



Repubblica italiana

La Corte dei conti

Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo

composta dai Magistrati:

Stefano SIRAGUSA	Presidente
Marco VILLANI	Consigliere
Giovanni GUIDA	Consigliere (relatore)
Ilio CICERI	Consigliere
Bruno LOMAZZI	Referendario
Matteo SANTUCCI	Referendario
Andrea Di RENZO	Referendario

nella Camera di consiglio del 6 aprile 2022, in riferimento alla gestione finanziaria del Comune di **Civitella Roveto (AQ)**, ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

visto l'articolo 100, secondo comma, della Costituzione;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214 e successive modificazioni ed integrazioni;

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e successive modificazioni ed integrazioni;

visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante approvazione del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (Tuel) e successive modificazioni ed integrazioni;

vista la legge 5 giugno 2003, n. 131 recante *"Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3"*;

visto l'articolo 1, commi 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria per il 2006) e successive modificazioni, che fa obbligo agli Organi di revisione degli Enti locali di inviare alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti specifiche relazioni in ordine ai bilanci preventivi e ai rendiconti degli enti;

visto il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 recante *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"*, come modificato e integrato

dal decreto legislativo del 10 agosto 2014, n. 126;

visto il decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149;

visto l'articolo 148-bis del Tuel come introdotto dal decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito nella legge 7 dicembre 2012, n. 213;

visto il *“Regolamento concernente l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti”* approvato con deliberazione delle Sezioni riunite del 16 giugno 2000, n. 14, e successive modificazioni ed integrazioni;

vista la deliberazione della Sezione delle autonomie della Corte dei conti del 28 maggio 2020, n. 9/SEZAUT/2020/INPR, di approvazione delle linee guida e del questionario, *“cui devono attenersi, ai sensi dell'art. 1, commi 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria per il 2006), richiamato dall'art. 1, comma 3, d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali nella predisposizione della relazione sul rendiconto dell'esercizio 2019”*;

vista la deliberazione della Sezione delle autonomie della Corte dei conti del 31 marzo 2021, n. 7/SEZAUT/2021/INPR, di approvazione delle linee guida e del questionario *“cui devono attenersi, ai sensi dell'art. 1, commi 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria per il 2006), richiamato dall'art. 1, comma 3, d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali nella predisposizione della relazione sul rendiconto dell'esercizio 2020”*;

vista la deliberazione dell'11 dicembre 2020, n. 288/2020/INPR, con la quale la Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo ha fissato il termine per l'invio delle relazioni al rendiconto 2019 al 25 febbraio 2021;

vista la deliberazione del 6 agosto 2021 n. 297/2021/INPR con la quale la Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo ha fissato il termine per l'invio delle relazioni al rendiconto 2020 al 30 novembre 2021;

vista la deliberazione dell'11 febbraio 2022, n. 31/2022/INPR, con la quale la Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo ha approvato il Programma delle attività di controllo per l'anno 2022;

vista la ripartizione tra i Magistrati delle funzioni di competenza della Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo, definita con decreto del Presidente del 2 febbraio 2022, n. 1;

vista l'ordinanza del 5 aprile 2022, n. 19/2022, con la quale il Presidente ha convocato la Sezione per l'odierna Camera di consiglio;

udito il relatore, Consigliere Giovanni GUIDA;

FATTO

1. Con deliberazione n. 13/2022/PRSP del 21 gennaio 2022, questa Sezione ha accertato il mancato accantonamento al FAL dell'anticipazione di liquidità ottenuta ai sensi del d.l. n. 78 del 2015, la non congruità del FCDE, il continuo ricorso all'anticipazione di tesoreria oltretutto non restituita al termine degli esercizi esaminati, mancato aggiornamento della cassa vincolata. Conseguentemente si è disposto che, ai sensi dell'art. 148-bis, comma 3, del TUEL l'Amministrazione comunale, entro sessanta giorni dalla comunicazione del deposito della pronuncia di accertamento adottasse - mediante atti sottoposti alla valutazione del Consiglio comunale e asseverate dall'Organo di revisione - misure idonee a regolarizzare la complessiva situazione finanziaria dell'Ente e volte a riequilibrare i saldi della gestione corrente, nonché ad avviare un processo di superamento delle criticità gestionali evidenziate in parte motiva, specie per quanto attiene alla corretta rappresentazione contabile del risultato di amministrazione (con particolare riferimento all'adeguamento del FCDE, alla costituzione del fondo anticipazioni di liquidità) nel rispetto dei principi contabili, al corretto ripiano del disavanzo di amministrazione, alla gestione della liquidità con particolare riferimento alla consistenza del fondo cassa, alla riduzione del ricorso all'anticipazione di tesoreria, alla quantificazione della cassa vincolata e alla regolarità dei pagamenti. Ha altresì, contestualmente richiesto, la trasmissione del:

- “modello certificazione Covid - 19”, richiesto dalla Ragioneria generale dello Stato specificando se ha ricevuto notifiche di rettifica della certificazione da parte della Ragioneria ed indicando, in tal caso, il contenuto e l'esito;
- dettaglio delle risorse accertate nel 2020 a titolo di ristoro/contributo per l'emergenza pandemica nonché l'importo da riscuotere al 31 dicembre 2020, specificando se siano o meno state inserite nella certificazione;
- dettaglio degli impegni correlati agli accertamenti di cui al punto precedente ed i pagamenti effettuati al 31 dicembre 2020, della parte eventualmente confluita in FPV e in avanzo;
- indicazione, per ogni titolo di entrate (o al livello ritenuto più significativo), degli effetti del Covid in termini di maggiori e/o minori entrate, affinché sia possibile ricostruire l'ammontare degli accertamenti al netto degli effetti della pandemia, in particolare, l'indicazione degli importi realizzati al 31.12.2020, ponendoli a confronto con quelli del 2019;
- indicazione, per ogni titolo di spesa (o al livello ritenuto più significativo), degli effetti

del Covid in termini di maggiori e/o minori spese, affinché sia possibile ricostruire l'ammontare degli impegni al netto degli effetti della pandemia, in particolare, l'indicazione degli importi pagati al 31.12.2020, ponendoli a confronto con quelli del 2019.

2. In data 24 marzo 2022 l'Amministrazione ha trasmesso la delibera di Consiglio comunale n. 7 del 21 marzo 2022 avente ad oggetto: "Presa d'atto della relazione alla Corte dei conti. Misure correttive. Approvazione" e l'allegata relazione a firma congiunta del Sindaco e del Responsabile dell'Area contabile.

2.1. Nella suddetta relazione è stato rappresentato quanto segue:

"... RILIEVO N. 1 ANTICIPAZIONE DI LIQUIDITÀ – Misura - Dalla consultazione della documentazione presente negli archivi comunali, non è stato possibile recuperare il piano di ammortamento relativo all'anticipazione di liquidità ottenuta ai sensi del D.L. n.78 del 2015.

Ciò in quanto l'archiviazione documentale non seguiva il rispetto di criteri logici e sistematici: all'interno dei faldoni è stata reperita documentazione non attinente al descritto contenuto degli stessi oppure si è provveduto ad archiviare le informazioni avvalendosi di carta da riciclo, privando dunque gli stessi di dignità documentale giuridicamente intesa.

Le password per l'accesso al sito della Cassa Depositi e Prestiti, intestate al precedente Responsabile del Servizio Finanziario, non sono state rese disponibili nell'immediato. Il processo per l'acquisizione di nuove credenziali di accesso si è rivelato difficoltoso, nonostante segnalazioni effettuate in tal senso alla Cassa Depositi e Prestiti.

Attualmente tale criticità è stata superata, rendendo possibile l'esatta estrapolazione dei piani di ammortamento mancanti. In questa fase preparatoria, volta all'approvazione del rendiconto 2021, il Responsabile dell'Ufficio sta effettuando un'attenta operazione di ricostruzione contabile al fine di procedere alla corretta ed integrale istituzione del fondo di sterilizzazione del FAL.

Aderendo alle disposizioni contenute nella Legge di Bilancio 2022, l'Ente si è attivato per procedere alla rinegoziazione del tasso di interesse delle anticipazioni di liquidità contratte ad un tasso di interesse superiore al 3% per il pagamento dei debiti, certi, liquidi ed esigibili.

RILIEVO N. 2 FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITÀ (FCDE) – Misura - In ottemperanza ai rilievi della Sezione, il Comune sta effettuando un'analisi dettagliata dei residui attivi e passivi mantenuti, mediante il coinvolgimento attivo dei responsabili dei servizi, al fine di procedere alla costruzione di un fondo congruo, generato sul totale dei residui attivi che saranno mantenuti nel conto del bilancio al 31 dicembre 2021.

