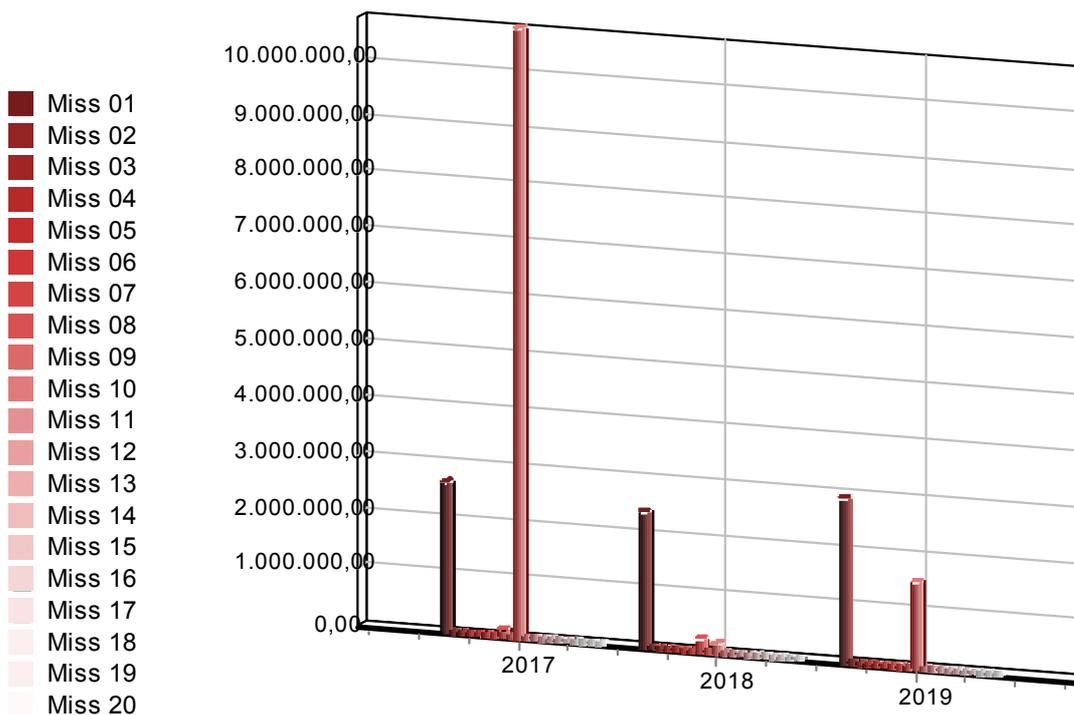
Nelle tabelle sottostanti è presentata la composizione degli impegni del titolo 2 per missione nel rendiconto annuale 2019 e, poi, per ciascuna missione si offre una lettura di tendenza confrontando i dati dell'esercizio oggetto di analisi con quelli dei due anni precedenti.

<b>SPESA D'INVESTIMENTO IMPEGNATA PER MISSIONI</b>	<b>2019</b>	<b>%</b>
<b>MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione</b>	<b>2.914.746,67</b>	<b>65,57 %</b>
<b>MISSIONE 02 - Giustizia</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MISSIONE 07 - Turismo</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità</b>	<b>1.530.226,35</b>	<b>34,43 %</b>
<b>MISSIONE 11 - Soccorso civile</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MISSIONE 13 - Tutela della salute</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MISSIONE 15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MISSIONE 16 - Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MISSIONE 18 - Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MISSIONE 19 - Relazioni internazionali</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MISSIONE 20 - Fondi da ripartire</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>TOTALE</b>	<b>4.444.973,02</b>	<b>100,00 %</b>

- Miss 01
- Miss 02
- Miss 03
- Miss 04
- Miss 05
- Miss 06



SOMME IMPEGNATE	2017	2018	2019
MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	2.638.008,52	2.402.215,34	2.914.746,67
MISSIONE 02 - Giustizia	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 07 - Turismo	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	124.004,95	208.449,84	0,00
MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	10.800.603,28	151.787,01	1.530.226,35
MISSIONE 11 - Soccorso civile	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 13 - Tutela della salute		0,00	0,00
MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 16 - Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 18 - Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 19 - Relazioni internazionali	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 20 - Fondi da ripartire	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>13.562.616,75</b>	<b>2.762.452,19</b>	<b>4.444.973,02</b>

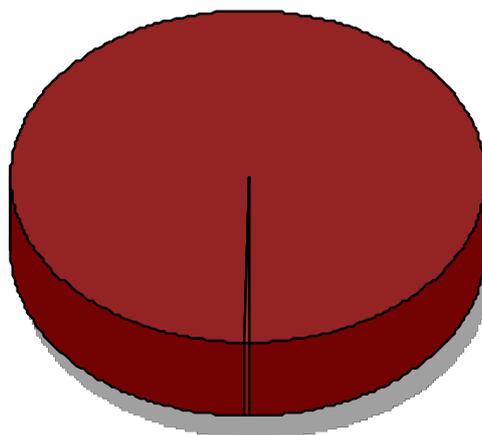


#### 4.32 Analisi della Spesa in conto capitale per macroaggregato

Stessa logica si segue nel presentare i dati del Titolo 2 distinti per Macroaggregato:

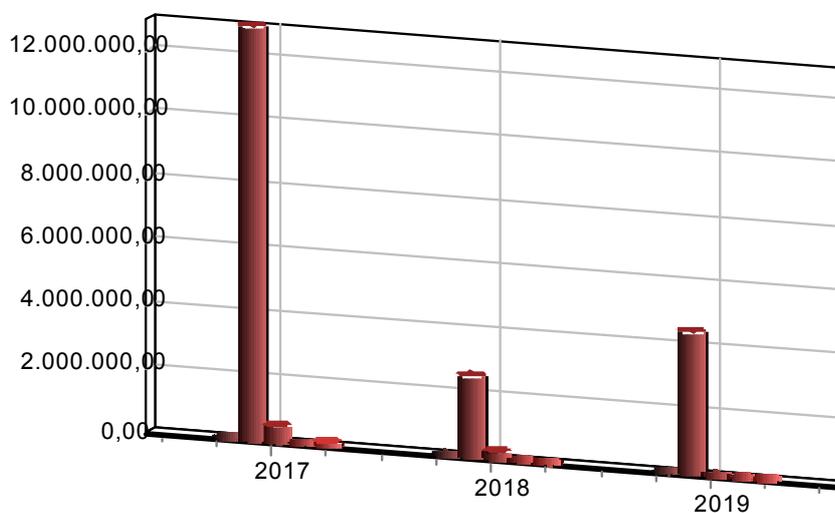
<b>SPESA D'INVESTIMENTO IMPEGNATA PER MACROAGGREGATO</b>	<b>2019</b>	<b>%</b>
<b>MACROAGG. 01 - Tributi in conto capitale a carico dell'ente</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MACROAGG. 02 - Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni</b>	<b>4.438.180,74</b>	<b>99,85 %</b>
<b>MACROAGG. 03 - Contributi agli investimenti</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MACROAGG. 04 - Altri trasferimenti in conto capitale</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00 %</b>
<b>MACROAGG. 05 - Altre spese in conto capitale</b>	<b>6.792,28</b>	<b>0,15 %</b>
<b>TOTALE</b>	<b>4.444.973,02</b>	<b>100,00 %</b>

- Macroagg 01
- Macroagg 02
- Macroagg 03
- Macroagg 04
- Macroagg 05



SOMME IMPEGNATE	2017	2018	2019
MACROAGG. 01 - Tributi in conto capitale a carico dell'ente	0,00	0,00	0,00
MACROAGG. 02 - Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	13.020.222,01	2.554.002,35	4.438.180,74
MACROAGG. 03 - Contributi agli investimenti	467.003,11	208.449,84	0,00
MACROAGG. 04 - Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00
MACROAGG. 05 - Altre spese in conto capitale	75.391,63	0,00	6.792,28
<b>TOTALE</b>	<b>13.562.616,75</b>	<b>2.762.452,19</b>	<b>4.444.973,02</b>

- Macroagg 01
- Macroagg 02
- Macroagg 03
- Macroagg 04
- Macroagg 05

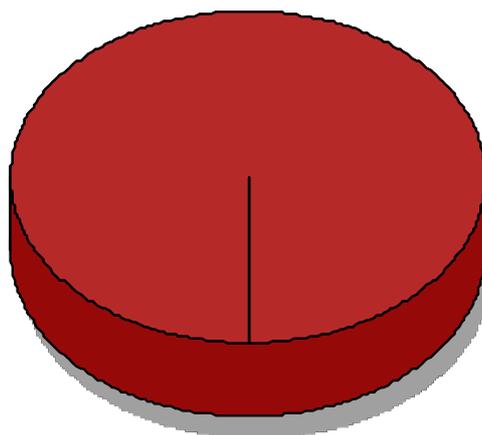


### 4.33 Analisi delle Spese per incremento di attività finanziarie

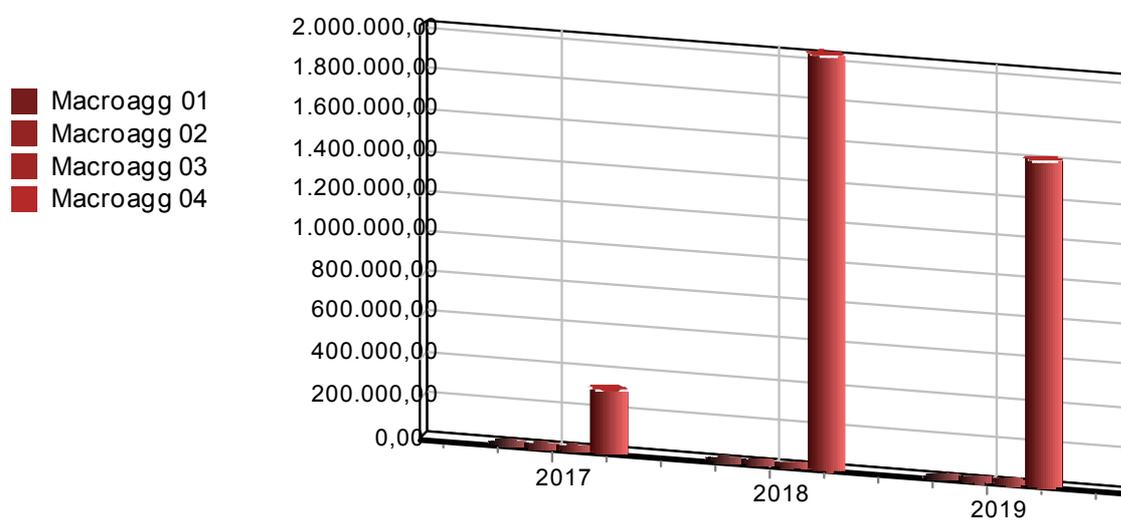
Rientrano in questo titolo le acquisizioni di attività finanziarie, le concessioni crediti, altre spese per incremento di attività finanziarie. Ad esempio: acquisizione di partecipazioni, azioni e conferimenti di capitale, acquisizione di titoli a breve termine, le concessioni di credito a tasso agevolato, ecc.

Spese per incremento di attività finanziarie	2019	%
MACROAGG. 01 - Acquisizioni di attività finanziarie dell'ente	0,00	0,00 %
MACROAGG. 02 - Concessione crediti di breve termine	0,00	0,00 %
MACROAGG. 03 - Concessione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00 %
MACROAGG. 04 - Altre spese per incremento di attività finanziarie	1.606.559,39	100,00 %
<b>TOTALE</b>		<b>%</b>

- Macroagg 01
- Macroagg 02
- Macroagg 03
- Macroagg 04



<b>SOMME IMPEGNATE</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>MACROAGG. 01 - Acquisizioni di attività finanziarie dell'ente</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>MACROAGG. 02 - Concessione crediti di breve termine</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>MACROAGG. 03 - Concessione crediti di medio-lungo termine</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>MACROAGG. 04 - Altre spese per incremento di attività finanziarie</b>	<b>303.812,95</b>	<b>2.042.605,81</b>	<b>1.606.559,39</b>
<b>TOTALE</b>	<b>303.812,95</b>	<b>2.042.605,81</b>	<b>1.606.559,39</b>



#### 4.40 Analisi della Spesa per rimborso di prestiti

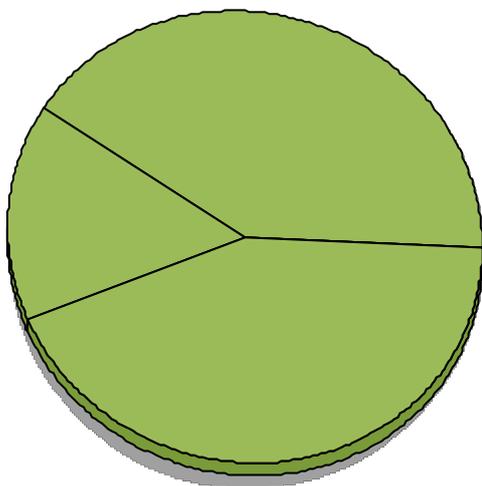
Il titolo 4 della spesa presenta gli oneri sostenuti nel corso dell'anno per il rimborso delle quote capitale riferiti a prestiti contratti.

