

Comune di GIAVE

(Prov. Sassari)

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(Quinquennio 2015 – 2020)

*(art. 4 bis del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149, inserito dall' art. 1-bis, comma 3, del
D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213)*

Premessa

La presente relazione, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento del Comune di Giave, viene redatta ai sensi dell'articolo 4 bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*".

Tale relazione, predisposta dal responsabile del servizio finanziario (o dal segretario generale), è sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il Sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia. Ciò, al fine di operare un raccordo sistematico fra i vari dati e non aggravare il carico di adempimenti dell'ente.

Verranno in particolare analizzati:

- la situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando la gestione degli enti controllati dal comune ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni da intraprendersi per porvi rimedio;
- la misura della misura dell'indebitamento comunale;
- gli eventuali rilievo degli organismi esterni di controllo (Corte dei Conti ed organo di revisione economico-finanziaria).

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ai sensi dell'art. 161 del T.U.E.L. e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

INDICE DEGLI ARGOMENTI TRATTATI

PREMESSA	2
PARTE I - DATI GENERALI	4
1. Dati generali	4
1.1. Popolazione residente	4
1.2. Organi politici	4
1.3. Struttura organizzativa	5
1.4. Condizione giuridica dell'Ente	5
1.5. Condizione finanziaria dell'Ente	5
2. Parametri obiettivi di deficiarietà strutturale	6
PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE	7
3.1. Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio	7
3.2. Equilibrio di parte corrente e di parte capitale	8
3.3. Gestione di competenza. Quadro riassuntivo	9
3.4. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione	11
3.5. Utilizzo avanzo di amministrazione	11
4. Gestione dei residui ultimo rendiconto approvato	12
4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza	13
4.2. Rapporto tra competenza e residui	13
5. Patto di Stabilità interno	14
5.1. Anni in cui l'Ente è risultato inadempiente	14
5.2. Sanzioni per il mancato rispetto del Patto di Stabilità	14
6. Indebitamento	15
6.1. Evoluzioni indebitamento dell'Ente	15
6.2. Rispetto del limite di indebitamento	15
6.3. Utilizzo strumenti di finanza derivata	15
6.4. Rilevazione flussi	15
7. Conto del patrimonio in sintesi	16
7.1. Conto del patrimonio in sintesi	16
7.2. Conto economico in sintesi	17
7.3. Riconoscimento debiti fuori bilancio	18
8. Spesa per il personale	19
8.1. Andamento della spesa del personale nell'ultimo quinquennio	19
8.2. Spesa del personale pro-capite	19
8.3. Rapporto abitanti dipendenti	19
8.4. Rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa per i rapporti di lavoro flessibile	19
8.5. Spesa per i rapporti di lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge	19
8.6. Rispetto dei limiti assunzionali delle aziende speciali e delle Istituzioni	20
8.7. Fondo risorse decentrate	20
8.8. Esternalizzazioni	20
PARTE III - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO	21
9. Rilievi della Corte dei conti	21
10. Rilievi dell'Organo di revisione	21
PARTE IV - ORGANISMI CONTROLLATI	22
11. Organismi controllati	22
11.1. Rispetto vincoli di spesa delle società controllate (art. 76, c. 7 D.L. 112/2008)	22
11.2. Misure di contenimento delle dinamiche retributive per società controllate	22
11.3. Organismi controllati (art. 2359, c. 1, nn. 1 e 2 Codice Civile)	23
11.4. Esternalizzazione attraverso società e organismi partecipati	24
11.5. Provvedimenti per cessione a terzi di società o partecipazioni aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il proseguimento delle finalità istituzionali	25

PARTE I - DATI GENERALI

1. Dati generali

1.1 - Popolazione residente al 31-12-2014 (*):n. 567 abitanti

(*) (anno corrente-1)

1.2 - Organi politici

GIUNTA

Sindaco: Maria Antonietta Uras (dal 01.06.2015)

Assessori: Annino Coratza (Vicesindaco) dal 09.06.2015

Nicola Addis dal 09.06.2015

Gavino Figos dal 09.06.2015

CONSIGLIO COMUNALE (dal 12 giugno 2015)