RILIEVO N. 3 CASSA VINCOLATA – Misura - L'Ente sta effettuando una ricognizione delle somme soggette a vincolo di destinazione al fine di garantire una puntuale e affidabile rilevazione delle poste vincolate nell'ambito della gestione di cassa.

Per quanto attiene i fondi Covid-19, sulla base dello specifico punto contenuto nel DM MEF 28 ottobre 2021, si è provveduto a costituire il Fondo Pluriennale Vincolato di parte corrente derivante da ristori specifici di spesa, in sede di riaccertamento ordinario. L'impegno di spesa relativo ai buoni di solidarietà comunale è stato correttamente creato nel mese di dicembre 2020, consentendo la costituzione del FPV.

Le restanti risorse sono state interamente utilizzate. Si comunica al riguardo che il Comune non ha ricevuto, da parte della Ragioneria dello Stato, né richieste di rettifica né richieste di chiarimento in merito alla Certificazione Covid-19 trasmessa.

RILIEVO N. 4 UTILIZZO ANTICIPAZIONE DI TESORERIA – Misura - *Il ricorso all'anticipazione di tesoreria si è reso necessario in conseguenza della divergenza tra il ritmo di incasso delle entrate e quello di pagamento delle spese. Inoltre, la drastica riduzione dei trasferimenti statali ed il ritardo nell'accredito dei trasferimenti regionali, nonché la crisi economica hanno determinato per l'Ente una condizione strutturale di crisi di liquidità.*

L'Ente si sta attivando per adottare le misure necessarie per incrementare in chiave prospettica il flusso in entrata e razionalizzare la spesa corrente.

RILIEVO N. 5 MODELLO CERTIFICAZIONE COVID-19 - *L'Ente ha trasmesso nel rispetto dei termini il modello Certificazione Covid-19. In data 5 agosto 2021, sul portale del pareggio di bilancio, è stata pubblicata una nota di chiarimento del MEF- RGS in merito alle misure correttive adottate sulla Certificazione Covid-19 anno 2020, ai fini del riparto delle risorse incrementalmente per l'anno 2021 relative al Fondo per l'esercizio delle funzioni degli enti locali, ai sensi dell'art. 1, comma 822 della legge di bilancio 2021. Il comunicato chiarisce che, in via generale, le rettifiche adottate non influiscono sulla validità e correttezza della certificazione trasmessa. Eventuali rettifiche sarebbero dovute arrivare, entro il mese di settembre 2021. Il Comune né entro quella data né successivamente ha ricevuto comunicazioni in tal senso a firma del Ragioniere generale dello Stato.*

- Il dettaglio delle risorse accertate nel 2020 a titolo di ristoro/ contributo per l'emergenza pandemica nonché l'importo da riscuotere al 31 dicembre 2020, specificando se siano o meno state inserite nella certificazione;

Sono state accertate le seguenti somme:

Fondo di Solidarietà Alimentare erogato due volte nell'arco dell'anno per un importo complessivo pari ad € 49.451,98 registrate rispettivamente con gli accertamenti numero 48 e 123 del 2020;

Centri estivi per un importo pari ad € 7.696,16

Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali erogati € 163.120,75 inclusa quota TARI.

- il dettaglio degli impegni correlati agli accertamenti di cui al punto precedente ed i pagamenti effettuati al 31 dicembre 2020, della parte eventualmente confluita in FPV e in avanzo;

Fondo di solidarietà alimentare creati i seguenti impegni di spesa e costituito il FPV per la somma residua di € 2.725,99l'indicazione, per ogni titolo di entrate (o al livello ritenuto più significativo), degli effetti del Covid-19 in termini di maggiori e/o minori entrate, affinché sia possibile ricostruire l'ammontare degli accertamenti al netto degli effetti della pandemia, in particolare, l'indicazione degli importi realizzati al 31 dicembre 2020, ponendoli a confronto con quelli del 2019;

Accertamenti IMU 2020 € 471.019 2019 € 503.233

Addizionale comunale Irpef 2020 € 203.307,00 2019 € 204.405,00

Fitti, noleggi e locazioni 2020 € 369.636,00 2019 € 388.909

Totali minori entrate risultanti da modello allegato – 224.126,00

- l'indicazione, per ogni titolo di spesa (o al livello ritenuto più significativo), degli effetti del Covid-19 in termini di maggiori e/o minori spese, affinché sia possibile ricostruire l'ammontare degli impegni al netto degli effetti della pandemia, in particolare, l'indicazione degli importi pagati al 31 dicembre 2020, ponendoli a confronto con quelli del 2019.

