



COMUNE DI MARA

Provincia di Sassari

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 52 DEL 29/07/2022

OGGETTO: MODIFICA AL PIANO TRIENNALE FABBISOGNI DI PERSONALE (PTFP) 2022-2024 E PIANO ANNUALE DELLE ASSUNZIONI 2022 –

L'anno duemilaventidue, addì ventinove, del mese di Luglio alle ore 18:25, si è riunita presso la SEDE DELLA GIUNTA, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge dello Stato e dallo Statuto, la Giunta Comunale sotto la presidenza del Presidente CHESSA PAOLO.

All'appello nominale risulta:

CARICA	COGNOME E NOME	PRESENTE
SINDACO	CHESSA PAOLO	SI
VICESINDACO	MONNI CRISTINA	SI
ASSESSORE	SALARIS RICCARDO	SI
ASSESSORE	FIORI ANTONIO	SI

Presenti n° 4 Assenti n° 0

Partecipa il Segretario Comunale FALCHI ANTONIO MARIA, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Assume la Presidenza il Presidente CHESSA PAOLO, il quale, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra riportato.

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 6 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dal D.Lgs 25 maggio 2017, n. 75:

«2. Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

3. In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente.»;

Viste in tal senso le “Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani di fabbisogni di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche” (DPCM 8 maggio 2018 pubblicato in G.U. n.173 del 27/7/2018);

VISTO il comma 6, dell'art. 6, del Decreto Legge 9 giugno 2021, n.80, convertito, con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, che prevede: “*Entro il medesimo termine di cui al comma 5, con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e' adottato un Piano tipo, quale strumento di supporto alle amministrazioni di cui al comma 1. Nel Piano tipo sono definite modalità semplificate per l'adozione del Piano di cui al comma 1 da parte delle amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti.*”;

CONSIDERATO che il Decreto di cui al suddetto comma non è ancora stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale, e pertanto si resta in attesa di dette disposizioni per l'adozione del Piano di cui comma 6, dell'art. 6, del Decreto Legge 9 giugno 2021, n.80;

RICHIAMATA, la deliberazione n. 30 del 23/12/2011, con la quale il Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 42, comma 2°, lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000, ha approvato i nuovi criteri generali di indirizzo ai quali la Giunta si deve attenere per provvedere all'aggiornamento degli strumenti, tra loro integrati e coordinati, che costituiscono l'ordinamento degli uffici e dei servizi;

VISTA la Delibera di G.M. n.50 del 29/07/2022 con la quale si è provveduto:

- alla modifica dell'organizzazione della Macro-struttura dell'Ente individuando n.3 Aree operative, Area Amministrativa-Finanziaria-Vigilanza, Area Tecnico-Manutentiva, Area Socio-culturale e scolastica;
- alla modifica della dotazione organica del personale;

VISTA la Delibera di G.M. n. 51 del 29/07/2022 con la quale si è provveduto all'adozione di un

nuovo Regolamento degli Uffici e servizi;

Ritenuto pertanto di procedere all'adeguamento del piano triennale dei fabbisogni del personale, di cui alla Delibera di G. M. n.9 del 01/02/2022, e acquisire il nuovo assetto organizzativo al fine di garantire la coerenza con gli altri strumenti di programmazione economico finanziario dell'Ente;

Rilevato che il decreto-legge 34/2019, articolo 33, e in sua applicazione il DPCM 17 marzo 2020 ha delineato un metodo di calcolo delle capacità assunzionali completamente nuovo rispetto al sistema previgente come introdotto dall'art.3 del D.L.90 del 24/6/2014 conv. in L.114 del 11/08/2014 e successive integrazioni;

Considerato che il nuovo regime trova fondamento non nella logica sostitutiva del turnover, legata alle cessazioni intervenute nel corso del quinquennio precedente, ma su una valutazione complessiva di sostenibilità della spesa di personale rispetto alle entrate correnti del Comune;

Preso atto che ai sensi dei conteggi effettuati secondo la nuova disciplina, il parametro di spese di personale su entrate correnti come da ultimo consuntivo approvato, relativo all'anno 2021, risulta essere pari al **26,49%**, e che pertanto il Comune si pone al di sotto del primo "valore soglia" di 29,50%, secondo la classificazione indicata dal DPCM all'articolo 4, tabella 1;

Rilevato che secondo l'art. 4 comma 2 del citato decreto *"i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, (...) sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica"*.

