



ALLEGATO 3 PTPCT 2024-2026

ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO ED INTERNO

Premesso che ogni Comune è tenuto ad inserire nel PIAO (Piano Integrato di Attività e Organizzazione) il PTPCT.

Visto - l'art. 7, c. 1, del Decreto del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione Pubblica n. 132 del 30/06/2022: *“Ai sensi dell’articolo 6, commi 1 e 4, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, il piano integrato di attività e organizzazione è adottato entro il 31 gennaio, secondo lo schema di Piano tipo cui all’articolo 1, comma 3, del presente decreto, ha durata triennale e viene aggiornato annualmente entro la predetta data. Il Piano è predisposto esclusivamente in formato digitale ed è pubblicato sul sito istituzionale del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri e sul sito istituzionale di ciascuna amministrazione.”*

Visto l'art. 8, c. 2, del Decreto del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione Pubblica n. 132 del 30/06/2022: *“In ogni caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l’approvazione dei bilanci di previsione, il termine di cui all’articolo 7, comma 1 del presente decreto, è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci”;*

Considerato che con il decreto del Ministro dell’interno del 22 dicembre 2023 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.303 del 30 dicembre 2023) la scadenza per l’approvazione del bilancio di previsione 2023-2025 è stata differita al 15 marzo 2024.

Evidenziato:

- che il PTPCT individua il grado di esposizione del medesimo al rischio di corruzione e indica gli interventi organizzativi (cioè le misure) volti a prevenire il medesimo rischio (art. 1, co. 5, L. n. 190/2012);



- che la finalità precipua del PTPCT è quella di identificare le misure organizzative volte a contenere il rischio di assunzione di decisioni non imparziali;
- che a tal riguardo spetta alle Amministrazioni valutare e gestire il rischio corruttivo, secondo una metodologia che comprende l'analisi del contesto (interno ed esterno), la valutazione del rischio (identificazione, analisi e ponderazione del rischio) e il trattamento del rischio (identificazione e programmazione delle misure di prevenzione).
- che nella nuova impostazione del PNA nazionale l'ANAC ha superato la valutazione standardizzata dei rischi che si basava sulla compilazione della tabella prevista dall'allegato 5 (l'ANAC riferisce testualmente che *"l'allegato 5 del PNA 2013 non va più considerato un riferimento metodologico da seguire"*), in quanto ogni amministrazione presenta differenti livelli e fattori abilitanti al rischio corruttivo in ragione delle specificità ordinamentali e dimensionali nonché per via del contesto territoriale, sociale, economico, culturale e organizzativo in cui si colloca.

Sulla base di queste indicazioni, che pervengono dalla nuova impostazione di ANAC, il presente piano prende in considerazione i seguenti fattori, che, coniugati all'analisi del contesto esterno ed interno, fungono da parametro di valutazione e conseguente chiave di lettura per l'attuazione di misure di prevenzione coerenti ed efficaci.

- A) Valutazione del livello di interesse "esterno": ossia la presenza di interessi rilevanti, non solo di natura economica; nonché di benefici per i destinatari;
- B) Valutazione del livello di discrezionalità del soggetto decidente;
- C) Accertamento della presenza di eventi corruttivi accaduti negli ultimi 5 anni; in dettaglio verifica dei dati sui precedenti giudiziari e/o sui procedimenti disciplinari a carico dei dipendenti dell'Amministrazione.

Le fattispecie che vanno considerate sono:

- a) le sentenze passate in giudicato, i procedimenti in corso, e i decreti di citazione a giudizio riguardanti:
 - i reati contro la P.A.;
 - il falso e la truffa, con particolare riferimento alle truffe aggravate all'amministrazione (artt. 640 e 640-bis c.p.);
 - i procedimenti aperti per responsabilità amministrativo/contabile (Corte dei Conti);
 - i ricorsi amministrativi in tema di affidamento di contratti pubblici.



b) le segnalazioni pervenute, nel cui ambito rientrano certamente le segnalazioni ricevute tramite apposite procedure di whistleblowing, ma anche quelle pervenute dall'esterno dell'amministrazione o pervenute in altre modalità.

c) la valutazione dei reclami e/o risultanze di indagini di *customer satisfaction*.

