



**ALLEGATO 3**  
**PTPCT 2022-2024**

## **ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO ED INTERNO**

Ogni Comune è tenuto ad approvare un PTPCT predisposto ogni anno entro il 31 gennaio.

L'ANAC con delibera n. 1 del 02.01.2022 e con comunicato del 12/01/2022 ha differito al 30/04/2022 il termine per la predisposizione e la pubblicazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza 2022- 2024.

Il PTPCT individua il grado di esposizione del medesimo al rischio di corruzione e indica gli interventi organizzativi (cioè le misure) volti a prevenire il medesimo rischio (art. 1, co. 5, L. n. 190/2012).

Finalità precipua del PTPCT è quella di identificare le misure organizzative volte a contenere il rischio di assunzione di decisioni non imparziali. A tal riguardo spetta alle Amministrazioni valutare e gestire il rischio corruttivo, secondo una metodologia che comprende l'analisi del contesto (interno ed esterno), la valutazione del rischio (identificazione, analisi e ponderazione del rischio) e il trattamento del rischio (identificazione e programmazione delle misure di prevenzione).

Nella nuova impostazione del PNA nazionale l'ANAC ha superato la valutazione standardizzata dei rischi che si basava sulla compilazione della tabella prevista dall'allegato 5 (l'ANAC riferisce testualmente che *"l'allegato 5 del PNA 2013 non va più considerato un riferimento metodologico da seguire"*.)

Questo in quanto ogni amministrazione presenta differenti livelli e fattori abilitanti al rischio corruttivo in ragione delle specificità ordinamentali e dimensionali nonché per via del contesto territoriale, sociale, economico, culturale e organizzativo in cui si colloca.

Sulla base di queste indicazioni, che pervengono dalla nuova impostazione di ANAC, il presente piano prende in considerazione i seguenti fattori, che, coniugati all'analisi del contesto esterno ed interno, fungono da parametro di valutazione e conseguente chiave di lettura per l'attuazione di misure di prevenzione coerenti ed efficaci.

- A) Valutazione del livello di interesse "esterno": ossia la presenza di interessi rilevanti, non solo di natura economica; nonché di benefici per i destinatari;
- B) Valutazione del livello di discrezionalità del soggetto decidente;



C) Accertamento della presenza di eventi corruttivi accaduti negli ultimi 5 anni; in dettaglio verifica dei dati sui precedenti giudiziari e/o sui procedimenti disciplinari a carico dei dipendenti dell'Amministrazione.

Le fattispecie che vanno considerate sono:

a) le sentenze passate in giudicato, i procedimenti in corso, e i decreti di citazione a giudizio riguardanti:

- i reati contro la P.A.;

- il falso e la truffa, con particolare riferimento alle truffe aggravate all'amministrazione (artt. 640 e 640-bis c.p.);

- i procedimenti aperti per responsabilità amministrativo/contabile (Corte dei Conti);

- i ricorsi amministrativi in tema di affidamento di contratti pubblici.

b) le segnalazioni pervenute, nel cui ambito rientrano certamente le segnalazioni ricevute tramite apposite procedure di whistleblowing, ma anche quelle pervenute dall'esterno dell'amministrazione o pervenute in altre modalità.

c) Valutazione dei reclami e/o risultanze di indagini di *customer satisfaction*.

Preso atto della mappatura dei procedimenti amministrativi che caratterizzano il Comune di CANISTRO, si procede (utilizzando i parametri di cui sopra) secondo quanto stabilito dal PNA 2019 alla valutazione dell'analisi del contesto interno ed esterno quale presupposto logico in funzione delle successive misure di prevenzione.

Il **contesto esterno** si riferisce alle caratteristiche dell'ambiente in cui opera. Come evidenziato da ANAC l'analisi del contesto esterno ha come duplice obiettivo quello di evidenziare come le caratteristiche strutturali e congiunturali dell'ambiente nel quale l'amministrazione si trova ad operare possano favorire il verificarsi di fenomeni corruttivi e, al tempo stesso, condizionare la valutazione del rischio corruttivo e il monitoraggio dell'idoneità delle misure di prevenzione.

In tema di analisi del contesto esterno si evidenzia quanto segue:

il comune di Canistro si trova situato nella Valle Roveto, ad un'altitudine di m. 554 slm e si estende su 15,91 chilometri quadrati; il capoluogo è Canistro Inferiore, la Frazione è Canistro Superiore.

La **popolazione** residente al 31.12.2021 è di n.912 abitanti di cui n. 440 maschi e n. 472 femmine (oltre a n. 248 iscritti all'AIRE di cui n. 140 elettori):



età da 0 a 18 anni = 100 di cui Maschi n. 49 e Femmine n. 51

età da 19 a 30 anni = 131 di cui Maschi n. 668 e Femmine n. 63

età da 31 a 60 anni = 364 di cui Maschi n. 178 e Femmine n. 186

età da 61 a 102 anni = 317 di cui Maschi n. 145 e Femmine n. 172

A Canistro Inferiore c'è la scuola dell'infanzia con n. 11 iscritti e la scuola Primaria con n. 14 iscritti.

