



COMUNE DI CANISTRO

Piazza Monti Simbruini

67050 - Canistro (AQ)

RELAZIONE ANNUALE DELL'ORGANISMO DI VALUTAZIONE, DI CUI ALL'ART. 14, COMMA 4, LETT. A) DLGS. 150/2009 SULLO STATO NEL 2018 DEL FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA COMPLESSIVO DELLA VALUTAZIONE, DELLA TRASPARENZA ED INTEGRITÀ DEI CONTROLLI INTERNI DEL COMUNE DI CANISTRO.

1. PREMESSA

Questa relazione rappresenta il momento di verifica annuale della corretta applicazione da parte del Comune di Canistro dei disposti di cui al D. Lgs. n.150/2009, delle linee guida, delle metodologie e delle indicazioni dell'Anci e della ANAC.

Il Comune di Canistro, in ottemperanza a quanto previsto dal D. Lgs. n. 150/2009 ha costituito, ai sensi dell'articolo 48 del proprio Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, l'Organismo di Valutazione in forma monocratica, il quale ha il compito di verificare, mediante valutazioni comparative di costi e rendimenti, la corretta gestione delle risorse pubbliche.

Il D. Lgs. n. 150/2009 prevede che l'Organismo di valutazione, tra le altre sue funzioni, sia chiamato a svolgere il monitoraggio complessivo del sistema di valutazione, della trasparenza e integrità dei controlli interni elaborando una relazione annuale, ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. a) del suddetto decreto, nonché ad attestare l'assolvimento degli obblighi relativi alla trasparenza e all'integrità, ai sensi del predetto art. 14, comma 4, lett. g).

Il disposto dell'art.14 del citato decreto, pur non direttamente vincolante per gli Enti Locali, costituisce comunque un punto di riferimento secondo quanto esplicitamente previsto dalle linee guida applicative

emanate dall'Anci che ribadisce, tra le funzioni fondamentali da attribuire all'Organismo di valutazione, il monitoraggio e la relazione annuale sullo stato dei controlli interni e la promozione e attestazione dell'assolvimento degli obblighi relativi alla trasparenza.

2. ADEGUAMENTO DELL'ENTE ALLA RIFORMA

Il Comune di Canistro ha avviato il ciclo di gestione della performance previa adozione del regolamento di adeguamento dell'ente ai sensi del D. Lgs. n. 150/2009, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 23.04.2001. La successiva D.G.C. n. 22 del 07.03.2014 ha confermato l'istituzione del Nucleo di Valutazione, precisandone i compiti e le funzioni, e modificato l'art. 48 del Regolamento sul funzionamento degli uffici e dei servizi che fissa i requisiti e la procedura per la nomina.

Infine, con Decreto Sindacale n. 09 del 17.02.2017, si è proceduto alla nomina del Nucleo di valutazione in forma monocratica.

3. FUNZIONAMENTO COMPLESSIVO DEL SISTEMA DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE

Il Comune di Canistro ha approvato il Sistema di misurazione e di valutazione della performance dei dipendenti comunali con Deliberazione G.C. n. 78 del 20.12.2016.

Si è cercato quindi di garantire quanto previsto dal D. Lgs. 150/2009, e nella fase iniziale è stata affrontata l'attività di pianificazione, la quale ha favorito lo sviluppo di una cultura gestionale basata su obiettivi e risultati.

Rimangono tuttora delle difficoltà nella determinazione della performance organizzativa riferita agli anni precedenti e si cercherà di trovare una soluzione in tal senso.

Relativamente all'anno 2018, con Deliberazione di G.C. n. 77 del 30.11.2018 è stato approvato il piano degli obiettivi; esso consente l'attuazione dei programmi stabiliti con il DUP 2018 e con il bilancio di previsione 2018 e pluriennale 2018/2020.

Gli obiettivi gestionali sono stati suddivisi per area di attività, assegnati ai titolari di posizione amministrativa ed ad ognuno di essi è stato attribuito un punteggio, che rende più agevole, in fase di rendicontazione, l'individuazione del grado di raggiungimento dell'obiettivo stesso.

A completamento, sono state redatte delle opportune schede di valutazione delle prestazioni dei responsabili di servizio, che permettono il preciso monitoraggio del grado di raggiungimento dei obiettivi specifici del PDO.



4. FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA DI PROGRAMMAZIONE

L'Organismo di Valutazione ha avuto modo di effettuare alcuni monitoraggi intermedi nel corso dell'anno 2018 e nessuna variazione è avvenuta circa il Regolamento sulla valutazione della performance; il monitoraggio è stato praticato attraverso l'analisi della documentazione amministrativo-contabile e i colloqui avuti sia con la compagine tecnica che politica.

Al riguardo l'Organismo di Valutazione si limita, non avendo titolo ad entrare nel merito delle scelte operate dall'Ente, a verificare le modalità di svolgimento del processo di definizione degli obiettivi.

Si osserva che il P.D.O. approvato per l'anno 2018 contiene obiettivi di tipo gestionale, distinti per attività, e riguardano come di consueto l'area contabile, amministrativa, demografica, sociale, scolastica, culturale, della pubblica sicurezza, tecnica, edile e dei lavori pubblici.