Preso atto della mappatura dei procedimenti amministrativi che caratterizzano il Comune di CANISTRO, si procede (utilizzando i parametri di cui sopra) secondo quanto stabilito dal PNA 2019 alla valutazione dell'analisi del contesto interno ed esterno quale presupposto logico in funzione delle successive misure di prevenzione.

Il **contesto esterno** si riferisce alle caratteristiche dell'ambiente in cui opera. Come evidenziato da ANAC l'analisi del contesto esterno ha come duplice obiettivo quello di evidenziare come le caratteristiche strutturali e congiunturali dell'ambiente nel quale l'amministrazione si trova ad operare possano favorire il verificarsi di fenomeni corruttivi e, al tempo stesso, condizionare la valutazione del rischio corruttivo e il monitoraggio dell'idoneità delle misure di prevenzione.

In tema di analisi del contesto esterno si evidenzia quanto segue:

il comune di Canistro si trova situato nella Valle Roveto, ad un'altitudine di m. 554 slm e si estende su 15,91 chilometri quadrati; il capoluogo è Canistro Inferiore, la Frazione è Canistro Superiore.

La **popolazione** residente al 31.12.2023 è di n.886 abitanti di cui n. 451 maschi e n. 435 femmine (oltre a n. 244 iscritti all'AIRE di cui n. 207 elettori):

età da 0 a 18 anni = 80 di cui Maschi n. 45 e Femmine n. 35

età da 19 a 30 anni = 140 di cui Maschi n. 80 e Femmine n. 60

età da 31 a 60 anni = 362 di cui Maschi n. 186 e Femmine n. 176

età da 61 a 102 anni = 304 di cui Maschi n. 140 e Femmine n. 164

Scuole:

Scuola dell'infanzia: a Canistro per l'anno scolastico 2023/2024 non è stato raggiunto il numero minimo per l'apertura della scuola, pertanto gli alunni frequentano la scuola di Civitella Roveto o di Avezzano.



Scuola Primaria: a Canistro per l'anno scolastico 2023/2024 non è stato raggiunto il numero minimo per l'apertura della scuola pertanto gli alunni della scuola primaria sono iscritti a Civitella Roveto, a Capistrello e ad Avezzano.

Scuola media: a Canistro per l'anno scolastico 2023/2024 non è stato raggiunto il numero minimo per l'apertura della scuola pertanto gli alunni della scuola media sono iscritti a Civitella Roveto, ad Avezzano e a Capistrello.

Gli **impianti sportivi** sono n. 2 di cui n. 1 a Canistro Inferiore e n. 1 a Canistro Superiore.

Gli **uffici postali** sono n. 2 di cui n. 1 a Canistro Inferiore e n. 1 a Canistro Superiore.

Bar: n. 3 a Canistro Inferiore e n. 1 a Canistro Superiore

Ristoranti: n. 1 a Canistro Inferiore

Generi alimentari: n. 2 a Canistro Inferiore

Alberghi: n. 1 a Canistro Inferiore

B&B: n. 1 a Canistro Inferiore e n. 2 a Canistro Superiore

Strutture: a Canistro Inferiore c'è la Casa di Cura INI Canistro, la RSA INI Canistro e n. 2 Centri di accoglienza per immigrati.

Attività Produttive: Stabilimento Sorgente Santa Croce, Fungaia "Funghi D'Abruzzo"

Aziende agricole: n. 2 a Canistro Inferiore

Attività Edili: n. 2 a Canistro Inferiore e n. 2 a Canistro Superiore

Attività Elettriche: n. 1 a Canistro Inferiore e n. 1 a Canistro Superiore

Agenzie di servizi: n. 0

Area attrezzata "Parco Sponga": è stata realizzata dalla Comunità Montana Valle Roveto con i Fondi della L. 64/1986. Con convenzione Rep n. 49 del 19.09.2013 è stata data in concessione al Comune di Canistro per la durata di 18 anni fino al 31.12.2031, prorogata di ulteriori quattro anni fino al 31.12.2035.