La scuola media più vicina si trova a Civitella Roveto con n. 14 iscritti.

Alla scuola media di Avezzano ci sono n. 4 iscritti.

Gli **impianti sportivi** sono n. 2 di cui n. 1 a Canistro Inferiore e n. 1 a Canistro Superiore.

Gli **uffici postali** sono n. 2 di cui n. 1 a Canistro Inferiore e n. 1 a Canistro Superiore.

**Bar:** n. 3 a Canistro Inferiore e n. 1 a Canistro Superiore

**Ristoranti:** n. 2 a Canistro Inferiore

**Generi alimentari:** n. 2 a Canistro Inferiore

**Alberghi:** n. 1 a Canistro Inferiore

**Strutture ricettive:** a Canistro Inferiore c'è la Casa di Cura INI Canistro, la RSA INI Canistro, la RA Villalba e n. 1 Struttura ricettiva per immigrati.

**Attività Produttive:** Stabilimento Sorgente Santa Croce, Fungaia "Funghi D'Abruzzo"

**Aziende agricole:** n. 2 a Canistro Inferiore

**Attività Edili:** n. 2 a Canistro Inferiore e n. 1 a Canistro Superiore

**Attività Elettriche:** n. 1 a Canistro Inferiore e n. 1 a Canistro Superiore

**Agenzie di servizi:** n. 1 a Canistro Inferiore

**Area attrezzata "Parco Sponga":** è stata realizzata dalla Comunità Montana Valle Roveto con i Fondi della L. 64/1986. Con convenzione Rep n. 49 del 19.09.2013 è stata data in concessione al Comune di Canistro per la durata di 18 anni fino al 31.12.2031, prorogata di ulteriori quattro anni fino al 31.12.2035.

**Parco giochi:** n. 1 a Canistro Inferiore e n. 1 a Canistro Superiore

**Associazioni a Canistro Inferiore:** Pro-loco, Alpini, Carabinieri, Associazione socio culturale Corrente Alternata, Società sportiva ASD Canistro, AVIS, Comitato feste patronali.

**Associazioni a Canistro Superiore:** Donne 2000, Canistro 80, Camera Scura, Comitato feste patronali.

**Stazione Carabinieri:** a Canistro non c'è. Il Comune è stato assegnato alla stazione dei Carabinieri di Civitella Roveto.



**Corpo Forestale:** la caserma si trova a Canistro Inferiore.

Il **contesto interno** si riferisce alla propria organizzazione. In dettaglio, l'analisi del contesto interno riguarda gli aspetti legati all'organizzazione e alla gestione per processi che influenzano la sensibilità della struttura al rischio corruttivo ed è volta a far emergere, da un lato, il sistema delle responsabilità, dall'altro, il livello di complessità dell'amministrazione. Entrambi questi aspetti contestualizzano il sistema di prevenzione della corruzione e sono in grado di incidere sul suo livello di attuazione e di adeguatezza.

In tema di analisi del contesto interno appare quindi rilevante evidenziare quanto segue:

#### **Organo di indirizzo**

Il Sindaco ed il consiglio Comunale sono stati eletti in seguito alle consultazioni del 03 e 04 ottobre 2021;

Il Consiglio Comunale è composto dal Sindaco e da n. 10 consiglieri assegnati e in carica;

E' stato eletto il presidente del consiglio comunale;

La Giunta Comunale è composta dal Sindaco e da n. 2 assessori che sono stati scelti tra i consiglieri comunali, di cui uno ha ricevuto l'incarico di vice-sindaco;

#### **La struttura organizzativa**

Segretario Comunale in convenzione al 50% con il Comune di San Benedetto dei Marsi;

n. 5 dipendenti a tempo indeterminato e n. 1 a tempo determinato di cui:

n. 1 titolare di Posizione Organizzativa Area Tecnica e di Vigilanza Cat. D/6

n. 1 titolare di Posizione Organizzativa Area Amministrativa-Finanziaria e Tributi Cat. D/2

n. 1 dipendente Area Amministrativa – Ufficio Demografico Cat. B/7

n. 2 dipendenti Area Tecnica – Ufficio manutenzione Cat. A/5

n. 1 dipendente a tempo determinato Area Vigilanza Agente di Polizia Locale Cat. C/1

Con Decreto del Sindaco Ing. Gianmaria Vitale n. 5 del 03/11/2021 (prot. n. 2501 del 05/11/2021) sono stati nominati i Responsabili di Servizio ai sensi dell'art. 50 comma 10 del D.Lgs. n. 267/2000 con l'attribuzione della Posizione Organizzativa (PO) fino al 31/12/2022.



Con deliberazione della Giunta Comunale n. 34 del 11/06//2021 è stata approvata per il triennio 2021-2023 la seguente dotazione organica.