Rilevato pertanto che il Comune di Mara dispone di un margine di potenziale maggiore spesa pari a € 34.207,14, fino al raggiungimento del primo valore soglia (Vedi Allegato F)

Ritenuto pertanto di aggiornare i reclutamenti dei fabbisogni di personale per il triennio 2022-2024, secondo il seguente programma di assunzioni per l'anno 2022:

- n.1 unità a tempo indeterminato con decorrenza dal 01/08/2022 - cat. C1 part-time per 18 ore settimanali pari alla percentuale di 50,00% - qualifica Istruttore Amministrativo;
- n.1 unità a tempo determinato cat. C1 per 5 mesi e per 12 ore settimanali, mediante attivazione dell'istituto di cui all'art. 1, comma 557, della legge 311/2004;

RITENUTO che è intendimento dell'Amministrazione a seguito della suddetta modifica della Struttura organizzativa dell'Ente procedere dall'anno 2023, per n. 1 dipendente Cat. D1 – qualifica Istruttore direttivo Amministrativo Contabile, part-time al 50%, all'incremento del part-time all'80% (ottanta per cento) con decorrenza dal 01/01/2023;

Dato atto che il margine di spesa sopra citato, sulla base delle indicazioni disponibili anche per quanto riguarda le entrate correnti nell'arco del prossimo triennio, consente l'adozione del suddetto programma di reclutamento senza superare il "valore soglia" sopra citato, come si evince dalla seguente tabella:

		incremento spesa personale ammessa	34.207,14 €	% MASSIMA	
		spesa personale massima ammessa	334.840,97 €	29,50%	
		spesa del personale ultimo rendiconto approvato: anno 2021	300.633,83 €		
			anno 2022	anno 2023	
		a spesa del personale prevista	310.436,01 €	334.018,93 €	334.018,93 €
		Incremento stimato = a-b	9.802,18 €	33.385,10 €	33.385,10 €
Differenza tra Media entrate correnti ultimi tre rendiconti 2021 - 2020 -2019 e il FCDE relativo al bilancio 2021	1.135.054,13 €	percentuale incremento rispetto al rendiconto 2021 ovvero ultimo rendiconto approvato (=spesa del personale prevista anno n /c)			
			27,35%	29,43%	29,43%
	c				

Considerato inoltre che, ai sensi dell'art. 1 comma 562 legge 27 dicembre 2006, n. 296 gli enti, non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, sono tuttora tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore relativo all'anno 2008;

Rilevato che codesto Ente non era soggetto alle regole del patto di stabilità interno, considerato che la propria popolazione è da vari anni sotto le mille unità;

Rilevato a tal fine che il valore della spesa di personale del 2008 è pari a € 438.832,60 e che la spesa di personale di cui al c.562 – art. 1 – L.292/2006, in sede di revisione della struttura dell'Ente e della modifica della pianta organica, nonché delle variazioni nella percentuale del part-time, così come dettagliato nei paragrafi precedenti, per il triennio 2022-2024 si mantiene in diminuzione rispetto al 2008, anche tenendo conto del fatto che ai sensi dell'art. 7 del DPCM 17/03/2020 “*La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557- quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296*”;

RILEVATO che il valore della spesa di personale per lavoro flessibile dell'anno 2009 è pari a € 37.657,09 e che la spesa di personale di cui all'art. 9, comma 28, D.L. n.78/2010, in sede di previsionale per il triennio 2022-2024 si mantiene in diminuzione rispetto al 2009;

Vista la determinazione del Responsabile del settore finanziario n.304 del 18/07/2022 avente ad oggetto: “*Attestazione vincoli spesa del personale e spesa lavoro flessibile - attestazione capacità assunzionali personale a tempo indeterminato. adeguamento spesa del personale a seguito nuova programmazione dotazione organica*”, nella quale è stato attestato il rispetto dei suddetti vincoli, come da valori riportati nelle seguenti tabelle:

VINCOLI SPESA PERSONALE COMPLESSIVA ART.1, COMMA 562, L.296/2006					
SPESA COMPLESSIVA DEL PERSONALE					
importi come da det. N.1 Del 18/01/2017		importo determinato a consuntivo	modifica Pianta organica n.1 Istruttore Amministrativo da cat. D a Cat. C; Per Anno 2022: assunzione C1 Istruttore Amministrativo a tempo indeterminato per 5 mesi part-time al 50% e assunzione C1 con attivazione istituto art. 1, comma 557, Legge 311/2004; Per Anno 2023: modifica % part-time per figura D1 Istruttore direttivo		
ANNO 2008 (PARAMETRO DI RIFERIMENTO)	ANNO 2016	ANNO 2021	ANNO 2022	ANNO 2023	ANNO 2024
438.832,60 €	€ 366.600,82	€ 289.202,25	€ 300.491,64	€ 316.044,82	€ 316.044,82

