

COMUNE DI SPOLTORE			
Anno	Titolo	Classe	ARRIVO
2023	III	1	
Prot.n.	41053	Del	24/11/2023



COMUNE DI SPOLTORE

Provincia di Pescara



Verbale n. 36 Data 24/11/2023	OGGETTO: PARERE ALLEGATO NOTA AGGIORNAMENTO DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - PERIODO 2024/2026 (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000)".
----------------------------------	--

Vista la Vs nota prot. N.40226 del 17/11/2023 di trasmissione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il Comune di Spoltore per gli anni 2024-2026

IL COLLEGIO DI REVISIONE

Visto

- l'art.170 e 239 c.1 lett. b) del d.lgs. 267/2000;
- il paragrafo 8 dell'allegato 4/1 del DLgs 118/2011;
- il D.Lgs. 118/2011 e gli allegati principi contabili, così come modificato dal decreto 25 luglio 2023 recante "Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 188, recante: «Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42»";
- lo Statuto dell'Ente;
- il Regolamento di contabilità;

Tenuto conto che:

- il medesimo art. 170, al comma 5, prevede che "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.";
- il successivo articolo 174, indica al comma 1 che "Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno";

c) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al d.lgs. 118/2011, è indicato che il "il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione". La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente



avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

Rilevato che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 indica che il Consiglio deve esaminare e discutere il Dup presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:

- in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
- in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.

Tenuto conto che nella stessa risposta Arconet ritiene che il parere dell'organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell'ente, sia necessario sulla delibera di giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio a prescindere dal tipo di deliberazione assunta anche in sede di prima presentazione.

Ritenuto che la presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione 2024.

Visto inoltre il decreto 25 luglio 2023 recante "Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 188, recante: «Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42»" e il conseguente aggiornamento, tra gli altri, dell'allegato 4/1 al D.Lgs. n. 118 del 2011 riguardanti il DUP che viene riportato in proposta di delibera.

Tenuto conto che la legge regionale 24 agosto 2018, n. 26, rubricata "Disposizioni per l'istituzione del Comune di "Nuova Pescara", detta disposizioni volte a istituire il Comune di "Nuova Pescara" attraverso l'ottimizzazione e l'implementazione del processo di fusione dei Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore.

Con deliberazioni di Consiglio Comunale (CC. N. 132/2022 Comune di Pescara, CC. N. 57/2022 Comune di Montesilvano, C. C. n. 63/2022 Comune di Spoltore), adottate a maggioranza assoluta di due terzi, sulla base della relazione conclusiva sul processo di fusione, i tre Comuni interessati hanno differito il termine di istituzione del Comune "Nuova Pescara", inizialmente fissato al 1° gennaio 2023, al 1° gennaio 2024 ai sensi e per gli effetti dell'articolo 1, comma 3, della legge regionale 24 agosto 2018, n. 26. I finanziamenti sono iscritti in bilancio, pro-quota, in base al numero degli abitanti di ciascun rispettivo Ente.





Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 152 in data 12/09/2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata disposta la presentazione: del Documento Unico di Programmazione per il periodo 2024/2026 (allegato A), contenente la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi, ai sensi del punto 4.2 del principio contabile della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011 *nonché ai sensi dell'art. 147-ter, comma 2, del d.Lgs. n. 267/2000.*

- Vista la deliberazione di Consiglio Comunale del **9/11/2023 n.66** con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2024/2026 ed è stato richiesto alla Giunta Comunale di integrare e/o modificare il Documento Unico di Programmazione ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento, da presentare contestualmente allo schema di bilancio, con le esigenze sopravvenute dell'Ente relativamente all'aggiornamento della Sezione Operativa;

Visti gli articoli 7 e 8 del Regolamento comunale di contabilità, inerenti la "programmazione" ed il "Documento Unico di Programmazione".

Considerato che il D.U.P. costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

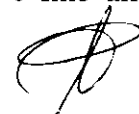
L'Organo di revisione, a campione, ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1.
- b) la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato, così come è stato predisposto sostituisce la relazione previsionale e programmatica e il piano generale di sviluppo;
- c) ricordato che il DUP si compone in due sezioni: la Sezione Strategica e la Sezione Operativa;
- d) a seguito dell'introduzione del PIAO che incorpora l'integrale Piano triennale dei fabbisogni del personale 2024-2026;
- e) l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP e in particolare nei seguenti punti:

1) Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del d.lgs.163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 09/06/2005, adottato dall'organo esecutivo con delibera G.C. n.251 del 30 dicembre 2022; tenuto conto che in questo contesto si innesca la possibilità per il Comune di Spoltore accedere alle risorse rese disponibili dal PNRR, così come documentato dalla pag.84 alla pag.129 considerato che nel territorio amministrato vi è necessità ed ambiti di intervento ritenuti idonei a beneficiare di questa notevole, oltre che eccezionale, disponibilità di finanziamenti aggiuntivi.

