Del. n.52/2019/PRSP

Repubblica italiana

La Corte dei conti

Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo

composta dai Magistrati:

Manuela ARRIGUCCI	Presidente
Marco VILLANI	Consigliere
Luigi DI MARCO	Consigliere
Francesca Paola ANELLI	Consigliere
Antonio DANDOLO	Consigliere (relatore)
Giovanni GUIDA	Primo Referendario

nella Camera di consiglio dell'11 aprile 2019 ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

VISTO l'articolo 100, comma 2, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTA la deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti del 16 giugno 2000, n. 14/2000 che ha approvato il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, nel testo modificato, da ultimo, con deliberazione del Consiglio di Presidenza del 19 giugno 2008, n. 229/CP/2008 (G.U. n. 153 del 2 luglio 2008);

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante approvazione del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (Tuel) e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131 recante *"Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3"*;

VISTO l'articolo 1, commi 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria per il 2006) e successive modificazioni, che fa obbligo agli Organi di revisione degli Enti locali di inviare alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti specifiche relazioni in ordine ai bilanci preventivi e ai rendiconti degli enti;

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 recante *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti*

CITTA' DI FOSSACESIA - arrivo - Prot. 5332/PROT del 14/04/2019 - titolo II - classe 23

CITTA' DI FOSSACESIA - arrivo - Prot. 5332/PROT del 14/04/2019 - titolo II - classe 23

locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", come modificato e integrato dal decreto legislativo del 10 agosto 2014, n. 126;

VISTO il decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149;

VISTO l'articolo 148-*bis* del Tuel come introdotto dal decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito nella legge 7 dicembre 2012, n. 213;

VISTO l'articolo 1, comma 848, della legge n. 205 del 27 dicembre 2017;

VISTA la deliberazione della Sezione delle autonomie del 30 novembre 2015, n. 32/SEZAUT/2015/INPR relativa alle *"Linee di indirizzo su aspetti significativi dei bilanci preventivi 2015 nel contesto della contabilità armonizzata"* nell'ambito della quale sono contenute informazioni sulle operazioni di riaccertamento straordinario ai sensi del d.lgs. n. 118/2011, come modificato e integrato dal d.lgs. n. 126/2014;

VISTA la deliberazione della Sezione delle autonomie del 30 maggio 2016, n. 22/SEZAUT/2016/INPR, relativa all'approvazione delle *"Linee guida e relativo questionario per gli organi di revisione economica finanziaria degli enti locali per l'attuazione dell'art. 1, commi 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005, n. 266: rendiconto 2015"*, successivamente emendata con deliberazione del 20 ottobre 2016, n. 29/2016/AUT/INPR;

VISTA la deliberazione del 1° dicembre 2016, n. 232/2016/INPR, con la quale la Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo ha fissato il termine per l'invio delle relazioni al rendiconto 2015 al 30 gennaio 2017, successivamente prorogato al 28 febbraio 2017, con deliberazione del 26 gennaio 2017, n. 3/2017/INPR;

VISTA la deliberazione n. 119/2017/INPR adottata da questa Sezione regionale di controllo in data 13 luglio 2017 con la quale è stato approvato *"l'approccio metodologico ... e i relativi criteri di selezione prioritaria degli enti locali, ai fini della pianificazione delle attività di controllo da effettuarsi avvalendosi delle relazioni trasmesse dagli Organi di revisione, ai sensi delle vigenti disposizioni"*;

VISTA la deliberazione del 14 febbraio 2019, n. 16/2019/INPR, con la quale la Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo ha approvato il *"Programma di controllo sulla gestione per l'anno 2019"*;

VISTA la ripartizione tra i Magistrati dei compiti e delle iniziative riferibili alle varie aree di attività rientranti nella competenza della Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo, definita da ultimo con decreto del Presidente del 15 gennaio 2019, n. 3/2019;

VISTA la pronuncia di accertamento adottata da questa Sezione regionale di controllo con deliberazione n. 2/2019/PRSP, nella Camera di consiglio del 24 gennaio 2019, in relazione al questionario redatto dall'Organo di revisione relativo al rendiconto 2015 e all'operazione di riaccertamento straordinario dei residui al 1° gennaio 2015, del Comune di Fossacesia (CH);

VISTA la nota del Comune di Fossacesia (CH) del 26 marzo 2019, assunta al protocollo della Sezione n. 770 del 27 marzo 2019, con cui sono stati trasmessi gli atti adottati dall'Ente in ottemperanza alla deliberazione della Sezione n. 2/2019/PRSP;

VISTA l'ordinanza dell'8 aprile 2019, n. 16/2019, con al quale il Presidente ha convocato la Sezione per l'odierna Camera di consiglio, successivamente integrata con l'ordinanza n. 17/2019 del 9 aprile 2019;

udito il relatore, Consigliere Antonio Dandolo;

FATTO E DIRITTO

Con la deliberazione n. 2/2019/PRSP questa Sezione regionale di controllo riscontrava alcune criticità/irregolarità nella gestione finanziaria e contabile del Comune di Fossacesia (CH).