Presidente: Maria Antonietta Uras

Consiglieri: Annino Coratza

Nicola Addis

Gavino Figos

Giulio Muzzo

Luciano Faedda

Sebastiana Cossu

Giovanni Luigi Nuvoli

Giuseppe Deiana

Luca Coratza

Giovanni Maria Ledda

1.3 - Struttura organizzativa

Organigramma:

[Indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)]

Direttore: /

Segretario: Dott. Giuseppe Manca (dal 01.08.2011)

Numero dirigenti: /

Numero posizioni organizzative: 2

Numero totale personale dipendente (vedere conto annuale del personale): 7

1.4 - Condizione giuridica dell'Ente:

(Indicare se l'ente, nel precedente mandato, è stato commissariato e, per quale causa, ai sensi

dell'art. 141 e 143 del T.U.E.L.)

L'Ente non è commissariato né lo è stato nel periodo del mandato.

1.5 - Condizione finanziaria dell'Ente:

(Indicare se l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del precedente mandato, ai sensi dell'art. 244 del T.U.E.L., o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis. Infine, indicare l'eventuale ricorso, sempre nel periodo del precedente mandato, al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del T.U.E.L. e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012)

L'ente non ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del precedente mandato, nè il predissesto finanziario. Non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del T.U.E.L. e/o al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

2 - Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario (ai sensi dell'art. 242 del T.U.E.L.):

Rendiconto di Gestione esercizio finanziario 2014 , approvato con deliberazione di C.C. n. 15 del 19.05.2015,

Risultano positivi i seguenti parametri :

2) Volume dei residui attivi di nuova formazione provenienti dalla gestione di competenza e relative ai titoli I e III, con l'esclusione delle risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio di cui all'articolo 2 del decreto legislativo n. 23 del 2011 o di fondo di solidarietà di cui all'articolo 1, comma 380 della legge 24 dicembre 2013 n. 228, superiori al 42 per cento rispetto ai valori di accertamento delle entrate dei medesimi titoli I e III esclusi gli accertamenti delle predette risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio o di fondo di solidarietà;

4) Volume dei residui passivi complessivi provenienti dal Titolo I superiore al 40 per cento degli impegni della medesima spesa corrente.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE**3.1.Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:**

ENTRATE (in euro)	2010	2011	2012	2013	2014	
Entrate correnti	1.118.955,86	1.090.507,29	1.125.528,08	1.259.579,01	1.036.881,48	
Titolo 4 - Entrate da alienazioni e trasferimenti di capitale	454.947,92	345.382,15	1.353.419,71	947.146,53	422.135,41	
Titolo 5 - Entrate derivanti da accensioni di prestiti			885.000,00			
Totale	1.573.943,78	1.435.889,44	3.363.947,79	2.206.725,54	1.459.016,89	

SPESE (in euro)	2010	2011	2012	2013	2014	
Titolo 1 - Spese correnti	1.016.311,48	959.848,11	999.217,70	1.060.142,45	924.078,47	
Titolo 2 - Spese in conto capitale	507.548,79	442.217,33	2.289.229,54	1.075.197,84	365.206,55	
Titolo 3 - Rimborso di prestiti	47.961,36	50.914,60	65.826,68	83.242,06	88.236,66	
Totale	1.571.821,63	1.452.980,04	3.354.273,92	2.218.582,05	1.377.521,88	

PARTITE DI GIRO (in euro)	2010	2011	2012	2013	2014	
Titolo 6 - Entrate da servizi per conto di terzi	142.703,27	96.601,45	100.211,55	101.813,55	80.120,14	
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	142.703,27	96.601,45	100.211,55	101.813,55	80.120,14	

3.2. Equilibrio di parte corrente e di parte capitale del bilancio consuntivo.

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
	2010	2011	2012	2013	2014
Totale Titoli (I+II+III) delle entrate	1.118.955,86	1.090.507,29	1.125.528,08	1.259.579,01	1.036.881,48
Spese Titolo I	1.016.311,48	959.848,11	999.217,70	1.060.142,45	924.078,47
Rimborso prestiti parte del Titolo III	47.961,36	50.914,60	65.826,68	83.242,06	88.236,66
Saldo di parte corrente	54.723,02	79.744,58	60.483,70	116.194,50	24.566,35

