



COMUNE DI CIVITA D'ANTINO

(Provincia dell'Aquila)
SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

DETERMINAZIONE N. 4 DEL 20/04/2020

OGGETTO: GARA PER L'AFFIDAMENTO SERVIZIO DI SUPPORTO ALL'UFFICIO TRIBUTI PERIODO: MAGGIO 2020 ➔ 31.05.2020 CIG Z772CBF696

Premesso che:

- il Sindaco, con provvedimento n. 9 in data 27/09/2018, ha attribuito al sottoscritto, ai sensi dell'art. 109, comma 2, del d.Lgs. n. 267/2000, le funzioni dirigenziali definite dall'art. 107, commi 2 e 3 del medesimo decreto legislativo;

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 in data 12/04/2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2019/2021;

Visto che la Legge n. 147 del 2013 ha riformato le tasse comunali sulla casa (IMU e TARES) e istituisce una nuova imposta IUC (Imposta Unica Comunale) nelle sue componenti IMU-TASI TARI.

Viste le numerose e ricorrenti modifiche legislative che sono intervenute in relazione alla disciplina delle imposte in parola;

Richiamata la delibera di Giunta Comunale n. 15 del 27/02/2020 avente ad oggetto “Servizio di supporto all’aggiornamento della banca dati dei tributi comunali propedeutica alla gestione e riscossione in forma diretta, da parte del Comune, dell’IMU/TASI e TARI e gestione sportello informativo ai contribuenti”.

Considerato che si rende necessario fornire al Comune di Civita d’Antino un servizio di supporto per il settore tributi per l’attività relativa al tributo IUC (IMU/TARI/TASI) ed in particolare per la gestione del servizio di supporto – back/front office, oltre che per l’attività di recupero tributi evasi;

Considerato che questo ente non dispone delle necessarie risorse strumentali e di sufficiente personale per poter svolgere le attività ordinarie e straordinarie riguardanti il Servizio Tributi del Comune;

Ritenuto di dover procedere a indizione di gara per l'appalto del servizio in oggetto mediante procedura aperta ai sensi dell'articolo 60 del codice degli appalti D.Lgs. n. 50/2016;

Visto l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, il quale dispone che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

Visto altresì l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, il quale precisa che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante:

- **il fine che con il contratto si intende perseguire;**

- **l'oggetto, la forma, le clausole essenziali;**
- **le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;**

Tenuto conto che:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di supporto all'ufficio tributi: all'accertamento e alla riscossione in forma diretta dei tributi da parte del comune finalizzato alla informatizzazione dei dati propedeutici all'emanazione di provvedimenti accertativi Imu/Tasi/Tares/Tari, all'aggiornamento della banca dati per la gestione ordinaria dei tributi e alla gestione sportello informativo ai contribuenti;
- b) l'oggetto del contratto, che avrà forma scritta, è l'appalto del servizio di supporto all'ufficio tributi per 2 anni per il periodo dal Maggio 2020 al 31/05/2022;
- c) la scelta del contraente avverrà, ai sensi dell'art. 60 del D.lgt. n. 50/2016, mediante procedura aperta, secondo il criterio del minor prezzo previsto dall'art. 95 comma 4 del medesimo decreto tenuto conto delle prescrizioni contenute nel bando di gara ed in tutti gli allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

Rilevato che si è reso necessario ricorrere al mercato esterno delle società di servizi per enti pubblici che possano fornire una attività di supporto con competenza e professionalità e soprattutto offrendo, altresì, mediante l'ausilio di proprio personale, assistenza all'ufficio tributi ed ai cittadini i quali devono avere la possibilità di risolvere particolari problematiche legate all'applicazione delle imposte comunali;

Considerato che questo Ente non dispone delle risorse strumentali ed informatiche necessarie per il compiuto svolgimento delle attività in questione, soprattutto per quanto concerne le attività di incroci di banche dati per una proficua ed efficace attività di contrasto all'evasione fiscale e nemmeno di sufficiente personale per svolgere le attività lavorative ordinarie e straordinarie riguardanti il Servizio Tributi del Comune;

Atteso che il servizio di supporto all'ufficio tributi può essere affidato in appalto e che tale affidamento di servizi non riguarda la liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi, che il Comune si riserva espressamente al proprio diretto esercizio;

Dato atto quindi che l'attività liquidatoria, accertativa, sanzionatoria e di riscossione è di esclusiva gestione del Comune di Civita d'Antino nella persona del Funzionario Responsabile che è l'unico titolare del potere di imposizione e quindi provvederà all'emissione, alla notifica e all'incasso degli avvisi di accertamento e alla richiesta di notizie ai contribuenti;