In tale sede, venivano esaminati il rendiconto 2015 e il riaccertamento straordinario dei residui effettuato dal Comune al 1° gennaio 2015.

Il Collegio, nello specifico, accertava:

- la mancata coincidenza tra il risultato di amministrazione 2014, risultante dal rendiconto approvato dall'Ente, e il risultato di amministrazione 2014 riportato nell'allegato C della deliberazione di Giunta comunale n. 58 del 22 aprile 2015 (allegato n. 5/2 al d.lgs. n. 118/2011);
- la non regolare procedura di sterilizzazione degli effetti dell'anticipazione di liquidità, ex decreto legge n. 35/2013, sul risultato di amministrazione 2015;
- l'errata determinazione dell'equilibrio di parte capitale;
- l'omessa conciliazione dei rapporti creditori e debitori tra l'Ente e gli organismi partecipati, poiché dal mancato adempimento possono discendere riflessi negativi per gli equilibri di bilancio.

Conseguentemente, questa Sezione ordinava all'Ente l'adozione dei provvedimenti idonei alla rimozione delle criticità/irregolarità segnalate, a provvedere al riesame del riaccertamento straordinario dei residui con le modalità previste dall'articolo 1, comma 848, della legge 27 dicembre 2017, n. 205, apportando le opportune variazioni al rendiconto 2017, all'accantonamento, nel risultato di amministrazione, dell'apposito fondo per la restituzione dell'anticipazione di liquidità, concessa ai sensi del decreto legge n. 35/2013, nonché a procedere alla conciliazione dei rapporti creditori e debitori con gli organismi partecipati.

Al Comune veniva, altresì, richiesto l'invio, alla Sezione, delle risultanze dell'attività correttiva e delle controdeduzioni del Consiglio comunale entro sessanta giorni dalla comunicazione del deposito della presente deliberazione.

CITTA' DI FOSSACESIA - arrivo - Prot. 5332/PROT del 14/04/2019 - titolo II - classe 23

CITTA' DI FOSSACESIA - arrivo - Prot. 5332/PROT del 14/04/2019 - titolo II - classe 23

Con nota del 26 marzo 2019, acquisita, in data 27 marzo 2019, al protocollo della Sezione n. 770, il Comune di Fossacesia (CH) ha dato riscontro alla citata deliberazione n. 2/2019/PRSP indicando le misure correttive adottate e fornendo i relativi atti consiliari e giuntali.

Tanto premesso, il Comune di Fossacesia (CH), ha dato seguito alle indicazioni provenienti dalla Sezione, adottando i seguenti atti:

- deliberazione di Giunta comunale n. 26 del 5 marzo 2019, avente ad oggetto *"Riaccertamento straordinario dei residui al 31.12.2017 ai sensi del comma 848 dell'articolo 1 della legge 27712/2017 n. 205"*.

  L'Ente ha proceduto al riaccertamento straordinario dei residui, ai sensi dall'articolo 1, comma 848, della legge n. 205/2017, quantificando il disavanzo straordinario di amministrazione in euro -963.985,01 (cfr. allegato n. 2/C).
- deliberazione di Consiglio comunale n. 3 del 25 marzo 2019, avente ad oggetto *"Riaccertamento straordinario dei residui al 31.12.2017 ai sensi del comma 848 dell'articolo 1 della Legge 27/12/2017 n. 2015. Variazioni al rendiconto 2017"*.

  Il Comune, conformemente a quanto richiesto da questa Sezione, ha proceduto ad accantonare, nel risultato di amministrazione 2017, l'importo di euro 990.338,84 quale fondo anticipazione di liquidità (FAL), ex d.l. n. 35/2013 e s.m.i.. L'esercizio 2017, pertanto, viene chiuso con un disavanzo pari a euro -963.985,01.
- deliberazione di Consiglio comunale n. 4 del 25 marzo 2019, avente ad oggetto *"Disavanzo straordinario di amministrazione da riaccertamento straordinario dei residui al 1 gennaio 2018. Approvazione modalità di ripiano"*.

  L'Ente ha deliberato di ripianare il maggior disavanzo di euro -963.985,01 in 27 quote costanti annuali di euro 35.703,08 di ciascun esercizio finanziario dal 2019 al 2044, con imputazione al bilancio 2019 dell'ammontare di n. 2 rate.
- deliberazione di Consiglio comunale n. 6 del 25 marzo 2019, avente ad oggetto *"Deliberazione della Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo, n. 2/2019/PRSP del 24/01/2019 sul riaccertamento straordinario dei residui al 1° gennaio 2015 e sul rendiconto 2015. Presa d'atto e misure correttive"*.

  L'Ente ha proceduto alla correzione delle criticità segnalate dalla Sezione nell'allegato C alla deliberazione della Giunta comunale di riaccertamento straordinario dei residui n. 58 del 22 aprile 2015 con l'operazione di riaccertamento straordinario dei residui al 1° gennaio 2018, effettuata ai sensi del comma 848 dell'art. 1 della l. n. 205/2017.