Gli interventi che compongono il Titolo 4 della Spesa premettono di comprendere la composizione dello stock di indebitamento, differenziando dapprima le fonti a breve e medio da quelle a lungo termine e, tra queste ultime, quelle riferibili a mutui da quelle per rimborso di prestiti obbligazionari.

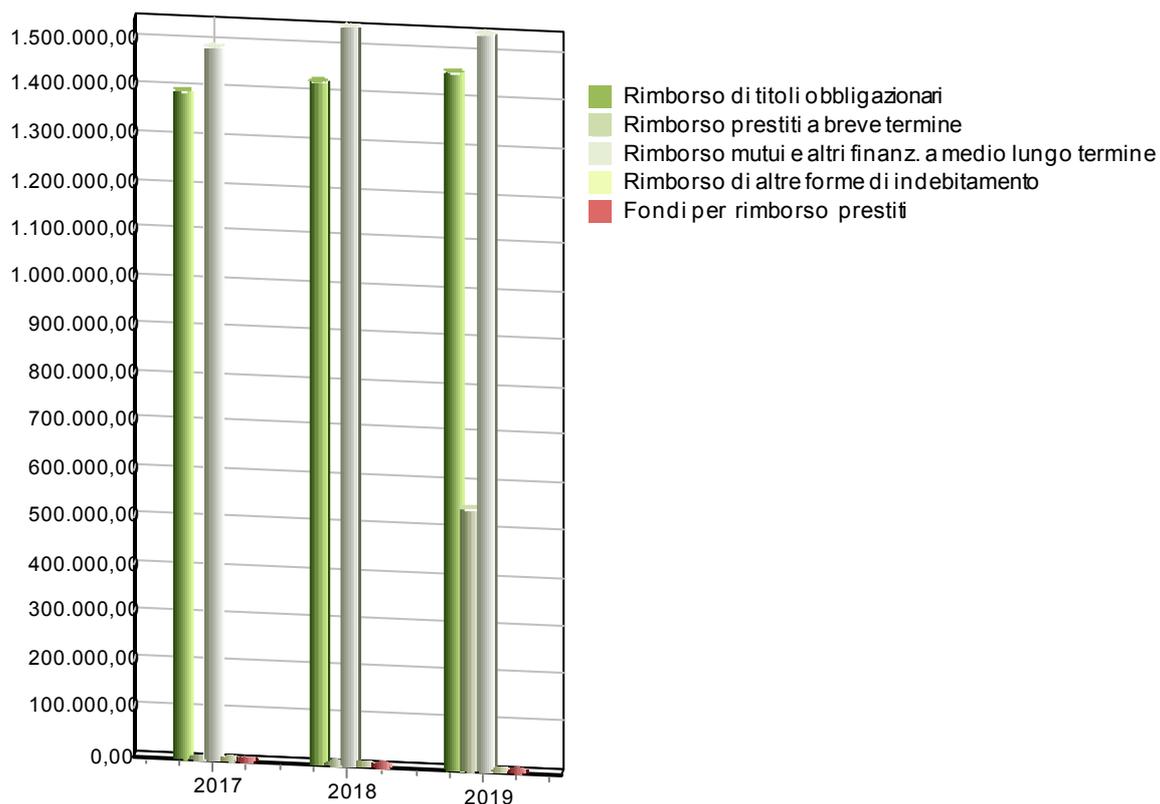
I dati che seguono presentano la ripartizione percentuale degli impegni per macroaggregato rispetto al valore complessivo del titolo per l'anno 2019 e, il trend rispetto ai rendiconti del biennio precedente.

<b>SPESA IMPEGNATA PER RIMBORSO PRESTITI</b>	<b>2019</b>	<b>%</b>
Rimborso di titoli obbligazionari	1.457.879,70	41,14 %
Rimborso prestiti a breve termine	545.379,24	15,39 %
Rimborso mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	1.540.424,69	43,47 %
Rimborso di altre forme di indebitamento	0,00	0,00 %
Fondi per rimborso prestiti	0,00	0,00 %
<b>TOTALE</b>	<b>3.543.683,63</b>	<b>100,00 %</b>

- Rimborso di titoli obbligazionari
- Rimborso prestiti a breve termine
- Rimborso mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine
- Rimborso di altre forme di indebitamento
- Fondi per rimborso prestiti



<b>SOMME IMPEGNATE</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Rimborso di titoli obbligazionari	1.395.892,17	1.426.403,59	1.457.879,70
Rimborso prestiti a breve termine	0,00	0,00	545.379,24
Rimborso mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	1.488.634,70	1.542.796,04	1.540.424,69
Rimborso di altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00
Fondi per rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>2.884.526,87</b>	<b>2.969.199,63</b>	<b>3.543.683,63</b>

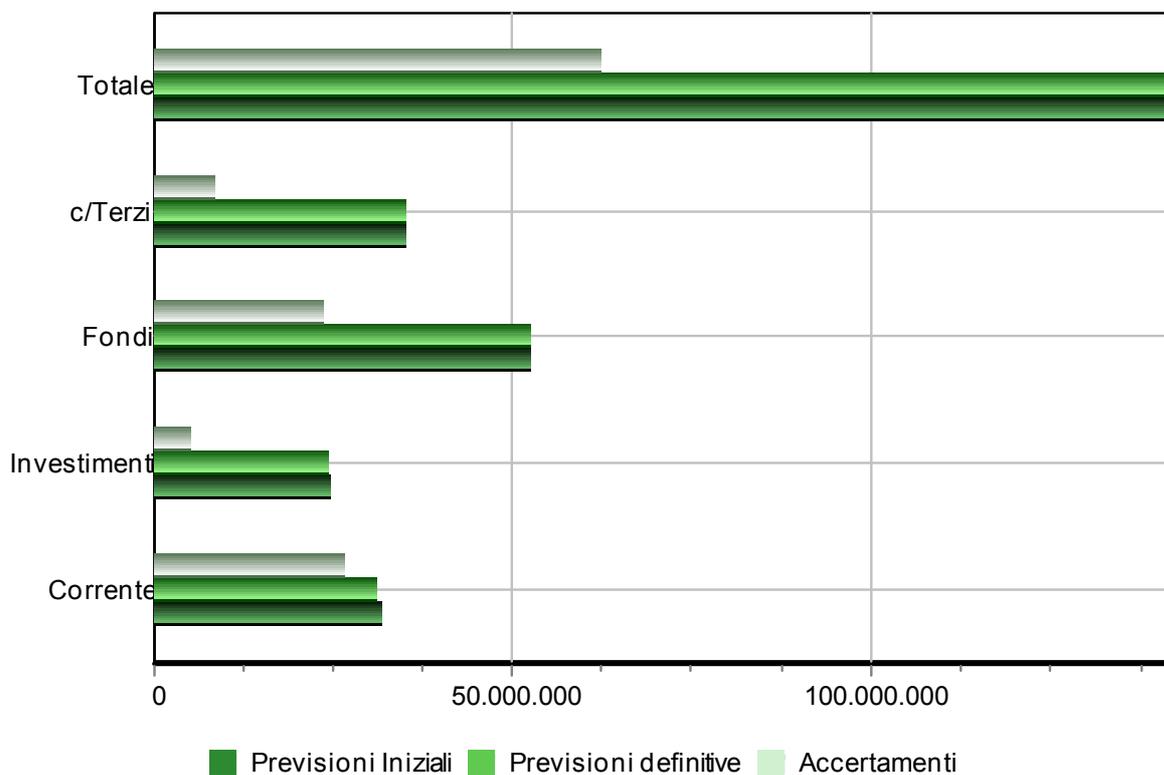


## 5.00 ANALISI DEGLI SCOSTAMENTI TRA PREVISIONALI E DEFINITIVI

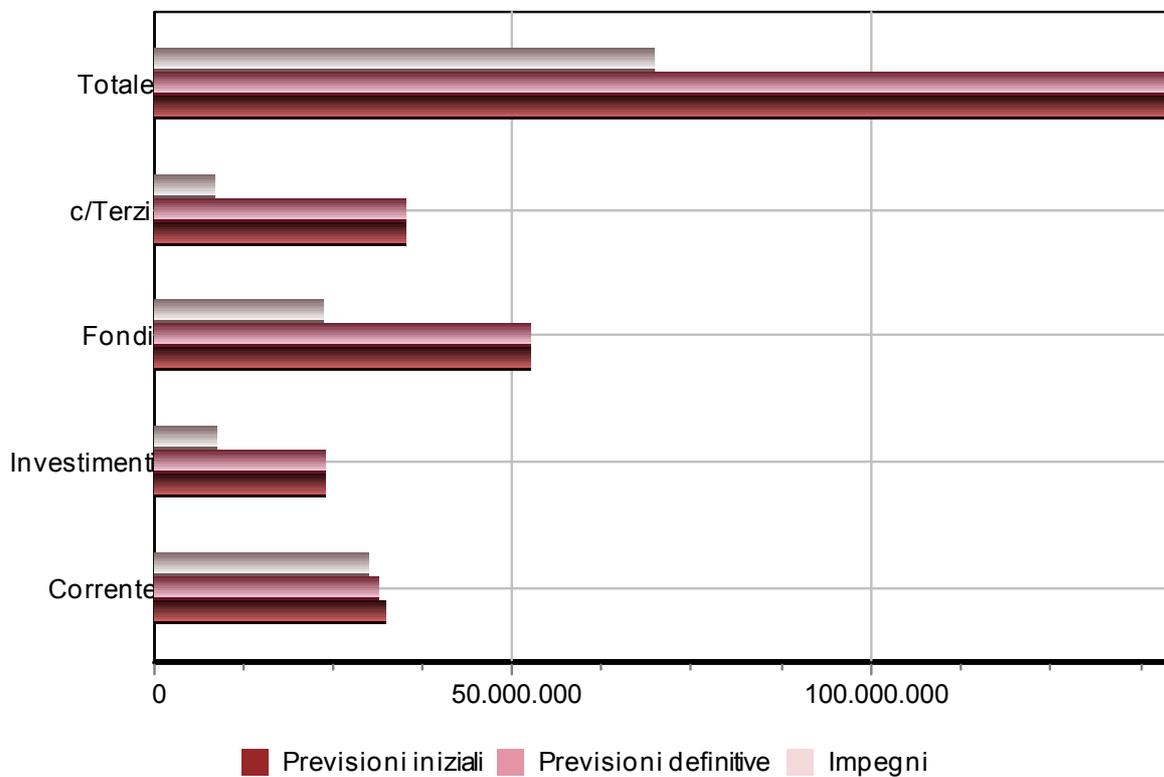
Dall'analisi degli scostamenti tra i dati di previsione e quelli definitivi ottenuti ex-post al termine della gestione, comprensivo delle variazioni intercorse nel corso dell'esercizio, si traggono importanti considerazioni circa la capacità della struttura dell'Ente di realizzare quanto previsto.

Nelle tabelle sottostanti sono riportati, per l'entrata e per la spesa, gli importi relativi a ciascun componente del bilancio così come risultanti all'inizio dell'esercizio (in sede di predisposizione del bilancio) e, quindi, al termine dello stesso (a seguito delle variazioni intervenute). Si precisa che nella tabella non viene considerato l'avanzo applicato tanto al bilancio corrente quanto a quello investimenti:

Confronto tra previsioni ed accertamenti	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Accertamenti	%
Risultato del Bilancio corrente	31.362.930,40	30.642.198,57	26.126.636,26	85,26 %
Risultato del Bilancio investimenti	24.178.799,32	23.841.633,77	4.838.338,34	20,29 %
Risultato del Bilancio movimento di fondi	52.200.000,00	52.200.000,00	23.076.943,49	44,21 %
Risultato del Bilancio di terzi	34.686.784,00	34.686.784,00	7.987.716,29	23,03 %
<b>TOTALE</b>	<b>142.428.513,72</b>	<b>141.370.616,34</b>	<b>62.029.634,38</b>	<b>43,88 %</b>



Confronto tra previsioni ed impegni	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Impegni	%
Risultato del Bilancio corrente	31.908.309,64	30.888.848,91	29.753.996,74	96,33 %
Risultato del Bilancio investimenti	23.633.420,08	23.633.420,08	8.528.924,70	36,09 %
Risultato del Bilancio movimento di fondi	52.200.000,00	52.200.000,00	23.076.943,49	44,21 %
Risultato del Bilancio di terzi	34.686.784,00	34.686.784,00	7.987.716,29	23,03 %
<b>TOTALE</b>	<b>142.428.513,72</b>	<b>141.409.052,99</b>	<b>69.347.581,22</b>	<b>49,04 %</b>



## 6.00 LA LETTURA DEL RENDICONTO PER INDICATORI

Oltre ai risultati e agli indicatori considerati nei paragrafi precedenti, vi sono molti altri indici particolarmente significativi applicabili al conto del bilancio. In sede di rendiconto, l'utilizzo degli indicatori aumenta la capacità informativa dei dati contabili, facilitando la comprensione, l'interpretazione e l'apprezzamento dell'andamento gestionale nel periodo considerato.