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
	2010	2011	2012	2013	2014
Entrate Titolo IV	454.947,92	345.382,15	1.353.419,71	947.146,53	422.135,41
Entrate Titolo V (**)			885.000,00		
Totale Titoli (IV+V)	454.947,92	345.382,15	2.238.419,78	947.146,53	422.135,41
Spese Titolo II	507.548,79	442.217,33	2.289.229,54	1.075.197,84	365.206,55
Differenza di parte capitale	-52.600,87	-96.835,21	-50.809,83	-128.051,31	56.928,86
Entrate correnti destinate ad investimenti	19.895,64		20.809,83	68.051,31	
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	32.787,38	96.935,21	30.000,00	60.000,00	
Saldo di parte capitale					

(**) Esclusa Categoria I – “Anticipazioni di cassa”

3.3 - Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo.

(Ripetere per ogni anno dell'ultimo quinquennio)

Anno 2010

Riscossioni	(+)	3.031.346,06
Pagamenti	(-)	2.368.799,78
Differenza	(+)	662.546,27
Residui attivi	(+)	3.340.353,77
Residui passivi	(-)	3.765.728,25
Differenza		
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	237.171,79

Anno 2011

Riscossioni	(+)	2.464.785,06
Pagamenti	(-)	2.052.073,93
Differenza	(+)	412.711,13
Residui attivi	(+)	2.675.474,59
Residui passivi	(-)	2.821.777,25
Differenza		
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	266.408,47

Anno 2012

Riscossioni	(+)	2.340.282,86
Pagamenti	(-)	1.985.508,91
Differenza	(+)	354.773,95
Residui attivi	(+)	3.620.399,62
Residui passivi	(-)	3.804.977,67
Differenza		3.746.323,62
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	170.454,39

Anno 2013

Riscossioni	(+)	2.634.808,92
Pagamenti	(-)	2.231.070,76
Differenza	(+)	403.738,16
Residui attivi	(+)	3.400.977,67
Residui passivi	(-)	3.746.323,62
Differenza		
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	58.392,21

Comune di GIAVE (SS) – Relazione di Inizio Mandato - art. 4 bis d.lgs. 149/2011

Anno 2014

Riscossioni	(+)	1.956.337,76
Pagamenti	(-)	1.802.554,43
Differenza	(+)	153.783,33
Residui attivi	(+)	1.148.437,84
Residui passivi	(-)	1.262.400,80
Differenza		
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	39.820,37

Risultato di amministrazione di cui:	2010	2011	2012	2013	2014
Vincolato	35.821,79	55.385,30	15.500,00	30.000,00	5.700,00
Per spese in conto capitale	117.350,00	150.023,17	94.954,39	3.392,21	95.742,12
Per fondo ammortamento	6.000,00				
Non vincolato	78.000,00	61.000,00	60.000,00	25.000,00	16.209,10
Totale	237.171,79	266.408,47	170.454,39	58.392,21	117.651,22

3.5 - Utilizzo avanzo di amministrazione (avanzo dell'esercizio n-1 applicato nell'esercizio n)

	2010	2011	2012	2013	2014
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento					
Finanziamento debiti fuori bilancio					
Salvaguardia equilibri di bilancio					
Spese correnti non ripetitive	43.155,85	21.194,79			
Spese correnti in sede di assestamento					
Spese di investimento	32.787,38	96.835,21	30.000,00	60.000,00	25.000,00
Estinzione anticipata di prestiti					
Totale	75.649,23	118.030,00	30.000,00	60.000,00	25.000,00

4.1 - Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza (Rendiconto 2014)