Utenze e canoni 2020 € 40.808,00 2019 € 50.721,00

Acquisto di beni 2020 € 284.045 2019 € 273.227,00

Imposte, tasse e proventi assimilati a carico dell'Ente 2020 € 176.726,00 2019 € 139.936,00

Beni materiali 2020 € 120.113,00 2019 € 1.242.649,00

Trasferimenti correnti alle famiglie 2020 € 39.018,00 2019 € 21.283,00

Il totale degli impegni assunti nel 2020 descritti nella certificazione ammonta ad € 2.293.386,00 mentre quelli del 2019 ad € 3.105.164,00”.

2.2. L'Ente, nella suddetta relazione, ha inoltre elencato una serie di misure programmatiche volte alla realizzazione di maggiori entrate tributarie ed extratributarie ed al contenimento ed alla razionalizzazione della spesa al fine di pervenire ad un definitivo superamento delle criticità rilevate da questa Sezione con deliberazione n. 13/2022/PRSP del 21 gennaio 2022.

Nello specifico l'Ente ha previsto:

- l'incremento delle tariffe TARI e canone del servizio idrico attraverso l'elaborazione di un piano economico finanziario aggiornato che consentirà l'approvazione delle necessarie tariffe TARI 2022;
- l'incremento delle entrate da attività di accertamento e da riscossione coattiva delle entrate comunali mediante approvazione di un nuovo regolamento comunale TARI, la riacquisizione all'interno della funzione di riscossione coattiva che permetterà un incremento di almeno del 15 per cento rispetto a quello garantito dall'Agente della riscossione affidatario, del potenziamento dei sistemi di controllo, l'approvazione di un regolamento in tema di canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o

esposizione pubblicitaria ai sensi dell'art. 1, commi 816 - 835, l. n. 160 del 2019, e di canone di concessione per l'occupazione degli spazi e delle aree appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate, ai sensi dell'art. 1, commi 837 - 845 l. n. 160 del 2019;

- la reintroduzione e la rideterminazione delle tariffe e dei diritti di segreteria dell'UTC per pratiche urbanistiche ed edilizie;
- la riattivazione pratiche di condono;
- l'alienazione beni immobili tramite predisposizione di apposito piano comunale;
- la vendita materiale legnoso ritraibile dal taglio dei boschi;
- la locazione di beni immobili di proprietà del Comune;
- la risoluzione di contratti di locazione non necessari ai fini istituzionali;
- la riduzione della spesa del personale;
- la riduzione della spesa corrente per spese generali di funzionamento (riduzione spese cancelleria, riduzione spese energia elettrica per pubblica illuminazione attraverso interventi di efficientamento energetico degli impianti);
- la riduzione dell'anticipazione di tesoreria attraverso la riduzione delle spese correnti e gli incassi dei ruoli coattivi dei tributi;
- la riscossione coattiva delle entrate per violazione del codice della strada mediante introduzione dell'autovelox collocato su strade di competenza comunale.

DIRITTO

1. Oggetto della presente deliberazione è la verifica dell'idoneità delle misure consequenziali a quanto disposto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 148-bis del Tuel, con deliberazione n. 13/2022/PRSP del 21 gennaio 2022.

2. In base all'art. 148-bis, comma 3, del Tuel, qualora le Sezioni regionali della Corte accertino la sussistenza *"di squilibri economico-finanziari, della mancata copertura di spese, della violazione di norme finalizzate a garantire la regolarità della gestione finanziaria, o del mancato rispetto degli obiettivi posti con il patto di stabilità interno"*, gli Enti locali interessati sono tenuti ad adottare, entro sessanta giorni dalla comunicazione della delibera di accertamento, *"i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio"* ed a trasmettere alla Corte i provvedimenti adottati in modo che la magistratura contabile possa verificare, nei successivi trenta giorni, se gli stessi sono idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio. In caso di mancata trasmissione dei provvedimenti correttivi o di esito negativo della valutazione, *"è preclusa l'attuazione dei programmi di spesa per i quali è stata accertata la mancata copertura o l'insussistenza della relativa sostenibilità finanziaria"*.