Laddove possibili, i raffronti tra i valori preventivati e valori effettivi sono di grande utilità per valutare l'efficacia dell'azione amministrativa, tramite tipiche analisi degli scostamenti condotte sull'esercizio in esame ed anche su più esercizi (analisi dinamiche).

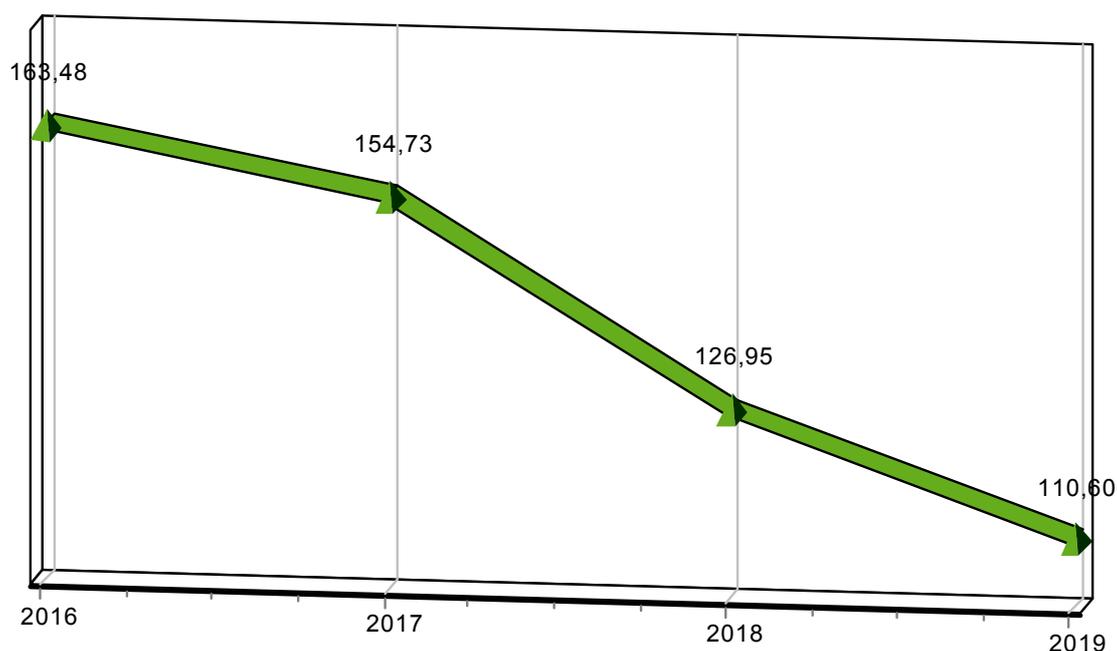
### 6.11 Indice di pressione finanziaria

L'indice esprime il gettito finanziario per ogni singolo abitante

Si ottiene confrontando la somma delle entrate accertate relative ai titoli I e II rapportata alla popolazione residente.

Il rapporto che ne discende, riferito all'anno 2019 e triennio precedente, aiuta a comprendere il livello di pressione finanziaria a cui ciascun cittadino è sottoposto sommando la pressione diretta ed indiretta. Quanto più alto è il valore del rapporto (in termini assoluti), tanto maggiore è lo sforzo finanziario profuso dal singolo abitante.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
E1 - Pressione finanziaria	<u>Entrate tributarie + Trasf. Correnti</u> Popolazione	€ 163,48	€ 154,73	€ 126,95	€ 110,60

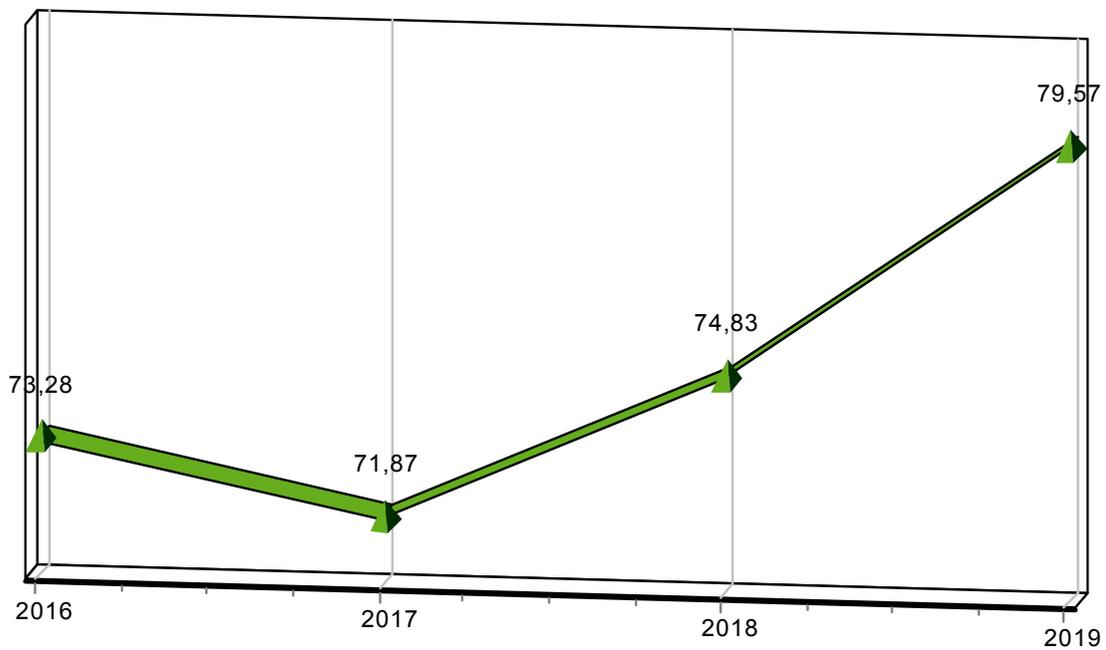


## 6.12 Indice di pressione tributaria

L'indice esprime la pressione fiscale gravante su ogni cittadino. E' calcolato sulla somma delle entrate accertate del titolo I rapportate alla popolazione residente. Quanto più è alto il valore del rapporto, tanto maggiore risulta lo sforzo fiscale esercitato su ogni singolo cittadino.

Nella parte sottostante, viene riportata la formula per il calcolo dell'indice ed il risultato ottenuto sui dati del rendiconto 2019 da confrontare con quelli degli anni precedenti.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
E2 - Pressione Tributaria	$\frac{\text{Entrate tributarie}}{\text{Popolazione}}$	€ 73,28	€ 71,87	€ 74,83	€ 79,57



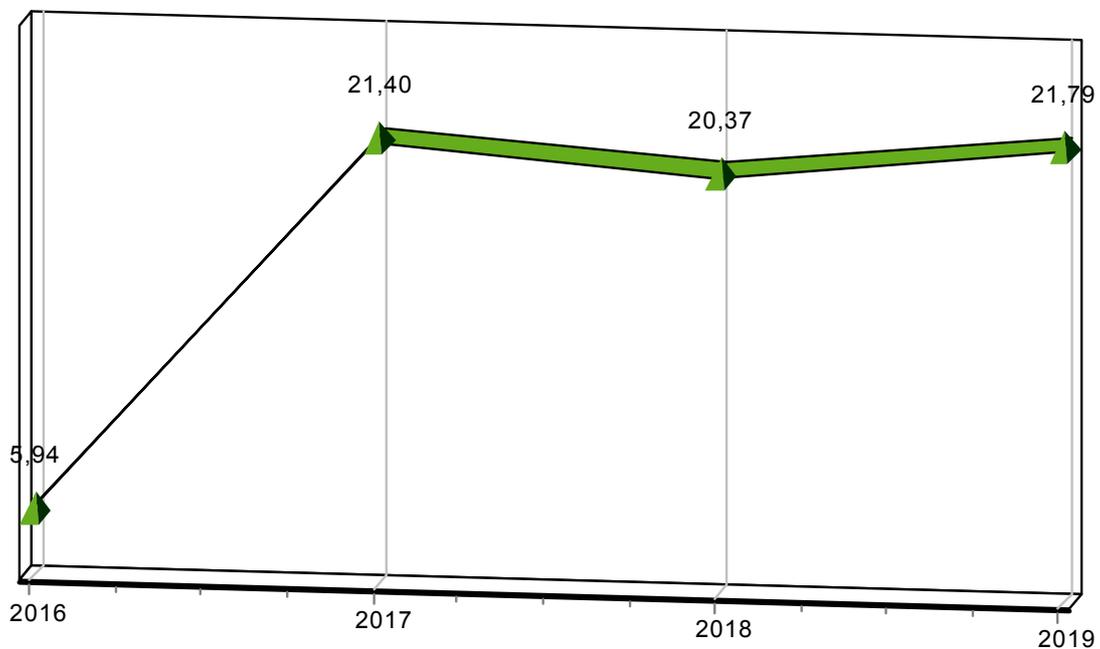
### 6.13 Intervento erariale pro capite

L'indice di intervento erariale pro capite è rilevatore di una inversione di tendenza nelle modalità di acquisizione delle risorse da parte dell'Ente Locale.

Il rapporto, proposto in un'analisi triennale, misura la somma media che lo Stato eroga all'Ente per ogni cittadino residente finalizzandone l'utilizzo alle spese strutturali ed ai servizi pubblici.

Quanto più è alto è il valore del rapporto, tanto più elevato è l'intervento erariale.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
E3 - Intervento erariale pro-capite	<u>Trasferimenti Statali</u> Popolazione	€ 5,94	€ 21,40	€ 20,37	€ 21,79



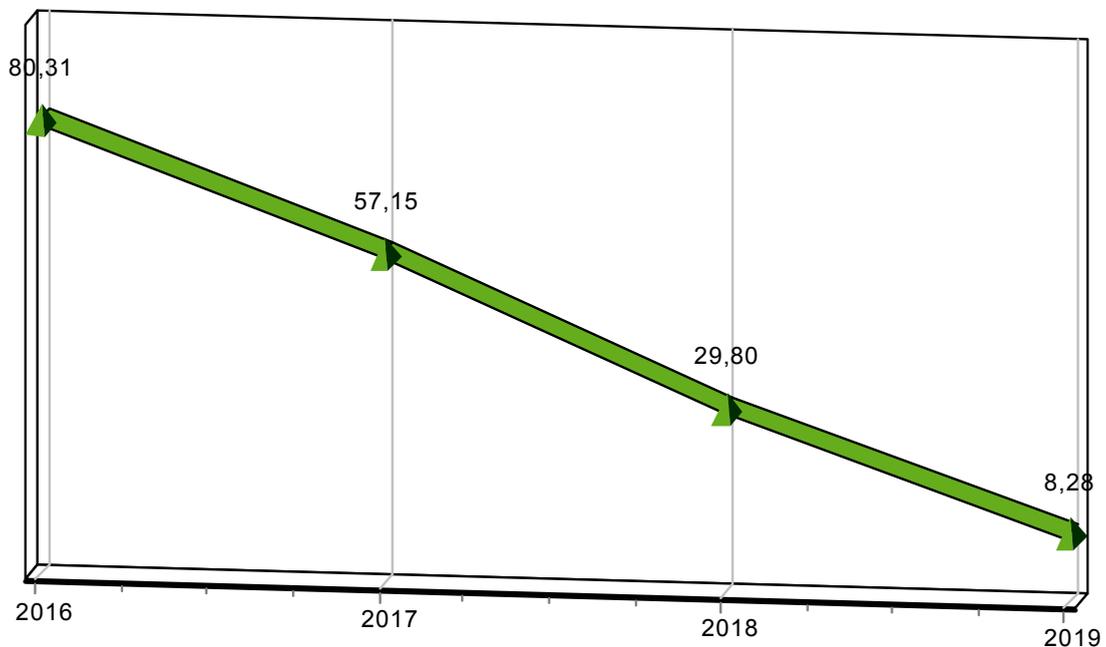
## 6.14 Intervento regionale pro capite

L'indice di intervento regionale pro capite, al pari del precedente, evidenzia la partecipazione della Regione alle spese di struttura e dei servizi per ciascun cittadino amministrato.

