



COPIA

CITTA' DI FOSSACESIA

PROVINCIA DI CHIETI

SETTORE 1° - SERVIZI ISTITUZIONALI ED ALLA PERSONA

Responsabile del Settore: *Dott.ssa Carmela Cericola*

DETERMINAZIONE N° 51 /S DEL 29/03/2017

DETERMINAZIONE REGISTRO GENERALE

N° 239

OGGETTO:

ASSUNZIONE A TEMPO PIENO E DETERMINATO DI N. 3 ISTRUTTORI DI VIGILANZA-AGENTI DI P.M-

Il Responsabile del Settore I

Nominata con decreto sindacale n. 5 del 14/02/2017 adotta la seguente determinazione:

RICHIAMATI:

- l'art. 36, del D.Lgs. n. 165/2001 il quale dispone:
 - comma 1 “per le esigenze connesse con il proprio fabbisogno ordinario le pubbliche amministrazioni assumono esclusivamente con contratti di lavoro subordinato a tempo indeterminato seguendo le procedure di reclutamento previste dall'articolo 35 comma”
 - comma 2 “ per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale le amministrazioni pubbliche possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego del personale previste dal codice civile e dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa, nel rispetto delle procedure di reclutamento vigenti. [...] Non è possibile ricorrere alla somministrazione di lavoro ed il lavoro accessorio di cui all'articolo 70 del decreto legislativo n. 276/2003, e successive modificazioni ed integrazioni per l'esercizio di funzioni direttive e dirigenziali. Per prevenire fenomeni di precariato, le amministrazioni pubbliche, nel rispetto delle disposizioni del presente articolo, sottoscrivono contratti a tempo determinato con i vincitori e gli idonei delle proprie graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato”.
 - l'art. 4, comma 1, lett. a-bis) D.L. n. 101/2013 convertito in L. n. 125/2013 ovvero che "Per prevenire fenomeni di precariato, le amministrazioni pubbliche, nel rispetto delle disposizioni del presente articolo, sottoscrivono contratti a tempo determinato con i vincitori e gli idonei delle proprie graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato. E' consentita l'applicazione dell'articolo 3, comma 61, terzo periodo, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, ferma restando la salvaguardia della posizione occupata nella graduatoria dai vincitori e dagli idonei per le assunzioni a tempo indeterminato.
 - L'art. 4 comma 4 D.L. n. 101/2013 convertito in L. n. 125/2013 L'efficacia delle graduatorie dei concorsi pubblici per assunzioni a tempo indeterminato, vigenti alla data di entrata in vigore del presente decreto, relative alle amministrazioni pubbliche soggette a limitazioni delle assunzioni, è prorogata fino al 31 dicembre 2017.

VISTO l'art. 1 comma 424 della legge n. 190/2014 il quale prevede che “Le regioni e gli enti locali, per gli anni 2015 e 2016, **destinano le risorse per le assunzioni a tempo indeterminato**, nelle percentuali stabilite dalla normativa vigente, **all'immissione nei ruoli dei vincitori di concorso pubblico** collocati nelle proprie graduatorie vigenti o approvate alla data di entrata in vigore della presente legge e alla ricollocazione nei propri ruoli delle unita' soprannumerarie destinatarie dei processi di mobilita'. Esclusivamente per le finalita' di ricollocazione del personale in mobilita' le regioni e gli enti locali destinano, altresì, la restante percentuale della spesa relativa al personale di ruolo cessato negli anni 2014 e 2015, salva la completa ricollocazione del personale soprannumerario. Fermi restando i vincoli del patto di stabilita' interno e la sostenibilita' finanziaria e di bilancio dell'ente, le spese per il personale ricollocato secondo il presente comma non si calcolano, al fine del rispetto del tetto di spesa di cui al comma 557 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296. Il numero delle unita' di personale ricollocato o ricollocabile e' comunicato al Ministro per gli affari regionali e le autonomie, al Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e al Ministro dell'economia e delle finanze nell'ambito delle procedure di cui all'accordo previsto dall'articolo 1, comma 91, della legge 7 aprile 2014, n. 56. Le

assunzioni effettuate in violazione del presente comma sono nulle”.