Parco giochi: n. 1 a Canistro Inferiore e n. 1 a Canistro Superiore

Associazioni a Canistro Inferiore: Pro-loco, Alpini, Carabinieri, Associazione socio culturale Corrente Alternata, Società sportiva FCD Canistro, AVIS, Comitato feste patronali.

Associazioni a Canistro Superiore: Donne 2000, Camera Scura, Comitato feste patronali.

Stazione Carabinieri: a Canistro non c'è. Il Comune è stato assegnato alla stazione dei Carabinieri di Civitella Roveto.



Corpo Forestale: la caserma si trova a Canistro Inferiore.

Il **contesto interno** si riferisce alla propria organizzazione. In dettaglio, l'analisi del contesto interno riguarda gli aspetti legati all'organizzazione e alla gestione per processi che influenzano la sensibilità della struttura al rischio corruttivo ed è volta a far emergere, da un lato, il sistema delle responsabilità, dall'altro, il livello di complessità dell'amministrazione. Entrambi questi aspetti contestualizzano il sistema di prevenzione della corruzione e sono in grado di incidere sul suo livello di attuazione e di adeguatezza.

In tema di analisi del contesto interno appare quindi rilevante evidenziare quanto segue:

Organo di indirizzo

Il Sindaco ed il consiglio Comunale sono stati eletti in seguito alle consultazioni del 03 e 04 ottobre 2021;

Il Consiglio Comunale è composto dal Sindaco e da n. 10 consiglieri assegnati e in carica;

E' stato eletto il presidente del consiglio comunale;

La Giunta Comunale è composta dal Sindaco e da n. 2 assessori che sono stati scelti tra i consiglieri comunali, di cui uno ha ricevuto l'incarico di vice-sindaco;

La struttura organizzativa

Segretario Comunale in convenzione al 50% con il Comune di San Benedetto dei Marsi;

n. 6 dipendenti a tempo indeterminato e n. 1 a tempo determinato di cui:

n. 1 titolare di Posizione Organizzativa Area Tecnica e di Vigilanza Cat. D/6

n. 1 titolare di Posizione Organizzativa Area Amministrativa-Finanziaria e Tributi Cat. D/2

n. 1 dipendente Area Amministrativa – Ufficio Demografico Cat. B/8

n. 2 dipendenti Area Tecnica – Ufficio manutenzione Cat. A/6

n. 1 dipendente a tempo indeterminato Area Vigilanza Agente di Polizia Locale Cat. C/1

n. 1 dipendente a tempo determinato Area Tecnica Ufficio PNRR Cat. D/1 36 mesi fino al 31.08.2026



Con Decreto del Sindaco Ing. Gianmaria Vitale n. 14 del 29/12/2023 (prot. n. 64 del 12/01/2024) sono stati nominati i Responsabili di Servizio ai sensi dell'art. 50 comma 10 del D.Lgs. n. 267/2000 con l'attribuzione della Posizione Organizzativa (PO) fino al 31/12/2024.

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 38 del 19/04//2023 è stata approvata per il triennio 2023-2025 la seguente dotazione organica.

DOTAZIONE ORGANICA

DESCRIZIONE AREA	UFFICIO	CATEGORIA	N.Posti COPERTI	N.Posti VACANTI
AMMINISTRATIVA	DEMOGRAFICO	B/8 C/1	1 Vitale Mauro	1-36 ore settimanali
ECONOMICO FINANZIARIA	Ragioneria- Tributi	D/2 C/1	1 Di Genova Maria	1- 18 ore settimanali
TECNICA MANUTENTIVA	Tecnico Tecnico	D/6 D/1	1 Iafolla Massimo	1-18 ore settimanali
TECNICA MANUTENTIVA	manutenzione	A/6 A/6 A/1	1) Mazzulli Gianfranco 1) Di Giuseppe Gilbert	1-18 ore settimanali
VIGILANZA	Vigili	C/1		1 18 ore settimanali

Con la citata deliberazione della Giunta Comunale n. 38 del 19/04//2023 è stato anche approvato per il triennio 2023 – 2025 il piano delle assunzioni:



PIANO DELLE ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO

CATEGORIA	ANNO 2023	ANNO 2024	ANNO 2025
A		n. 1 part-time 18 ore settimanali € 13.319,64	
B	n. 0	n. 0	n. 0
C	n. 1 Istruttore contabile part-time 18 ore settimanali € 15.826,94 n. 1 Agente di Polizia Locale part-time 18 ore settimanali € 15.826,94	n. 1 Istruttore AREA AMMINISTRATIVA DEMOGRAFICA 36 ore settimanali € 31.653,88	
D			n.1 Istruttore Direttivo AREA TECNICA 36 ore settimanali € 33.629,10
TOTALE	n. 2 Costo € 31.653,88	n. 2 Costo € 44.973,52	n. 1 Costo € 33.629,10

ANNO 2023

AREA FINANZIARIA E TRIBUTI:

- assunzione n. 1 Istruttore ufficio tributi, Cat. C /1- part-time 18 ore settimanali, a supporto dell'unica dipendente in servizio.

SI PRENDE ATTO CHE IN ATTESA DELL'ESPLETAMENTO DEL CONCORSO PUBBLICO, CON DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 99 DEL 22.12.2023 È STATO ASSUNTO A TEMPO DETERMINATO PER SEI MESI, SALVO PROROGA, PER 12 ORE SETTIMANALI, UN DIPENDENTE DEL COMUNE DI SAN VINCENZO VALLE ROVETO, AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 557, DELLA LEGGE N. 311/2004.



AREA VIGILANZA:

- assunzione n. 1 Istruttore “Agente di Polizia Locale” categoria “C/1” part-time 18 ore settimanali, dal 12/08/2023 (posto infungibile) nella considerazione che fino al 11/08/2023, il posto è coperto con assunzione di personale a tempo determinato, come da determinazione del Responsabile dell’Area Tecnica n. 208 del 13/12/2022.

SI PRENDE ATTO CHE DETTO POSTO E’ STATO COPERTO DAL 12.08.2023.

ANNO 2024

AREA TECNICA:

- assunzione di n. 1 esecutore, categoria “A” part-time 18 ore settimanali;

SI PRENDE ATTO CHE IL RESPONSABILE DELL’AREA TECNICA CON DETERMINAZIONE N. 37 DEL 10.03.2024 HA APPROVATO L’AVVISO PER L’AVVIAMENTO A SELEZIONE DEL POSTO, AI SENSI DELL’ART. 16 DELLA LEGGE N. 56/1987;

DETTO AVVISO E’ STATO PUBBLICATO DAL 13 AL 27 MARZO 2024 DAL CENTRO PER L’IMPIEGO DI AVEZZANO E DAL COMUNE DI CANISTRO.

AREA AMMINISTRATIVA DEMOGRAFICA

- assunzione n. 1 Istruttore, Cat. C/1, 36 ore settimanali (in sostituzione del dipendente Vitale Mauro).

IL RESPONSABILE DELL’AREA AMMINISTRATIVA HA PREDISPO IL BANDO CHE VERRA’ PUBBLICATO A BREVE.

ANNO 2025

AREA TECNICA

- assunzione n. 1 Istruttore Direttivo, Cat. D/1, 36 ore settimanali (in sostituzione del dipendente Iafolla Massimo)



PIANO DELLE ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO:

ANNO 2023

AREA DI VIGILANZA:

- n. 1 Istruttore “Agente di Polizia Locale” categoria “C/1”- full-time 36 ore settimanali, fino al 11/08/2023 giusta determinazione del Responsabile dell’Area Tecnica e di vigilanza n. 208 del 13/12/2022.

ANNI 2023-2024 E 2025

AREA TECNICA:

- copertura n. 1 posto di Cat. D part-time 18 ore settimanali per l’ufficio lavori pubblici, PNRR, per affiancamento dell’unico dipendente in servizio.

SI PRENDE ATTO CHE A SEGUITO DI CONCORSO PUBBLICO, DETTO POSTO E’ STATO COPERTO DAL 01.09.2023, CON ASSUNZIONE A TEMPO DETERMINATO PER 36 MESI, QUINDI FINO AL 31.08.2026.