Anche in questo caso viene proposta un'analisi storica relativa all'anno 2019 ed al triennio precedente, dalla quale si evince un andamento non costante degli interventi regionali che rendono di fatto difficile la programmazione anche dell'Ente sugli interventi compartecipati.

Come il precedente indice, quanto più è alto il valore del rapporto, tanto più elevato è l'intervento regionale.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
E4 - Intervento regionale pro-capite	<u>Trasferimenti regionali</u> Popolazione	€ 80,31	€ 57,15	€ 29,80	€ 8,28

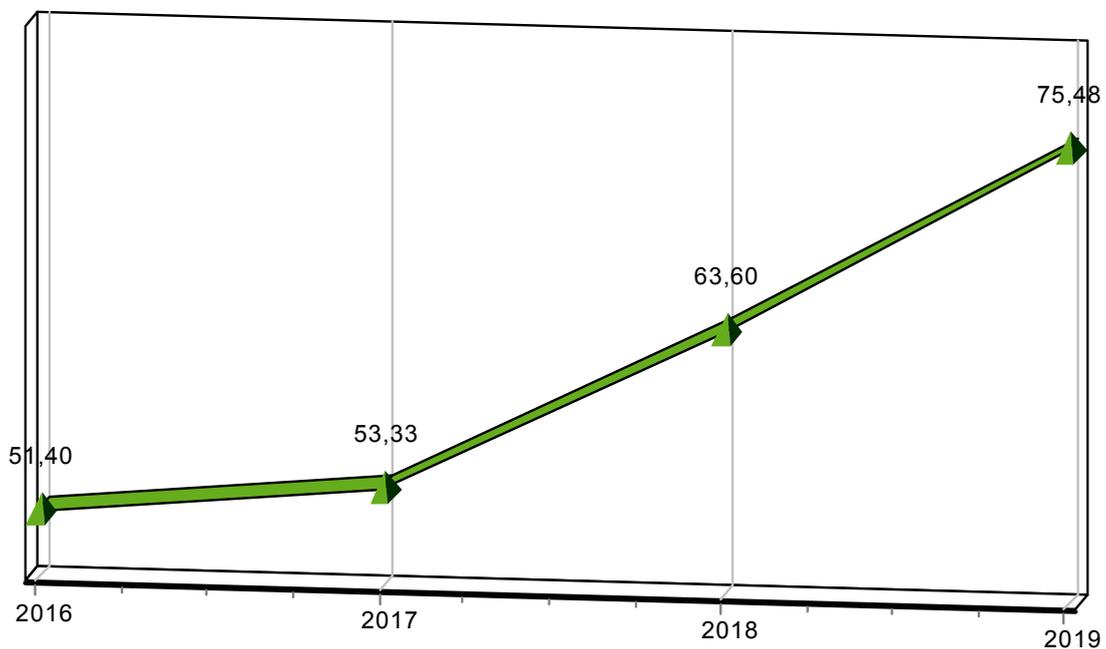


## 6.15 Indice di autonomia finanziaria

L'indice di autonomia finanziaria, ottenuto quale rapporto tra le entrate tributarie (Titolo I) ed extratributarie (Titolo III) con il totale delle entrate correnti (totali dei titoli I + II + III), correla le risorse proprie dell'Ente con quelle complessive di parte corrente ed evidenzia la capacità di ciascun Comune di acquisire autonomamente le disponibilità necessarie per il finanziamento della spesa.

Come per gli altri indici viene proposta un'analisi storica relativa all'anno corrente ed al triennio precedente.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
E5 - Autonomia finanziaria	$\frac{\text{Entrate tributarie} + \text{extratributarie}}{\text{Entrate correnti}}$	51,40 %	53,33 %	63,60 %	75,48 %

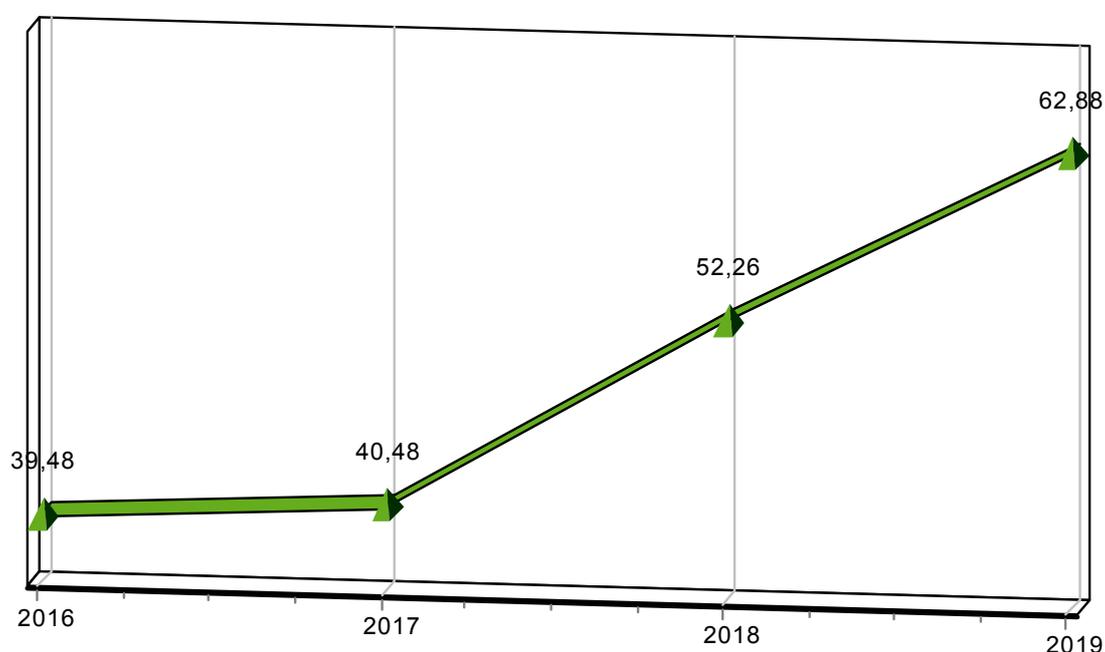


## 6.16 Indice di autonomia impositiva

L'indice di autonomia impositiva può essere considerato un indicatore di secondo livello, che permette di comprendere ed approfondire il significato dell'indice di autonomia finanziaria. Esso misura infatti quanta parte delle entrate correnti, diverse dai trasferimenti statali o di altri enti del settore pubblico allargato, sia stata determinata da entrate proprie di natura tributaria.

Quanto più è alto il valore del rapporto, tanto è maggiore l'apporto delle entrate proprie di natura tributaria. Nella parte sottostante viene riportata la formula per il calcolo dell'indice ed il risultato ottenuto estrapolando i dati del 2019 da confrontare con quelli degli anni precedenti. Il grafico ne evidenzia in modo ancora più chiaro l'andamento.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
E6 - Autonomia impositiva	<u>Entrate tributarie</u> Entrate correnti	39,48 %	40,48 %	52,26 %	62,88 %



## 6.17 Indice di autonomia tariffaria propria

Se l'indice di autonomia impositiva misura in termini percentuali la partecipazione delle entrate del titolo I alla definizione del valore complessivo delle entrate correnti, un secondo indice deve essere attentamente controllato, in quanto costituisce il complementare di quello precedente, evidenziando la partecipazione delle entrate proprie nella formazione delle entrate correnti e, precisamente, l'indice di autonomia tariffaria propria.

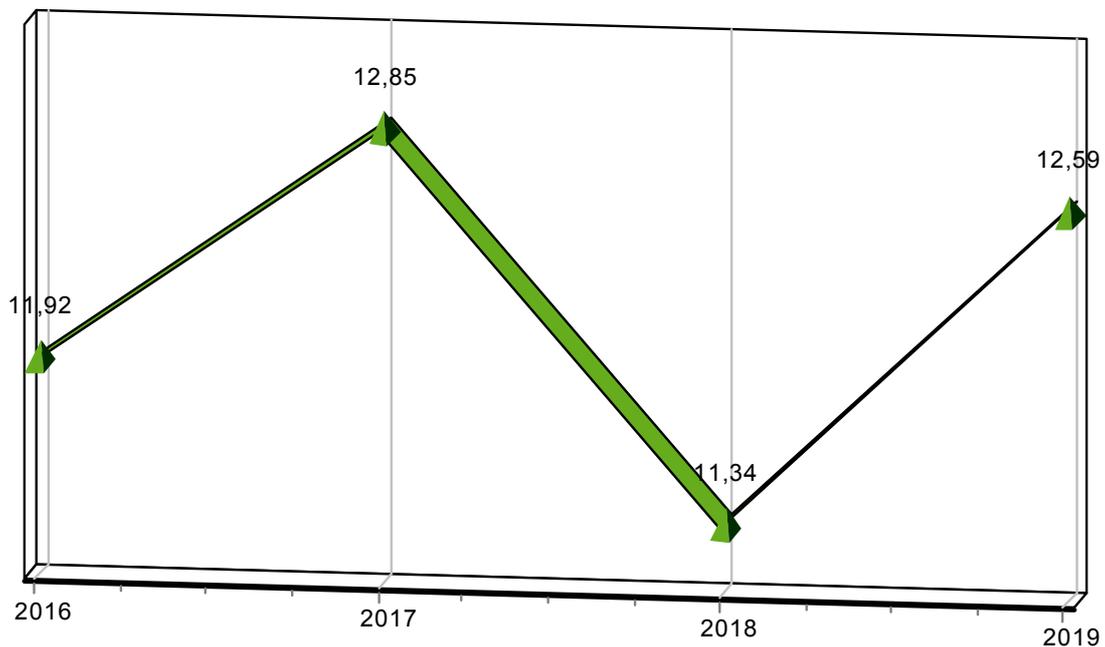
Valori particolarmente elevati dimostrano una buona capacità di ricorrere ad entrate derivanti dai servizi pubblici forniti o da un'accurata gestione del proprio patrimonio.

Il valore è da correlare con quello relativo all'indice di autonomia impositiva.

Nella parte sottostante viene riportata la formula per il calcolo dell'indice ed il risultato ottenuto sui dati del rendiconto 2019 da confrontare con quelli degli anni precedenti.

Il grafico ne evidenzia in modo ancora più chiaro l'andamento del trend storico.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
E7 - Autonomia tariffaria	<u>Entrate extratributarie</u> Entrate correnti	11,92 %	12,85 %	11,34 %	12,59 %



## 6.18 Riepilogo degli indici di entrata

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
<b>E1 - Pressione finanziaria</b>	Entrate tributarie + Trasn. Correnti	€ 163,48	€ 154,73	€ 126,95	€ 110,60
	Popolazione				
<b>E2 - Pressione Tributaria</b>	Entrate tributarie	€ 73,28	€ 71,87	€ 74,83	€ 79,57
	Popolazione				
<b>E3 - Intervento erariale pro-capite</b>	Trasferimenti Statali	€ 5,94	€ 21,40	€ 20,37	€ 21,79
	Popolazione				
<b>E4 - Intervento regionale pro-capite</b>	Trasferimenti regionali	€ 80,31	€ 57,15	€ 29,80	€ 8,28
	Popolazione				
<b>E5 - Autonomia finanziaria</b>	Entrate tributarie + extratributarie	51,40 %	53,33 %	63,60 %	75,48 %
	Entrate correnti				
<b>E6 - Autonomia impositiva</b>	Entrate tributarie	39,48 %	40,48 %	52,26 %	62,88 %
	Entrate correnti				
<b>E7 - Autonomia tariffaria</b>	Entrate extratributarie	11,92 %	12,85 %	11,34 %	12,59 %
	Entrate correnti				

## 6.20 Indici di Spesa

Nei paragrafi che seguono verranno presentati, relativamente alla parte Spesa del bilancio, alcuni rapporti che rivestono maggiore interesse e precisamente:

- rigidità della spesa corrente;
- incidenza delle spese del personale sulle spese correnti;
- spesa media del personale;
- incidenza degli interessi passivi sulle spese correnti;
- percentuale di copertura delle spese correnti con trasferimenti dello Stato;
- spesa corrente pro capite;
- spesa d'investimento pro capite.