DATO ATTO che le **assunzioni a tempo determinato o comunque per rapporti di lavoro flessibile**, sono attualmente disciplinate dall'art. 9, comma 28 della L. n. 78/2010, che a seguito delle modifiche introdotte dall'art. 11 comma 4 bis del D.L. 90/2014 convertito nella legge 114/2014, prevede che: “A decorrere dall'anno 2011, le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, le agenzie, incluse le Agenzie fiscali di cui agli articoli 62, 63 e 64 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, e successive modificazioni, gli enti pubblici non economici, le università e gli enti pubblici di cui all'articolo 70, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni e integrazioni, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura fermo quanto previsto dagli articoli 7, comma 6, e 36 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, **nel limite del 50 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009**. Per le medesime amministrazioni la spesa per personale relativa a contratti di formazione-lavoro, ad altri rapporti formativi, alla somministrazione di lavoro, nonché al lavoro accessorio di cui all'articolo 70, comma 1, lettera d) del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, e successive modificazioni ed integrazioni, non può essere superiore al 50 per cento di quella sostenuta per le rispettive finalità nell'anno 2009.. (...) **A decorrere dal 2013 gli enti locali possono superare il predetto limite per le assunzioni strettamente necessarie a garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale**, di istruzione pubblica e del settore sociale nonché per le spese sostenute per lo svolgimento di attività sociali mediante forme di lavoro accessorio di cui all'articolo 70, comma 1, del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276. **Le limitazioni previste dal presente comma non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni**, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente. **Resta fermo che comunque la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009**. Sono in ogni caso escluse dalle limitazioni previste dal presente comma le spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 31 del 28/02/2017, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stata approvata la **PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2017-2019** prevedendo l'assunzione a tempo pieno e determinato per la durata di mesi 5 di n. 2 “Istruttori di Vigilanza–Agente di P.M.” cat. C con decorrenza uno dal 01/05/2017 e l'altro dal 01/06/2017 e assunzione a tempo pieno e determinato per la durata di mesi 9 di n. 1 “Istruttori di Vigilanza–Agente di P.M.” cat. C con decorrenza 01/04/2017;

DATO ATTO che con determinazione n. 99 del 15/06/2016, è stata approvata la graduatoria finale del concorso pubblico, indetto con determinazione n. 44/S del 14/03/2016, per titoli ed esami, per l'assunzione a tempo pieno e determinato, di n. 4 agenti di polizia locale per complessivi 4 mesi - Categoria C - Posizione Economica C1;

CONSIDERATO necessario ed improcrastinabile potenziare nel periodo estivo il personale della Polizia Municipale, mediante assunzione di personale a tempo determinato in quanto, in tale periodo, si concentrano numerosissime presenze turistiche in ragione della vocazione turistica del Comune di Fossacesia quale comune rivierasco, si svolge un nutrito calendario di manifestazioni estive e ci si trova a fronteggiare una vera e propria emergenza legata a fenomeni di abusivismo commerciale;

DATO ATTO altresì che, in considerazione della ridottissima consistenza dell'organico effettivo del personale della vigilanza- per effetto del collocamento a riposo di un dipendente a far data dal 01/09/2016 e di una cessione del contratto per mobilità, si configura l'urgente necessità di adottare misure organizzative, ancorché di natura provvisoria ed a tempo determinato, per far fronte

nell'immediato alla carenza di personale di Polizia Municipale, attualmente ridotto a n. 2 unità;

RICHIAMATA la normativa vigente in materia di assunzioni negli enti soggetti al patto di stabilità ed in particolare i commi dell'articolo unico della L. 296/2006 (finanziaria 2007) così come modificati o introdotti, da ultimo, dal comma 5-bis dell'art. 3, D.L. 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla L. 11 agosto 2014, n. 114:

557. Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:

a) (abrogato) dall'art. 16 comma 1 D.L. 24/06/2016, n. 113 Misure finanziarie urgenti per gli enti territoriali e il territorio.

b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;

c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali.