- assunzione personale LSU o iscritti in liste di mobilità, reddito di cittadinanza e Borse lavoro per potenziamento dell’ufficio per esigenze straordinarie.

SI PRENDE ATTO CHE PER LA PULIZIA DI STRADE, PIAZZE E GIARDINI, QUESTO ENTE SI E’ AVVALSO DELLE BORSE LAVORO FINANZIATE CON CONTRIBUTO DELL’UNIONE DEI COMUNI “MONTAGNA MARSICANA”

- attivazione con ANCI Abruzzo, progetti di servizio civile universale.

- ufficio di staff del Sindaco e degli assessori nel limite della disponibilità di spesa del personale.

LE SOCIETA’ PARTECIPATE

Il Consiglio Comunale con verbale n. 44 del 29/12/2023 ha approvato la deliberazione avente ad oggetto: RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE EX ART. 20,



D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175, COME MODIFICATO DAL D.LGS. 16/6/2017 N. 100. APPROVAZIONE SCHEDA DI RILEVAZIONE DELLA SEGEN HOLDING srl AL 31/12/2022.

Dalla ricognizione al 31/12/2022 risulta che il Comune di CANISTRO detiene partecipazioni, dirette o indirette come disposto dall'art. 20, D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175:

Partecipazioni Dirette detenute in:

- 1) SEGEN HOLDING srl - (n. 5160 AZIONI) - la quota di partecipazione del Comune di Canistro è del 3,70% del capitale sociale di € 139.320,00; Attività svolta: Strumento organizzativo degli enti locali soci mediante il quale gli stessi partecipano in società di scopo, di servizio.
- 2) ACIAM. S.p.a. - la quota di partecipazione del Comune di Canistro è dello 0,01 del capitale sociale, pari a n. 3 azioni.
- 3) ENTE D'AMBITO MARSICANO N. 2 - la quota di partecipazione del Comune di Canistro è dello 0,80% del capitale sociale, pari a n. 100 quote. E' l'ente competente per il Servizio Idrico Integrato, al quale la partecipazione è obbligatoria.

Partecipazioni Indirette detenute in:

- 1) ACIAM. S.p.a. di cui la Segen S.p.a. detiene lo 0,02%
- 2) GAL Terre Aquilane S.C.A. rl di cui la Segen S.p.a. detiene il 5,18%
- 3) SEGEN S.p.a. - la quota di partecipazione del Comune di Canistro è del 2,70% del capitale sociale di € 199.000,00; la società svolge il servizio istituzionale, di Raccolta Trasporto e Smaltimento dei Rifiuti Solidi Urbani
- 4) A.S.T. Azienda Sviluppo Territorio - la quota di partecipazione del Comune di Canistro è del 2,96% del capitale sociale di € 10.000,00;

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 27/04/2023 è stato approvato il Rendiconto 2022 e la presa d'atto dell'esito della verifica crediti e debiti reciproci in essere al 31/12/2022, con le Società Partecipate, come dalle risultanze che di seguito vengono sinteticamente riportate:

- 1) con la Società partecipata A.C.I.A.M. SPA
- debiti del Comune € 0,00



- crediti del Comune € 0,00
- 2) con la Società partecipata SEGEN S.P.A.
- debiti del Comune € 98.662,77
- crediti del Comune € 0,00

Il termine per l'approvazione del Rendiconto della gestione finanziaria dell'esercizio 2023 scade il 30/04/2024, ad oggi questo Ente non lo ha ancora approvato.

OIV

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 22 del 07/03/2014 è stato istituito il Nucleo di Valutazione;

Con Decreto del Sindaco Dott. Angelo Di Paolo n. 9 del 17/02/2017 è stato nominato il Nucleo di Valutazione Dott. Armando Murzilli;

Con Decreto del Sindaco Ing. Giamaria Vitale n. 10 del 13/09/2022 è stato nominato il Nucleo di Valutazione Dott. Ernesto Finocchi;

PERFORMANCE

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 78 del 20/12/2016 è stato approvato il Regolamento per la valutazione della Performance.