  In merito alla non regolare operazione di sterilizzazione degli effetti dell'anticipazione di liquidità sul risultato di amministrazione 2015, l'Ente ha superato le criticità rilevate come segue:

CITTA' DI FOSSACESIA - arrivo - Prot. 5332/PROT del 14/04/2019 - titolo II - classe 23

- si è provveduto al riaccertamento straordinario dei residui al 31 dicembre 2017 provenienti dalla gestione 2014 e precedenti ed approvando il nuovo prospetto allegato 5/2 del d.lgs. n. 118/2011;
- sono stati confermati i residui degli esercizi 2015 e 2016 già riaccertati ordinariamente con deliberazione di Giunta comunale n. 41 del 20 marzo 2018;
- è stato sterilizzato nell'apposito fondo, sul risultato di amministrazione al 1° gennaio 2018, l'importo dell'anticipazione di liquidità per un totale di euro 990.338,84;
- è stato approvato, con il riaccertamento straordinario dei residui, il prospetto 2/C di cui al D.M. 12 febbraio 2018 dimostrativo del risultato di amministrazione al 1° gennaio 2018, su cui è stato accantonato il predetto fondo per la restituzione dell'anticipazione di liquidità;
- è stato definito il ripiano del maggior disavanzo di euro 963.985,01 in 27 quote da euro 35.703,08 fino al 2044 (nel 2019 saranno rimborsate due quote 2018 e 2019);
- poiché il riaccertamento straordinario dei residui è stato effettuato col rendiconto 2017 già approvato, il Comune ha provveduto ad apportare le necessarie variazioni ai documenti contabili già approvati.

Per quanto concerne la determinazione dell'equilibrio di parte capitale, l'Ente puntualizza che "*...l'importo corretto del Fondo Pluriennale Vincolato di parte capitale è di euro 72.100,45, come correttamente indicato nella tabella di verifica degli equilibri del consuntivo 2015 già trasmessa alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti con nota prot. n. 15962 del 12/11/2018*".

In relazione alla mancata conciliazione dei rapporti creditori e debitori tra l'Ente e gli organismi partecipati, nell'esercizio 2015, il Comune ha precisato che "*...si è attivato per redigere le note informative di cui all'articolo 11, comma 6, lett. j) del D. Lgs. n. 118/2011...*". A seguito di tale attività risultano discordanze tra crediti e debiti del Comune con la società ECO.LAN S.p.a., che sono state sanate nel 2016, pertanto non è stato necessario adottare alcun provvedimento al riguardo.

Il Comune di Fossacesia segnala, infine, la presenza di una sola discordanza non conciliata, relativa alla partecipata S.A.S.I. S.p.a., e precisamente un credito di tale società attinente a fornitura idrica antecedente al 2003. A tal proposito l'Ente precisa di assumere "*...l'impegno di verificarne puntualmente la consistenza e la debenza, anche con riferimento all'istituto della prescrizione, comunque, precisando che non è stata mai intrapresa alcuna azione legale da parte della S.A.S.I. S.p.a per la riscossione di tale partita*".

A conclusione degli accertamenti istruttori sul rendiconto 2015 e sul riaccertamento straordinario dei residui del Comune di Fossacesia (CH)

P.Q.M.

La Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo

ACCERTA

che le misure correttive adottate dal comune di Fossacesia (CH), consistenti nella riapprovazione dell'allegato B/1 (allegato 5/2 al d.lgs. n. 118/2011) alla deliberazione della Giunta comunale n. 26 del 5 marzo 2019, nell'accantonamento nel risultato di amministrazione del fondo anticipazione di liquidità, nell'operazione di riaccertamento straordinario dei residui, effettuata ai sensi dell'articolo 1, comma 848, della legge n. 205/2017, nella conciliazione dei rapporti creditori e debitori con gli organismi partecipati, sono idonee a rimuovere le criticità evidenziate su tali aspetti da questa Sezione, con la pronuncia n. 2/2019/PRSP.

Per l'effetto:

- il Comune di Fossacesia (CH) è tenuto ad indirizzare il bilancio verso una sempre più corretta e sana gestione finanziaria, la cui valutazione sarà oggetto di specifico esame unitamente all'analisi dei questionari che l'Organo di revisione è tenuto a trasmettere in relazione ai successivi atti di bilancio.

DISPONE

che, a cura della Segreteria, copia della presente deliberazione sia comunicata al Sindaco, al Presidente del Consiglio comunale e all'Organo di revisione del Comune di Fossacesia (CH).

Richiama l'obbligo di pubblicazione della presente deliberazione sul sito *internet* dell'Amministrazione comunale ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. n. 33/2013, come sostituito dall'articolo 27, comma 1, del d.lgs. n. 97/2016.

Così deliberato in L'Aquila, nella Camera di consiglio dell'11 aprile 2019.

L'Estensore
Antonio DANDOLO

REPUBBLICA ITALIANA
Sezione Regionale di Controllo per l'Abruzzo
L'AQUILA
CORTE DEI CONTI

Il Presidente
Manuela ARRIGUCCI

Depositata in Segreteria il 12 APR. 2019

Il Funzionario preposto al Servizio di supporto
Lorella GIAMMARIA

CITTA' DI FOSSACESIA - arrivo - Prot. 5332/PROT del 14/04/2019 - titolo II - classe 23