I dati relativi agli abitanti ed al personale dipendente presi in considerazione per il calcolo di alcuni indici, sono forniti dalla seguente tabella.

al 31.12	2016	2017	2018	2019
Personale	221	219	152	143
Popolazione	210.066	209.450	208.377	206.104

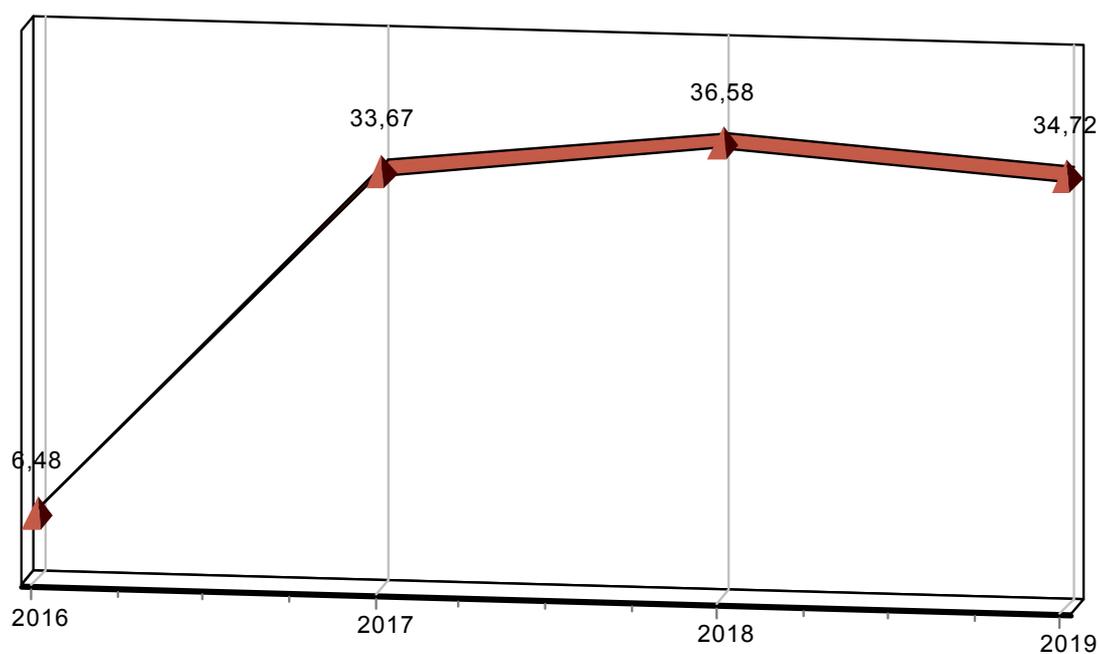
## 6.21 Indice di rigidità della spesa corrente

La rigidità della spesa corrente è un tipico indicatore di struttura finanziaria che rileva a consuntivo l'incidenza percentuale delle spese fisse (personale ed interessi) sul totale del titolo I della spesa.

Quanto minore è detto valore, tanto maggiore è l'autonomia discrezionale della Giunta e del Consiglio in sede di predisposizione del bilancio.

Nella parte sottostante viene riportata la formula per il calcolo dell'indice ed il risultato ottenuto sui dati del bilancio 2019 da confrontare con quello degli anni precedenti.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
S1 - Rigidità della Spesa Corrente	$\frac{\text{Personale} + \text{Int. Passivi}}{\text{Spesa Corrente}}$	6,48 %	33,67 %	36,58 %	34,72 %



## 6.22 Incidenza degli interessi passivi sulle spese correnti

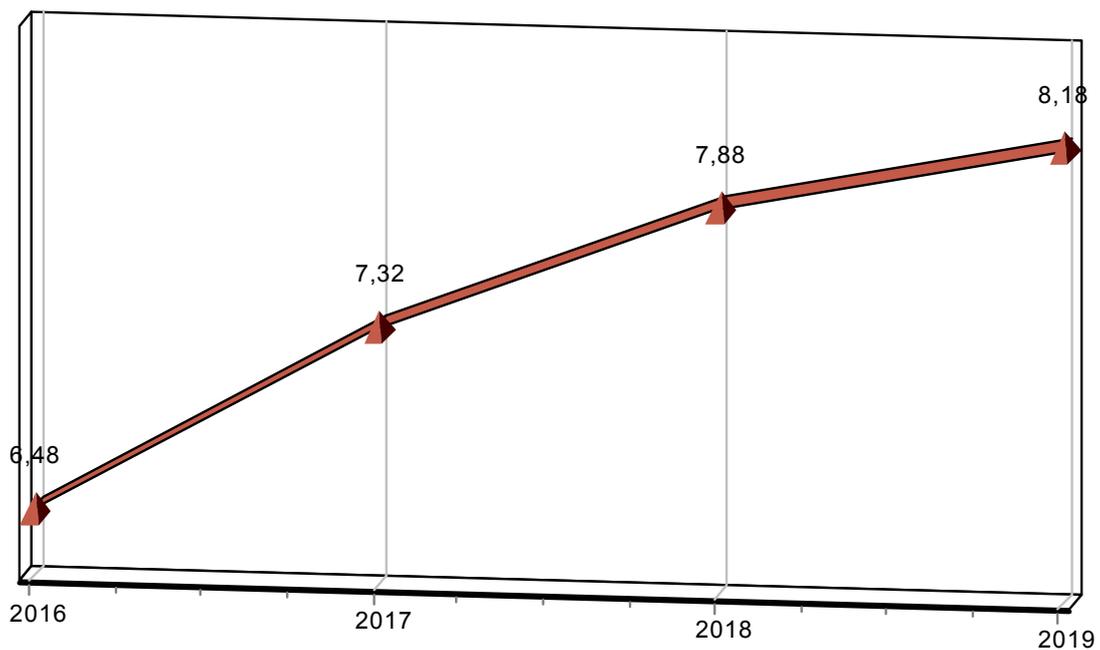
L'indice di rigidità della spesa corrente può essere scomposto analizzando separatamente l'incidenza di ciascuno dei due addendi del numeratore (personale e interessi) rispetto al denominatore del rapporto (totale delle spese correnti).

Pertanto, considerando solo gli interessi passivi che l'Ente è tenuto a pagare annualmente per i mutui in precedenza contratti, avremo che l'indice misura l'incidenza degli oneri finanziari sulle spese correnti.

Valori particolarmente elevati dimostrano che la propensione agli investimenti relativa agli anni passati sottrae risorse correnti alla gestione futura e limita la capacità attuale di spesa.

Il grafico e la correlata tabella evidenziano l'andamento dell'indice nel quadriennio 2016 – 2019:

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
S2 - Incidenza degli Interessi Passivi sulle Spese Correnti	<u>Interessi Passivi</u> Spesa Corrente	6,48 %	7,32 %	7,88 %	8,18 %

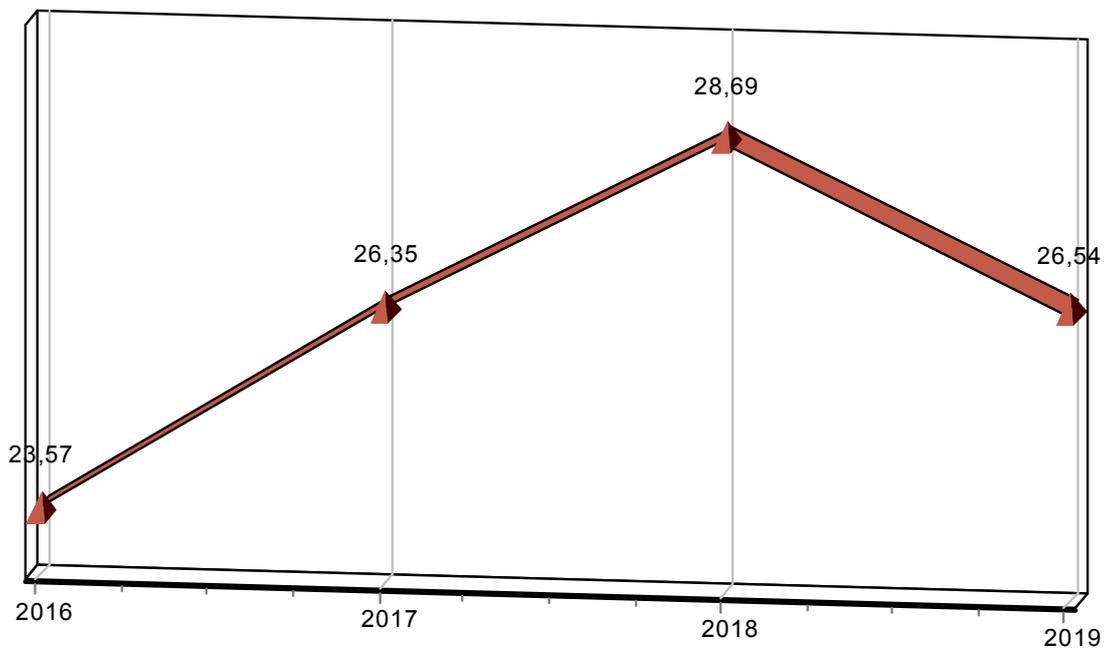


### 6.23 Incidenza delle spese del personale sulle spese correnti

L'incidenza delle spese del personale sul totale complessivo delle spese correnti, è un indice complementare al precedente che permette di concludere l'analisi sulla rigidità della spesa del titolo I.

Nella parte sottostante viene proposto il valore risultante applicando il rapporto sotto riportato al bilancio 2019 ed ai tre precedenti:

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
S3 - Incidenza della Spesa del personale sulle Spese correnti	<u>Personale</u> Spesa Corrente	23,57 %	26,35 %	28,69 %	26,54 %

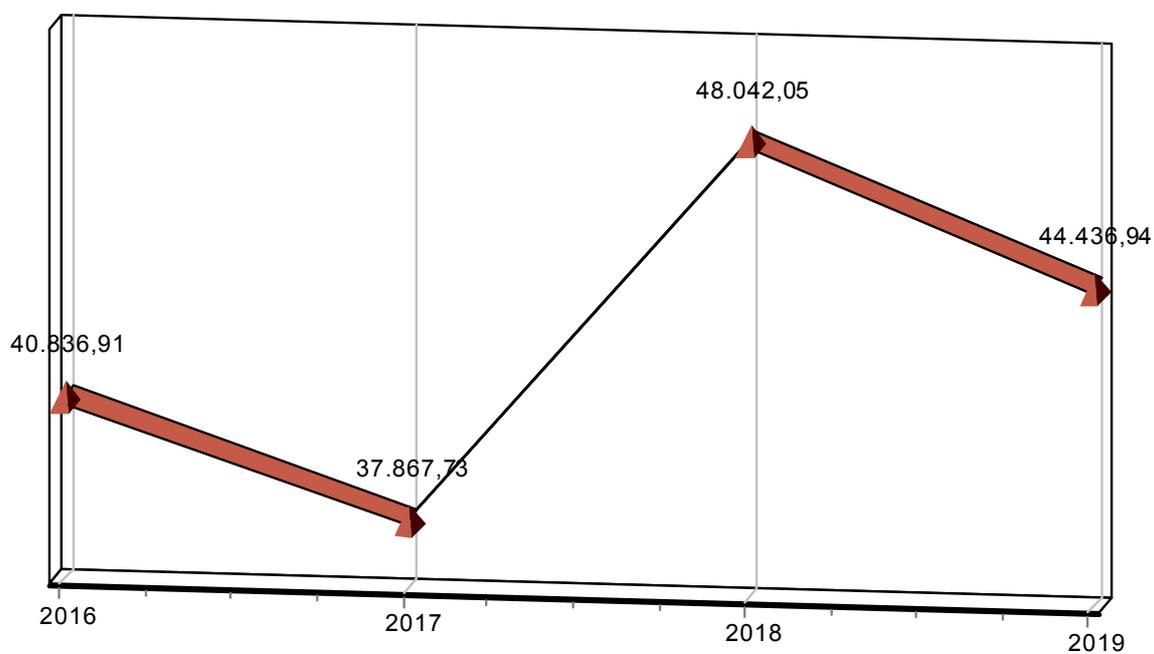


## 6.24 Spesa media del personale

Al fine di ottenere un'informazione ancora più completa, il dato precedente può essere integrato con un altro parametro quale quello della spesa media per dipendente.