Residui attivi al 31.12	2010 e precedenti	2011	2012	2013	2014
Titolo 1 - Entrate tributarie	26.239,69	3.545,18	8.340,81	13.675,48	78.726,00
Titolo 2 - Trasferimenti da Stato, regione ed altri enti pubblici			30.663,32	68.594,71	376.459,81
Titolo 3 - Entrate extratributarie			27.979,00		87.927,16
Conto capitale					
Titolo 4 - Entrate da alienazioni e trasferimenti di capitale	55.020,00		91.433,02	150.310,13	149.164,07
Titolo 5 - Entrate derivanti da accensioni di prestiti	5.714,10		38.106,42		43.820,52
Titolo 6 - Entrate da servizi per conto di terzi	3.160,22		2.541,00	7.260,00	3.655,26
Totale generale	90.134,01	3.545,18	199.063,57	239.840,32	695.932,30

Residui passivi al 31.12	2010 e precedenti	2011	2012	2013	2014
Titolo 1 - Spese correnti	8.182,18	7.010,59	54.995,89	83.087,47	251.520,67
Titolo 2 - Spese in conto capitale	188.062,14	20.589,99	109.527,30	300.750,60	226.935,54
Titolo 3 - Rimborso di prestiti		2,00			2,00
Titolo 4 - Spese per servizi per conto terzi	5.451,33	1.219,14	895,75	918,53	1.072,86
Totale generale	201.695,95	28.821,71	165.418,94	384.756,60	479.529,07

5 - Patto di Stabilità interno.

Indicare la posizione dell'ente nell'ultimo quinquennio :

(indicare "S" se è stato soggetto al patto; "NS" se non è stato soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge)

2010	2011	2012	2013	2014
NS	NS	NS	NS	NS

6 - Indebitamento

6.1 - Evoluzione indebitamento dell'ente:

[Indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti (Tit. V - ctg. 2-4)]

(Questionario Corte dei Conti-bilancio di previsione)

	2010	2011	2012	2013	2014
Residuo debito finale	590.061,29	539.146,69	1.357.685,11	1.274.443,05	1.186.206,38
Popolazione residente	603	588	580	577	567
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	978,55	916,92	2.340,84	2.208,75	2.092,08

6.2 - Rispetto del limite di indebitamento.

(Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del T.U.E.L.)

	2010	2011	2012	2013	2014
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204TUEL)	3,13 %	1,47 %	4,54 %	5,68 % %

6.3 - Utilizzo strumenti di finanza derivata:

nessuno

.....

6.4 - Rilevazione flussi:

nessuno

7 - Conto del patrimonio in sintesi.

(Indicare i dati relativi all'ultimo rendiconto approvato.)

Anno 2014

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	6.976,47	Patrimonio netto	1.133.979,47
Immobilizzazioni materiali	16.669.236,38		
Immobilizzazioni finanziarie	1.129,14		
Rimanenze			
Crediti	1.378.497,25		
Attività finanziarie non immobilizzate		Conferimenti	15.441.660,94
Disponibilità liquide	149.357,82	Debiti	
Ratei e risconti attivi		Ratei e risconti passivi	1.629.718,65
Totale	18.205.359,06	Totale	18.205.359,06

7.3 - Riconoscimento debiti fuori bilancio. *(Quadro 10 e 10 bis del Certificato al conto consuntivo)*

QUADRO 10 - DATI RELATIVI AI DEBITI FUORI BILANCIO

nessun riconoscimento nel quinquennio

QUADRO 10-BIS - ESECUZIONE FORZATA

nessun procedimento di esecuzione forzata nel quinquennio

8. - Spesa per il personale:

8.1 - Andamento della spesa del personale nell'ultimo quinquennio:

	2010	2011	2012	2013	2014
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	€ 331.981,00	€ 331.981,00	€ 335.985,00	€ 335.985,00	€ 335.895,00
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L.296/2006	€ 323.469,00	€ 323.404,00	€ 333.569,00	€ 314.832,00	€ 304.260,00
Rispetto del limite	X SI <input type="checkbox"/> NO	X SI <input type="checkbox"/> NO	XSI <input type="checkbox"/> NO	X SI <input type="checkbox"/> NO	X SI <input type="checkbox"/> NO
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	32,60 %	36,25 %	35,06 %	32,39 %	32,92 %

* linee Guida al rendiconto della Corte dei Conti

8.2 - Spesa del personale pro-capite:

	2010	2011	2012	2013	2014
<u>Spesa personale*</u> Abitanti	€ 536,43	€ 550,00	€ 606,49	€ 545,63	€ 536,61

* Spesa di personale da considerare: intervento 01 + intervento 03 + IRAP

8.3 - Rapporto abitanti dipendenti (escluso il segretario comunale)

	2010	2011	2012	2013	2014
<u>Abitanti</u> Dipendenti	86,14	84,00	82,85	82,42	81,28

8.4 - Indicare se nel periodo considerato per i rapporti di lavoro flessibile instaurati dall'amministrazione sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente.