VINCOLI SPESA PERSONALE PER LAVORO FLESSIBILE DI CUI ALL'ART. 9, COMMA 28, D.L. N.78/2010					
SPESA PERSONALE PER LAVORO FLESSIBILE					
importi come da det. N. 1 Del 18/01/2017		importo determinando a consuntivo	modifica Pianta organica n.1 Istruttore Amministrativo da cat. D a Cat. C; Per Anno 2022: assunzione C1 Istruttore Amministrativo a tempo indeterminato per 5 mesi part-time al 50% e assunzione C1 con attivazione istituto art. 1, comma 557, Legge 311/2004; Per Anno 2023: modifica % part-time per figura D1 Istruttore direttivo		
ANNO 2009 (PARAMETRO DI RIFERIMENTO)	ANNO 2016	ANNO 2021	ANNO 2022	ANNO 2023	ANNO 2024
37.657,09 €	€ 26.241,15	€ 9.471,21	€ 5.104,77	€ -	€ -
di cui il 50% è pari a					
€ 18.828,55					

Vista la propria precedente deliberazione n.9 del 10/02/2022 recante ad oggetto “PIANO TRIENNALE FABBISOGNI DI PERSONALE 2022-2024 E PIANO ANNUALE DELLE ASSUNZIONI 2022”;

DATO ATTO che con la determinazione n. 217 del 24/05/2022, in virtù del suddetto piano delle assunzioni, è stata disposta l’assunzione a tempo indeterminato di n.1 Istruttore direttivo Amministrativo Contabile, cat. D1, part- time al 50%, con decorrenza dal 01/06/2022;

Visti:

- l’art. 16 della L.183/2011 e l’art. 33 del D.Lgs 165/2001, che dispongono l’obbligo di procedere alla ricognizione annuale delle situazioni di soprannumero o eccedenze di personale, prevedendo, in caso di inadempienza il divieto di instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere;
- l’art. 27 comma 9 del DL 66/2017 secondo il quale la mancata attivazione della piattaforma di certificazione dei crediti determina il divieto di assunzioni;
- l’art. 6 comma 6 del D.Lgs. 165/2001 prevede che la mancata adozione del Piano di Azioni Positive per le pari opportunità previsto dal D.Lgs 198/2006 determina l’impossibilità di procedere a nuove assunzioni;

PRESO ATTO CHE:

- è stata effettuata la ricognizione annuale di eccedenze di personale, attraverso le certificazioni prodotte dai singoli responsabili apicali dell’Ente, conservate in atti, e tale ricognizione ha dato esito negativo, come riportato nella delibera di Giunta Municipale n.7 del 01/02/2022;
- è stata attivata la piattaforma di certificazione dei crediti;
- è stato adottato il Piano di Azioni Positive per il triennio 2022/2024 con delibera di Giunta Municipale n. 8 del 01/02/2022

Dato atto che ai sensi delle Linee di indirizzo di cui al DPCM 8 maggio 2018 la programmazione del fabbisogno del personale richiede l’approvazione della dotazione organica dell’Ente nella sua nuova accezione, e cioè la rappresentazione dell’attuale situazione di personale in forza e delle eventuali integrazioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi assegnati dall’Ente;

Ritenuto pertanto di aggiornare i reclutamenti dei fabbisogni di personale per il triennio 2022-2024,

approvando il nuovo schema di dotazione organica del Comune di Mara, secondo le linee di indirizzo di cui al DPCM 8 maggio 2018 (Allegato B);

Visti i seguenti allegati nei quali è rappresentata la programmazione in oggetto:

Allegato A - ASSUNZIONI E MODALITA' DI COPERTURA (2022-2024)

Allegato B - DOTAZIONE ORGANICA ANNO 2022

Allegato C - ELENCO ANNUALE 2022 ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO

Allegato D - ELENCO ANNUALE 2022 ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO

Allegato E - DOTAZIONE ORGANICA 2022 - SPESA TEORICA

Allegato F - Calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni.
Ai sensi dell'art. 33 del DL 34/2019 e del Decreto 17 marzo 2020

RILEVATO che il costo della dotazione organica così come delineata nel presente provvedimento, rientra nella programmazione finanziaria già esistente, in quanto prevede la sostituzione di posti già coperti dal punto di vista contabile, e pertanto si muove entro i limiti finanziari di cui all'art. 1 comma 562 L. 296/2006;

VISTO l'art. 6-ter del d.lgs n.165/2001 come modificato dal d.lgs n. 75/2017 che al comma 5 dispone l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di trasmettere, entro 30 giorni dall'approvazione, il piano triennale dei fabbisogni e gli eventuali aggiornamenti al Dipartimento della Funzione Pubblica, pena il divieto di procedere alle assunzioni di personale;

VISTI i vigenti contratti collettivi nazionali di lavoro del comparto Regioni – Autonomie Locali;

Acquisito il parere del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 239 D.Lgs 267/2000 in data 28/07/2022 (verbale n. 47)