557-bis. Ai fini dell'applicazione del comma 557, costituiscono spese di personale anche quelle sostenute per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'articolo 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente;

557-ter. In caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 (*articolo 76, comma 4, prevede che, in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente, è fatto divieto agli Enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, nonché è fatto divieto agli Enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione*);

557-quater. Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione (vale a dire il triennio 2011-2013 vd delibera della Corte dei Conti – Sezione delle autonomie n. 27/SEZAUT/2015);

DATO ATTO che - il valore delle spese di personale degli anni 2011, 2012 e 2013 – dati a consuntivo, dedotti dai rendiconti dei rispettivi esercizi finanziari approvati, rideterminato ex art.1 – in specie comma 557 quater - della legge finanziaria 2007, n.296/2006 e ss.mm.ii., ammonta a € 2.744.612,00 costituiti da: €963.709,00 ANNO 2011 + €888.353,00 ANNO 2012 + €892.550,00 –ANNO 2013-- conseguentemente, il valore medio del triennio precedente all'anno 2014 della spesa di personale del Comune di Fossacesia risulta pari a €914.870,67;

ACCERTATO sulla base del preconsuntivo 2016 che questo ente ha rispettato il limite della spesa di personale stabilito dall'art.1, comma 557-quater della Legge n. 296/2006 inserito dall'art. 3, comma 5-bis, del D.L. n. 90/2014 convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, della Legge 11 agosto 2014, n. 114 come risulta dal prospetto, agli atti, che dimostra che la spesa sostenuta nell'anno

2016 (pari ad €913.015,00) non ha superato la spesa di personale, calcolata ai sensi dell'art.1, comma 557 della Legge n. 296/2006;

DATO ATTO che, per quanto sopra precisato, la spesa del personale flessibile assunto nel corso dell'anno 2009, di cui all'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010 convertito, con modificazioni, dalla L. n. 122/2010, come modificato dall'art. 11, comma 4-bis, pari ad € **90.814,00** è attualmente interamente utilizzabile per l'instaurazione di rapporti di lavoro flessibile;

DATO ATTO che le richiamate assunzioni, che comportano una spesa presunta di € 47.500,00, rientrano nei limiti di cui al richiamato articolo 9 comma 28 della Legge 78/2010;

DATO ATTO che l'Ente nell'anno 2016 ha conseguito il pareggio di bilancio per l'anno 2016;

DATO ATTO che con delibera n. 219 del 24/12/2015 è stato approvato il Piano triennale 2016/2018 di azioni positive per le pari opportunità';

DATO ATTO che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 31 del 28/02/2017, esecutiva ai sensi di legge, è stata effettuata la ricognizione annuale delle eccedenze di personale, con esito negativo;

DATO ATTO che l'ente non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all'art. 242 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000;

RITENUTO pertanto di dover procedere all'assunzione a tempo pieno e determinato per la durata di mesi 5 di n. 2 "Istruttori di Vigilanza-Agente di P.M." cat. C con decorrenza uno dal 01/05/2017 e l'altro dal 01/06/2017 e all'assunzione a tempo pieno e determinato per la durata di mesi 9 di n. 1 "Istruttori di Vigilanza-Agente di P.M." cat. C con decorrenza 01/04/2017 di n. 3 agenti di polizia locale secondo l'ordine di merito della richiamata graduatoria, dando atto della operatività dell'istituto della riserva di 1 (uno) posto in favore dei volontari delle FF.AA. di cui all'art. 1014 del D. Lgs. 15/03/2010 n. 66 "Codice dell'Ordinamento Militare" come sostituito dall'art. 11 comma 1 lett.b) D. lgs. 28/01/2014 n. 8 e dall'art. 678 comma 9 dello stesso decreto legislativo;

PRESO ATTO della disponibilità all'instaurazione del rapporto di lavoro con il Comune di Fossacesia espressa dai Sigg.:

- Azzollini Vito nato a Bari il 05/03/1977 primo classificato nella graduatoria di merito, per la durata di mesi 5 a far data dal 01/06/2017;
- Fioravanti Elisa nata a San Benedetto del Tronto il 14/07/1983 quarta classificata nella graduatoria di merito per la durata di mesi 9 a far data dal 01/04/2017;
- Bove Rocco nato a Marsicovetere il 13/09/1983 riservista ai sensi dell'art. 1014 del D. Lgs. 15/03/2010 n. 66 "Codice dell'Ordinamento Militare" come sostituito dall'art. 11 comma 1 lett.b) D. lgs. 28/01/2014 n. 8 e dall'art. 678 comma 9 dello stesso decreto legislativo, per la durata di mesi 5 a far data dal 01/06/2017;