#### DOTAZIONE ORGANICA

DESCRIZIONE AREA	UFFICIO	CATEGORIA	N.Posti COPERTI	N.Posti VACANTI
AMMINISTRATIVA	DEMOGRAFICO	B/7	1 VITALE MAURO	
ECONOMICO FINANZIARIA	Ragioneria-Tributi	D/2	1 Di Genova Maria	
TECNICA MANUTENTIVA	Tecnico	D/6	1 lafolla massimo	
TECNICA MANUTENTIVA	manutenzione	A/5 A/5	1) Mazzulli Gianfranco 1) Di Giuseppe Gilbert	
VIGILANZA	Vigili	C		1 Part-time 36 ore settimanali

Con la citata deliberazione della Giunta Comunale n. 34 del 11/06//2021 è stato anche approvato per il triennio 2021 – 2023 il piano delle assunzioni:

#### ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO:

- assunzione di n. 1 posto di “vigile urbano” categoria “C” part-time 36 ore settimanali, (posto infungibile).

#### ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO:

- **nell’area di Vigilanza:** 1 posto di Cat. “C” part-time 36 ore settimanali, fino alla copertura del posto con personale di ruolo.



- **nell'area tecnica:** assunzione personale LSU o iscritti in liste di mobilità e Borse lavoro per potenziamento dell'ufficio per esigenze straordinarie

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 37 del 18/06//2021 è stato approvato l'atto di indirizzo per l'assunzione di n. 1 agente di polizia Locale Cat. C, Posizione Economica C/1, a tempo determinato dal 01.07.2021 al 31.12.2023, per 36 ore settimanali.

### **LE SOCIETA' PARTECIPATE**

Il Consiglio Comunale con verbale n. 32 del 28/12/2022 ha approvato la deliberazione avente ad oggetto: RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE EX ART. 20, D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175, COME MODIFICATO DAL D.LGS. 16/6/2017 N. 100. APPROVAZIONE SCHEDA DI RILEVAZIONE DELLA SEGEN HOLDING srl AL 31/12/2020.

Dalla ricognizione al 31/12/2020 risulta che il Comune di CANISTRO detiene partecipazioni, dirette o indirette come disposto dall'art. 20, D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175:

#### **Partecipazioni Dirette** detenute in:

- 1) SEGEN HOLDING srl - (n. 5160 AZIONI) - la quota di partecipazione del Comune di Canistro è del 3,70% del capitale sociale di € 139.320,00; Attività svolta: Strumento organizzativo degli enti locali soci mediante il quale gli stessi partecipano in società di scopo, di servizio.
- 2) ACIAM. S.p.a. - la quota di partecipazione del Comune di Canistro è dello 0,01 del capitale sociale, pari a n. 3 azioni.
- 3) ENTE D'AMBITO MARSICANO N. 2 - la quota di partecipazione del Comune di Canistro è dello 0,80% del capitale sociale, pari a n. 100 quote. E' l'ente competente per il Servizio Idrico Integrato, al quale la partecipazione è obbligatoria.

#### **Partecipazioni Indirette** detenute in:

- 1) ACIAM. S.p.a. di cui la Segen S.p.a. detiene lo 0,02%
- 2) GAL Terre Aquilane S.C.A. rl di cui la Segen S.p.a. detiene il 5,18%



3) SEGEN S.p.a. - la quota di partecipazione del Comune di Canistro è del 2,70% del capitale sociale di € 199.000,00; la società svolge il servizio istituzionale, di Raccolta Trasporto e Smaltimento dei Rifiuti Solidi Urbani

4) A.S.T. Azienda Sviluppo Territorio - la quota di partecipazione del Comune di Canistro è del 2,96% del capitale sociale di € 10.000,00;

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 26 del 14/05/2021 avente ad oggetto: "Rendiconto dell'esercizio 2020. Presa d'atto esito della verifica crediti e debiti reciproci in essere con le Società Partecipate." è stato approvato l'esito della verifica dei crediti e debiti reciproci in essere tra il Comune di CANISTRO e le Società partecipate al 31 dicembre 2020, come dalle risultanze che di seguito vengono sinteticamente riportate:

1) con la Società partecipata A.C.I.A.M. SPA

- debiti del Comune € 0,00

- crediti del Comune € 0,00

2) con la Società partecipata SEGEN S.P.A.

- debiti del Comune € 45.369,10

- crediti del Comune € 0,00

#### **OIV**

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 22 del 07/03/2014 è stato istituito il Nucleo di Valutazione;

Con Decreto del Sindaco Dott. Angelo Di Paolo n. 9 del 17/02/2017 è stato nominato il Nucleo di Valutazione Dott. Armando Murzilli;

#### **PERFORMANCE**

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 78 del 20/12/2016 è stato approvato il Regolamento per la valutazione della Performance.

Il Segretario Comunale  
Dott.ssa Assunta D'Agostino