Trattasi, pertanto, di appalto limitato all'affidamento di attività di supporto all'esercizio del potere tributario e cioè di mere operazioni materiali, prive di rilevanza giuridica esterna, solamente strumentali alla diversa e futura attività giuridica di accertamento e di liquidazione e di riscossione del tributo che verrà effettuata dal Comune in via diretta e con mezzi propri. Per esse, quindi, non è necessario il requisito dell'iscrizione all'Albo di cui all'art. 53 D.Lgs n. 446/97 ed al D.M. n. 289/2000, essendo tale iscrizione necessaria soltanto per l'affidamento dei puntuali servizi di

liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi (Cons. Stato, Sez. V, 07/04/2006, n. 1878; TAR Puglia, Sez. I Lecce, 20/04/2004, N. 2523);

Visto l'art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 22, comma 8, legge n. 114/2014, dall'art. 1, commi 495 e 502, legge n. 208/2015 e dall'art. 1, comma 1, legge n. 10/2016, circa gli obblighi per le amministrazioni pubbliche di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario;

Riscontrato che il servizio di che trattasi non è presente sul Mepa;

Il valore del contratto presunto è di € 27.564,74 oltre Iva di legge determinato come di seguito:

• € 7.000,00 oltre iva per due annualità pari ad € 14.000,00 per il corrispettivo fisso in relazione alle attività che comportano una prestazione ripetitiva e di supporto all'attività ordinaria d'ufficio con presenza obbligatoria di personale in Comune;

• € 104.344,23 (riscossioni biennio 2018 – 2019) moltiplicato il 13% per un totale di € 13.564,74 per l'attività di aggiornamento banca dati e gestione informatizzata dei dati propedeutici all'emanazione dei provvedimenti accertativi.

Visti gli articoli 36 e 60 del d.lgs. n. 50/2016 ed in particolare:

• il comma 1, dell'art.60 che fissa in 35 giorni il termine minimo per la presentazione delle offerte;

• il comma 9, dell'art. 36 il quale prevede che il termine minimo possa essere ridotto della metà per i contratti sotto soglia;

Constatata l'urgenza di provvedere, stante la necessità di procedere all'aggiudicazione definitiva dell'appalto;

Evidenziato che della presente gara si dà la più ampia informazione disponendo in ottemperanza alle disposizioni fornite dal MIT con il decreto 02.12.2016 la pubblicazione dell'avviso di gara, sul sito internet del comune nell'apposita sezione, ed all'albo pretorio comunale;

Stabilito che il termine ultimo per la presentazione delle domande è fissato alle ore 12,00 del 08/05/2020.

Visti:

- lo schema di bando di gara;

- il capitolato speciale ed i relativi allegati;

che si allegano al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

Ritenuto di provvedere in merito;

Tenuto conto che l'affidamento del servizio di supporto all'ufficio tributi comporta una spesa annua presunta a carico del bilancio 2020-2021 di €. 22.970,61 così ripartita:

€ 9.188,24 oltre Iva come per legge al cap. 303 esercizio finanziario 2020;

€ 13.782,37 oltre Iva come per legge al cap. 303 esercizio finanziario 2021;

mentre la restante parte di € 4.594,13 oltre Iva come per legge troverà copertura con l'approvazione del Bilancio di previsione 2020-2022 esercizio 2022.

Visti:

- il D.lgt. 18/08/2000 n. 267;
- il D.lgt. 30/03/2001 n. 165;
- il D.lgt. 23/06/2011 n. 118;
- il D.lgt. 18/04/2016 n. 50;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il vigente Regolamento per l'organizzazione degli uffici e dei servizi

Visti:

- l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
- l'articolo 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;

DETERMINA

1. di indire, ai sensi dell'art. 60 del d.Lgs. n. 50/2016, gara a procedura aperta per l'appalto del servizio di supporto all'ufficio tributi, all'accertamento e alla riscossione in forma diretta dei tributi da parte del comune finalizzato alla informatizzazione dei dati propedeutici all'emanazione di provvedimenti accertativi Imu/Tasi/Tares/Tari, all'aggiornamento della banca dati per la gestione ordinaria dei tributi e alla gestione sportello informativo ai contribuenti per il periodo Maggio 2020 - 31.05.2022 (CIG: Z772CBF696);
2. di attribuire al contratto un valore presunto di € 27.564,74 oltre Iva come in premessa;
3. di stabilire che la gara verrà aggiudicata secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95 comma 4 del D.lgt. n. 50/2016,
4. di riservarsi di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta valida, purché ritenuta congrua;
5. di approvare:
 - il bando di gara
 - il capitolato speciale di gara e tutti i documenti che si allegano al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

6. di fissare la scadenza ultima della presentazione delle domande alle ore 12,00 del giorno 08.05.2020

7. di rendere noto che, ai sensi dell'art. 31 del D.lgt. n. 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento è il Dott. Mario Sulpizio;

Il Responsabile del Servizio Economico-Finanziario e Tributi

Dott. Mario Sulpizio

(firma autografa omessa ai sensi dell'art. 3 d.lgs. 39-1993)

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000 e del relativo Regolamento Comunale sui controlli interni, alla proposta **n.ro 112 del 20/04/2020** esprime parere **FAVOREVOLE**.

CIVITA D'ANTINO, li 20/04/2020

Il Responsabile del Servizio

SULPIZIO MARIO