Nella parte sottostante viene proposto il valore risultante applicando il rapporto sotto specificato al bilancio 2019 oltre che nei tre anni precedenti.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
S4 - Spesa media del personale	<u>Personale</u> n. dipendenti	€ 40.836,91	€ 37.867,73	€ 48.042,05	€ 44.436,94

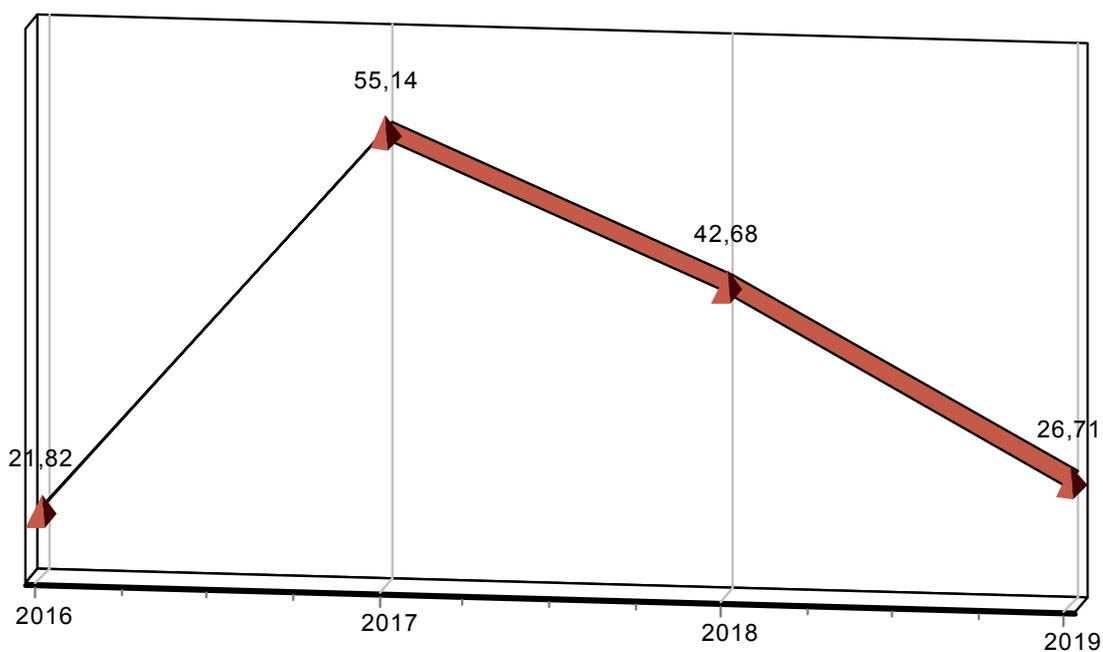


## 6.25 Percentuale di copertura delle spese correnti con trasferimenti dello Stato e di altri enti del settore pubblico allargato

La “percentuale di copertura delle spese correnti con i trasferimenti dello stato e di altri enti del settore pubblico allargato” permette di comprendere la compartecipazione dello Stato, della Regione e degli altri enti del settore pubblico allargato alla gestione ordinaria dell’Ente.

Nella parte sottostante viene proposto il valore risultante applicando il rapporto ai valori del bilancio 2019 ed il confronto con il medesimo rapporto applicato agli esercizi del triennio precedente.

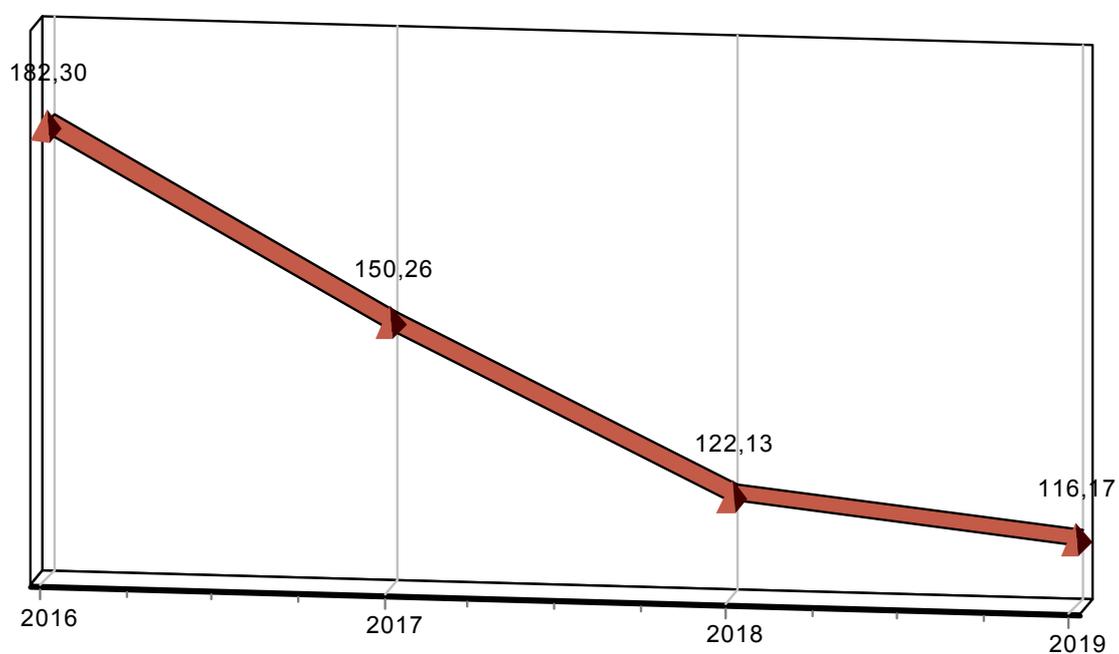
DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
S5 - Copertura delle Spese correnti con Trasferimenti correnti	<u>Trasferimenti Correnti</u> Spesa Corrente	21,82 %	55,14 %	42,68 %	26,71 %



## 6.26 Spesa corrente pro capite

La spesa corrente pro capite misura l'entità della spesa sostenuta dall'Ente per l'ordinaria gestione, rapportata al numero di cittadini. Nella parte sottostante viene proposto il valore risultante applicando la formula sotto riportata al bilancio corrente ed al triennio precedente.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
S6 - Spesa corrente pro-capite	<u>Spesa Corrente</u> Popolazione	€ 182,30	€ 150,26	€ 122,13	€ 116,17



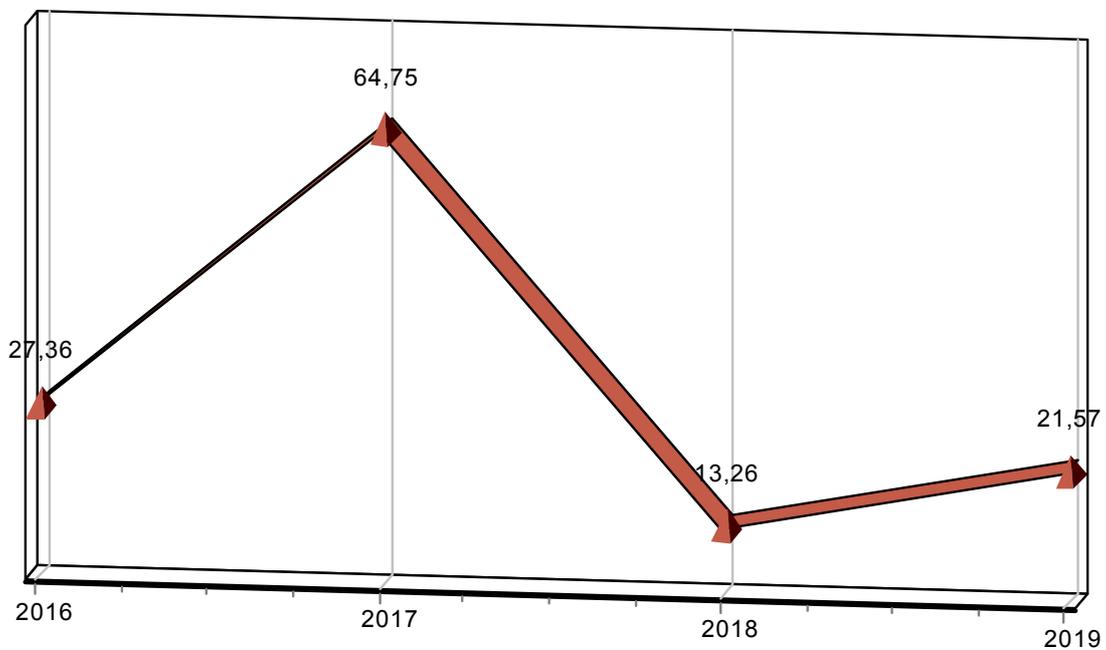
## 6.27 Spesa in conto capitale pro capite

Così come visto per la spesa corrente, un dato altrettanto interessante può essere ottenuto, ai fini di una completa informazione sulla programmazione dell'Ente, con la costruzione dell'indice della Spesa in conto capitale pro capite, rapporto che misura il valore della spesa per investimenti che l'Ente ha sostenuto per ciascun abitante.

Nella parte sottostante viene proposto il valore ottenuto applicando il rapporto ai valori del bilancio 2019 ed effettuando il confronto con il medesimo rapporto applicato agli esercizi del triennio precedente.

L'indice di spesa va interpretato tenendo conto che nel totale del Titolo II spesa è ricompreso l'importo relativo all'intervento 10 "Riscossione di crediti".

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
S7 - Spesa in c/capitale pro-capite	<u>Spesa Investimento</u> Popolazione	€ 27,36	€ 64,75	€ 13,26	€ 21,57

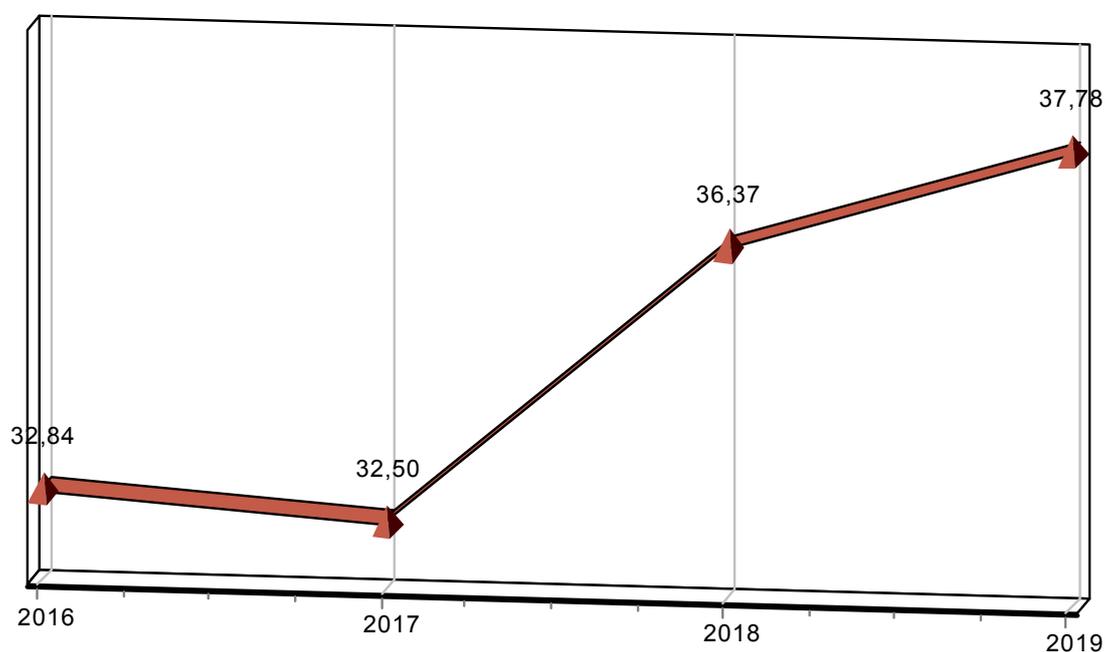


## 6.28 Rigidità Strutturale

L'indicatore di rigidità strutturale indica quanta parte delle entrate correnti viene assorbita dalle spese per il personale, per il rimborso delle rate dei mutui e per gli interessi. Lo stesso evidenzia, pertanto, l'ammontare delle entrate correnti utilizzato dall'Ente per finanziare le spese di natura rigida.

Minore, quindi, è il valore dell'indicatore e maggiore è la capacità dell'Ente di finanziare spese di carattere "discrezionale".

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
<b>S8 – Rigidità Strutturale</b>	Personale + Int. Passivi + q. cap mutui Entrate Correnti	32,84 %	32,50 %	36,37 %	37,78 %



## 6.29 Riepilogo indici di spesa

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
<b>S1 - Rigidità della Spesa Corrente</b>	Personale + Int. Passivi	6,48 %	33,67 %	36,58 %	34,72 %
	Spesa Corrente				
<b>S2 - Incidenza degli Interessi Passivi sulle Spese Correnti</b>	Interessi Passivi	6,48 %	7,32 %	7,88 %	8,18 %
	Spesa Corrente				
<b>S3 - Incidenza della Spesa del personale sulle Spese correnti</b>	Personale	23,57 %	26,35 %	28,69 %	26,54 %
	Spesa Corrente				
<b>S4 - Spesa media del personale</b>	Personale	€	€	€	€
	n. dipendenti	40.836,91	37.867,73	48.042,05	44.436,94
<b>S5 - Copertura delle Spese correnti con Trasferimenti correnti</b>	Trasferimenti Correnti	21,82 %	55,14 %	42,68 %	26,71 %
	Spesa Corrente				
<b>S6 - Spesa corrente pro-capite</b>	Spesa Corrente	€ 182,30	€ 150,26	€ 122,13	€ 116,17
	Popolazione				
<b>S7 - Spesa in c/capitale pro-capite</b>	Spesa Investimento	€ 27,36	€ 64,75	€ 13,26	€ 21,57
	Popolazione				
<b>S8 – Rigidità Strutturale</b>	Personale + Int. Passivi + q. cap mutui	32,84 %	32,50 %	36,37 %	37,78 %
	Entrate Correnti				

### 6.30 Indici della gestione dei residui

L'incidenza dei residui presenta un grande valore segnaletico: arricchisce le analisi di velocità di riscossione e di pagamento evidenziando eventuali anomalie e difformità. Sono indicatori che rientrano nell'analisi dei processi di formazione e di smaltimento dei residui.