DATO ATTO che il lavoratore Vito Azzollini ha prestato presso questo ente servizio a tempo pieno e determinato per un periodo di mesi 5 (cinque) che, sommato al periodo di ulteriori cinque mesi, non raggiunge il limite di 36 mesi e non ha prestato servizio con altre forme contrattuali;

DATO ATTO che l'assunzione è subordinata alla sottoscrizione del contratto individuale, nel rispetto delle norme vigenti in materia di costituzione del rapporto di lavoro.

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 57 del 16.12.2016, dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2017-2019;

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Comunale, esecutiva ai sensi di legge n. 1 del 04/01/2017 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2017, relativamente all'assegnazione delle risorse rimandando successivamente l'assegnazione degli obiettivi, delle risorse umane e strumenti;

DATO ATTO del parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis D.Lgs. 267/2000;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- il D.Lgs. n. 368/2001;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il contratto collettivo nazionale di lavoro;

DETERMINA

- A. Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- B. di assumere con rapporto di lavoro a tempo pieno e determinato con la qualifica di Istruttore di Vigilanza–Agente di P.M.” cat. C i Sigg.ri :
 1. Azzollini Vito nato a Bari il 05/03/1977, per la durata di mesi 5 a far data dal 01/06/2017;
 2. Fioravanti Elisa nata a San Benedetto del Tronto il 14/07/1983 per la durata di mesi 9 a far data dal 01/04/2017;
 3. Bove Rocco nato a Marsicovetere il 13/09/1983 per la durata di mesi 5 a far data dal 01/06/2017;
- C. di dare atto che l'assunzione avviene attingendo dalla graduatoria del concorso pubblico, indetto con determinazione n. 44/S del 14/03/2016, per titoli ed esami, per l'assunzione a tempo pieno e determinato, di n. 4 agenti di polizia locale per complessivi 4 mesi - Categoria C - Posizione Economica C1 e approvata con determinazione n. 99 del 15/06/2016,;
- D. di dare atto che il rapporto di lavoro è disciplinato dal contratto individuale, che sarà sottoscritto dal/dall'interessato/a, fermo restando l'accertamento del possesso dei requisiti per l'assunzione presso la pubblica amministrazione e che il CCNL di riferimento è quello del Comparto “Regioni e AA.LL.”;
- E. di trasmettere il presente atto al Responsabile del Settore II Finanza e contabilità per l'assunzione dell' impegno di spesa per le relative competenze economiche e per gli oneri riflessi a carico del datore di lavoro sugli appositi interventi del bilancio 2017, che presenta sufficiente disponibilità;
- F. di provvedere alla pubblicazione del presente atto in apposita sezione di Amministrazione Trasparente;
- G. di comunicare le assunzioni al Centro per l'Impiego di Lanciano mediante invio telematico ;
- H. G. di precisare che, ai sensi della legge n. 241/1990 come successivamente modificata, il responsabile del procedimento è la Dott.ssa Carmela Cericola..

Il Responsabile del Settore I
Dott.ssa Carmela Cericola

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Visto di regolarita', attestante la regolarita' tecnica, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

PARERE FAVOREVOLE

Fossacesia, 29/03/2017

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

CERICOLA CARMELA

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE:

SI ATTESTA LA REGOLARITA' CONTABILE

Dati contabili:

Fossacesia, 31/03/2017

IL RESPONSABILE DEL SERV.FINANZIARIO

PAGLIONE MICHELINO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione, ai fini della pubblicita' degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, e' stata pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Ente per quindici giorni consecutivi.

Data inizio pubblicazione: 31/03/2017

Il Responsabile della Pubblicazione

BLANDINI GIACOMO

Il documento e' generato dal Sistema Informativo automatizzato del Comune di Fossacesia . La firma autografa e' sostituita dalla indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile ai sensi dell'Art. n. 3 D.Lgs. n. 39 del 12 Febbraio 1993.