Visto il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

ACQUISITI, il parere favorevole di regolarità tecnica, e di regolarità contabile, espressi dai responsabili dei servizi interessati, ai sensi dell'art. 49, c. 1 del d.lgs. n.267/2000 e ss.mm.ii;

TUTTO ciò premesso e considerato;

CON votazione favorevole unanimemente espressa nelle forme di legge:

DELIBERA

DI DARE ATTO CHE la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e conseguentemente:

DI PRENDERE ATTO

- che il parametro di virtuosità finanziaria previsto dal DL 34/2019 e dal DPCM 17 marzo 2020 si colloca al di sotto del "valore soglia", pari a 29,50%, delle spese di personale su entrate correnti, e precisamente nella percentuale del 26,49%
- che di conseguenza il margine potenziale di spesa fino al raggiungimento del valore soglia, secondo quanto previsto dall'art. 4 del DPCM citato, è pari a € 34.207,14;
- che il parametro di cui all'art. 5 del DPCM 17 marzo 2020, ovvero l'incremento annuale di spesa del personale rispetto a quella del 2018 è pari al 33%, ovvero €114.516,12;

DI AGGIORNARE la programmazione triennale del fabbisogno del personale per il periodo 2022/2024, prevedendo la copertura dei posti di organico come di seguito:

per l'anno 2022:

- n.1 unità a tempo indeterminato con decorrenza dal 01/08/2022 - cat. C1 part-time per 18 ore settimanali pari alla percentuale di 50,00% - qualifica Istruttore Amministrativo;
- n.1 unità a tempo determinato C1 per 5 mesi e per 12 ore settimanali, mediante attivazione dell'istituto di cui all'art. 1, comma 557, della legge 311/2004;

per gli anni 2023 e 2024:

- non sono previste ulteriori assunzioni a tempo determinato e indeterminato;
- modifica percentuale part-time dal 50% all'80% con decorrenza 01/01/2023, del personale neoassunto nel 2022 con determinazione n.217 del 24/05/2022 – cat. D1 qualifica Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile;

DI DARE ATTO che con tale programmazione, la spesa del personale per gli anni 2022-2023-2024 si attesta a valori inferiori al valore soglia del 29,50% come meglio evidenziato della seguente tabella:

		incremento spesa personale ammessa	34.207,14 €	% MASSIMA 29,50%	
		spesa personale massima ammessa	334.840,97 €		
		spesa del personale ultimo rendiconto approvato: anno 2021	300.633,83 €		
			anno 2022	anno 2023	anno 2024
		a spesa del personale prevista	310.436,01 €	334.018,93 €	334.018,93 €
		Incremento stimato = a-b	9.802,18 €	33.385,10 €	33.385,10 €
Differenza tra Media entrate correnti ultimi tre rendiconti 2021 - 2020 -2019 e il FCDE relativo al bilancio 2021	1.135.054,13 €	percentuale incremento rispetto al rendiconto 2021 ovvero ultimo rendiconto approvato (=spesa del personale prevista anno n /c)	27,35%	29,43%	29,43%
			c		

DI APPROVARE la dotazione organica dell'Ente, secondo le linee di indirizzo del DPCM 8 maggio 2018, come da allegati A, B, C, D, E, F alla presente che ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

DI DARE ATTO che il programma assunzionale mantiene il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, e che determina una spesa non superiore a quella prevista dall'art. 4 del citato DPCM 17 marzo 2020:

DI AUTORIZZARE per il triennio 2022/2024 le eventuali assunzioni a tempo determinato che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale nel rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L.78/2010 convertito in Legge 122/2010 e s.m.i. e delle altre disposizioni nel tempo vigenti in materia di spesa di personale e di lavoro flessibile;

DI PRECISARE che la programmazione triennale sarà rivista annualmente e comunque potrà essere aggiornata in relazione a nuove e diverse esigenze ed in relazione alle limitazioni o vincoli derivanti da modifiche delle norme in materia di facoltà occupazionali e di spesa.

Con separata votazione unanime, espressa nelle forme di legge, delibera di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4° del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile del Servizio, ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni, in ordine alla proposta n.ro 396 del 18/07/2022 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Parere firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio **CHESSA PAOLO** in data 29/07/2022.

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della proposta n.ro 396 del 18/07/2022 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Parere firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio **CHESSA PAOLO** in data 29/07/2022.

LETTO APPROVATO E SOTTOSCRITTO

Il Presidente
CHESSA PAOLO

Il Segretario Comunale
FALCHI ANTONIO MARIA

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 544

Il 05/08/2022 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Delibera di Giunta n.ro 52 del 29/07/2022 con oggetto: **MODIFICA AL PIANO TRIENNALE FABBISOGNI DI PERSONALE (PTFP) 2022-2024 E PIANO ANNUALE DELLE ASSUNZIONI 2022 –**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da **BUIONI ANGELA** il 05/08/2022.