Inoltre va aggiunto che PRG - Art. 4 Modifica all'art. 1 della L.R. n. 13/2023 approvata con verbale del Consiglio regionale n. 84/5 del 28.2.2023. 1. Il comma 42 dell'articolo 1 della L.R. n. 13/2023 approvata con verbale del Consiglio regionale n. 84/5 del 28 febbraio 2023 (Disposizioni per l'istituzione del nuovo Comune di Pescara) è sostituito con il seguente: "42. Nel caso di esito positivo del controllo di cui al comma 2, a decorrere dal 1° gennaio 2024 e fino alla data di





istituzione del nuovo Comune di "Pescara", ai Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore è precluso l'espletamento delle seguenti attività al di fuori della modalità di gestione in forma associata delle stesse:

- a) attivare procedure di affidamento di servizi afferenti l'esercizio delle funzioni fondamentali di cui all'articolo 14, comma 27, lettere b), f) e g) del D.L. n. 78/2010;
- b) adottare atti di pianificazione generale urbanistica".

Il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2024-2026 è stato adottato in prima istanza con delibera di Giunta comunale n. 211 del 14.11.2023.

2) Il fabbisogno del personale

Si riporta brevemente che l'argomento in parola viene riportato analiticamente nel PIAO e che nel documento in esame viene solo accennato.

Infatti ai sensi dell'art. 1 del D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81 "Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione", è soppresso, in quanto assorbito nell'apposita sezione del Piano integrato di attività e organizzazione, l'adempimento inerente al piano di cui all'articolo 6, commi 1, 4 (Piano dei fabbisogni) e 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. Il PIAO 2023-2025 è il primo a essere stato adottato in forma ordinaria con deliberazione di Giunta comunale n. 63 del 09.05.2023, così come aggiornato con deliberazione G.C. n. 97 del 22.06.2023, con deliberazione G.C. n. 114 del 12.07.2023 e con deliberazione n. 145 del 05.09.2023.

Con il decreto ministeriale 25 luglio 2023 recante "Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 188, recante: «Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42»", il legislatore, sulla base del lavoro istruttorio posto in essere dalla commissione Arconet, ha approvato il decreto interministeriale di modifica delle disposizioni contabili degli enti locali, apportando modifiche all'ordinamento vigente ed intervenendo in alcuni casi con un atteggiamento chirurgico su disposizioni riguardanti la contabilità finanziaria, in altri su disposizioni di natura economico patrimoniale ed infine su alcuni aspetti riferiti al bilancio consolidato.

Al fine di adeguare la disciplina del DUP all'articolo 6 del decreto-legge n. 80/2022, che ha inserito il Piano dei fabbisogni di personale nel PIAO, la Commissione Arconet ha predisposto lo schema del D.M., di aggiornamento dell'allegato 4/1 al D.Lgs. n. 118 del 2011, per prevedere che la Parte 2 della Sezione Operativa del DUP (SeO) definisca, per ciascuno degli esercizi previsti nel DUP, le risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi.

3) Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il Piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare è stato adottato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 212 in data 15/11/2023.





4) programmazione triennale degli acquisti di forniture e servizi

Il Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024-2026 è stato adottato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 198 in data 31/10/2023.

Tenuto conto che il sottoscritto Organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile;
- b) la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 12.07.2022;

tenuto conto che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 ritiene che il parere dell'organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell'ente, sia necessario sulla delibera di giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio;

ritenuto che la presentazione del DUP al Consiglio, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà al Consiglio un bilancio di previsione ad essa coerente;

considerato che il D.U.P. costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

tutto ciò premesso, il sottoscritto Collegio esprime

parere favorevole

- ⊙ sulla coerenza complessiva della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione con le linee programmatiche di mandato deliberate dal citato Consiglio Comunale;
- ⊙ sulla attendibilità e congruità delle previsioni in esso contenute.

Spoltore, 24 novembre 2023

Il Collegio di Revisione

Dott. Paolo Conzani

Dott. Aurelio Tracanna

Rag. Sandro Di Nardo