RISPETTATI

8.7 - Fondo risorse decentrate.

Indicare se l'ente ha provveduto a ridurre la consistenza del fondo delle risorse per la contrattazione decentrata:

	2010	2011	2012	2013	2014
Fondo risorse decentrate	€ 45.113,00	€ 30.758,00	€ 28.470,00	€ 30.250,00	€ 31.500,00

8.8 - Indicare se l'ente ha adottato provvedimenti ai sensi dell'art. 6 bis del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007 (*esternalizzazioni*):

negativo

PARTE III - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

9. Rilievi della Corte dei conti

- Attività di controllo:

(indicare se l'ente è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005. Se la risposta è affermativa riportarne in sintesi il contenuto)

nessun rilievo effettuato per gravi irregolarità contabili

- Attività giurisdizionale:

(indicare se l'ente è stato oggetto di sentenze. Se la risposta è affermativa, riportare in sintesi il contenuto)

L'Ente non è stato oggetto di sentenze

10. Rilievi dell'Organo di revisione:

(indicare se l'ente è stato oggetto di rilievi di gravi irregolarità contabili. Se la risposta è affermativa riportarne in sintesi il contenuto)

L'Ente non è stato oggetto di rilievi di gravi irregolarità contabili da parte del Revisore unico dei conti.

PARTE IV - ORGANISMI CONTROLLATI

11. Organismi controllati:

(descrivere, in sintesi, le azioni poste in essere ai sensi dell'art. 14, comma 32 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, così come modificato dall'art. 16, comma 27 del D.L. 13/08/2011n.138 e dell'art. 4 del D.L. n. 95/2012, convertito nella legge n. 135/2012)

NON VI SONO ORGANISMI CONTROLLATI, IN QUANTO LE PARTECIPAZIONI DEL COMUNE AI SEGUENTI ORGANISMI/SOCIETA' E' IRRISORIA:

GESTIONE COMMISSARIALE STRAORDINARIA PER LA REGOLAZIONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO DELLA SARDEGNA (ex AATO SARDEGNA)	Partecipazione del 0,0686368%
ABBANO S.p.A. (gestore servizio idrico integrato)	Partecipazione del 0,020%
SISTEMA TURISTICO LOCALE STL SARDEGNA NORD OVEST	Partecipazione del 0,2156%

11.3 - Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2, del codice civile.

Esternalizzazione attraverso società:

Non vi sono organismi controllati

11.4 - Esternalizzazione attraverso società e altri organismi partecipati (diversi da quelli indicati nella tabella precedente):

(Certificato preventivo-quadro 6 quater)

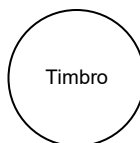
Per la partecipazione al Gruppo di Azione Locale (GAL) del Coro- Goceano-Mejlogu-Monte Acuto-Villanova (in forma abbreviata Gal Logudoro Goceano), Associazione riconosciuta, la quota di partecipazione iniziale è di € 3.300,00 su € 145.200,00 di capitale complessivo, pertanto per una quota del 2,272%, ritenuta comunque irrisoria. Non sono disponibili i dati richiesti dal sottostante prospetto.

11.5 - Provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (art. 3, commi 27, 28 e 29, legge 24 dicembre 2007, n. 244):

NESSUN PROVVEDIMENTO ADOTTATO

Tale è relazione di inizio mandato, redatta ai sensi dell'art. 4 bis del d.lgs. 149/2011 è stata predisposta dal responsabile del servizio finanziario Dr. Massimo Onida

Giave , 23.08.2015



Il Sindaco
f.to Maria Antonietta Uras