Come chiaramente espresso dalla Corte costituzionale (sentenza n. 60/2013), tale controllo “è finalizzato ad assicurare, in vista della tutela dell’unità economica della Repubblica e del coordinamento della finanza pubblica, la sana gestione finanziaria del complesso degli enti territoriali, nonché il rispetto del patto di stabilità interno e degli obiettivi di governo dei conti pubblici concordati in sede europea (ex plurimis, sentenze n. 198 del 2012, n. 37 del 2011, n. 179 del 2007, n. 267 del 2006). Esso si colloca nell’ambito materiale del coordinamento della finanza pubblica, in riferimento agli articoli 97, primo comma, 28, 81 e 119 della Costituzione, che la Corte dei conti contribuisce ad assicurare, quale organo terzo ed imparziale di garanzia dell’equilibrio economico-finanziario del settore pubblico e della corretta gestione delle risorse collettive, in quanto al servizio dello Stato-ordinamento (sentenze n. 267 del 2006; analogamente, anche le sentenze n. 198 del 2012, n. 37 del 2011 e n. 179 del 2007). Ne consegue che tale controllo si pone in una prospettiva non più statica – come, invece, il tradizionale controllo di legalità-regolarità – ma dinamica, in grado di finalizzare il confronto tra fattispecie e parametro normativo alla adozione di effettive misure correttive funzionali a garantire il rispetto complessivo degli equilibri di bilancio”.

2. Tanto premesso, la Sezione rileva che le misure correttive programmate dal Comune di Civitella Roveto (AQ) sopra richiamate - consistenti nel contenimento e nella razionalizzazione della spesa, nonché nell’incremento delle entrate tributarie ed extra tributarie, nella corretta contabilizzazione dell’anticipazione di liquidità, nella congrua quantificazione del FCDE, nella riduzione del ricorso all’anticipazione di tesoreria e nella puntuale ed affidabile rilevazione delle poste vincolate nell’ambito della gestione di cassa – appaiono dare avvio ad un percorso potenzialmente idoneo a rimuovere le criticità evidenziate con la più volte citata pronuncia di questa Sezione n. 13/2022/PRSP del 21 gennaio 2022.

L’effettiva implementazione di tutte le misure programmate e i conseguenti effetti sulla gestione finanziaria del Comune, che necessitano *ex se* di un congruo lasso temporale per essere posti in essere, saranno costantemente monitorate dalla Sezione, a partire dalla verifica dell’efficacia sulla gestione di cassa. Si avvisa sin d’ora che, nel caso il monitoraggio dia esito negativo, la Sezione procederà al riavvio della presente procedura, per adottare i necessari provvedimenti di blocco della spesa non obbligatoria.

P.Q.M.

La Sezione regionale di controllo per l’Abruzzo

PRENDE ATTO

dell’adozione, con delibera di Consiglio comunale n. 7 del 21 marzo 2022, delle misure consequenziali a quanto disposto, ai sensi e per gli effetti dell’art. 148-bis del Tuel, con

deliberazione n. 13/2022/PRSP del 21 gennaio 2022;

RACCOMANDA

la puntuale osservanza della vigente disciplina contabile armonizzata al fine di garantire la sana e regolare gestione economico – finanziaria dell’ente e di assicurare il mantenimento degli equilibri di bilancio, sia in sede preventiva che consuntiva, sotto il duplice profilo statico e dinamico;

RISERVA

di verificare l’integrale attuazione delle misure indicate nella delibera di Consiglio comunale n. 7 del 21 marzo 2022 avente ad oggetto: “*Preso d’atto della relazione della Corte dei conti. Misure correttive. Approvazione*”;

INVITA

l’Organo di revisione del Comune di Civitella Roveto ad esercitare la propria funzione di collaborazione e vigilanza sulla gestione economico – finanziaria con la massima diligenza e nel pieno rispetto della normativa vigente;

DISPONE

che, a cura della Segreteria, copia della presente deliberazione sia trasmessa al Sindaco, al Presidente del Consiglio e all’Organo di revisione del Comune di Civitella Roveto (AQ).

Si richiama l’obbligo di pubblicazione della presente deliberazione sul sito *internet* dell’Amministrazione comunale ai sensi dell’articolo 31 del d.lgs. n. 33 del 2013, come sostituito dall’articolo 27, comma 1, del d.lgs. n. 97 del 2016.

Così deliberato in L’Aquila, nella Camera di consiglio del 6 aprile 2022.

L’Estensore
Giovanni GUIDA
f.to digitalmente

Il Presidente
Stefano SIRAGUSA
f.to digitalmente

Depositata in Segreteria
Il Funzionario preposto al Servizio di supporto
Lorella GIAMMARIA