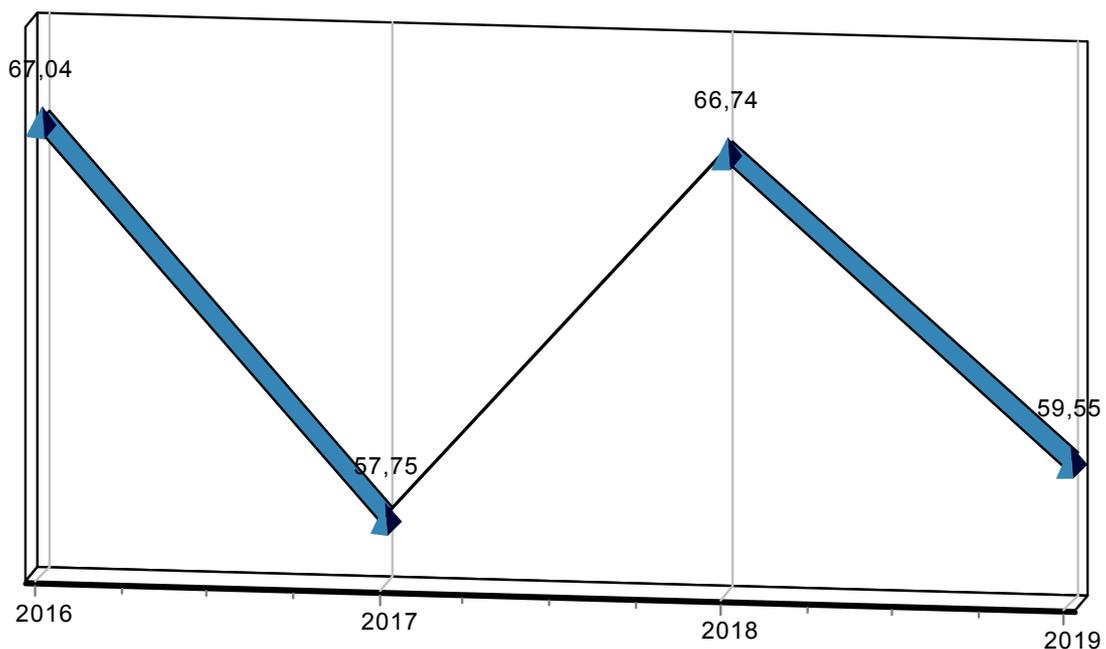
A tal fine, nei paragrafi che seguono verranno calcolati i seguenti quozienti di bilancio:

- indice di incidenza dei residui attivi;
- indice di incidenza dei residui passivi.

### 6.31 Indice di incidenza dei residui attivi

L'indice di incidenza dei residui attivi esprime il rapporto fra i residui sorti nell'esercizio ed il valore delle operazioni di competenza dell'esercizio medesimo. Misura lo smaltimento (o monetizzazione) dei crediti (residui attivi) nel corso degli anni successivi a quello di competenza.

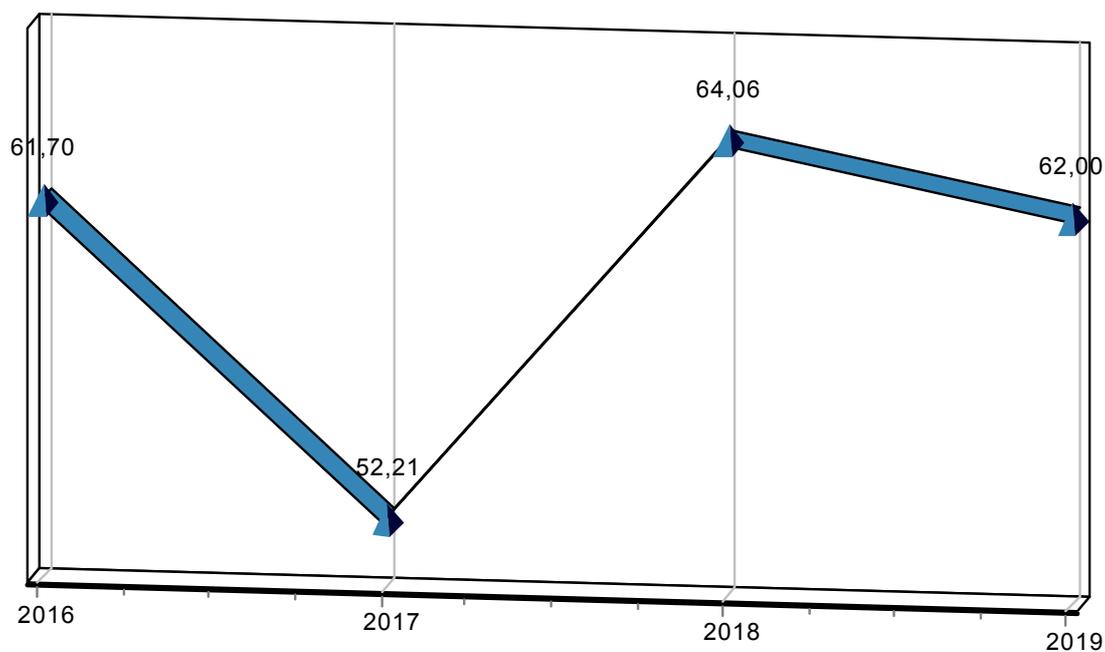
DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
R1 - Incidenza dei Residui Attivi	<u>Totale Residui Attivi</u> Totale Accertamenti c/comp.	67,04 %	57,75 %	66,74 %	59,55 %



### 6.32 Indice di incidenza dei residui passivi

Analogamente a quanto verificato per le Entrate, l'indice di incidenza dei residui passivi esprime il rapporto fra i residui sorti nell'esercizio ed il valore delle operazioni di competenza dell'esercizio medesimo.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
R2 - Incidenza dei Residui Passivi	<u>Totale Residui Passivi</u> Totale Impegni c/comp.	61,70 %	52,21 %	64,06 %	62,00 %



## 6.40 Indici della gestione di cassa

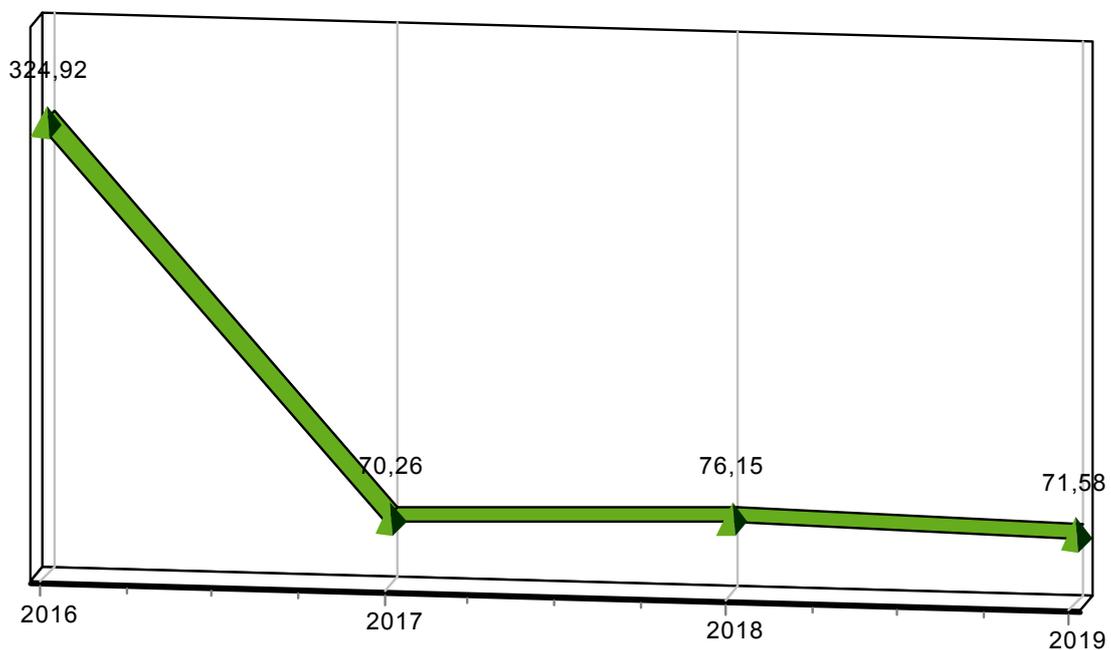
La velocità con la quale i debiti ed i crediti dell'ente trovano estinzione nei corrispondenti pagamenti e riscossioni, influisce direttamente anche sul livello e sull'andamento della situazione di cassa.

Anche per la gestione di cassa è possibile far ricorso ad alcuni indicatori in grado di valutare le modalità con cui la cassa si modifica e si rinnova.

In particolare, il primo dei due indici, "*velocità di riscossione*", confronta le entrate riscosse con quelle accertate in competenza relativamente ai titoli I e III (tributarie ed extratributarie), e misura la capacità dell'Ente di trasformare in liquidità situazioni creditorie vantate nei confronti di terzi.

Tramite l'analisi dei tempi del procedimento di acquisizione delle entrate è possibile trarre numerose informazioni gestionali. Percentuali elevate denotano, in via generale, efficienza della struttura, inesistenza di difficoltà di esazione dei crediti, effetti positivi nella gestione di cassa. Percentuali basse segnalano, invece, inadeguatezza o scarso utilizzo delle risorse tecniche ed umane, probabili difficoltà di esazione dei crediti e conseguenze negative nella gestione di cassa.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
C1 - Velocità di Riscossione	<u>Riscossioni c/comp (Tit. I+III)</u> Accertamenti c/comp (Tit. I+III)	324,92 %	70,26 %	76,15 %	71,58 %

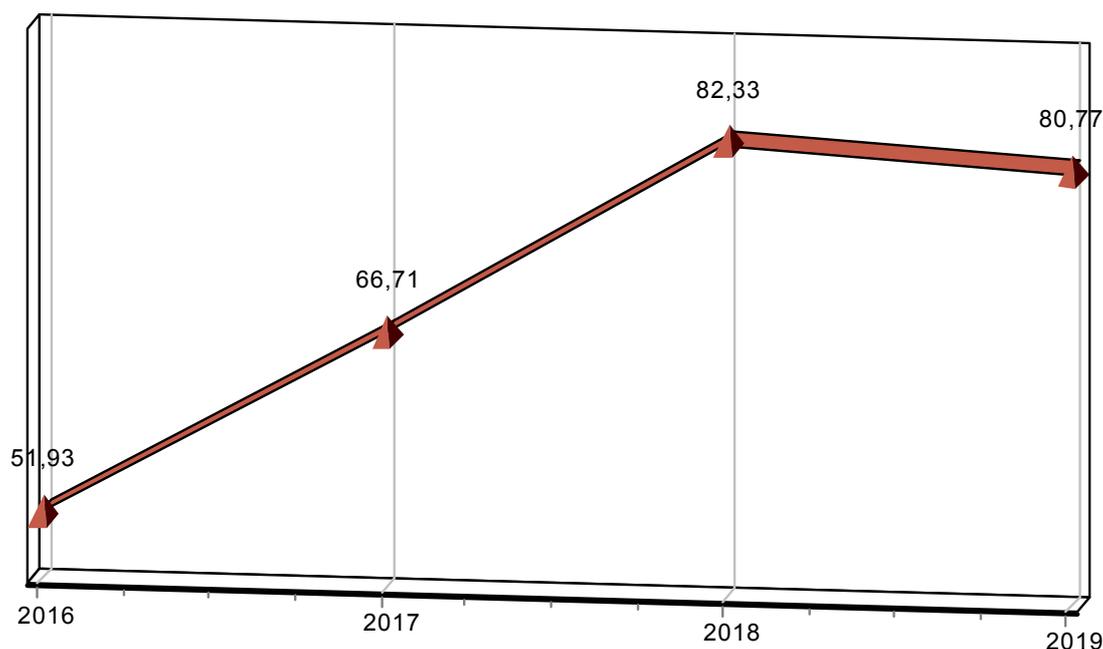


Analogamente a quanto indicato per l'indice di velocità di riscossione, anche la determinazione dei tempi del procedimento di erogazione delle spese permette di acquisire numerosi informazioni gestionali.