Ai fini della realizzazione degli obiettivi sono state assegnate le opportune risorse ai titolari di posizione organizzativa, i quali risultano essere:

- per l'area amministrativa e contabile, la Dott.ssa Maria di Genova;
- per l'area tecnica e di vigilanza, il Geometra Massimo Iafolla.

Per il Comune di Canistro l'attività di pianificazione è finalizzata:

- a) alla mappatura dei processi e delle attività dell'ente;
- b) alla distinzione tra obiettivi a carattere politico e amministrativo;
- c) al progressivo maggior utilizzo di indicatori di input, di processo e di output, caratterizzati secondo apposite schede;
- d) alla progressiva messa a punto di un sistema di indicatori delle prestazioni e dei livelli di servizio comprendenti aspetti di efficacia, efficienza, economicità e qualità.

Il processo di pianificazione deve essere in ogni caso vissuto sia dall'organo di indirizzo politico-amministrativo che dai titolari di posizione organizzativa come un momento strategico del ciclo di programmazione, soprattutto nella fase di definizione degli indicatori di performance e dei relativi obiettivi. La valutazione della performance costituisce perciò il collegamento tra programmazione dell'ente e risultati raggiunti dall'organizzazione.

Si auspica una sempre maggiore attenzione da parte dell'ente al tema della qualità dei servizi attraverso un efficace monitoraggio delle attività di funzionamento al fine di definire per il Comune di Canistro efficaci *standards* qualitativi a cui riferirsi sia per la misurazione e la valutazione della performance organizzative, sia per impostare efficaci processi di miglioramento continuo.



5. ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA

Nel corso del 2018 l'Organismo di valutazione ha potuto verificare quanto segue:

- a) è stata effettuata una analisi del diverso livello di esposizione degli uffici al rischio di corruzione con l'obiettivo di stabilire gli interventi organizzativi volti a prevenire il medesimo rischio;
- b) con decreto del Sindaco n. 4 del 01.12.2015 è stato nominato quale responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione ai sensi e per gli effetti della Legge n.190/2012 il Segretario Generale dell'Ente, Dott.ssa Assunta D'Agostino;
- c) è stata garantita una formazione specifica al personale dipendente.

6. DESCRIZIONE DELLE MODALITÀ DI MONITORAGGIO DELL'ORGANISMO DI VALUTAZIONE

Ai fini della presente relazione e dell'esame complessivo del funzionamento del Sistema, l'Organismo di valutazione ha adottato le seguenti modalità di indagine:


- a) raccolta di informazioni specifiche ed evidenze documentali, presso gli uffici coinvolti dai diversi processi, attraverso l'operato della struttura tecnica;
- b) indagini per il reperimento delle informazioni sui canali di comunicazione via web dell'Amministrazione comunale, in modo da valutarne anche il grado di trasparenza e di coinvolgimento degli utenti esterni;
- c) interviste ai diversi soggetti del processo di valutazione;
- d) resoconti sull'attività svolta e verifica, quando possibile, delle dichiarazioni rese.

Si è cercato di fondare il giudizio su ciascuno degli elementi esaminati, ove possibile, sulla base di evidenze documentali o attraverso incontri.

7. PROPOSTE DI MIGLIORAMENTO

A tal proposito, si rinnova il suggerimento di garantire un maggiore collegamento logico tra la pianificazione della performance e la programmazione economico-finanziaria. Si tratta di un principio fondamentale perché la direzione per obiettivi è effettivamente sostenibile solo se è garantita la congruità tra le risorse effettivamente disponibili e le azioni da porre in essere per raggiungere gli obiettivi fissati.

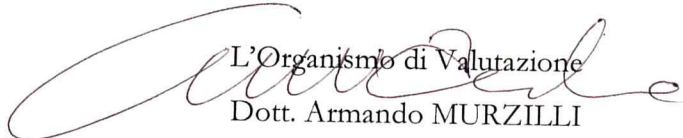
Al fine di perfezionare il processo di misurazione della performance si suggerisce inoltre di:



- a) rendere la valutazione un effettivo strumento di gestione e sviluppo della performance dell'Amministrazione, in un'ottica di miglioramento della qualità dei servizi offerti all'utenza;
- b) dare trasparenza al sistema e ai criteri di ripartizione del salario accessorio in base alla valutazione delle prestazioni.

Particolare attenzione dovrà essere posta alla introduzione di efficaci sistemi informativi e informatici per l'archiviazione, la pubblicazione e la trasmissione dei dati. Si dovrà privilegiare una differenziazione tra obiettivi prioritari e attività istituzionali ordinarie e supportare un puntuale monitoraggio dei processi e delle attività dell'ente al fine di orientare una pianificazione maggiormente rivolta all'esterno. Infine, si dovrà implementare un progressivo impiego di indicatori delle prestazioni e un sistema informativo adeguatamente strutturato che permetta l'individuazione di obiettivi coerenti con le strategie prescelte al fine di rendere funzionale nel tempo il controllo strategico.

Canistro, 29.04.2019


L'Organismo di Valutazione
Dott. Armando MURZILLI