L'indice "velocità di gestione della spesa corrente" permette di giudicare, anche attraverso un'analisi temporale, quale quella condotta attraverso il confronto di quattro annualità successive, quanta parte degli impegni della spesa corrente trova nell'anno stesso, trasformazione nelle ulteriori fasi della spesa, quali la liquidazione, l'ordinazione ed il pagamento.

Percentuali elevate denotano, in via generale, efficienza della struttura e buona realizzazione dei programmi e degli obiettivi, percentuali basse segnalano, invece, inadeguatezza della struttura dell'ente o difficoltà di portare a termine le iniziative o le attività poste in essere (specie per il settore delle opere pubbliche).

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2016	2017	2018	2019
C2 - Velocità di Gestione della Spesa Corrente	$\frac{\text{Pagamenti c/comp (Tit. I)}}{\text{Impegni c/comp (Tit. I)}}$	51,93 %	66,71 %	82,33 %	80,77 %



#### 6.41 Indici della tempestività dei pagamenti

Il Decreto Del Presidente Del Consiglio Dei Ministri 22 settembre 2014 ha novellato e modificato l'indicatore della tempestività dei pagamenti, introdotto dal Decreto-Legge 24 aprile 2014, n. 66.

Per l'anno 2019 l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti è calcolato come la somma, per ciascuna fattura emessa a titolo di corrispettivo di una transazione commerciale, dei giorni effettivi intercorrenti tra la data di scadenza della fattura o richiesta equivalente di pagamento e la data di pagamento ai fornitori moltiplicata per l'importo dovuto, rapportata alla somma degli importi pagati nel periodo di riferimento. Tale indicatore, costruito quale differenza tra la data di scadenza del pagamento e la data di invio del mandato di pagamento al Tesoriere e ponderato con gli importi pagati, misura quindi, se positivo, il ritardo medio nei pagamenti delle Amministrazioni.

<b>ND</b>	<b>Descrizione</b>	<b>Valori</b>
<b>A</b>	Importo dovuto x giorni trascorsi	988.461.065,61
<b>B</b>	Somma degli importi pagati nel 2019	8.440.713,94
	<b>Indicatore Tempestività dei Pagamenti A / B</b>	117

**NOTA DI LETTURA RELATIVA AL PROSPETTO DI CUI AL PRINCIPIO CONTABILE N. 13.10.3**

<b>VERIFICA RIPIANO DELLE COMPONENTI DEL DISAVANZO AL 31 DICEMBRE</b>	<b>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018 (a)</b>	<b>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2019 (b)</b>	<b>DISAVANZO RIPIANATO NEL CORSO DELL'ESERCIZIO 2019 N (c)= (a)- (b)</b>	<b>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE ISCRITTO IN SPESA NELL'ESERCIZIO 2019 (d)</b>	<b>RIPIANO DISAVANZO NON EFFETTUATO DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE )= (d) - (c)</b>
Disavanzo da debito autorizzato e non contratto N-1 (solo per Regioni e Province autonome)					
Disavanzo al 31.12.2014 da ripianare con il piano di rientro di cui alla delibera consiliare n.11 del 29/5/2017 e n.20 del 29/8/2019*	334.634,88	1.416.921,93	-1.082.287,05		1.082.287,05
Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui	8.288.801,41	8.288.801,41	0,00	770.696,69	770.696,69
Disavanzo tecnico al 31 dicembre 2019					0,00
Disavanzo da costituzione del fondo anticipazione di liquidità ex DL 35/2013	5.545.210,05	10.769.128,87	-5.223.918,82	0,00	5.223.918,82
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2017 da ripianare con piano di rientro di cui al rendiconto 2017	2.400.000,00		2.400.000,00	0,00	-2.400.000,00
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2018 da ripianare con piano di rientro di cui al rendiconto 2018	38.436,65		38.436,65	0,00	-38.436,65
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2019		4.555.746,15	-4.555.746,15	0,00	4.555.746,15
Disavanzo da debito autorizzato e non contratto formatosi nell'esercizio N (solo per Regioni e Province autonome)					0,00
	<b>16.607.082,99</b>	<b>25.030.598,36</b>	<b>-8.423.515,37</b>	<b>770.696,69</b>	<b>9.194.212,06</b>

<b>MODALITA' APPLICAZIONE DEL DISAVANZO AL BILANCIO DI PREVISIONE N-1 - N+3</b>	<b>COMPOSIZIONE DISAVANZO AL 31/12/2019</b>	<b>COPERTURA DEL DISAVANZO PER ESERCIZIO</b>			
		<b>Esercizio 2020</b>	<b>Esercizio 2021</b>	<b>Esercizio 2022</b>	<b>Esercizi successivi</b>
Disavanzo da debito autorizzato e non contratto N-1 (solo per Regioni e Province autonome)					
Disavanzo al 31.12.2014 da ripianare con il piano di rientro di cui alla delibera n.20 del 29/8/2019*	1.416.921,93	472.307,31	472.307,31	472.307,31	0,00
Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui	8.288.801,41	1.300.728,00	650.364,00	650.364,00	5.687.345,41
Disavanzo tecnico al 31 dicembre 2019					
Disavanzo da costituzione del fondo anticipazione di liquidità ex DL 35/2013	10.769.128,87	326.099,34	335.767,10	345.743,75	9.761.518,68
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio .....da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera.....					
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2019.da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera di approvazione rendiconto 2019	4.555.746,15	1.518.582,05	1.518.582,05	1.518.582,05	0,00
Disavanzo da debito autorizzato e non contratto formatosi nell'esercizio N (solo per Regioni e Province autonome)					
	<b>25.030.598,36</b>	<b>3.617.716,70</b>	<b>2.977.020,46</b>	<b>2.986.997,11</b>	<b>15.448.864,09</b>

## **DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2019: € 25.030.598,36**

Vi è un incremento rispetto al disavanzo al 31/12/2018 di € 8.423.515,37 dovuto ai seguenti fattori:

- a) maggior disavanzo da costituzione del fondo anticipazione di liquidità per effetto della sentenza della Corte Costituzionale n.4/2020 per € 5.223.918,82;
- b) maggior disavanzo relativo al piano di riequilibrio per effetto della contabilizzazione in sede di rendiconto della gestione 2019 , avvenuta per la prima volta, della sommatoria degli accantonamenti per le passività potenziali, che in precedenza venivano “spesati” annualmente con il bilancio, per € 1.082.254,99, pari alle passività potenziali sino al termine del piano di riequilibrio (31/12/2022);
- c) maggior disavanzo derivante dalla gestione 2019 ( competenza e residui ) al netto dell’utilizzo dei fondi accantonati negli anni precedenti per € 2.117.341,56.

### **COMPOSIZIONE DEL DISAVANZO:**

- la componente del disavanzo derivante dal piano di riequilibrio 2013/2022 è di € 1.416.921,93 è costituita per la gran parte dall’accantonamento alle passività potenziali previsti nel piano di rientro pari a € 425.000,00 per n. 3 anni ( 2020-2022) per un importo complessivo di € 1.275.000,00;
- la componente del disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario per l’armonizzazione è pari a € 8.288.801,41;
- la componente del disavanzo da anticipazione di liquidità , ex D.L. 35/2013 è pari a € 10.769.128,87, che costituisce il debito residuo al 31/12/2019 per il finanziamento contratto con la Cassa Depositi e Prestiti;
- la componente del disavanzo derivante dalla gestione 2019 ( competenza e residui) pari a € 4.555.746,15, derivante essenzialmente dalla necessità di riallineare le partite contabili della Regione Marche con quelle della Provincia in riferimento al processo di riordino delle funzioni a seguito della legge. 56/2014 d successiva legge regionale n.13/2015.

### **MODALITA’ E TEMPI DI RIPIANO IN BASE ALLE NORME VIGENTI:**

- La quota di disavanzo di € 1.416.921,93 viene ripianata in 3 anni sino al termine del piano stesso per un importo annuo pari a € 472.307,31 sostanzialmente in linea con il ripiano previsto con il piano rimodulato con la citata deliberazione consiliare n. 20/2019.
- la quota di disavanzo di € 8.288.801,41 viene ripianata annualmente per € 650.364,00 secondo quanto previsto dalla deliberazione del Consiglio provinciale n. 22 del 30/9/2019 ,ai sensi del D.M. 2/4/2015 di ripiano trentennale dell’extradeficit emergente all’1/1/2015 con il processo di armonizzazione, extradeficit pari a € 19.510.934,92. Da notare che, per l’esercizio 2020, la quota si raddoppia ed è pari a € 1.300.728,00, in quanto nel 2019 non si è provveduto alla previsione di ripiano e la quota va dunque recuperata.
- La quota di disavanzo di € 4.555.746,15 , rappresentando il disavanzo di gestione 2019, va ripianato nella consiliatura e cioè nel 2020-2021-2022, secondo le disposizioni vigenti per un importo annuo pari a € 1.300.728,00.
- La quota di disavanzo da anticipazione di liquidità di € 10.769.128,87 viene ripianata secondo la disposizione di cui all’art.38 ter del D.L. 162/2019 convertito nella legge n.8/2020. Con tale strumento normativo vengono superati gli effetti della sentenza della Corte Costituzionale n.4/2020. La quota annuale di ripiano è quella derivante dal piano di ammortamento del prestito con la Cassa Depositi e Prestiti ( quota capitale della rata).

## Indice

- 1.00 IL RISULTATO DELLA GESTIONE FINANZIARIA
  - 1.10 La scomposizione del risultato d'amministrazione
  - 1.20 La gestione di competenza
  - 1.21 L'equilibrio del Bilancio corrente
  - 1.22 L'equilibrio del bilancio investimenti
  - 1.23 L'equilibrio del bilancio movimento fondi
  - 1.24 L'equilibrio del Bilancio di Terzi
  - 1.30 La gestione dei residui
  - 1.35 Analisi anzianità residui
  - 1.40 La gestione di cassa
  - 1.50 Analisi dell'avanzo applicato nell'esercizio
- 3.00 ANALISI DELL'ENTRATA
  - 3.10 Analisi delle entrate per titoli
  - 3.20 Analisi dei titoli d'entrata
  - 3.21 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa
  - 3.22 Trasferimenti correnti
  - 3.23 Le Entrate extratributarie
  - 3.24 Le Entrate in conto capitale
  - 3.25 Entrate da riduzione di attività finanziarie
  - 3.26 Assunzione di Prestiti
  - 3.27 Capacità d'indebitamento residua
- 4.00 ANALISI DELLA SPESA
  - 4.05 Analisi per Missioni della Spesa
  - 4.10 Analisi per Titoli della Spesa
  - 4.20 Spese correnti
  - 4.21 Analisi della Spesa corrente per Missioni
  - 4.22 Analisi della Spesa corrente per macroaggregato
  - 4.30 Spese in conto capitale
  - 4.31 Analisi della Spesa in conto capitale
  - 4.32 Analisi della Spesa in conto capitale per macroaggregato
  - 4.33 Analisi delle Spese per incremento di attività finanziarie
  - 4.40 Analisi della Spesa per rimborso di prestiti
- 5.00 ANALISI DEGLI SCOSTAMENTI TRA PREVISIONALI E DEFINITIVI
- 6.00 LA LETTURA DEL RENDICONTO PER INDICATORI
  - 6.11 Indice di pressione finanziaria
  - 6.12 Indice di pressione tributaria
  - 6.13 Intervento erariale pro capite
  - 6.14 Intervento regionale pro capite
  - 6.15 Indice di autonomia finanziaria
  - 6.16 Indice di autonomia impositiva
  - 6.17 Indice di autonomia tariffaria propria
  - 6.18 Riepilogo degli indici di entrata
  - 6.20 Indici di Spesa
  - 6.21 Indice di rigidità della spesa corrente
  - 6.22 Incidenza degli interessi passivi sulle spese correnti
  - 6.23 Incidenza delle spese del personale sulle spese correnti
  - 6.24 Spesa media del personale
  - 6.25 Percentuale di copertura delle spese correnti con trasferimenti dello Stato e di altri enti del settore pubblico allargato
  - 6.26 Spesa corrente pro capite
  - 6.27 Spesa in conto capitale pro capite
  - 6.28 Rigidità Strutturale
  - 6.29 Riepilogo indici di spesa
  - 6.30 Indici della gestione dei residui
  - 6.31 Indice di incidenza dei residui attivi
  - 6.32 Indice di incidenza dei residui passivi
  - 6.40 Indici della gestione di cassa
  - 6.41 Indice tempestività dei pagamenti

VERIFICA RIPIANO COMPONENTI DEL DISAVANZO AL 31.12.2019